



# Π.Α.Σ.Κ.Ε. - Ο.Τ.Α.

## ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΑΓΩΝΙΣΤΙΚΗ ΣΥΝΔΙΚΑΛΙΣΤΙΚΗ ΚΙΝΗΣΗ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

### Το ολοκληρωμένο σχέδιο της Κυβέρνησης της Ν.Δ. για την καταλήστευση των Ασφαλιστικών Ταμείων

Για να αξιολογηθούν πλήρως όλες οι πλευρές του σκανδάλου των Ασφαλιστικών Ταμείων απαιτείται γνώση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, που άλλωστε λειτούργησε χωρίς ιδιαίτερα προβλήματα ως το Μάρτιο του 2004.

#### **Οι βασικές αρχές του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου:**

Τα Ασφαλιστικά Ταμεία έχουν δύο επιλογές για την αξιοποίηση των αποθεματικών τους.

A. Η πρώτη επιλογή αφορά την κατάθεση, τουλάχιστον του 77% των αποθεματικών τους στο κοινό κεφάλαιο της Τράπεζας της Ελλάδος και σε σταθερά ομόλογα του Δημοσίου.

B. Η δεύτερη επιλογή αφορά την αξιοποίηση ποσοστού, έως 23% των αποθεματικών τους, σε αγορά εισηγμένων μετοχών του Χ.Α.Α και ακινήτων.

Η αξιοποίηση, τουλάχιστον του 77% σε καταθέσεις σταθερών και εγγυημένων αποδόσεων και έως του 23% σε επενδύσεις ακινήτων και μετοχών μεταβλητών αξιών, υποδηλώνει ολοκάθαρα τη επιλογή της πολιτείας και των κοινωνικών εταίρων για τον τρόπο αξιοποίησης των αποθεματικών των Ασφαλιστικών Ταμείων.

Τέσσερα μερίδια σε σταθερές και εγγυημένες αποδόσεις, ένα μερίδιο σε επενδύσεις ελεγχόμενου ρίσκου.

#### **Οι δικλίδες ασφαλείας, εφαρμογής του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, που ισχύουν απαρέγκλιτα έως τον Μάρτιο του 2004:**

Την ευθύνη υλοποίησης αυτών των επενδυτικών κανόνων οφείλουν να εποπτεύουν και να εγγυώνται, μέσω του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου,

1. Τα Διοικητικά Συμβούλια των Ταμείων όπου, οι κυβερνητικοί επίτροποι πιστοποιούν τη νομιμότητα των αποφάσεών τους.
2. Οι εποπτεύουσες υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων.
3. Η Ειδική Επιτροπή Ελέγχου και Εποπτείας της Τραπέζης της Ελλάδος και φυσικά η Κυβέρνηση μέσω των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας.

#### **Η αποτίμηση, εφαρμογής του πλαισίου αξιοποίησης των αποθεματικών έως το 2004:**

Αυτό ακριβώς το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο, δίχως σοβαρά λειτουργικά διαδικαστικά και διαχειριστικά προβλήματα λειτούργησε από το 1993 έως το 2004 και οδήγησε σ' ένα ιδιαίτερα ικανοποιητικό αποτέλεσμα, με άνοδο των αποθεματικών των ασφαλιστικών ταμείων, από τα 3 δισ. € του 1993, σε 26 δισ. € το 2004.

## **Τι έγινε όμως από το 2004 και μετά:**

Όπως σήμερα συνάγεται αβίαστα, η Κυβέρνηση της Ν.Δ., έβαλε “στο μάτι” τα 26 δισ. € των αποθεματικών των Ασφαλιστικών Ταμείων.

Για να βάλει όμως “χέρι”, στα 26 δισ. €, η Κυβέρνηση, βρίσκει εμπόδια στο ισχύον έως το έτος 2004, νομοθετικό πλαίσιο.

Στο δίλημμα, ανατροπή του θεσμικού πλαισίου ή φαλκίδευση του, επιλέγεται η φαλκίδευση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου και το έργο ξεκινά.

**Πράξη πρώτη:** Η ουσιαστική κατάργηση του εποπτικού ρόλου των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και ειδικότερα της Διεύθυνσης Επενδύσεων.

