



Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΟΜΙΛΙΑ του ΘΕΜΙΣΤΟΚΛΗ ΜΠΑΛΑΣΟΠΟΥΛΟΥ

ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

στην ΕΝΑΡΞΗ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΗΣ ΗΜΕΡΙΔΑΣ

«ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ: Αρμοδιότητες και τρόπος λειτουργίας της.»

ΑΘΗΝΑ – ΠΕΜΠΤΗ 22 ΜΑΪΟΥ 2008

Συνάδελφοι,

Η σημερινή παρουσία σας στην ημερίδα για τη Δημοτική Αστυνομία, δείχνει την καθημερινή αγωνία όλων μας για τη βελτίωση του τρόπου λειτουργίας του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες. Κάτι που μπορεί να επιτευχθεί μέσα από ένα συνδικαλιστικό κίνημα με ξεκάθαρη στόχευση και συγκεκριμένο πλαίσιο δράσης αναφορικά με τις αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Κάνοντας μια σύντομη ιστορική αναδρομή στην έναρξη λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας, αναφέρω ότι ιδρύθηκε το 1985 με τα Π.Δ. 434/1982 και 592/1982 ως Ειδική Υπηρεσία των Ο.Τ.Α. με βασική αρμοδιότητα την προστασία του περιβάλλοντος. Η στελέχωση της έγινε με προσλήψεις μόνιμου προσωπικού κατόπιν διαγωνισμών ή μέσω Α.Σ.Ε.Π. για την διασφάλιση της αξιοκρατίας. Σύντομα βέβαια το πλαίσιο αυτό άλλαξε και σιγά-σιγά άρχισαν να εκχωρούνται επιπλέον αρμοδιότητες με αποτέλεσμα την μετονομασία της Ειδικής Υπηρεσίας σε ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ (Π.Δ. 410/1995).

Η ενίσχυση της Δημοτικής Αστυνομίας με προσωπικό συνεχίστηκε με εσωτερικές μετατάξεις από άλλες υπηρεσίες των Ο.Τ.Α., προκειμένου να ανταπεξέλθει στις νέες, αυξημένες αρμοδιότητες που της είχαν ανατεθεί χωρίς όμως κανένα προγραμματισμό εκ μέρους της Κεντρικής Διοίκησης και ενιαίο πλαίσιο λειτουργίας. Πολλές φορές μάλιστα χρησιμοποιείτο η Δημοτική Αστυνομία ως μηχανισμός εξυπηρέτησης της Δημοτικής Αρχής, αλλά και με ευθύνη των εργαζομένων.

Στα πρώτα χρόνια λειτουργίας της, η Δημοτική Αστυνομία διέθετε προσωπικό χωρίς την κατάλληλη εκπαίδευση και επιμόρφωση. Κι αυτό γιατί είχε απομονωθεί και περιθωριοποιηθεί με ευθύνη της Δημοτικής Αρχής που αντιμετώπιζε τη νέα αυτή υπηρεσία απαξιωτικά και τη χρησιμοποιούσε μόνο για το συμφέρον της.

Μια πρώτη προσπάθεια ώστε να μπουν συγκεκριμένοι όροι στη λειτουργία της Δημοτικής Αστυνομίας και να ξεκαθαριστούν οι αρμοδιότητες και ο τρόπος εφαρμογής τους έγινε με το Π.Δ. 23/2002. Οι δεσμεύσεις που ανέλαβαν όμως τόσο η κεντρική διοίκηση όσο και οι αιρετοί έμειναν απλά στα χαρτιά.

Το συνδικαλιστικό κίνημα των εργαζομένων στους Ο.Τ.Α. από την περίοδο εφαρμογής του Π.Δ. 23/2002 είχε εκφράσει τις επιφυλάξεις του για τον τρόπο λειτουργίας της Δημοτικής Αστυνομίας και ιδιαίτερα στην προσπάθεια σύστασης ενός νέου μηχανισμού καταστολής.

Βλέποντας μάλιστα το κίνδυνο να έρχεται με την έκδοση των Υπουργικών Αποφάσεων (Κανονισμός Λειτουργίας – Σχολές Εκπαίδευσης – Στολές κ.λ.π.) παρενέβη δυναμικά για να μην ψηφιστεί ο Κανονισμός Λειτουργίας όπου ήταν ξεκάθαρο ότι το Υπουργείο Εσωτερικών με την ανοχή της τότε ηγεσίας της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. προχωρούσε στη δημιουργία ενός νέου (με τα παλιά πρότυπα της ΕΛ.ΑΣ.) κατασταλτικού μηχανισμού.

