



## ΟΜΙΛΙΑ του ΘΕΜΙΣΤΟΚΛΗ ΜΠΑΛΑΣΟΠΟΥΛΟΥ

ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΗΣ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΗΣ Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

### στην ΕΝΑΡΞΗ των ΕΡΓΑΣΙΩΝ

της ΗΜΕΡΙΔΑΣ με θέμα:

*«Το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές Επιχειρήσεις.  
- Υπεράσπιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων.»*

ΑΘΗΝΑ - ΤΡΙΤΗ 6 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2007

**Συνάδελφοι,**

Η σημερινή μεγαλειώδης συμμετοχή σας στην ημερίδα για το νέο θεσμικό πλαίσιο των Δημοτικών Επιχειρήσεων, δείχνει την αγωνία όλων μας για τη σοβαρότητα του προβλήματος που το επόμενο χρονικό διάστημα θα αποτελέσει σημείο αιχμής και αντιπαράθεσης των εργαζομένων στους Ο.Τ.Α.

**Συνάδελφοι,**

Οι διατάξεις του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα δείχνει την φιλοσοφία της κυβέρνησης στην προσπάθειά της για περιορισμό του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στην επέκταση της ανταποδοτικότητας στις προσφερόμενες υπηρεσίες και στην δυνατότητα που θα δίνεται στο μέλλον για την απ' ευθείας εκχώρηση των πιο παραγωγικών και κερδοφόρων αρμοδιοτήτων της στους Ιδιώτες.

Η εφαρμογή του Νόμου για τις Συμπράξεις του Δημοσίου με τον Ιδιωτικό Τομέα στους Ο.Τ.Α., μέσω του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, θα παρέχει τη δυνατότητα να ανατίθεται σε ιδιώτες όχι μόνο η εκτέλεση των έργων, αλλά και η παροχή υπηρεσιών, σε βάρος των συμφερόντων των δημοτών και εργαζομένων.

Η αλλαγή του θεσμικού πλαισίου για τις Δημοτικές Επιχειρήσεις δείχνει την κατεύθυνση της κυβέρνησης ότι οι Δήμοι δεν μπορούν να ασκούν καμία επιχειρηματική δραστηριότητα, καθώς πρόθεσή της είναι η απευθείας ανάθεση αρμοδιοτήτων σε Ιδιώτες και όχι τόσο σε Δημοτικές Επιχειρήσεις.

Το συνδικαλιστικό κίνημα των εργαζομένων στους Ο.Τ.Α. είχε και θέση και άποψη για κατάργηση των Δημοτικών Επιχειρήσεων που ενεργοποιούνται σε βασικούς τομείς των δραστηριοτήτων των Ο.Τ.Α. και της Κοινωνικής Πολιτικής, της Πρόνοιας, του Πολιτισμού, του Αθλητισμού και της Παιδείας, καθώς θα πρέπει

να αποτελούν αποκλειστική αρμοδιότητα των οργανωμένων υπηρεσιών των Ο.Τ.Α., με ενίσχυσή τους και τη μεταφορά του προσωπικού του σ' αυτούς.

Το συνδικαλιστικό κίνημα των εργαζομένων στους Ο.Τ.Α. υπερασπίζεται την ενίσχυση και διεύρυνση του Δημόσιου και Κοινωνικού Χαρακτήρα των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. και είναι αντίθετο σε κάθε προσπάθεια για κατάργηση ή σε μεταφορά υπηρεσιών από τους Δήμους και τα Ν.Π.Δ.Δ. σε Δημοτικές Επιχειρήσεις.

