



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
**ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**Αθήνα, 27 Απριλίου 2007**

**Αρ. Πρωτ.: 489**

**Προς:**

**Υπουργό Εσωτερικών,  
Δημόσιας Διοίκησης & Αποκέντρωσης  
κ. Προκόπη Παυλόπουλο  
Σταδίου 27  
101 83 – Αθήνα**

**Κοινοποίηση:**

- 1. Υφυπουργό Εσωτερικών,  
Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης  
κ. Αθανάσιο Νάκο  
Σταδίου 27  
101 83 – Αθήνα**
- 2. Γενικό Γραμματέα  
Υπουργείου Εσωτερικών,  
Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης  
κ. Πάτροκλο Γεωργιάδη  
Σταδίου 27  
101 83 – Αθήνα**
- 3. Συλλόγους – Μέλη  
της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.**

**Κύριε Υπουργέ,**

**Το Γενικό Συμβούλιο της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.** στη συνεδρίασή του **στις 25 Απριλίου 2007** συζήτησε και το προσχέδιο του Κώδικα: *“Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων”*.

**Στο προσχέδιο του Κώδικα συμπεριλαμβάνονται διατάξεις** που κατά καιρούς έχουν ψηφισθεί για τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α., η επέκταση βασικών διατάξεων του Κώδικα των Δημοσίων Υπαλλήλων **καθώς και η προσαρμογή του στις νέες συνθήκες που έχουν διαμορφωθεί τα τελευταία χρόνια στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.**

Η ύπαρξη ενός νέου Κώδικα για τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. **ήταν από τα πρώτα ζητήματα που τέθηκαν από την Ομοσπονδία μας στη διάρκεια των συναντήσεών μας,** καθώς όλοι συμφωνήσαμε στη διαμόρφωση ενός νέου θεσμικού πλαισίου **που θα διασφάλιζε τη λειτουργική ανεξαρτησία των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού.**

Το προσχέδιο του Κώδικα των Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων που έχει επεξεργαστεί η επιτροπή **θα πρέπει να αποτελέσει την αφετηρία των εξελίξεων για τη λειτουργική αυτοτέλεια,** τη διαρκή ανανέωση **και τη δυναμική εξέλιξη** της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Οι σημερινές και οι μελλοντικές συνθήκες της κοινωνίας της πληροφορίας, της γνώσης και της οικονομίας των υπηρεσιών **επιβάλλουν πολύπλευρη προσέγγιση, διαρκή και συστηματοποιημένη δημοκρατική αναδιοργάνωση** της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, πολιτική και τεχνική ενίσχυση σ’ ένα περιβάλλον συνεχούς αλλαγής των δεδομένων.

**Η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. με υπευθυνότητα, σοβαρότητα και ρεαλισμό για προώθηση, ψήφιση και εφαρμογή ενός νέου σύγχρονου Κώδικα** διατυπώνει με ευθύτητα **τις θετικές της κρίσεις, τις διαφωνίες αλλά και την κριτική της ζητώντας και συγκεκριμένες αλλαγές που εκτιμά αναγκαίες στο σχέδιο του Κώδικα.**

Στις σημερινές συνθήκες που έχουν διαμορφωθεί **δεν πρέπει να μας διαφεύγουν τα στοιχεία της έντονης αμφισβήτησης των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.,** της αύξησης και της έντασης των πιέσεων για ιδιωτικοποιήσεις βασικών υπηρεσιών Δημοσίου και Κοινωνικού χαρακτήρα μέσω των Σ.Δ.Ι.Τ. **καθώς και τις αναποτελεσματικές και αδιέξοδες πολιτικές που έχουν ασκηθεί μέχρι σήμερα στο ανθρώπινο δυναμικό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.**

**Με αυτές τις σκέψεις αντιμετωπίζουμε θετικά το προσχέδιο του Κώδικα των Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων συνεχίζοντας και εντείνοντας τις παρεμβάσεις μας για:**

- 1. Τοπική Αυτοδιοίκηση με υπηρεσίες** στην υπηρεσία του πολίτη με προτεραιότητα την υπεράσπιση του Δημοσίου και Κοινωνικού χαρακτήρα της.
- 2. Διαρκή πρόοδο, ενεργοποίηση, συμμετοχή** όλων των δυνάμεων, αποτελεσματική αξιοποίηση και ενίσχυση των πόρων για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α.
- 3. Ανθρώπινο δυναμικό αναβαθμισμένο με αυτονομία** και πρωτοβουλία στο πλαίσιο της συνταγματικής νομιμότητας.
- 4. Δομή και οργανωτικό πλαίσιο με σαφείς ρόλους,** ευθύνες, σχέσεις εξουσίας, τρόπους και ενέργειες διοικητικής λειτουργίας και διαδικασιών.
- 5. Οργάνωση και διαμόρφωση μιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης** χωρίς περιττή γραφειοκρατία, πολυνομία που να εμπνέει και να έχει έμφαση στο μέλλον και όχι στο παρελθόν.