Διατάξεις (ανακριτές, κρατητήρια, έφεδροι απόστρατοι αξιωματικοί ως Προϊστάμενοι των υπηρεσιών αυτών) επιβεβαίωναν τις παραπάνω εκτιμήσεις μας και μας οδήγησαν σε δυναμικές παρεμβάσεις που ανάγκασαν το Υπουργείο Εσωτερικών στην απόσυρση τους. Η όλη προσπάθεια της τότε κυβέρνησης για εκσυγχρονισμό και αποτελεσματικότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με βάση το Π.Δ. 23/2002, καθώς και την υπό έκδοση τότε Υπουργική Απόφαση οδηγούσε σε αυταρχικοποίηση της τοπικής πολιτικής ζωής.

Λίγα χρόνια μετά δυστυχώς, το νέο Π.Δ. 135/2006 δεν ήρθε να θέσει σε νέα βάση τις αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας και να καθορίσει με πιο σαφή τρόπο τις λειτουργίες της που να υπερασπίζει το κοινωνικό ρόλο και χαρακτήρα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Οι συνεχείς παρεμβάσεις της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. οδήγησαν ευτυχώς το Υπουργείο Εσωτερικών και την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. στην αλλαγή του τρόπου εκπαίδευσης των νεοπροσληφθέντων και την ανάθεση της ευθύνης της εκπαίδευσης στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης από την Ελληνική Αστυνομία.

Οι πολιτικές παλινωδίες και η επικρατούσα σύγχυση όσον αφορά στη λειτουρ-

γία και τις αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας υπέσκαπταν επί της ουσίας το έργο της με συνέπεια τη σημερινή υποβάθμιση της. Μια υπηρεσία που μπορούσε να τεθεί στη διάθεση του πολίτη κατέληξε να σέρνεται δίχως προορισμό. Σε αυτή την κατάσταση πρέπει επιτέλους να μπει ένα τέλος.

Στοχεύουμε με ουσιαστική παρέμβαση μας το επόμενο χρονικό διάστημα να καθορίσουμε ένα ενιαίο πλαίσιο λειτουργίας που βασικό στόχο θα έχει μια ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ στην υπηρεσία των πολιτών για τη βελτίωση της καθημερινότητας και της ποιότητας ζωής. Να μην χρησιμοποιείται σαν εισπρακτικός μηχανισμός της κάθε Δημοτικής Αρχής και να μην μετατρέπεται σε μηχανισμό καταστολής στα πρότυπα της Ελληνικής Αστυνομίας.

Σκέψεις και προτάσεις για οπλοφορία του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας καθώς και για κοινή της δράση με την Ελληνική Αστυνομία θα μας βάλουν σε άγνωστα και επικίνδυνα μονοπάτια που δεν συνάδουν με το ύφος και το ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη χώρα μας και σίγουρα θα μας βρουν ΟΛΟΥΣ αντιμέτωπους.

Συνάδελφοι,

Η απόφαση για την πραγματοποίηση της σημερινής ημερίδας, που προήλθε κατά τη διάρκεια της απεργιακής κινητοποίησης των εργαζομένων στη Δημοτική Αστυνομία του Δήμου Αθηναίων έχει δύο βασικούς στόχους:

Πρώτον τη διαμόρφωση ενός ξεκάθਾਰου πλαισίου λειτουργίας και καθορισμού των αρμοδιοτήτων, όπως πιο πάνω ανέφερα, αλλά και θα καταγραφεί στη διάρκεια της σημερινής ημερίδας και **δεύτερον** τη συνολική προσπάθεια όλων μας το επόμενο χρονικό διάστημα για την επίλυση των προβλημάτων των εργαζομένων στη Δημοτική Αστυνομία.