Η νομοθεσία που εισήγαγε την ίδρυση και λειτουργία των Δημοτικών Επιχειρήσεων προωθήθηκε γενικά από την κεντρική εξουσία έχοντας σαν στόχο, μεταξύ των άλλων, την προσδοκία προσδιορισμού εσόδων στους Ο.Τ.Α. στην προσπάθεια κάλυψης μέρους του οικονομικού ανοίγματος μεταξύ θεσμοθετημένων αρμοδιοτήτων και διατιθεμένων αντίστοιχων πόρων. Η πλημμυρίδα των προωθούμενων νέων θεσμικών διατάξεων εντάχθηκε στην εξυπηρέτηση του στόχου του κοινωνικού μετασχηματισμού και της αυτοδύναμης και αποκεντρωμένης ανάπτυξης της Ελληνικής Οικονομίας.

Η εξυπηρέτηση λοιπόν των στόχων που είχαν τεθεί με το εγχείρημα των Δημοτικών Επιχειρήσεων, προϋποθέτει το άνοιγμα των Ο.Τ.Α. σε νέες αναπτυξιακές δραστηριότητες, πέραν των μέχρι τότε αρμοδιοτήτων της Αυτοδιοίκησης, ώστε με τη σύσταση νέων και κυρίως οικονομικά εύρωστων επιχειρηματικών μονάδων να παρέμβει η Τοπική Αυτοδιοίκηση στη διαδικασία της ανάπτυξης, επηρεάζοντας το αναπτυξιακό μοντέλο προς τους δικούς της στόχους και αρχές.

Αντ' αυτού όμως, παρατηρήθηκε κυρίως το φαινόμενο της περιστροφής της Τοπικής Αυτοδιοίκησης γύρω από τον εαυτό της, με την αξιοποίηση του θεσμού κατά πρώτο λόγο, για την κάλυψη συμβατικών αρμοδιοτήτων, όπως π.χ. ο πολιτισμός, ο αθλητισμός κλπ.

Η σύσταση τέτοιων Δημοτικών Επιχειρήσεων για την κάλυψη αυτών των αρμοδιοτήτων έλυνε μια σειρά από ζητήματα, ξεπερνώντας κυρίως τους γραφειοκρατικούς περιορισμούς που έβαζε η λειτουργία των Ο.Τ.Α. μέσω του δημόσιου λογιστικού. Οι αρμοδιότητες ωστόσο αυτές ήταν κοινωνικού χαρακτήρα και δεν έδιναν στους Ο.Τ.Α. οικονομικά οφέλη. Αντιθέτως μάλιστα τους επιβάρυναν.

Είκοσι τρία χρόνια μετά είναι διαπίστωση όλων μας ότι οι αιρετοί προχωρούσαν στη σύσταση Δημοτικών Επιχειρήσεων προσπαθώντας να ασκήσουν μέσα απ' αυτές συμβατικές αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α., αδιαφορώντας για την τύχη του προσωπικού και τα οικονομικά προβλήματα που δημιουργούσαν στους Δήμους.

Η πλειοψηφία των αιρετών αξιοποίησε το ελαστικό θεσμικό και νομικό πλαίσιο και την ευελιξία των Δημοτικών Επιχειρήσεων, οι οποίες χρησιμοποιήθηκαν για την καταστρατήγηση κανόνων διαφάνειας και εξυπηρέτησαν πελατειακές σχέσεις στις προσλήψεις του προσωπικού με αποτέλεσμα σήμερα, 35.000 εργαζόμενοι στις Δημοτικές Επιχειρήσεις να βρίσκονται στην αβεβαιότητα.

## **Συνάδελφοι,**

Η σημερινή μας ημερίδα έχει δύο βασικούς στόχους : Πρώτον την ενημέρωση όλων μας στις ρυθμίσεις του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα για το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές Επιχειρήσεις και δεύτερον την συνολική προσπάθεια που πρέπει να κάνουμε για την υπεράσπιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων.

