



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ
ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ



Αθήνα, 18 Φεβρουαρίου 2010

Αρ. Πρωτ.: 190

Προς:
Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
κ. Γιάννη Ραγκούση
Σταδίου 27
101 83 – Αθήνα

Κοινοποίηση:

1. Υφυπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
κ. Γεώργιο Ντόλιο
Σταδίου 27
101 83 – Αθήνα
2. Γενικό Γραμματέα
Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
κ. Δημήτρη Στεφάνου
Σταδίου 27
101 83 – Αθήνα

Κύριε Υπουργέ,

Σε απάντηση του με αρ. πρωτ.: 170/11-2-2010 εγγράφου σας, σας ενημερώνουμε ότι η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. μετά και την συνάντησή μας στις 24 Οκτωβρίου 2009, κατέθεσε σχετικό υπόμνημα (αρ. πρωτ.: 1316/2-11-2009) όπου συνοψίζονται οι γενικές θέσεις της σε σχέση με το **Διοικητική Μεταρρύθμιση**, αναλύοντας ταυτόχρονα και τους προβληματισμούς των εργαζομένων και τις επιπτώσεις της εφαρμογής του.

Πεποίθηση μας είναι το κράτος χρειάζεται άμεσα ένα ριζικό και βαθύ μετασχηματισμό με επιδίωξη να καταστεί ο ρόλος του στρατηγικός. Αρκεί, η διατήρηση της διαχείρισης των απολύτως αναγκαίων εθνικών πολιτικών, όπως η εξωτερική πολιτική, η άμυνα, η δημόσια τάξη και ασφάλεια, η δικαιοσύνη, η γενική δημοσιονομική και αναπτυξιακή πολιτική της χώρας. Οι υπόλοιπες αρμοδιότητες θα πρέπει να παραχωρηθούν σε έναν ανεξάρτητο μηχανισμό, ο οποίος θα λειτουργεί προς όφελος του πολίτη.

Το ρόλο και το σκοπό αυτό ακριβώς μπορεί να επιτελέσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση, στο πλαίσιο του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα της και με την απαιτούμενη ενίσχυση και αναβάθμιση της. Τοπική Αυτοδιοίκηση με εργαζόμενους στα όρια της οικονομικής εξαθλίωσης και με τα δικαιώματά τους (εργασιακά, ασφαλιστικά και συνταξιοδοτικά) να τίθενται συνεχώς υπό αμφισβήτηση δεν νοείται.



Η Διοικητική Μεταρρύθμιση για να σχεδιαστεί σωστά και να εφαρμοσθεί με συνέπεια και αποτελεσματικότητα είναι αναγκαίο να πληρεί ορισμένες προϋποθέσεις. Αυτές πρέπει να καθοριστούν μέσα από τη διαδικασία του κοινωνικού διαλόγου και διαβούλευσης, εντός της οποίας οι εργαζόμενοι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης επιβάλλεται να έχουν πρωταγωνιστικό ρόλο.

Οι προϋποθέσεις-κατευθύνσεις αυτές συνοψίζονται :

- 1. Οικονομική επάρκεια:** Με πρώτο και άμεσο βήμα την απόδοση των οφειλόμενων στους υφιστάμενους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Την σύνταξη ολοκληρωμένου επιχειρησιακού σχεδίου υποστήριξης και κάλυψης των βασικών ελλειμμάτων που κληροδοτούν οι σημερινοί (υποδομές και προσωπικό).
- 2. Κριτήρια χωροταξικής ενότητας:** Ουσιαστική διαβούλευση για την εφαρμογή κοινά αποδεκτών κριτηρίων με σκοπό τη διαμόρφωση των νέων χωροεδαφικών ενότητων. Οι όποιοι μικροκομματικοί σχεδιασμοί έγιναν με την προηγούμενη μεταρρύθμιση δεν λειτούργησαν και έλαβαν τελικά αντίρροπη μορφή για τους ιθύνοντες.
- 3. Διαχείριση εθνικών και ευρωπαϊκών πόρων:** Να υπάρχει ξεκάθαρος σχεδιασμός για ενσωμάτωση στην Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση όλων των αναπτυξιακών και κοινωνικών κρατικών περιφερειακών λειτουργιών, καθώς και να δοθεί η διαχείριση των αντίστοιχων εθνικών και ευρωπαϊκών πόρων.
- 4. Δημοκρατική λειτουργία και συμμετοχή των πολιτών:** Με την κατάργηση του αντιδημοκρατικού 42% επόμενο βήμα πρέπει να είναι η καθιέρωση της απλής αναλογικής και η διασφάλιση ουσιαστικού δημοκρατικού ελέγχου και κινήτρων για τη συμμετοχή και ενεργοποίηση των πολιτών.