**Για την Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. είναι δεδομένη η συμμετοχή της στην ανάπτυξη και τη δυναμική του ρόλου** που θα παίξει το επόμενο χρονικό διάστημα το ανθρώπινο δυναμικό στην εμπιστοσύνη, ικανότητας, υπευθυνότητας **και κοινωνικής αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.**

Το υπάρχον προσχέδιο του Κώδικα **για να ανταποκριθεί στις πιο πάνω προϋποθέσεις και στις σύγχρονες ανάγκες των εργαζομένων στους Ο.Τ.Α.** θα πρέπει να υπάρξει επίσης διεύρυνση των πολιτικών μας δικαιωμάτων, αναβάθμιση της υπηρεσιακής μας κατάστασης, **διασφάλιση των εργασιακών μας κατακτήσεων και της υπηρεσιακής μας προοπτικής.**

Καθ' όσον αυτή την περίοδο παράλληλα με τον Κώδικα, **γίνονται συζητήσεις για “αναδιάρθρωση” της Δημόσιας Διοίκησης** μέσω των Σ.Δ.Ι.Τ., **τη μέτρηση της αποδοτικότητας και της αξιολόγησης του προσωπικού με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια.**

**Το Γενικό Συμβούλιο κατά την έναρξη λειτουργίας της επιτροπής** αλλά και σήμερα που έχει ολοκληρώσει το έργο της **εκφράζει τη διαφωνία στην προσπάθεια εμπλοκής σας στα εσωτερικά του σ.κ. των εργαζομένων** με ανάγωγή σε ισότιμο συνομιλητή της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. την Π.Ο.Π. – Ο.Τ.Α. γνωρίζοντας πολύ καλά ότι δικαίωμα συμμετοχής στις διαπραγματεύσεις **έχει σύμφωνα με το Ν. 1876/1990 η αντιπροσωπευτικότερη συνδικαλιστική οργάνωση που σύμφωνα, με όσα σας έχουμε καταθέσει είναι η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.**

Γι' αυτό σας ζητούμε όπου στις διατάξεις του Κώδικα **αναφέρεται η Π.Ο.Π. – Ο.Τ.Α. να αποκλειστεί η συμμετοχή της** καθ' όσον σύμφωνα με τα πιο πάνω δεν αντιπροσωπεύει την πλειοψηφία των εργαζομένων στους Ο.Τ.Α. **και ειδικότερα τους μόνιμους υπαλλήλους που έχει εφαρμογή ο Κώδικας.**

**Κύριε Υπουργέ,**

**Επειδή η ύπαρξη ενός νέου Κώδικα Κατάστασης των Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων είναι πλέον αναγκαία, η οποία πηγάζει και από το γεγονός ότι οι υπάλληλοι θα έχουν μεγαλύτερες ευκαιρίες, εφ' όσον η υπηρεσιακή τους κατάσταση θα διέπεται από νέους κανόνες δικαίου, θα πρέπει να προχωρήσετε άμεσα στην ψήφιση του, αφού λάβετε υπόψη σας και τις δικές μας προτάσεις – παρατηρήσεις που θα αναβαθμίζουν το ρόλο του εργαζόμενου στην Τοπική Αυτοδιοίκηση αλλά και θα προστατεύουν το Δημόσιο και Κοινωνικό χαρακτήρα του θεσμού.**

**Από το Γενικό Συμβούλιο της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.**

# ΚΩΔΙΚΑΣ

## “Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων ν.”

### Προτάσεις – Παρατηρήσεις της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. στο προσχέδιο του Κώδικα.

#### 1. Άρθρο 5: Υπηρεσιακά Συμβούλια.

Για τους αιρετούς εκπροσώπους των εργαζομένων, δεν θα πρέπει να αποκλείεται ο κλάδος Υ.Ε. καθόσον θα πρέπει να μπορούν και αυτοί να έχουν το δικαίωμα του εκλέγεσθε, δεδομένου ότι και οι υπηρεσιακές μεταβολές τους υπάγονται στα ίδια Υπηρεσιακό Συμβούλια.