## **Συνολικά οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση αγωνίζονται για:**

- **Επέκταση της Σ.Σ.Ε. της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. στους εργαζόμενους των Δημοτικών Επιχειρήσεων για ενιαίο πλαίσιο αμοιβών και εργασιακών σχέσεων.**

- Ψήφιση Κανονισμών Λειτουργίας για όλες τις Δημοτικές Επιχειρήσεις που θα κατοχυρώνουν και τα δικαιώματα των εργαζομένων.
- Διατήρηση του θεσμού των Δημοτικών Επιχειρήσεων μόνο για δραστηριότητες καθαρά επιχειρηματικού χαρακτήρα.
- Υπεράσπιση του δικαιώματος στην συνέχιση της εργασίας των εργαζομένων που οι Δημοτικές Επιχειρήσεις θα κλείσουν ή θα συγχωνευθούν λαμβάνοντας υπόψη την λειτουργικότητα του Δήμου.

Το συνδικαλιστικό κίνημα των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση θα πρέπει να αποφασίσει εκτός από το αύριο τι θα γίνει σήμερα, που θα εφαρμοστεί το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές Επιχειρήσεις.

Εκτιμούμε ότι θα έχουμε μαζικές απολύσεις προσωπικού, αλλά και σίγουρη οικονομική κατάρρευση των Ο.Τ.Α., που χρησιμοποιώντας τις Δημοτικές Επιχειρήσεις, έκαναν ανεξέλεγκτες προσλήψεις προσωπικού και σήμερα καλούμαστε εμείς εκ των υστέρων και χωρίς καμία συμμετοχή και ευθύνη, να ζητούμε να μεταφερθεί το προσωπικό αυτό στους Ο.Τ.Α. με παράλληλη εφαρμογή ενιαίου πλαισίου αμοιβών και εργασιακών σχέσεων.

Η θέση μας για κατάργηση των Δημοτικών Επιχειρήσεων που ενεργοποιούνται σε βασικές αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α. θα πρέπει να ενεργοποιηθεί σε κάθε οργανισμό εκτιμώντας και τις ιδιαιτερότητες των τοπικών συνθηκών για τη μεταφορά του προσωπικού που έχει τις προϋποθέσεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

Συγχρόνως θα πρέπει να διασφαλίσουμε τη συνέχεια της απασχόλησης πολλών εργαζομένων που δεν υπάρχουν στις διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, που υλοποιούν προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με παράλληλο στόχο τη διασφάλιση τους εντάσσοντας τις υπηρεσίες αυτές, με την ολοκλήρωση των προγραμμάτων, στους Ο.Ε.Υ. των Ο.Τ.Α. που υπηρετούν.

Για το πραγματικό πλεονάζον προσωπικό μετά από αναλυτική καταγραφή των στοιχείων θα πρέπει να υπάρξει συμφωνία μεταξύ Υπουργείου Εσωτερικών, Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. και της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α., να δοθεί μέσα από νομοθετική ρύθμιση, η δυνατότητα μετάταξης τους σε άλλους Ο.Τ.Α. ή φορείς του Δημοσίου Τομέα, όπως έγινε και στο παρελθόν σε ανάλογες περιπτώσεις που έκλεισαν Δημόσιες Υπηρεσίες.

## **Συνάδελφοι,**

Είναι αναγκαίο σήμερα όσο ποτέ άλλοτε να αγωνιστούμε για την αποτροπή των ιδιωτικοποιήσεων των υπηρεσιών Δημόσιου και Κοινωνικού Χαρακτήρα των Ο.Τ.Α. είτε με τη σύμπραξη με το Ιδιωτικό κεφάλαιο είτε μέσω των Δημοτικών Επιχειρήσεων.

Και η ημερίδα που πραγματοποιούμε σήμερα αυτό το στόχο έχει. Μέσα από την ενημέρωσή μας να διεκδικήσουμε με καλύτερες προϋποθέσεις την επίλυση των προβλημάτων μας.

Κλείνοντας, θέλω να ευχαριστήσω εκ μέρους της Εκτελεστικής Επιτροπής της Ομοσπονδίας, τους εισηγητές που ανταποκρίθηκαν στο κάλεσμά μας για την ανάλυση των διατάξεων του νέου Κώδικα.