**Πράξη δεύτερη:** Η αδρανοποίηση του ισχυρού και ιδιαίτερα επιτυχούς ρόλου της Ειδικής Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου της Τράπεζας της Ελλάδας, με το τέχνασμα του μη ορισμού εκπροσώπων από τα Υπουργεία Οικονομικών και Απασχόλησης.

**Πράξη τρίτη:** Για να “βάλει χέρι” η Κυβέρνηση στο μεγάλο τμήμα των αποθεματικών (77%) που πρέπει να επενδύονται στο κοινό κεφάλαιο της Τράπεζας της Ελλάδος και σε σταθερά ομόλογα του Δημοσίου, ανακαλύπτει ο κ. Αλογοσκούφης τα δομημένα και υψηλού ρίσκου ομόλογα του Δημοσίου, μεθοδεύοντας, την αξιοποίηση του όρου “εγγυημένα ομόλογα” για να ξεγελάσει τα απλά μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων των Ταμείων και να τα οδηγήσει στην περιπέτεια της εξαγοράς τους. (Ας σημειωθεί ότι μόνο δύο Ευρωπαϊκές χώρες εκδίδουν δομημένα ομόλογα και τα διαθέτουν ΕΚΤΟΣ της χώρας τους σε μεγάλους θεσμικούς επενδυτές).

Το έργο ξεκινά, ο Υπουργός Απασχόλησης με την 16652/Α-7-2006 απόφαση του μεταφέρει στον Ειδικό Γραμματέα, Ευγένιο Παπαδόπουλο την αρμοδιότητα για “τη μελέτη, τον συντονισμό, τον προγραμματισμό και την επιμέλεια εφαρμογής μέτρων που αφορούν την κτήση, διάθεση, αξιοποίηση ή εκποίηση της ακίνητης περιουσίας και των κεφαλαίων των οργανισμών που εποπτεύονται από το Υπουργείο Απασχόλησης”.

Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών εκδίδει το νέα δομημένα ομόλογα υψηλού ρίσκου (όπως τυχαία επτά (7) Ταμεία αγοράζουν την ίδια ημέρα δομημένα ομόλογα!!!).

Το έργο όμως της καταλήστευσης των αποθεματικών, αρχίζει με πράξεις που παραβιάζουν κατάφορα τους Νόμους 2676/1999, 2992/2002 και 3232/2004.

Στις οργανωμένες συσκέψεις, την πρώτη Τρίτη κάθε μήνα, ο Ευγένιος Παπαδόπουλος, καθοδηγεί τους γαλάζιους Προέδρους να σπάνε τα σταθερά ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου, προκειμένου να αγοράσουν τα δομημένα υψηλού ρίσκου.

Ο κ. Τσιτουρίδης ταυτόχρονα, αξιοποιώντας και τη μη λειτουργία της Ειδικής Επιτροπής της Τράπεζας της Ελλάδος δεν δίνει εντολή όπως θα όφειλε στους Κυβερνητικούς Επιτρόπους των Ταμείων να ασκήσουν βέτο νομιμότητας.

Έτσι η παγίδευση, και ο αποπροσανατολισμός των Διοικητικών Συμβουλίων των Ταμείων, που σήμερα επιχειρούν να τους φορτώσουν όλες τις ευθύνες έχει επιτευχθεί.

Το μεγάλο κόλπο μπαίνει σε εφαρμογή και το 80% των αποθεματικών των Ασφαλιστικών Ταμείων γίνεται βορά καταλήστευσης της γαλάζιας παρέας περίπου 1,2 ΔΙΣ €.

Το σχέδιο κυνικό και ολοκάθαρο, φτηνό χρήμα από τα αποθεματικά των Ταμείων μίζες δισεκατομμυρίων στους επιτήδειους, γνωστούς και κολλητούς, για να καλυφθεί το έλλειμμα, του άλλου εγκλήματος της «απογραφής» και της επιτήρησης της χώρας μας.

