



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Αθήνα, 24 Ιουνίου 2009

Αρ. Πρωτ.: 998

Προς:
Υπουργό Εσωτερικών
κ. Προκόπη Παυλόπουλο
Σταδίου 27
101 83 – Αθήνα

Κοινοποίηση:

1. Υφυπουργός Εσωτερικών
κ. Αθανάσιο Νάκο
Σταδίου 27
101 83 – Αθήνα
2. Γενικό Γραμματέα
Υπουργείου Εσωτερικών
κ. Πάτροκλο Γεωργιάδη
Σταδίου 27
101 83 – Αθήνα
3. Υπουργείο Εσωτερικών
Γεν. Δ/ση Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Δ/ση Οργάν. & Λειτουργίας Ο.Τ.Α.
Τμήμα Προσωπικού Ο.Τ.Α.
Σταδίου 27
101 83 – Αθήνα

ΘΕΜΑ: “Παρατηρήσεις στο Σχέδιο Νόμου «Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού με σύμβαση Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου και άλλες διατάξεις οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης».”

Κύριε Υπουργέ,

Λάβαμε γνώση του ανωτέρω σχεδίου Νόμου, το οποίο βέβαια ποτέ δεν μας απεστάλη επισήμως για να εκφράσουμε τις απόψεις μας, καθόσον ρυθμίζει κατά κύριο λόγο θέματα προσωπικού των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και ως Δευτεροβάθμιο Συνδικαλιστικό Όργανο του προσωπικού αυτού θα πρέπει δεοντολογικά τουλάχιστον να λαμβάνουμε γνώση αλλά και να καταθέσουμε τις απόψεις μας.

Επί του ανωτέρω νομοσχεδίου έχουμε να παρατηρήσουμε τα κατωτέρω:

1. Επί των άρθρων 1 έως και 10:

Οι πιο πάνω διατάξεις πρέπει να αποσυρθούν, καθώς τόσο οι θέσεις της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. όσο και της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α., σας είναι γνωστές και τις οποίες σας επανακαταθέτουμε.

Η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. αγωνίζεται και επιδιώκει την αναβάθμιση των εργασιακών και ασφαλιστικών δικαιωμάτων των εργαζομένων με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου στο Δημόσιο και τους Ο.Τ.Α., μέσα από την ένταξή τους στη μόνιμη και Δημοσίου Δικαίου σχέση εργασίας με την πλήρη κατοχύρωση της μιας, ενιαίας, μόνιμης σχέσης εργασίας στο Δημόσιο και τους Ο.Τ.Α., όπως και το Σύνταγμα επιτάσσει.

Σε καμιά περίπτωση η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. και οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν πρόκειται να συναινέσουν και δεν θα αποδεχθούν νομοθετικές ρυθμίσεις που θα λειτουργήσουν στην κατεύθυνση ελαστικοποίησης των εργασιακών σχέσεων στο Δημόσιο και τους Ο.Τ.Α. και ως «Δούρειος Ίππος» για την άρση της μονιμότητας.

Την αντίθεσή μας αυτή εξάλλου σας την έχουμε εκφράσει επανειλημμένα. Η δυνατότητα για μονιμοποίηση όλων των εργαζομένων στο Δημόσιο και τους Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου ΥΠΑΡΧΕΙ και σε κάθε περίπτωση τυχόν προβλήματα μπορούν να αντιμετωπιστούν, αφού η συνταγματική αναθεώρηση βρίσκεται σε εξέλιξη.

Η κυβέρνηση έχει τη δυνατότητα να κατευθυνθεί ΑΜΕΣΑ προς την ένταξη όλων στη μόνιμη σχέση εργασίας και μπορεί να αξιοποιήσει τη συνταγματική αναθεώρηση με την κατάθεση ανάλογης ρύθμισης.

Τυχόν εμμονή σας στη ψήφιση των πιο πάνω διατάξεων μας βρίσκει σε πλήρη αντίθεση και θα αντιμετωπιστεί με οποιονδήποτε τρόπο (συνδικαλιστικό και νομικό) προκειμένου να μην εφαρμοστεί.

2. Επί του άρθρου 17, παρ. 2:

Στην παρ. 2 αυτού του άρθρου θα πρέπει να προστεθεί «και της παρ. 1 του άρθρου 57 του Ν. 3584/2007» και έτσι ο τίτλος της παρ.2 θα πρέπει να διατυπωθεί. *«Στο τέλος της παρ. 1 του άρθρου 50 του Ν. 3528/2007 και της παρ. 1 του άρθρου 57 του Ν. 3584/2007 προστίθεται εδάφιο ως εξής»:*

3. Επί του άρθρου 19, παρ. 2:

Στην παρ. 2 αυτού του άρθρου θα πρέπει να προστεθεί «και το άρθρο 38 του Ν. 3584/2007, και έτσι ο τίτλος της παρ. 2 θα πρέπει να διατυπωθεί ως εξής: 2. *«Στο τέλος του άρθρου 31 του Ν. 3528/2007 και του άρθρου 38 του Ν. 3584/2007 προστίθεται παράγραφος 5, η οποία έχει ως ακολούθως».*