Εξάλλου θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι πολλοί από το προσωπικό αυτό έχουν και ανώτερους τίτλους σπουδών.

#### 2. Άρθρο 46: Δικαίωμα – Αξίωση μισθού.

Να προστεθεί στην παράγραφο 2:

*“... που εκδίδεται ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. ...”*

Καθόσον όταν θα υπάρχει η σύμφωνη γνώμη της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. δεν θα υπάρχουν διαμαρτυρίες εκ μέρους των εργαζομένων.

#### 3. Άρθρο 51: Όροι Υγιεινής και Ασφάλειας.

Θα πρέπει να προβλεφθεί ότι οι Περιφέρειες του Κράτους θα έχουν την εποπτεία για την τήρηση των όρων Υγιεινής και Ασφάλειας του χώρου εργασίας των Υπαλλήλων των Ο.Τ.Α.

Κάτι ανάλογο έχει προβλεφθεί στο νέο Υπαλληλικό Κώδικα για το Δημόσιο στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (**άρθρο 44, Υπαλληλικού Κώδικα**).

#### 4. Άρθρο 61: Δικαίωμα αναρρωτικής άδειας.

Στην δεύτερη παράγραφο θα πρέπει να συμπεριληφθεί *“και λόγω επαγγελματικής ασθένειας.”*

Η πρόταση μας αυτή στηρίζεται στο γεγονός ότι ορισμένες υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, όπως καθαριότητα, Νεκροταφεία, Χ.Υ.Τ.Α., Σταθμοί Μεταφόρτωσης, κ.λ.π. προκαλούν πολλές ασθένειες στους εργαζόμενους που απασχολούνται σ' αυτούς τους χώρους και θα πρέπει σε τέτοιες περιπτώσεις οι εργαζόμενοι να καλύπτονται τουλάχιστον με αναρρωτική άδεια με αποδοχές.

#### 5. Άρθρο 72: Τοποθέτηση – Μετακίνηση.

Η παράγραφος 2 να διαμορφωθεί ως εξής:

*“2. Οι Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων που έχουν κριθεί από το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο τοποθετούνται με απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου εντός δύο (2) μηνών από την επιλογή τους από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο ανάλογα με τα προσόντα την εμπειρία και την ειδίκευση που διαθέτουν.*

*Η μη τοποθέτηση τους εντός της ανωτέρω προθεσμίας συνιστά σοβαρή παράβαση καθήκοντος του αρμοδίου οργάνου η οποία τιμωρείται πειθαρχικώς σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.3463/2006 (Φ.Ε.Κ. – 114/ Α) όπως ισχύει κάθε φορά.”*

#### 6. Άρθρο 87: Κριτήρια για το σχηματισμό της κρίσης.

Από τις παραγράφους 2 και 3 αυτού του άρθρου θα πρέπει να διαγραφεί το κριτήριο της συνέντευξης και της ειδικής αξιολόγησης αντίστοιχα.

Η πρόταση μας αυτή στηρίζεται στο γεγονός ότι τα μέλη των Υπηρεσιακών Συμβουλίων δεν θα μπορούν να διεξάγουν συνέντευξη λόγω του ότι έχουν να κρίνουν υπαλλήλους διαφόρων Ο.Τ.Α. και η μετάβαση των κρινόμενων στην έδρα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου θα προκαλεί πολλά προβλήματα.

Όσον αφορά την “ειδική αξιολόγηση” από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο τα μέλη του δεν θα μπορούν να παραθέτουν ειδική αξιολόγηση λόγω του ότι κρίνουν υπαλλήλους διαφόρων Ο.Τ.Α. και ως εκ τούτου θα στηρίζονται μόνο στα στοιχεία του φακέλου τα οποία έχουν βαθμολογηθεί με τα προηγούμενα κριτήρια που θέτουν οι διατάξεις.

### **7. Άρθρο 89: Επιλογή Προϊσταμένων Οργανικών μονάδων.**

α. Στην παράγραφο 3<sup>α</sup> να προστεθεί εδάφιο δεύτερο ως εξής:

*“Παράλειψη αποστολής των φακέλων εντός της ανωτέρω προθεσμίας συνιστά σοβαρή παράβαση καθήκοντος του αρμόδιου οργάνου η οποία τιμωρείται πειθαρχικώς σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις”.*

β. Στην παράγραφο 7 μετά το δεύτερο εδάφιο να προστεθεί εδάφιο ως εξής:

*“Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 3α του άρθρου αυτού εφαρμόζεται και στην περίπτωση αυτή”.*

Οι παρατηρήσεις στο άρθρο αυτό, πρέπει να γίνουν αποδεκτές καθόσον ισχύουν μέχρι σήμερα σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 9, του άρθρου 12 του Ν. 2503/1997.

