

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ  
ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ  
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

**ΟΜΙΛΙΑ**

**ΕΥΤΥΧΗ ΜΙΧΕΛΑΚΗ**

**ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΣΥΛΛΟΓΟΥ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ  
ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΝΟΜΟΥ ΧΑΝΙΩΝ**

**ΣΤΟ 38<sup>ο</sup> ΤΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**

ΤΡΙΤΗ 28 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2009



**ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΙΟΥ Α. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Α.Ε.**

Παροχής Υπηρεσιών & Εφαρμογών Υψηλής Τεχνολογίας Εικόνας και Ήχου

Σοϊλωμού 46 - 10682 Αθήνα - Τηλ: 210 3805459 - 210 3838597 - Fax: 210 3847446 - e-mail: [praktika@praktika.gr](mailto:praktika@praktika.gr)





# **ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ**

## **ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

### **ΟΜΙΛΙΑ**

#### **ΕΥΤΥΧΗ ΜΙΧΕΛΑΚΗ**

##### **ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΣΥΛΛΟΓΟΥ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΝΟΜΟΥ ΧΑΝΙΩΝ**

##### **ΣΤΟ 38<sup>ο</sup> ΤΑΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**

**ΤΡΙΤΗ 28 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2009**

Κύριε Νομάρχη, κύριε Πρόεδρε της ΤΕΔΚ νομού Χανίων, κύριοι Δήμαρχοι, κύριοι εκπρόσωποι συνδικαλιστικών Οργανώσεων, κύριοι εκπρόσωποι πολιτικών Κομμάτων, αγαπητέ Πρόεδρε της Εκτελεστικής Επιτροπής και του Γενικού Συμβουλίου, αγαπητοί συνάδελφοι σύνεδροι, κυρίες και κύριοι το Διοικητικό Συμβούλιο και οι εργαζόμενοι του νομού μας, σας καλωσορίζουν στην Κρήτη, σας καλωσορίζουν στα όμορφα Χανιά.

Στα Χανιά, την πατρίδα του εθνάρχη Ελευθερίου Βενιζέλου. Στα Χανιά, της δημοκρατίας της αντίστασης και των αγώνων για ελευθερία. Στα Χανιά, της ξεχωριστής κουλτούρας. Είναι τιμή για μας η διεξαγωγή του 38<sup>ου</sup> τακτικού Συνεδρίου της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Θα είναι περισσή τιμή για μας το Συνέδριο αυτό να παραμείνει στην ιστορία των Συνεδρίων της Ομοσπονδίας, ως το καλύτερο για τους παρακάτω λόγους:

1. Για την καλύτερη εξυπηρέτηση των συνέδρων σε όλα τα επίπεδα, φιλοξενία, διευκόλυνση, καλή παραμονή για τα οποία πιστεύουμε ότι

όλοι που ασχοληθήκαμε στον τομέα αυτό, δώσαμε και θα δώσουμε τον καλύτερο εαυτό μας.

2. Το Συνέδριο αυτό να αποτελέσει σταθμό όσον αφορά τα αποτελέσματά του για ζητήματα που αφορούν την Τοπική Αυτοδιοίκηση στους σημερινούς χαλεπούς καιρούς. Οι θέσεις, οι απόψεις και οι προτάσεις όλων μας στα ζητήματα που αφορούν όλο το πακέτο που ονομάζεται Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' βαθμού, θα πρέπει να στρέφονται γύρω από μια μακρόχρονη εμπειρία, την οποία έχουμε αποκτήσει όλοι μας, αιρετοί εργαζόμενοι και κοινωνία, για μια Τοπική Αυτοδιοίκηση των πολιτών, για μια Τοπική Αυτοδιοίκηση εργαλείο για την περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας.