Συνολικά οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση αγωνίζονται για:

- **Να δοθεί το δικαίωμα μετάταξης** στο ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας που έχει προσληφθεί πριν την εφαρμογή του Π.Δ. 23/2002, καθώς έχει αλλάξει σημαντικά ο ρόλος και ο τρόπος λειτουργίας της.
- **Να ενταχθεί το ένστολο προσωπικό** της Δημοτικής Αστυνομίας (Π.Ε. 23, Τ.Ε. 23, και Δ.Ε. 23) στα Β.Α.Ε. (κατηγορία Βαρέων).
- **Να χορηγείται, με τροποποίηση** της Υπουργικής Απόφασης για τα ατομικά μέσα προστασίας, γάλα και στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας **και να πραγματοποιούνται και σε αυτούς οι εξετάσεις Προληπτικής Ιατρικής.**

- **Η εκπαίδευση – επιμόρφωση** του ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας που έχει προσληφθεί πριν την εφαρμογή του Π.Δ. 23/2002 να πραγματοποιηθεί από το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.
- **Να ξεκαθαρίσει η δυνατότητα αμοιβαίας μετάταξης** στο ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας, το οποία παρότι προβλέπεται από το Ν. 3584/2007 αμφισβητείται από τις υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών.
- **Να μην υπάρχει περιορισμός** στην υπερωριακή απασχόληση του προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας κατά τις Κυριακές, αργίες και εξαιρέσιμες και να τροποποιηθεί το άρθρο 16 του Ν. 3205/2003.
- **Να υπάρχει υποχρέωση της υπηρεσίας (Ο.Τ.Α.)** να παρέχει νομική προστασία στο ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.
- **Να καταργηθεί η ξεχωριστή συμμετοχή** του ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας στα Υπηρεσιακά Συμβούλια των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού (διορισμένοι).
- **Να δίνεται, με μεταβατική διάταξη,** η δυνατότητα επιλογής Προϊσταμένου Διεύθυνσης και Τμήματος, αν υπάρχει έλλειψη του αναγκαίου ένστολου προσωπικού (Π.Ε.23, Τ.Ε.23 και Δ.Ε.23) και σε προσωπικό Π.Ε. Διοικητικού ή Τ.Ε. 17 Διοικητικού Λογιστικού. Η διάταξη αυτή να ισχύει μέχρι που θα έχει δικαίωμα επιλογής το ένστολο προσωπικό που υπηρετεί στον Ο.Τ.Α.
- **Να καταργηθεί η διάταξη** που δίνει το δικαίωμα να επιλέγονται ως Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή Τμημάτων της Δημοτικής Αστυνομίας, έφεδροι Αξιωματικοί της Ελληνικής Αστυνομίας.
- **Στους Ο.Τ.Α. που υπηρετούν μέχρι δέκα (10) εργαζόμενοι** που ανήκουν στις κατηγορίες του ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας να μπορεί να λειτουργήσει ως Αυτοτελές Τμήμα και όχι ως Διεύθυνση.
- **Επανακαθορισμός των αρμοδιοτήτων της Δημοτικής Αστυνομίας** με αυτές που εμπλέκεται η Ελληνική Αστυνομία, (Στάθμευση, Ρύθμιση κυκλοφορίας κ.λ.π.).

Συνάδελφοι,

Για να υπερασπιστούμε και να διευρύνουμε τα δικαιώματα των εργαζομένων στη Δημοτική Αστυνομία, να ενισχύσουμε τον τρόπο λειτουργίας της και να αποτρέψουμε κάθε προσπάθεια μετατροπής της σε μηχανισμό καταστολής στα πρότυπα της Ελληνικής Αστυνομίας, πρέπει όλοι μαζί να παλέψουμε. Τα προβλήματα του

ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας δεν επιλύονται μεμονωμένα και από τον κάθε κλάδο ξεχωριστά, αλλά από κοινού μέσα από τα θεσμικά συνδικαλιστικά όργανα (τα πρωτοβάθμια σωματεία των Δήμων που ανήκετε) και την Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α., που με τη δυναμική, τη συνεργασία και τη στήριξη όλων μας θα συντονίσει τις απαραίτητες παρεμβάσεις.

Τα επισημαίνω αυτά, γιατί το τελευταίο χρονικό διάστημα υπάρχουν κινήσεις από μερίδα συναδέλφων που θέλουν να λειτουργήσουν έξω από το συνδικαλιστικό κίνημα και με στόχους που δεν υπηρετούν τα πραγματικά συμφέροντα των εργαζομένων στη Δημοτική Αστυνομία. Κάθε τέτοια προσπάθεια λειτουργεί σε βάρος της ενότητας του κλάδου των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, τη στιγμή που απαιτείται ενιαία δράση για την αντιμετώπιση των σοβαρών προβλημάτων που διαφαίνονται στο άμεσο μέλλον μετά και τη δημοσιοποίηση της πρόθεσης της κυβέρνησης να προχωρήσει σε διοικητική αναδιάρθρωση της χώρας (Καποδίστριας II).

