



# Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

**ΧΑΙΡΕΤΙΣΜΟΣ του ΘΕΜΙΣΤΟΚΛΗ ΜΠΑΛΑΣΟΠΟΥΛΟΥ**  
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

**στο ΘΕΜΑΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.**  
**ΜΕ ΘΕΜΑ: «Η ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ ΜΙΑΣ ΝΕΑΣ ΜΕΤΑΡΥΘΜΙΣΗΣ**  
**ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ»**  
ΑΘΗΝΑ – ΔΕΥΤΕΡΑ 23 ΙΟΥΝΙΟΥ 2008

*Αγαπητοί φίλοι συνεργάτες, κύριε Πρόεδρε της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.,*

Θέλω να σας ευχαριστήσω για την πρόσκληση που μας κάνατε για να απευθύνουμε χαιρετισμό στο διήμερο συνέδριο σας και συγχρόνως **να καταθέσουμε** - κατ' αρχήν - τις θέσεις της Ομοσπονδίας μας στις επερχόμενες αλλαγές στο νέο μοντέλο διοικητικής διάρθρωσης της χώρας μας.

Πριν καταθέσουμε τις θέσεις μας για τη νέα διοικητική διάρθρωση **κρίνουμε αναγκαίο να αποτιμήσουμε την προηγούμενη μεταρρύθμιση (ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ Ι).**

**Που ενώ ήταν μια πρωτοποριακή πολιτική – νομοθετική πρωτοβουλία** τελικά στην εφαρμογή της δημιουργήθηκαν σοβαρά προβλήματα καθώς στο τέλος επικράτησαν τα:

- Μικροκομματικός σχεδιασμός.
- Ανυπαρξία υποστήριξης στην πράξη και άρα την πλήρη εφαρμογή του.
- Έλλειψη πόρων .
- Έλλειψη ή αδυναμία προσέλευσης εξειδικευμένου προσωπικού, ενώ όπου υπήρξε αυτό στο τέλος με ευθύνη των αιρετών απομακρύνθηκαν.

**Άρα σήμερα ΟΛΟΙ συμφωνούμε ότι χρειάζεται μια νέα Διοικητική μεταρρύθμιση να ΑΠΟΦΥΓΟΥΜΕ ΤΑ ΙΔΙΑ ΛΑΘΗ** τόσο στο σχεδιασμό όσο και στην εφαρμογή της.

**Κατ' αρχήν είναι θετικό ότι συνολικά ΟΛΟΙ ΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ συμφωνούν για ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ ΜΕ ΙΣΧΥΡΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ και ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ.**

**Για να πετύχει όμως η νέα προσπάθεια θα πρέπει να αποφύγουμε τα λάθη του παρελθόντος.** Να υπάρξει ουσιαστικός διάλογος αποτίμησης και αξιολόγησης της μέχρι σήμερα πορείας του ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ Ι, **για να φτάσουμε στο τέλος στη διαμόρφωση μιας ολοκληρωμένης πρότασης που θα τεθεί σε ανοικτή συζήτηση και κοινωνική διαβούλευση με όλους τους Τοπικούς Φορείς** με στόχο την κατάληξη σε κοινά κριτήρια σχεδιασμού και εφαρμογής, ώστε στη συνέχεια να προχωρήσει η Βουλή στη νομοθέτηση.

**Για να πετύχει όμως μια νέα Διοικητική μεταρρύθμιση θα πρέπει να συμφωνήσουμε στις γενικές της κατευθύνσεις που θα πρέπει να είναι:**

- 1. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑ:** Με πρώτο βήμα την απόδοση των οφειλόμενων στους υφιστάμενους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Την σύνταξη ολοκληρωμένου επιχειρησιακού σχεδίου υποστήριξης και κάλυψης των βασικών ελλειμμάτων που κληροδοτούν οι σημερινοί (υποδομές και προσωπικό).
- 2. ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΧΩΡΟΤΑΞΙΚΗΣ ΕΝΟΤΗΤΑΣ:** Ουσιαστική διαβούλευση για την εφαρμογή κοινά αποδεκτών κριτηρίων για τη διαμόρφωση των νέων χωροεδαφικών ενότητων. Οι όποιοι μικροκομματικοί σχεδιασμοί έγιναν με την προηγούμενη μεταρρύθμιση λειτούργησαν τελικά με αντίθετα κομματικά οφέλη.
- 3. ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΕΘΝΙΚΩΝ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΠΟΡΩΝ:** Να υπάρξει ξεκάθαρος σχεδιασμός για ενσωμάτωση στην περιφερειακή Αυτοδιοίκηση όλων των αναπτυξιακών και κοινωνικών, κρατικών περιφερειακών λειτουργιών καθώς και να δοθεί η διαχείριση των αντίστοιχων Εθνικών και Ευρωπαϊκών πόρων.
- 4. ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ:** Πρώτη προτεραιότητα η κατάργηση του αντιδημοκρατικού 42% η καθιέρωση της ΑΠΛΗΣ ΑΝΑΛΟΓΙΚΗΣ, διασφάλιση ουσιαστικού Δημοκρατικού ελέγχου και κινήτρων για τη συμμετοχή και ενεργοποίηση των πολιτών.