Εξάλλου είναι γνωστό στις υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών ότι, παρότι ισχύουν τα ανωτέρω έχουμε φαινόμενα που τα αρμόδια προς διορισμό όργανα δεν τοποθετούν τους Προϊσταμένους που έχουν κριθεί από τα Υπηρεσιακά Συμβούλια ή δεν διαβιβάζουν τους φακέλους σ’ αυτά εντός των προθεσμιών που ορίζουν οι σχετικές διατάξεις για μόνο τον λόγο ότι θέλουν να διατηρούν σε θέσεις Προϊσταμένων άτομα που με απόφαση δική τους, χωρίς κρίση Υπηρεσιακού Συμβουλίου, έχουν ορίσει ως Προϊσταμένους κατά παράβαση των σχετικών διατάξεων.

### **8. Άρθρο 168: Περίπτωση πρόσληψης προσωπικού.**

Η παράγραφος 1<sup>α</sup> θα πρέπει να συμπληρωθεί ως εξής:

*“... και δεν υπάρχει στη διαδικασία της Π.Υ.Σ. 33/2006 (Φ.Ε.Κ. – 280/Α) όπως ισχύει κάθε φορά και διενεργείται από τον οικείο Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2190/1994 όπως ισχύει”.*

Η προσθήκη κρίνεται απαραίτητη καθόσον από την Π.Υ.Σ. έχει εξαιρεθεί όλο το μόνιμο προσωπικό των Ο.Τ.Α. καθώς και η όλη διαδικασία πρόσληψης γίνεται από τον φορέα και πρόταση μας είναι ότι το ίδιο θα πρέπει να ισχύει και στο προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου δεδομένου ότι οι θέσεις αυτές είναι πολύ λίγες.

### **9. Άρθρο 205: Πρόσληψη προσωπικού για αντιμετώπιση εποχιακών –περιοδικών αναγκών.**

Στο τέλος της παρ.1 θα πρέπει να προστεθεί εδάφιο ως εξής:

*“Ο χρόνος της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τέσσερις (4) μήνες”.*

Η πρόταση μας αυτή στηρίζεται στο γεγονός ότι, δυστυχώς κάθε φορά δημιουργείται προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου το οποίο στην ουσία καλύπτει πάγιες και διαρκείς ανάγκες των υπηρεσιών με αποτέλεσμα οι Ο.Τ.Α. να μην προχωρούν την πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων και να έχουν σε ομηρία εργαζόμενους με τα γνωστά προβλήματα που έχουν δημιουργηθεί.

Εξάλλου οι εποχιακές ανάγκες δεν υπερβαίνουν σε καμιά περίπτωση του τέσσερις (4) μήνες. Επίσης όπως προκύπτει από τις διατάξεις του σχεδίου του Κώδικα, οι Ο.Τ.Α. έχουν δυνατότητες να καλύπτουν πρόσκαιρες ανάγκες (π.χ. άρθρα 206, 209, 210, 211 και 212).

#### **10. Άρθρο 223: Ειδικές Ρυθμίσεις.**

Να προστεθεί παράγραφος 5 ως εξής:

*“Οι διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 2527/1997 (Φ.Ε.Κ.- 206/Α), δεν μπορούν να τύχουν εφαρμογής για ειδικότητες που αντιστοιχοι κλάδοι προβλέπονται στον Ο.Ε.Υ.”.*

Η πρόταση μας αυτή στηρίζεται στην νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με την οποία συμβάσεις μίσθωσης έργου με φυσικά πρόσωπα όταν υπάρχουν κενές θέσεις ή καλύπτουν πάγιες ανάγκες είναι αυτοδικαίως άκυρες (πράξη Τμήματος Ι 8/2004, 10/2006, 34/2006, 128/2006 κ.α.).