Δράττομαι της ευκαιρίας που μου δίνεται σήμερα να ξεφύγω λίγο από τα καθιερωμένα, δηλαδή να αναφερθώ μόνο για την Τοπική Αυτοδιοίκηση των εργαζομένων και τα προβλήματά τους, γι' αυτά άλλωστε θα μιλήσει αναλυτικά τις θέσεις της Π.Ο.Ε.Ο.Τ.Α. ο Πρόεδρος της Εκτελεστικής Επιτροπής ο Θέμης Μπαλασόπουλος, αλλά και οι συνάδελφοι που θα ακολουθήσουν τις ημέρες του Συνεδρίου γενικά για την πορεία του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως εγώ την έχω αντιληφθεί, ή την οραματίζομαι ή όπως πιστεύω ότι τη θέλει ο απλός πολίτης.

Υπηρετώ την Τοπική Αυτοδιοίκηση περίπου 30 χρόνια ως απλός εργαζόμενος, ως συνδικαλιστής αλλά και ως ενεργός πολίτης και θα μπορούσα να πω ότι έχω σχηματίσει μια σαφή εικόνα γι' αυτήν. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι ο θεσμός εκείνος ο οποίος δεχόταν, δέχεται και θα δέχεται πιστεύω τις περισσότερες παρεμβάσεις νομοθετικού περιεχομένου και όχι μόνο, για την προσαρμογή του ρόλου της στα νέα δεδομένα, που δεν είναι άλλα από την αποκέντρωση Υπηρεσιών, την εξέλιξη των παρεχομένων υπηρεσιών προς τους πολίτες, την οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων της, αλλά και στο μερίδιο ευθύνης που θα πρέπει να έχει στην περιφερειακή ανάπτυξη.

Μετά τη μεταπολίτευση οι εκάστοτε Κυβερνήσεις είτε λιγότερο είτε περισσότερο, προσπάθησαν ορισμένες φορές επιθετικά αλλά το περισσότερο συντηρητικά με παρεμβάσεις τους να αλλάξουν τη μορφή και το ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι παρεμβάσεις αυτές γίνονταν ως επί το πλείστον βάσει των κυβερνητικών προγραμμάτων, ή αν θέλετε των οραμάτων κάποιων Υπουργών, που όμως πάντα σταματούσαν σε ένα σημείο: στην

παραχώρηση εξουσίας. Δηλαδή πολύ απλά στη μετάβαση της χώρας μας στην πλήρη δημοκρατία, όπου ο πολίτης θα έχει το μερίδιο στην απόφαση και στην ευθύνη για τα ζητήματα που τον αφορούν σε περιφερειακό επίπεδο.

Δυστυχώς η κεντρική εξουσία δεν θέλησε ποτέ να παραχωρήσει διοικητική και οικονομική εξουσία στην Τοπική Αυτοδιοίκηση μόνο και μόνο για να συνεχίσει τον παρεμβατικό της ρόλο σε αυτή, για την αποκομιδή πολιτικού οφέλους.

Οι χρηματοδοτήσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από την κεντρική εξουσία, δυστυχώς εξαρτώνται από τις σχέσεις της αιρετής εξουσίας με αυτήν, από τα πολιτικά της πιστεύω, από τις ιδιαίτερες σχέσεις με πολιτικά πρόσωπα, ή ακόμη και από εξυπηρέτηση που μπορεί να παρέχει η εκάστοτε δημοτική Αρχή στο κυβερνών πολιτικό Κόμμα.

Η Ελλάδα ως μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης δυστυχώς σήμερα βρίσκεται στις τελευταίες θέσεις σε όλους τους τομείς και ιδιαίτερα τους τομείς ανάπτυξης. Καθένας από εμάς προσπαθεί να δώσει τη δική του ερμηνεία όσον αφορά το φαινόμενο αυτό, δηλαδή τι είναι εκείνο που δεν μας δίνει τη δυνατότητα να βγούμε επιθετικά μπροστά και να βελτιώσουμε αυτούς τους δείκτες στασιμότητας της ανάπτυξης της χώρας, ώστε να γίνουμε ένα κράτος σύγχρονο και ανεπτυγμένο.