Η πρωτοβουλία της κυβέρνησης για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση είναι στη σωστή κατεύθυνση και κρίνεται κατ' αρχήν θετικά από την Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. Απομένει, για να υπάρξει ολοκληρωμένη εικόνα, να «κλείσουν» όλα τα εκκρεμή ζητήματα που το σχέδιο διαβούλευσης δεν ξεκαθαρίζει. *Συγκεκριμένα :*

- Ποιες κρατικές αρμοδιότητες μεταφέρονται στην Αυτοδιοίκηση (Δήμοι και Περιφέρειες).
- Η ανακατανομή αρμοδιοτήτων και ο τρόπος απόδοσης των πόρων από την κεντρική Διοίκηση στην Αυτοδιοίκηση.
- Η αναλυτική κοστολόγηση του όλου εγχειρήματος και ο τρόπος καταβολής των αναγκαίων πόρων για την επιτυχία της Διοικητικής Μεταρρύθμισης και την εξασφάλιση της πραγματικής οικονομικής αυτοτέλειας.
- Η δημιουργία Μητροπολιτικής Αυτοδιοίκησης προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα οξύτατα προβλήματα, που τέμνουν οριζόντια πολλές περιοχές και Δήμους των μεγάλων μητροπολιτικών αστικών κέντρων. Τα προβλήματα αυτά (π.χ. συγκοινωνιακά) μέχρι σήμερα δεν επιλύονται γιατί δεν υπάρχει κανένα κέντρο συντονισμού.
- Η παντελής έλλειψη αναφοράς στο ανθρώπινο δυναμικό της Αυτοδιοίκησης, ο ρόλος τους και η πραγματική αναβάθμιση στις νέες διαμορφούμενες συνθήκες.

- Η σχέση Ο.Τ.Α. και υπηρεσιών του Κράτους (Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης, Ο.Γ.Α., ΕΛ.Γ.Α. κ.λ.π.) στην άσκηση αρμοδιοτήτων της χωρίς κανένα μέχρι σήμερα όφελος για την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Για να είναι επιτυχής μία Διοικητική Μεταρρύθμιση του μεγέθους αυτού, θα πρέπει να υπάρξει άψογος σχεδιασμός και μεθοδικότητα στην εφαρμογή της. Λάθη του παρελθόντος (Καποδίστριας) δεν δικαιολογούνται και δεν συγχωρούνται. Αν ταυτιστεί η Διοικητική Μεταρρύθμιση με επέμβαση και διευθετήσεις μόνο στο επίπεδο των δύο βαθμών Αυτοδιοίκησης, οδηγείται μαθηματικά σε αποτυχία. Είναι μία σημαντική ευκαιρία για την ανατροπή του διοικητικού συστήματος της χώρας, τη ριζική αποκέντρωση και το μετασχηματισμό του κράτους που δεν πρέπει να σπαταληθεί.

Προς γνώση και θύμηση του λαθών του παρελθόντος, η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. έχει κάνει μια αποτίμηση της προηγούμενης μεταρρύθμισης (ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ) που ενώ ήταν μια πρωτοποριακή πολιτική-νομοθετική πρωτοβουλία τελικά η υλοποίηση της αντί να λύσει, όξυνε τα προβλήματα.

Κι αυτό γιατί επικράτησαν:

- Μικροκομματικές σκοπιμότητες.
- Ανυπαρξία υποστήριξης στην πράξη και άρα την πλήρη εφαρμογή της.
- Έλλειψη πόρων.
- Έλλειψη ή αδυναμία προσέλευσης εξειδικευμένου προσωπικού. Όπου υπήρξε αυτό, στο τέλος με ευθύνη των αιρετών απομακρύνθηκε.

Κύριε Υπουργέ,

Επικαιροποιώντας τις θέσεις και του προβληματισμούς μας, δηλώνουμε ότι η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. θα λάβει την τελική της θέση στο Πρόγραμμα «Καλλικράτης» αφού πρώτα επεξεργαστεί το προσχέδιο Νόμου που θα καταθέσει η κυβέρνηση. Αναμένουμε και ευελπιστούμε πως το προσχέδιο Νόμου θα δίδει απαντήσεις σε καίρια ζητήματα, όπως η Διαχείριση του προσωπικού και η εξασφάλιση των θέσεων εργασίας και των δικαιωμάτων τους, η διασφάλιση του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και η οικονομική επάρκεια των νέων Ο.Τ.Α. Ζητήματα που αποτελούν προαπαιτούμενα – προϋποθέσεις για τους εργαζόμενους στην εφαρμογή της Διοικητικής Μεταρρύθμισης.

Μην αφήσουμε και αυτή την ευκαιρία να πάει χαμένη, καθώς το ανθρώπινο δυναμικό θα πρέπει να αποτελέσει το βασικό πυλώνα ανάπτυξης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και υπεράσπισης του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα της.

Για την Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.


Ο Πρόεδρος



Θέμης Μπαλασόπουλος



Ο Αναπλ. Γεν. Γραμματέας



Ιωάννης Τσουνής