Άλλωστε, και αυτοί που σήμερα οργανώνουν τη διάσπαση του κλάδου, την παρέμβαση της Ομοσπονδίας ζητούσαν τα προηγούμενα χρόνια για την επίλυση σοβαρών ζητημάτων που απασχολούσαν τους εργαζόμενους στη Δημοτική Αστυνομία. Χωρίς τις προσπάθειες της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. δεν θα επιτυγχάνονταν ικανοποίηση αιτημάτων όπως:

- 1. Ψηφίστηκε διάταξη** (άρθρο 6, παρ.4 του Ν. 3146/2003) που δίνει τη δυνατότητα στο προσωπικό κλάδου Δ.Ε. 23 να μετατάσσεται σε αντίστοιχους κλάδους Τ.Ε. ή Π.Ε. 23 εφόσον κατέχει τα τυπικά προσόντα. Για τη διαδικασία μετάταξης σε ανώτερο κλάδο εφαρμόζονταν οι διατάξεις του Ν. 1188/1981.
- 2. Έγινε αποδεκτή η πρότασή μας** για την αλλαγή του τρόπου πραγματοποίησης της εκπαίδευσης του ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας με απεμπλοκή από την Ελληνική Αστυνομία και την πραγματοποίηση της μέσου του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.
- 3. Αναδείξαμε και με παρέμβασή μας σταματήσαμε** τη μεταφορά αρμοδιοτήτων της Δημοτικής Αστυνομίας σε Δημοτικές Επιχειρήσεις ή σε προσωπικό που δεν ανήκει στο ειδικό ένστολο προσωπικό, (Μαρούσι, Χανιά, Ρέθυμνο κ.λπ.). Με έγγραφό του το Υπουργείο Εσωτερικών ξεκαθάρισε ότι οι αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας δεν μπορούν να ασκούνται ούτε από ιδιώτες ή Δημοτικές Επιχειρήσεις ούτε από άλλο προσωπικό των Ο.Τ.Α.
- 4. Εντάξαμε το ειδικό ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας** στη Β' κατηγορία του ειδικού επιδόματος απασχόλησης από τη γ. Η διαφορά με τη σημερινή κατάσταση είναι από 110,00 ευρώ στα 150,00 ευρώ.

5. **Διεκδικήσαμε και πετύχαμε με νομοθετική ρύθμιση** την κατάργηση της ποσόστωσης στις προσλήψεις της Δημοτικής Αστυνομίας και να προσληφθούν και αυτοί που με δικαστικές αποφάσεις δικαιώθηκαν και να επαναπροσληφθούν ως υπεράριθμοι το ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας που βρέθηκε εκτός πινάκων λόγω των δικαστικών αποφάσεων (άρθρο 30, παρ.1 και 4 του Ν. 3448/2006).
6. **Διεκδικήσαμε την καταβολή της μηνιαίας μισθοδοσίας** όπως και στο υπόλοιπο προσωπικό των Ο.Τ.Α. αντιδρώντας σε αποφάσεις πολλών αιρετών που προγραμμάτιζαν την καταβολή της μισθοδοσίας στο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας ανάλογα με το ρυθμό των έκτακτων επιχορηγήσεων του Υπουργείου Εσωτερικών.

Αυτά είναι συνάδελφοι λίγα από τα προβλήματα που διεκδικήσαμε και λύσαμε. Σίγουρα ο κλάδος με τη συμμετοχή όλων μας και τη δυναμική που έχει δείξει, ιδιαίτερα με την τελευταία απεργιακή κινητοποίηση για το ασφαλιστικό, μπορεί και πρέπει να υπερασπιστεί αλλά και να διευρύνει τα δικαιώματα όλων των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Και η ημερίδα που πραγματοποιούμε σήμερα αυτό το στόχο έχει. Μέσα από το διάλογο και την ενημέρωση μας να διεκδικήσουμε με καλύτερες προϋποθέσεις την επίλυση των προβλημάτων.

Κλείνοντας, και πάλι θέλω να σας ευχαριστήσω εκ μέρους της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ομοσπονδίας όλους σας που ανταποκριθήκατε στο κάλεσμά μας για την αντιμετώπιση των σοβαρών προβλημάτων που αντιμετωπίζει η Δημοτική Αστυνομία