Πιστεύω απόλυτα ότι κατά ένα πολύ μεγάλο ποσοστό των αιτιών αυτών, είναι η σημερινή μορφή της λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση με ένα οριοθετημένο πλαίσιο, καθορισμένο από πλήρη αποκέντρωση Υπηρεσιών που αφορούν τοπικά και περιφερειακά ζητήματα, με ξεκάθαρη θεσμοθετημένη οικονομική αυτοτέλεια, με παρεμβάσεις στηριζόμενες από την κεντρική εξουσία εκσυγχρονισμού της λειτουργίας των Υπηρεσιών της σε νέες εξελιγμένες μορφές, θα αποτελέσει το εργαλείο εκείνο, που θα απεγκλωβίσει τις μέχρι σήμερα παραγκωνισμένες δυνάμεις από το περιθώριο στην πρώτη γραμμή της εκκίνησης για την ανάπτυξη.

Πολλά ακούγονται και προτείνονται για μια νέα διοικητική μεταρρύθμιση στην Πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ίσως να είναι και απαραίτητο ίσως και όχι, όμως εάν δεν ξεκαθαριστούν νομοθετικά εκ των προτέρων οι παρεμβάσεις για τα ζητήματα που ανέφερα προηγουμένως,

οποιαδήποτε αλλαγή, δεν θα έχει κανένα θετικό αποτέλεσμα για την ίδια την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Ένα μέρος της σημερινής Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχει χαρακτηριστεί από τους δημότες για την αλαζονεία της εξουσίας, για την αναποτελεσματικότητα και μη αποδοτικότητα στην παροχή υπηρεσιών, για την αντιδημοκρατική λειτουργία στην αυθαιρεσία και στη μη νομιμότητα αποφάσεων της διοίκησης και το χειρότερο από όλα, λαμβάνοντας υπόψη τις εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η Τοπική Αυτοδιοίκηση να είναι πολλές φορές συνώνυμο διαπλοκής.

Θλίβομαι γι' αυτό ως μέλος κι εγώ της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Αλλά δυστυχώς είναι η πραγματική αλήθεια, την οποία βλέπουμε αλλά δυστυχώς σιωπούμε. Εάν κάποτε σοβαρευτούμε και θέλουμε να φτιάξουμε μια Τοπική Αυτοδιοίκηση για τους πολίτες, αλλά συγχρόνως κι ένα εργαλείο ανάπτυξης, θα πρέπει όλα αυτά να ληφθούν υπόψη ώστε να δοθεί η δυνατότητα στον πολίτη που γνωρίζει αλλά σιωπά, να σταματήσει να απαξιώνει το θεσμό, να δημιουργηθεί σχέση εμπιστοσύνης δίνοντας τη δυνατότητα σε όλες τις υγιείς δυνάμεις, να συμμετέχουν σε κάθε προσπάθεια ανασυγκρότησής της.

Η σημερινή Τοπική Αυτοδιοίκηση λειτουργεί και θα πρέπει να λειτουργεί, έχοντας ξεκαθαρίσει τους ρόλους αυτών που την απαρτίζουν δηλαδή αιρετών και εργαζομένων. Ρόλοι διακριτοί, χωρίς καμία δυνατότητα παρεμβασμού, λέει ο νομοθέτης. Όμως συμβαίνει στην πραγματικότητα η εφαρμογή του νόμου για τους διακριτούς αυτούς ρόλους, ή μήπως υπάρχει παρέμβαση του ενός στο ρόλο του άλλου; Δυστυχώς και τα δυο συμβαίνουν.

Μέρος της αιρετής εξουσίας παρεμβαίνει καταστρατηγώντας την κείμενη νομοθεσία, την ορθή εφαρμογή λειτουργίας των Οργανισμών εσωτερικής Υπηρεσίας των Δήμων, δημιουργώντας προβλήματα για τη σωστή ανάπτυξη δραστηριοτήτων που αφορούν Υπηρεσίες των ΟΤΑ.