#### **11. Άρθρο 224: Ένστολο προσωπικό Δημοτικής Αστυνομίας.**

Στο άρθρο αυτό θα πρέπει να προστεθεί παράγραφος 2 ως εξής:

*“Το ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας που έχει προσληφθεί πριν την ισχύ του Π.Δ./23/2002 (Φ.Ε.Κ. – 19/Α), επιτρέπεται, ύστερα από αίτηση του να μεταταγεί, σε άλλους κλάδους του οικείου Ο.Τ.Α., εφόσον κατέχει τα προσόντα που προβλέπονται για τον κλάδο αυτό. Το προσωπικό που δεν θα κάνει αίτηση για μετάταξη και θα παραμείνει ως ένστολο προσωπικό θα εκπαιδευτεί στις σχολές της Δημοτικής Αστυνομίας”.*

Η πρόταση μας αυτή στηρίζεται στο γεγονός ότι πλέον πρέπει να λήξει η εκκρεμότητα με αυτή την κατηγορία του ένστολου προσωπικού που είχε προσληφθεί πριν από την ισχύ του Π.Δ. 23/2002, όταν ήταν άλλος ο ρόλος και οι αρμοδιότητες της Δημοτικής Αστυνομίας και σήμερα με το νέο θεσμικό πλαίσιο καλούνται να προσαρμοστούν στις νέες συνθήκες. Στο προσωπικό αυτό, σημειώνουμε ότι έχει προϋπηρεσία έως και 23 χρόνια, να του δοθεί η δυνατότητα να μεταταγεί σε άλλους κλάδους ανάλογα με τα τυπικά του προσόντα και θα μπορεί να χρησιμοποιηθεί και ως υποστηρικτικό διοικητικό προσωπικό στην Διεύθυνση της Δημοτικής Αστυνομίας.

# ΚΩΔΙΚΑΣ

## “Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων ν.”

### Βασικές μεταβολές που προέρχονται με το προσχέδιο του νέου Κώδικα.

1. Ο νέος Κώδικας διαιρείται σε δύο μέρη:

**Στο πρώτο μέρος** υπάγεται το μόνιμο προσωπικό των Δήμων, των Κοινοτήτων, των Ιδρυμάτων των Ν.Π.Δ.Δ. και των Συνδέσμων των Ο.Τ.Α.

**Στο δεύτερο μέρος** υπάγεται το προσωπικό Ειδικών Θέσεων και το με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου (Άρθρα 3).

**Επισήμανση:** Με το σχέδιο του νέου Κώδικα, δεν προβλέπεται πλέον προσωπικό ειδικής περιορισμένης διαβάθμισης και αδιαβάθμιστο προσωπικό. Έτσι όλο το μόνιμο προσωπικό των Ο.Τ.Α. εξελίσσεται ενιαία μισθολογικά και βαθμολογικά. Για το ήδη υπηρετούν προσωπικό προβλέπεται στις μεταβατικές διατάξεις η κατάταξη του στο αντίστοιχο κλιμάκιο της κατηγορίας του με βάση το συνολικό χρόνο πραγματικής υπηρεσίας (**άρθρο 229**).

2. Με το **άρθρο 4** συνιστάται επταμελές Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο το οποίο θα λειτουργεί:
  - α. Ως Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο για τους Γενικούς Διευθυντές Δήμων και
  - β. Για την επιλογή Γενικών Διευθυντών και για τα λοιπά θέματα υπηρεσιακής τους κατάστασης για τα οποία απαιτείται γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.
3. Με το **άρθρο 5** συνιστώνται πενταμελή (5) Υπηρεσιακά Συμβούλια των Νομών, και των Δήμων Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης. **Στη διοικητική περιφέρεια της Νομαρχίας Αθηναίων συνιστώνται τέσσερα (4) Υπηρεσιακά Συμβούλια αντί τρία (3) που υπήρχαν μέχρι σήμερα.**

**Επισήμανση:** α. Οι τρεις (3) υπάλληλοι των Ο.Τ.Α. θα πρέπει να είναι της κατηγορίας Π.Ε. με βαθμό Α' και εν ελλείψει με βαθμό Β'. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν υπάλληλοι της ανωτέρω κατηγορίας ορίζονται υπάλληλοι της κατηγορίας Τ.Ε. με Α' βαθμό και εν ελλείψει με Β' βαθμό. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν υπάλληλοι των ανωτέρω κατηγοριών ορίζονται υπάλληλοι κατηγορίας Δ.Ε. με Α' βαθμό.

β. Οι δύο (2) αιρετοί εκπρόσωποι των υπαλλήλων θα προέρχονται από τις κατηγορίες Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. τουλάχιστον με Β' βαθμό.