Αν συμφωνούμε ότι αυτοί είναι **οι βασικοί παράγοντες για την επιτυχία μιας νέας μεταρρύθμισης τότε πολύ εύκολα θα συμφωνήσουμε για το νέο τρόπο** λειτουργίας της Περιφερειακής και Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

**Και οι δικές μας θέσεις** δεν ξεφεύγουν από τις γενικότερες προτάσεις όλων σας.

**Η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. θα αγωνιστεί για :**

**ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ:** Που θα είναι κέντρο σχεδιασμού και συντονισμού της Περιφερειακής ανάπτυξης με αιρετό Περιφερειάρχη και Περιφερειακό Συμβούλιο για να μπορέσει να αποτελέσει θεσμικά και πολιτικά θεμελιώδη προϋπόθεση **για ισόρροπη Περιφερειακή και Ενδοπεριφερειακή ανάπτυξη.**

**ΟΙ ΝΟΜΑΡΧΙΕΣ** να λειτουργήσουν ως αποκεντρωμένοι Περιφερειακοί θεσμοί, με αιρετά όργανα, πόρους και αρμοδιότητες.

**ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ:** Με την ύπαρξη Μητροπολιτικών Δήμων στις πόλεις των Αθηνών, Θεσσαλονίκης και στη συνέχεια σε άλλες πόλεις (Πάτρα, Λάρισα, Ηράκλειο, κ.λ.π.) με ενιαία αντιμετώπιση ιδιαίτερα σε τομείς όπως:

- Οικονομική Ανάπτυξη.
- Χωροταξικού Σχεδιασμού.
- Κοινωνικής Πολιτικής.
- Περιβάλλοντος.
- Μεταφορών.
- Πολιτικής Προστασίας κ.λ.π.

**Οι Δήμοι της Περιφέρειας πρέπει να συγκροτηθούν με άξονα πόλεις μικρού και μεσαίου μεγέθους, προκειμένου να είναι εξασφαλισμένη, η βιωσιμότητα, δυνατότητα παροχής ικανοποιητικών υπηρεσιών και αναπτυξιακής παρέμβασης, η ανταγωνιστικότητα και η αξιοποίηση του ενδογενούς δυναμικού.**

**Βασική προϋπόθεση επιτυχίας και σωστής λειτουργίας είναι η ύπαρξη:**

- **Δημοτικής Δημοκρατίας:** Με εσωτερική αποκέντρωση, θεσμούς, πόρους και αρμοδιότητες που να διασφαλίζουν τη συμμετοχή όλων.
- **Μεταρρύθμιση και εκδημοκρατισμός** του Φορολογικού συστήματος, χωρίς επιβολή νέων φόρων στους πολίτες, με αναδιανομή του φορολογικού προϊόντος, ανακατανομή των πόρων κεντρικής εξουσίας – Τοπικής Αυτοδιοίκησης προς όφελος της δεύτερης και κατανομή των πόρων με διαφάνεια και αντικειμενικά κριτήρια.

**Βασική όμως αρχή και προϋπόθεση για την επιτυχή λειτουργία των αποκεντρωμένων θεσμών της Αυτοδιοίκησης είναι η διαφάνεια και ο κοινωνικός έλεγχος καθώς και η ενθάρρυνση συμμετοχής των πολιτών στα όργανα λήψης των αποφάσεων, για να κάνουμε πάλι τους ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ως κυρίαρχους αντιπροσωπευτικούς – δημοκρατικούς οργανισμούς που θα έχουν την ευθύνη επίλυσης των Τοπικών Υποθέσεων.**

**Με μια φράση θα πρέπει με τον ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ II να ανατρέψουμε ριζικά το Διοικητικό Σύστημα της χώρας.**

**Θα πρέπει να αποφύγουμε τα λάθη του παρελθόντος και να παρακάμψουμε τα**

**μελλοντικά** γιατί κάποιοι – και δυστυχώς είναι πολλοί – πιστεύουν ότι η Διοικητική μεταρρύθμιση θα γίνει με μοναδικό στόχο τη διαχείριση των κοινοτικών κονδυλίων των Ε.Σ.Π.Α.