### **Τι υποστηρίζει σήμερα η Κυβέρνηση:**

Μιλά για ελλιπές θεσμικό πλαίσιο, αυτό όμως δεν ισχύει αφού το υφιστάμενο νομικό και κανονιστικό πλαίσιο δεν θα επέτρεπε όλα όσα συνέβησαν με τις επενδυτικές επιλογές των Ταμείων αν, δεν είχε παραβιαστεί μέσω της εσκεμμένης αδρανοποίησης της Επιτροπής Ελέγχου και Εποπτείας της Τράπεζας της Ελλάδος και της Υπουργικής απόφασης του κ. Τσιτουρίδη, που κατέστησε τον Ευγένιο Παπαδόπουλο, παράτυπα, εγγυητή των επενδυτικών επιλογών των Ασφαλιστικών Ταμείων.

### **Κρίσιμη συμπερασματική επισήμανση:**

Όλες οι πράξεις αγοράς των δομημένων ψευτοομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου και των Τραπεζών, με κεφάλαια που αντλήθηκαν από το σπάσιμο των ομολόγων σταθερής απόδοσης δεν θα μπορούσαν να υλοποιηθούν, αν δεν υπήρχε οργανωμένο κυβερνητικό σχέδιο καταλήστευσης των αποθεματικών των Ταμείων.

**Αυτή είναι η αλήθεια, η μόνη αλήθεια.**

### **Τα μεγάλα γιατί:**

**Γιατί** η Κυβέρνηση, αν είχε εντοπίσει προβλήματα στο ισχύον θεσμικό πλαίσιο αξιοποίησης των αποθεματικών των Ασφαλιστικών Ταμείων, δεν εισηγήθηκε τρία χρόνια τώρα την όποια βελτίωση ή αλλαγή του, προς τους κοινωνικούς εταίρους που αποτελούν άλλωστε τους μοναδικούς χρηματοδότες, των Επικουρικών Ταμείων και τους βασικούς χρηματοδότες των Ταμείων κύριας σύνταξης;

**Γιατί**, η Κυβέρνηση αδρανοποίησε την Επιτροπή Ελέγχου και Εποπτείας της Τράπεζας της Ελλάδος μέσα από το τέχνασμα του μη ορισμού κυβερνητικών εκπροσώπων;

**Γιατί**, η Κυβέρνηση επέτρεψε και κυρίως γιατί οδήγησε την υποκατάσταση των ομολόγων σταθερής απόδοσης με τα δομημένα, ανατρέποντας τη νομοθετικά κατοχυρωμένη σχέση, τέσσερα μερίδια των αποθεματικών των Ταμείων σε εγγυημένες αποδόσεις, ένα μερίδιο των αποθεματικών σε επενδύσεις ελεγχόμενου ρίσκου;

**Γιατί**, δεν υπεβλήθη σχετικό ερώτημα στο Νομικό Συμβούλιο των Κράτους, προκειμένου αυτό να γνωματεύσει, αν η αγορά των δομημένων ομολόγων από το τμήμα των αποθεματικών, του 77%, που θα έπρεπε να οδηγείται στο κοινό κεφάλαιο της Τραπεζής της Ελλάδος και σε σταθερά ομόλογα, είναι επιτρεπτή και νόμιμη;

**Γιατί**, εκδόθηκαν τα δομημένα ομόλογα υψηλού ρίσκου;

**Γιατί**, ο κ. Τσιτουρίδης δεν έδωσε εντολή, όπως άλλωστε όφειλε, στους κυβερνητικούς επιτρόπους να ασκήσουν βέτο νομιμότητας όταν υπήρξαν εισηγήσεις, στα Διοικητικά Συμβούλια των Ταμείων για το σπάσιμο των ομολόγων σταθερής απόδοσης και αγοράς των δομημένων υψηλού ρίσκου;

### **Η κρίση του χρηματιστηρίου και τα αποθεματικά των Ταμείων:**

Αναμφίβολα η κρίση του χρηματιστηρίου επηρέασε, μεσοπρόθεσμα, αρνητικά τα αποθεματικά των Ασφαλιστικών Ταμείων.

Απώλειες όμως σήμερα δεν υπάρχουν δεδομένου ότι, στο μετοχολόγιο των Ταμείων, λόγω ακριβώς του υφισταμένου θεσμικού πλαισίου βρίσκονται μετοχές υψηλού κύρους που οι περισσότερες απ'

αυτές κινούνται σήμερα σε υψηλότερες τιμές ακόμα και από την πλέον ευνοϊκή περίοδο που υπήρξε ποτέ στο Χ.Α.Α.