Με τις ανωτέρω ρυθμίσεις προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας Π.Ε., έπονται οι υπάλληλοι της κατηγορίας Τ.Ε. και εν ελλείψει υπαλλήλων από τις ανωτέρω κατηγορίες έπεται η κατηγορία Δ.Ε. αλλά θα πρέπει να έχουν τον Α' βαθμό. Τέλος ως αιρετοί εκπρόσωποι των εργαζομένων θα μπορούν να εκλέγονται υπάλληλοι με βαθμό τουλάχιστον Β' των κατηγοριών Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. και αποκλείονται οι υπάλληλοι της κατηγορίας Υ.Ε..

**Τα ανωτέρω Υπηρεσιακά Συμβούλια θα λειτουργούν και ως Πρωτοβάθμια Πειθαρχικά Συμβούλια χωρίς να απαιτείται αντικατάσταση του Προέδρου από Δικαστικό.**

4. Με το **άρθρο 6** συνιστάται επταμελές (7) Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο, το οποίο είναι αρμόδιο για την εκδίκαση ενστάσεων που δικαιούται να ασκήσει ο υπάλληλος και το αιρετό

μονοπρόσωπο όργανο του οικείου Ο.Τ.Α., για ορισμένες υποθέσεις πειθαρχικού δικαίου, όπως υποβιβασμός, οριστική ή προσωρινή παύση.

- 5.** Με το **άρθρο 10** προβλέπεται η ψήφιση των Ο.Ε.Υ. των Ο.Τ.Α. και καθορίζεται η συγκρότηση των υπηρεσιών, σε Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, Τμήματα ή Αυτοτελή Γραφεία, οι αρμοδιότητες αυτών, οι θέσεις του προσωπικού κατά κατηγορία και κλάδο, καθώς και οι κλάδοι που θα κρίνονται για Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων. **Επίσης στην παρ. 5** περιορίστηκε ο χρόνος τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας κατά το τελευταίο έτος της Δημοτικής και Κοινοτικής περιόδου και έτσι απαγορεύεται η τροποποίηση των Ο.Ε.Υ. κατά το τελευταίο εξάμηνο της Δημοτικής ή Κοινοτικής περιόδου.
- 6.** Με τα **άρθρα 11-30**, καθορίζονται οι προϋποθέσεις διορισμού, που είναι σύμφωνα με αυτά που ισχύουν μέχρι σήμερα.
- 7.** Με τα **άρθρα 31-44**, καθορίζονται τα καθήκοντα, οι υποχρεώσεις, οι περιορισμοί, τα κωλύματα και η αστική ευθύνη των υπαλλήλων, που είναι σύμφωνα με αυτά που ισχύουν μέχρι σήμερα.

**Επισήμανση:** α. για το **άρθρο 37 “Περιουσιακή Κατάσταση”** το οποίο για τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. προσαρμόστηκε σύμφωνα με αυτά που ισχύουν για τους Δημοσίους Υπαλλήλους.

β. για το **άρθρο 44**, στην παράγραφο 1 περιλήφθηκε εδάφιο σύμφωνα με το οποίο, **ο υπάλληλος δεν θεωρείται υπόλογος κατά την έννοια του άρθρου 25 του Π.Δ.774/ 1980, όπως ισχύει και σε βάρος του επιτρέπεται καταλογισμός μόνο για δόλο η βαριά αμέλεια.**

Επίσης δεν θεωρείται ότι **συντρέχει περίπτωση δόλου ή βαριάς αμέλειας** όταν ο υπάλληλος εκτελεί αποφάσεις των οικείων συλλογικών οργάνων οι οποίες έχουν κριθεί νόμιμες από τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