4. Επί του άρθρου 36, παρ. 3:

Με την παρ. 3^α αντικαθίστανται η παρ. 1 του άρθρου 161 του Κώδικα Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. και δίνεται πλέον η δυνατότητα όλοι οι Δήμοι (μέχρι σήμερα ήταν πάνω από 20.000 κατοίκους) και οι Σύνδεσμοι πάνω από 50.000 κατοίκους (μέχρι σήμερα είναι 300.000 κατοίκους) να συστήσουν θέση Γενικού Γραμματέα. Η ρύθμιση αυτή θα δημιουργήσει πολλά οικονομικά προβλήματα, καθόσον όπως σας είναι γνωστό οι περισσότεροι Δήμοι και Σύνδεσμοι δεν έχουν να πληρώσουν ούτε τον μισθό των υπαλλήλων τους.

Και βέβαια τι χρειάζονται οι Γενικοί Γραμματείς σε Δήμους μέχρι 20.000 κατοίκους; Όταν έχουν Αντιδημάρχους, Ειδικούς Συμβούλους, Ειδικούς Συνεργάτες, Ιδιαίτερο Γραμματέα κ.λ.π.;

Ο Γενικός Γραμματέας μπορεί να είναι χρήσιμος σε μεγάλους Δήμους και η διάταξη του 161 του Κώδικα Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. είναι σε σωστή κατεύθυνση καθόσον θέση Γενικού Διευθυντή με το άρθρο 10 του Κώδικα μπορούσε να συσταθεί σε Δήμους πάνω από 50.000 κατοίκους, **ενώ με την παρ.2 του άρθρου 36 του νομοσχεδίου μειώνεται ο πληθυσμός σε 20.000 κατοίκους.**

Και βέβαια κανένας μέχρι σήμερα δεν ενδιαφέρεται αν οι Ο.Τ.Α. έχουν στελεχωθεί με τακτικό προσωπικό για να καλύπτουν τις πάγιες ανάγκες τους τις οποίες ουσιαστικά

καλύπτουν με μισθώσεις έργου, STAGE, Ο.Α.Ε.Δ., εποχιακό. Αν έχει προβλεφθεί η πρόσληψη επιστημονικού προσωπικού για να στελεχωθεί τις υπηρεσίες τους; Μεγάλοι Δήμοι (π.χ. Αθηναίων, Πάτρας, Περιστερίου, Καλλιθέας κ.λ.π.) δεν έχουν δημιουργήσει θέσεις Γενικών Διευθυντών, αλλά κατά τα άλλα έχουν Γενικούς Γραμματείς, Ειδικούς Συμβούλους κ.λ.π., ούτε προχωρούν σε κρίσεις Προϊσταμένων, γιατί θέλουν να τοποθετούν «ημέτερους», ενώ ικανά στελέχη βρίσκονται «στο ψυγείο».

Η παρ. 3β του άρθρου αυτού πρέπει να αποσυρθεί, οι αρμοδιότητες που τους δίνει η δυνατότητα της παρ. 5 του άρθρου 161 του Ν. 3584/2007 είναι αρκετές, δεν χρειάζονται άλλες. Ο Γενικός Γραμματέας, μπορεί να εισηγηθεί στον Δήμαρχο οτιδήποτε και ο Δήμαρχος είναι εκείνος που θα δώσει τις κατευθύνσεις καθόσον αυτός προϊσταται όλων των υπηρεσιών του Δήμου.

Με τέτοιες ρυθμίσεις δεν λύνονται τα προβλήματα των Ο.Τ.Α., αντιθέτως δημιουργούνται περισσότερα. Καθώς δεν έχει προλάβει να στεγνώσει το μελάνι που γράφτηκε ο Κώδικας που είναι έργο επιτροπής και έρχεσθε με διάφορες μεμονωμένες ρυθμίσεις να ανατρέψετε το έργο της επιτροπής, η οποία κατά γενική ομολογία έκανε αρκετά καλή δουλειά και η εφαρμογή του δεν έχει δημιουργήσει μέχρι σήμερα προβλήματα στους εργαζόμενους και στη λειτουργία των Ο.Τ.Α.

5. Επί του άρθρου 38, παρ. 6:

Στην ρύθμιση της παρ. 6 του άρθρου αυτού πρέπει να συμπεριληφθεί και το μόνιμο προσωπικό που έχει μεταταγεί στις Δ.Ε.Υ.Α. με τις διατάξεις του Ν. 1069/1980 ή με άλλων Νόμων.