### **Αγαπητοί φίλοι συνεργάτες,**

Για να υπάρξει επιτυχία σε μία Διοικητική Μεταρρύθμιση του μεγέθους αυτού **θα πρέπει να υπάρχει όχι μόνο συμμετοχή των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση αλλά και αναβάθμιση του ρόλου τους.**

### **Οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση συγχρόνως διεκδικούν:**

- Την υπεράσπιση και διεύρυνση του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αποτροπή κάθε προσπάθεια εμπορευματοποίησης.
- Την αξιοποίηση και αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην καθημερινή τους λειτουργία, ιδιαίτερα τώρα με τις αυξημένες αρμοδιότητες που σχεδιάζονται να δοθούν.
- Την στελέχωση των νέων Ο.Τ.Α. με εξειδικευμένο προσωπικό αλλά και την αντιμετώπιση της έλλειψης διάθεσης από πολλούς φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης επιμόρφωσης και κατάρτισης του υπάρχοντος προσωπικού.
- Την θεσμοθέτηση ενιαίας μόνιμης σχέσης εργασίας (μονιμοποίηση των εργαζομένων Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου για να έχουν πλήρη βαθμολογική εξέλιξη), κατάργηση του θεσμού των εκτάκτων, της μερικής απασχόλησης και των συμβάσεων μίσθωσης έργου. Προσλήψεις μόνιμου προσωπικού. Υπεράσπιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων στις Δημοτικές Επιχειρήσεις (ενιαίο πλαίσιο αμοιβών και όρων εργασίας, αποτροπή των απολύσεων).
- Την συνέχιση και διασφάλιση της λειτουργίας των Προνοιακών Δομών, μεταξύ των οποίων « Βοήθεια στο Σπίτι» και «Κοινωνική Μέριμνα», με την εξασφάλιση της χρηματοδότηση τους, πέραν του Αυγούστου 2008. Την εξασφάλιση του κόστους της μισθοδοσίας όλων των εργαζομένων στα Προνοιακά Προγράμματα με πρόβλεψη στον κρατικό προϋπολογισμό, σύμφωνα με τις δεσμεύσεις της κυβέρνησης και την συνταγματική της υποχρέωση. Την ενιαία προκήρυξη με αυξημένη μοριοδότηση των συμβασιούχων των προγραμμάτων Προνοιακών Δομών, που δεν έχουν υπαχθεί ή δεν έχουν καταταγεί με τις διατάξεις του Π.Δ. 164/2004.

- **Κατάργηση του Νόμου για τις Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα** όπου δίνεται η δυνατότητα μεταφοράς όλων των αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ακόμα και Κοινωνικών σε ιδιώτες, με αντάλλαγμα που θα καταβάλλουν οι ίδιοι χρήστες ενός νόμου που εφαρμόζει μια ακραία ιδιωτικοποίηση των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. χωρίς κανένα έλεγχο και επιχειρείται η πραγματική συρρίκνωση και υποβάθμιση του Κοινωνικού Ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- **Οικονομική και Θεσμική αναβάθμιση** του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.
- **Επίλυση βασικών κλαδικών και θεσμικών αιτημάτων** που απασχολούν τους εργαζόμενους στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού.

**Πιστεύουμε ότι η ανάπτυξη και αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού σε συνδυασμό με την επίλυση βασικών αιτημάτων που έχουν να κάνουν με την πορεία του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα έχει ως αποτέλεσμα την επίτευξη του βασικού στόχου όλων μας την **ΚΑΛΥΤΕΡΗ ΠΑΡΟΧΗ ΚΑΙ ΜΕ ΤΟ ΜΙΚΡΟΤΕΡΟ ΔΥΝΑΤΟ ΚΟΣΤΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΣΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΕΣ.****

Κλείνοντας την παρέμβαση μου και εκτιμώντας τις τοποθετήσεις όλων των φορέων για τη διοικητική αναδιάρθρωση της χώρας, **πιστεύουμε ότι τελικό στόχο θα έχουμε ΟΛΟΙ ΜΑΣ την ουσιαστική αναβάθμιση και ανάπτυξη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και εύχομαι εκ μέρους των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση κάθε επιτυχία στις εργασίες του συνεδρίου σας και τα αποτελέσματα του να συνεισφέρουν στην κοινή προσπάθεια για την αντιμετώπιση συνολικά των προβλημάτων που μας απασχολούν (αιρετούς και εργαζόμενους).**