- 8.** Με το **άρθρο 45**, απλουστεύεται η διαδικασία μονιμοποίησης των υπαλλήλων και έτσι η μονιμοποίηση πραγματοποιείται αυτοδικαίως με τη συμπλήρωση διετούς δοκιμαστικής υπηρεσίας, χωρίς να απαιτείται απόφαση Υπηρεσιακού Συμβουλίου, εκτός αν συντρέχουν ειδικοί λόγοι (π.χ. πειθαρχική ποινή, πειθαρχική εκκρεμότητα, δυσμενή έκθεση αξιολόγησης) οπότε αποφαιίνεται το Υπηρεσιακό Συμβούλιο.
- 9.** Με το **άρθρο 49, παράγραφος 5**, ορίστηκε ρητά ότι, η υπερωριακή απασχόληση των υπαλλήλων που εκτελούν πρόσθετη υπηρεσία (Ληξιαρχείων, Γραμματειακή Απασχόληση Ν.Π.Δ.Δ., Πρακτικά Συνεδριάσεων Δημοτικού, Κοινοτικού Συμβουλίου, Δημοτικού Διαμερίσματος και Τοπικού Συμβουλίου), είναι καθ’ υπέρβαση των λοιπών ωρών υπερωριακής απασχόλησης.
- 10.** Με το **άρθρο 50**, ορίστηκε ότι, η αποζημίωση των εισπρακτόρων την δικαιούνται και οι υπάλληλοι που ορίζονται ως εισπράκτορες με απόφαση του αρμοδίου οργάνου.
- 11.** Με τα **άρθρα 54-64**, ρυθμίζονται οι άδειες υπηρεσιακής εκπαίδευσης, κανονικές άδειες, ειδικές άδειες, άδειες χωρίς αποδοχές, μητρότητας, διευκολύνσεις υπαλλήλων με οικογενειακές υποχρεώσεις, αναρρωτικές άδειες, υγειονομική περίθαλψη – έξοδα κηδείας, άδειες υπηρεσιακής εκπαίδευσης, άδειες εξετάσεων. **Οι ρυθμίσεις αυτές είναι ίδιες** με τις ρυθμίσεις που έγιναν με τον νέο Δημοσιοϋπαλληλικό Κώδικα, **εκτός από τις κατωτέρω επισημάνσεις.**

**Επισημάνσεις:** α. Με το **δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 56**, ειδικά για τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. που υπηρετούν σε υπηρεσίες που λειτουργούν σε 24ωρη βάση χορηγούνται υποχρεωτικά τουλάχιστον δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την κανονική άδεια, εφόσον το ζητήσει ο υπάλληλος από 15 Μαΐου έως 31 Οκτωβρίου,

β. Με την **παράγραφο 2 του άρθρου 61**, ο υπάλληλος των Ο.Τ.Α. δικαιούται αναρρωτική άδεια με αποδοχές, ανεξάρτητα από χρόνο υπηρεσίας, εφόσον οφείλεται σε ατύχημα κατά την εκτέλεση και εξαιτίας της υπηρεσίας.

γ. Με την **παράγραφο 6 του άρθρου 62**, καθιερώνεται και για τους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α, ο έλεγχος των κατ' οίκον ασθενούντων υπαλλήλων από γιατρούς των Ο.Τ.Α. που υπηρετούν με οποιαδήποτε σχέση, και αν δεν υπηρετούν μπορούν να προσληφθούν είτε ως ορισμένου χρόνου ή με σύμβαση μίσθωσης έργου.

**12.** Με την **παράγραφο 5 του άρθρου 73**, επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων σε υπηρεσίες Υπουργείων, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. Β' βαθμού.

Γενικά απόσπαση δεν μπορεί να γίνει, αν πρόκειται περί του μοναδικού υπαλλήλου στον οικείο κλάδο και δεν έχει παρέλθει διετία από το διορισμό του.

**13.** Με την **παράγραφο 5 του άρθρου 74**, προβλέπεται ότι ο υπάλληλος που διανύει την δοκιμαστική υπηρεσία και αυτός που είναι μοναδικός στον κλάδο του δεν επιτρέπεται να μεταταγεί σε άλλον Ο.Τ.Α.

**14.** Με το **άρθρο 85**, προβλέπεται ο χρόνος προαγωγής από βαθμό σε βαθμό. Με τις νέες διατάξεις μειώνεται ο χρόνος εξέλιξης υπαλλήλων των κατηγοριών Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. και έτσι οι υπάλληλοι αυτοί προάγονται στον βαθμό Α', σε 13, 15 και 19 έτη αντίστοιχα αντί των 14, 17 και 20 που απαιτούνται σήμερα, επίσης ταχύτερη εξέλιξη στους υπαλλήλους κατόχους διδακτορικών και μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών.

**15.** Με το **άρθρο 87**, ορίζονται τα κριτήρια για τον σχηματισμό της κρίσης για θέσεις Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων και Αυτοτελών Γραφείων. Καθιερώνεται η συνέντευξη και για κρίση Προϊσταμένων Διευθύνσεων. Οι διατάξεις των άρθρων 87-89 θα αρχίσουν να ισχύουν από 1-1- 2009 (άρθρο δεύτερο του Κώδικα)

**16.** Με το **άρθρο 111**, ορίζονται τα πειθαρχικά παραπτώματα. Πέραν από αυτών που ίσχυαν μέχρι σήμερα αποτελούν για πρώτη φορά διακριτά πειθαρχικά παραπτώματα:

Η μη εξυπηρέτηση του πολίτη και ανάρμοστη συμπεριφορά προς αυτόν, η άρνηση παροχής πληροφόρησης στους πολίτες, η άρνηση σύμπραξης, συνεργασίας και χορήγησης στοιχείων ή εγγράφων κατά την διεξαγωγή έρευνας επιθεώρησης ή ελέγχου από το Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και τα ιδιαίτερα σώματα και υπηρεσίες Επιθεώρησης και Ελέγχου. Επίσης καθιερώθηκε ως πειθαρχικό παράπτωμα, η άρνηση να φέρουν οι δικαιούχοι τα Μέσα Ατομικής Προστασίας (Μ.Α.Π.) που τους χορηγεί η υπηρεσία, καθώς και η μη προσέλευση στον προληπτικό ιατρικό έλεγχο.

**17.** Με το **άρθρο 112**, προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή κανόνων και αρχών του ποινικού δικαίου και της ποινικής δικονομίας.



- 18.** Με το **άρθρο 113**, προβλέπεται η ποινή της προσωρινής παύσης από τρεις (3) έως έξη (6) μήνες, εκτός από την ποινή της οριστικής παύσης.
- 19.** Με το **άρθρο 126**, θεσπίζονται χρονικοί προσδιορισμοί για την ολοκλήρωση της πειθαρχικής διαδικασίας.
- 20.** Με το **άρθρο 130**, θεσπίζεται η Ένορκη Διοικητική Εξέταση. Μέχρι σήμερα στους Ο.Τ.Α. εφαρμόζονταν άτυπα καθόσον ο Νόμος 1188/1981, δεν είχε προβλέψει την Ένορκη Διοικητική Εξέταση.
- 21.** Με την **παράγραφο 4, του άρθρου 158**, αν καταργηθούν θέσεις το προσωπικό δικαιούται με αίτηση του να μεταταγεί σε κενή οργανική θέση άλλης Δημόσιας Υπηρεσίας ή Ν.Π.Δ.Δ. ή σε άλλον Ο.Τ.Α. Α' ή Β' βαθμού. Η ρύθμιση αυτή ισχύει και για το προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου (**άρθρο 200, παράγραφος 4**).
- 22.** Με το **τελευταίο εδάφιο του άρθρου 167** προβλέπεται ότι σε θέση Γενικού Γραμματέα Δήμου ή Συνδέσμου δεν μπορεί να διοριστεί αν είναι συγγενής εξ αίματος ή εξ αγχιστείας μέχρι και β' βαθμού προς το Δήμαρχο και τον Πρόεδρο του Συνδέσμου.
- 23.** Με το **άρθρο 204** αυξήθηκαν κατά 10% τα ποσοστά αποζημίωσης του προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου και του μόνιμου που έχει επιλέξει ως ασφαλιστικό φορέα το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. (**άρθρο 225**).
- 24.** Με το **άρθρο 210**, προβλέπεται η πρόσληψη εργατικού και τεχνικού προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου, μέχρι πέντε (5) ημερομίσθια το μήνα και ο αριθμός των ατόμων είναι ανάλογα με τον πληθυσμό και τα Τοπικά Διαμερίσματα.
- 25.** Με το **άρθρο 224**, προβλέπεται ότι το ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας διέπεται από τις ειδικές γι' αυτό διατάξεις. Για θέματα που δεν ρυθμίζονται με τις διατάξεις αυτές ισχύουν οι διατάξεις του Κώδικα (ωράριο, άδειες, πειθαρχικό δίκαιο, κλπ), οι διατάξεις που αναφέρονται στις αποσπάσεις, μετατάξεις από Ο.Τ.Α. σε Ο.Τ.Α., σε ανώτερο κλάδο **δεν ισχύουν**, εκτός για την απόσπαση για συνυπηρέτηση με σύζυγο, Δημόσιο Υπάλληλο ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού και μέχρι δύο (2) χρόνια. Επίσης επιτρέπεται η μετάταξη σε άλλον Ο.Τ.Α. με αμοιβαία μετάταξη. Τέλος επιτρέπεται και η μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία εντός των κλάδων της Δημοτικής Αστυνομίας.
- 26.** Με την **παράγραφο 2 του άρθρου 230**, προβλέπεται ότι το προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου μερικής απασχόλησης που προέρχεται **αποκλειστικώς** από Ο.Τ.Α. που συνενώθηκαν με τις διατάξεις του Ν. 2539/1997 (ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ), από τη δημοσίευση του Κώδικα οι θέσεις τους μετατρέπονται σε προσωρινές προσωποπαγείς πλήρους απασχόλησης.