Οι Κυβερνήσεις του ΠΑ.ΣΟ.Κ. ποτέ, από το 1993 έως τον Μάρτιο του 2004, δεν μεθόδευσαν παραβατικές συμπεριφορές καταδολίευσης του υφισταμένου θεσμικού πλαισίου για την αξιοποίηση των αποθεματικών των Ταμείων.

Επί των ημερών των Κυβερνήσεων του ΠΑ.ΣΟ.Κ. - και υπάρχουν αποδείξεις γι' αυτό, - τα όποια διαχειριστικά προβλήματα ερμηνείας και ενσωμάτωσης των νέων χρηματοοικονομικών προϊόντων στις διαδικασίες αξιοποίησης των αποθεματικών των Ταμείων, λύνονταν με υπεύθυνες νομοθετικές προσαρμογές και ανοιχτό διάλογο με την Τράπεζα της Ελλάδος, τους κοινωνικούς εταίρους, και τις διοικήσεις των Ταμείων.

Για παράδειγμα όταν διαπιστώθηκε ένα πολύ μικρό πρόβλημα ερμηνείας σε σχέση με την ισχύ των **αγρομετόχων** υπεβλήθη σχετικό ερώτημα, αμέσως στην Τράπεζα της Ελλάδος και στο Υπουργείο Οικονομίας προκειμένου να διασφαλιστούν πλήρως τα Ταμεία.

### **Το πραγματικό πρόβλημα των Ασφαλιστικών Ταμείων σε σχέση με τα αποθεματικά τους:**

Το εγχείρημα της καταλήστευσης των αποθεματικών των Ταμείων, μετά την αποκάλυψη του σκανδάλου ευτυχώς ανεκόπη. Τα χρήματα βέβαια που χάθηκαν είναι σημαντικά, ιδιαίτερα για κάποια Ασφαλιστικά Ταμεία όπως το Τ.Ε.Α.Δ.Υ., που αγόρασαν σε μεγάλα ποσά δομημένα ομόλογα υψηλού ρίσκου. Συνολικά εκτιμάται ότι χάθηκαν περίπου 300.000.000 €.

Γι' αυτό η πρόταση των Συνδικάτων για αντικατάσταση των δομημένων ομολόγων με σταθερά ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου είναι η μόνη λύση. Η Κυβέρνηση μέχρι της εκλογές πρέπει να επιστρέψει στα Ταμεία, τα χρήματα που χάθηκαν, γιατί αυτή και μόνο έχει την αποκλειστική ευθύνη.

Ωστόσο το θεσμικό πλαίσιο αξιοποίησης των αποθεματικών, όπως τουλάχιστον αυτό ίσχυε επί ΠΑ.ΣΟ.Κ. είναι ορθό και στη σωστή κατεύθυνση. Άλλωστε η θεαματική άνοδος της περιουσίας των Ταμείων, από το 1993 έως το 2004, επιβεβαιώνει αυτόν τον ισχυρισμό.

Αναμφίβολα βελτιώσεις και διαρκείς προσαρμογές πρέπει πάντα να εξετάζονται σε συνεργασία όμως με τους κοινωνικούς εταίρους. Πρέπει όμως σήμερα να γίνει κατανοητό ότι η Ν.Δ. ως Κυβέρνηση θυμήθηκε αυτό το θέμα αφού πρώτα ξέσπασε το σκάνδαλο των Ταμείων.

Ο σκοπός ολοφάνερος, μιλά σήμερα για προσαρμογή του θεσμικού πλαισίου, μ' ένα και μοναδικό στόχο, απλά θέλει να συσκοτίσει τις αυταπόδεικτες ευθύνες της για ότι αποκαλύφθηκε.

Τα συνδικάτα θα διεκδικήσουν δικαστικά και συνδικαλιστικά τα χρήματα των Ταμείων που καταληστεύθηκαν.

*Αθήνα, 30 Απριλίου 2007*

**Με συναδελφικούς χαιρετισμούς**

**Η Γραμματεία της Συντονιστικής Επιτροπής της Π.Α.Σ.Κ.Ε. – Ο.Τ.Α.**