Η μη πρόσληψη μόνιμου προσωπικού, η κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας παρέμβαση στην οργανωτική δομή λειτουργίας των εργαζομένων, όπως η μη ανάθεση θέσεων ευθύνης στους κατάλληλους εργαζόμενους, καθώς και κάθε παρέμβαση στην εκτέλεση των καθηκόντων

των εργαζομένων, αποθαρρύνει όλα τα ικανά στελέχη από εξειδικευμένες προτάσεις και πρωτοβουλίες.

Η αιρετή εξουσία βαδίζοντας στα χνάρια της κεντρικής εξουσίας δημιούργησε το αρνητικό για τη συνοχή της σημερινής κοινωνίας, αλλά και της εύρυθμης και αναπτυξιακής πορείας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης το μωσαϊκό των εργασιακών σχέσεων. Το μισό περίπου προσωπικό σήμερα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελείται από σχέσεις εργασίας δουλικού περιεχομένου, με μοναδικό σκοπό τη συνεχιζόμενη ομηρία χιλιάδων εργαζομένων για την εξυπηρέτηση άλλων σκοπών.

Αν και είναι ξεκάθαρο ότι οι παρεχόμενες υπηρεσίες των ΟΤΑ προς τους δημότες είναι πάγιες και διαρκείς και θα έπρεπε οι εργαζόμενοι γι' αυτές να έχουν σχέση εργασίας μόνιμου προσωπικού, δυστυχώς βλέπουμε καθημερινά να κατακλύζουν την Τοπική Αυτοδιοίκηση εργαζόμενοι με αυτές τις σχέσεις εργασίας, χωρίς κανένα προγραμματισμό, χωρίς καμία αξιολόγηση, χωρίς ορθολογισμό αλλά μόνο η πολιτική εξυπηρέτηση για μετέπειτα πολιτικό όφελος.

Όσον αφορά τους εργαζόμενους λαμβάνουμε κι εμείς μερίδιο στην ευθύνη αυτή, διότι ορισμένοι από εμάς εκμεταλλεύονται την παραπάνω τακτική, παρεκκλίνουν του ρόλου τους και να εξασφαλίσουν ίδια εργασιακά οφέλη εις βάρος της λειτουργίας των Υπηρεσιών των Δήμων.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση κυρίες και κύριοι είναι ένα κεφάλαιο στο οποίο κανείς δεν μπορεί να σταματήσει τις σκέψεις του γι' αυτήν, περιορίζοντάς την σε χρονικά περιθώρια λίγων λεπτών. Ήθελα μόνο και δεν ξέρω αν το πέτυχα, να δημιουργήσω προβληματισμό, ούτως ώστε να υπάρξει ένα αναγκαίο αποτέλεσμα όπως πιστεύω για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Τελειώνοντας εκφράζω εκ μέρους του Διοικητικού Συμβουλίου του Συλλόγου μας ένα μεγάλο ευχαριστώ στον Πρόεδρο και στα μέλη του Γενικού Συμβουλίου της Ομοσπονδίας για την εμπιστοσύνη τους προς το Σύλλογό μας για την ανάληψη μέρους της μεγάλης ευθύνης διεξαγωγής του Συνεδρίου στα Χανιά.

Επίσης θέλω να ευχαριστήσω τον Πρόεδρο και τα μέλη της ΤΕΔΚ του νομού Χανίων, το Δήμαρχο Πλατανιάς και τους Δημάρχους ορισμένων Δήμων που συνέβαλλαν ο καθένας με τον τρόπο του, στην

προσπάθεια αυτή, καθώς επίσης και όλους τους συναδέλφους που βοήθησαν και συνεχίζουν να βοηθούν, ώστε να εξυπηρετηθούν όλες οι ανάγκες διεξαγωγής του Συνεδρίου.

Κυρίες και κύριοι κηρύσσω την έναρξη των εργασιών του 38<sup>ου</sup> Συνεδρίου της Πανελληνίας Ομοσπονδίας Εργαζομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εύχομαι καλή επιτυχία στις εργασίες του Συνεδρίου και καλή διαμονή σε όλους.

Σας ευχαριστώ θερμά.