6. Επί του άρθρου 39, παρ. 4 και 5:

Στις παραγράφους αυτές θα πρέπει να συμπεριληφθεί και η σύμφωνη γνώμη της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. καθόσον αυτές οι αποφάσεις δεν αφορούν μόνο στους αιρετούς αλλά και τους εργαζόμενους στους Παιδικούς Σταθμούς. Και ενώ συντονισμένες προσπάθειες γίνονται το τελευταίο χρονικό διάστημα κυρίως από την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. για κατάργηση του Δημόσιου, Παιδαγωγικού και Κοινωνικού Χαρακτήρα των Παιδικών σταθμών και των δικαιωμάτων των εργαζομένων, που απορρέουν από το ιδιαίτερο επιστημονικό ρόλο που επιτελούν και προβλέπονται με σαφήνεια στον ισχύοντα Πρότυπο Κανονισμό Λειτουργίας (ωράριο εργασίας, ημέρες διακοπών και Χριστουγέννων – Πάσχα κα.).

7. Επί του άρθρου 40, παρ. 5:

Από την παρ. 5 του άρθρου αυτού θα πρέπει να διαγραφούν οι λέξεις «με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και».

Η πρότασή μας αυτή στηρίζεται στο ότι από καμιά ισχύουσα διάταξη που αναφέρεται σε δυνατότητα μετάταξης σε άλλο κλάδο, δεν απαιτείται απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Όλες οι μετατάξεις γίνονται με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου ύστερα από γνώμη του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

Με την διατύπωση που υπάρχει στο νομοσχέδιο θα δημιουργηθεί σύγκρουση αρμοδιοτήτων και καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της όλης διαδικασίας. Αν αποφασίζει το Δημοτικό Συμβούλιο τι χρειάζεται μετά η γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και η απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου;

Κύριε Υπουργέ,

Αντίθετα, προτάσεις της Ομοσπονδίας μας για την επίλυση προβλημάτων κατηγοριών εργαζομένων που κατά καιρούς σας έχουμε υποβάλλει τις αγνοείται, με επακόλουθο τη δημιουργία σοβαρών προβλημάτων στη λειτουργία των Ο.Τ.Α.

Επιγραμματικά σας αναφέρουμε ότι εκκρεμεί η επίλυση των πιο κάτω αιτημάτων:

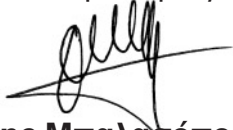
1. Αναγνώριση συνταξιοδοτικά – ασφαλιστικά του χρόνου υπηρεσίας των Σχολικών Φυλάκων.
2. Αποδοχή της πρότασής μας για ενιαίο πλαίσιο αμοιβών και όρων απασχόλησης των εργαζομένων στις Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.
3. Άμεση τροποποίηση της κοινής Υπουργικής Απόφασης για τα μηνιαία κατ' αποκοπή έξοδα κίνησης και να μην περικόπτονται στις θεσμοθετημένες άδειες του Κώδικα των Υπαλλήλων των Ο.Τ.Α.
4. Επέκταση της διάταξης του άρθρου 4 του Ν. 3660/2008 (Β.Α.Ε.) και στην Επικουρική Σύνταξη των μονίμων Υπαλλήλων.
5. Υλοποίηση στο σύνολο της πρότασης μας για τα Β.Α.Ε. – Ένταξη και άλλων κατηγοριών εργαζομένων.
6. Επέκταση του θεσμού των επαγγελματικών ασθενειών και του εργατικού ατυχήματος στους εργαζόμενους των Ο.Τ.Α.
7. Την προώθηση νομοθετικής ρύθμισης που να εξαιρεί ρητά, ότι γίνονται κρατήσεις 1% υπέρ του Μ.Τ.Π.Υ. στις πρόσθετες αποδοχές των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α.
8. Την έκδοση των Προεδρικών Διαταγμάτων και των Υπουργικών Αποφάσεων που αναγκαία για την εφαρμογή του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Ν.3584/2007) καθώς δύο (2) χρόνια από την ψήφιση του ακόμα δεν έχουν εκδοθεί.
9. Ο χρόνος φοίτησης των εκπαιδευομένων στις Σχολές της Δημοτικής Αστυνομίας να αναγνωρίζεται ως συντάξιμος.
10. Αναγνώριση της προϋπηρεσίας των εργαζομένων που διορίστηκαν σε μόνιμες θέσεις ύστερα από προκήρυξη στα Κ.Ε.Π. των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού.

Κύριε Υπουργέ,

Πιστεύουμε ότι έστω και καθυστερημένα θα κάνετε δεκτές τις προτάσεις μας στις διατάξεις του Σχεδίου Νόμου, θα προωθήσετε τις ανάλογες ρυθμίσεις για την επίλυση των αιτημάτων του κλάδου καθώς και να ορίσετε τη συνάντηση της Εκτελεστικής Επιτροπής μαζί σας που εκκρεμεί εδώ και μεγάλο χρονικό διάστημα.

Για την Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.

Ο Πρόεδρος



Θέμης Μπαλασόπουλος



Ο Αναπλ. Γεν. Γραμματέας



Ιωάννης Τσουνής