

Με εντατικούς ρυθμούς, κυβέρνηση και ΚΕΔΚΕ, προωθούν την αλλαγή του ΚΩΔΙΚΑ των ΟΤΑ, που βρίσκεται στο τελευταίο στάδιο επεξεργασίας του. Στο τελευταίο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ έγινε διεξοδική συζήτηση και πάρθηκαν αποφάσεις για τις αλλαγές που προτείνονται. Οι εργαζόμενοι στους ΟΤΑ, με ευθύνη και της ΠΟΕ-ΟΤΑ, βρίσκονται μακριά από αυτές τις εξελίξεις, αν και το θέμα του Κώδικα θίγει βασικά δικαιώματα των εργαζόμενων αλλά και των δημοτών που αντιμετωπίζονται πλέον ως «πελάτες» των υπηρεσιών των ΟΤΑ. Με το παρακάτω κείμενο, προσπαθούμε να ρίξουμε φως στο σκοτάδι που θέλουν να μας αφήσουν Κυβέρνηση-ΚΕΔΚΕ-συνδικαλιστική γραφειοκρατία και να δείξουμε την αντιδραστικότητα των αλλαγών που προωθούνται. Στόχος η αποφασιστική ενωμένη δράση του κλάδου για την ανατροπή των σχεδίων τους.

## ΟΙ ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΕΙΣ ΣΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΚΑΙ ΤΟ ΝΕΟ ΜΟΝΤΕΛΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α

Κομβικό σημείο για την λειτουργία, την ανάπτυξη και τον ρόλο του κράτους στις σημερινές συνθήκες του καπιταλιστικού συστήματος αποτελούν οι ΔΕΚΟ και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Για να μπορέσουν να παίξουν προωθητικό ρόλο στην ανάπτυξη των κερδών του κεφαλαίου, χρειάζονται σημαντικές αλλαγές στο πλαίσιο όλης της λειτουργίας τους.

Οι αλλαγές όμως που επιζητούνται, το περιεχόμενο και η κατεύθυνση τους, χαρακτηρίζονται από έναν σαφή πολιτικό και ιδεολογικό προσανατολισμό και δεν είναι ένα απλό άθροισμα νομικών διευθετήσεων, αλλά αποτελούν ένα ολόκληρο σχέδιο ανατροπών, που τέτοιο δεν είχαμε γνωρίσει μέχρι σήμερα.

Από πέρυσι λοιπόν η κυβέρνηση της ΝΔ, καθώς και σημαντικά της στελέχη ξεκίνησαν την προετοιμασία για αυτές τις αλλαγές, οι οποίες ολοκληρώνονται αυτή την περίοδο με μια σειρά νομοθετήματα.

**Μια από τις σημαντικές αλλαγές που βρίσκεται σε εξέλιξη είναι και το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των ΟΤΑ**



Σε προηγούμενο συνέδριο της ΚΕΔΚΕ η μέχρι πρόσφατα Δήμαρχος Αθηναίων κ. Ντόρα Μπακογιάννη δεν δίστασε να πει «...για μια μεγάλη ανατροπή που χρειάζεται στο μοντέλο διοίκησης και αυτοδιοίκησης μέσω του νέου κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων ... που δεν θα καμφθεί από λαϊκίστικες ή δημαγωγικές αντιδράσεις... Μια ριζική αλλαγή που επιτέλους δεν θα υπολογίσει πολιτικό κόστος... μια ουσιαστική «επανάδρωση» του κράτους...»

Η μεγάλη αυτή ανατροπή συνοψίζεται όπως χαρακτηριστικά είτε στα εξής στοιχεία:

- ✓ **Να αντιμετωπιστούν οι δήμοι ως επιχειρησιακές μονάδες και επιβάλλεται να καθιερώσουμε αυτό το νέο διοικητικό και οικονομικό μοντέλο λειτουργίας των Ο.Τ.Α.**
- ✓ **Πρωώθηση αλλαγών που θα κάνουν μια ουσιαστική χρηματοοικονομική επανάσταση, με:**
  - **Εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης και**
  - **στήριξη από την ελεύθερη τραπεζική αγορά για επενδυτικούς σχεδιασμούς.**
  - **Τοπική φορολογία.**
  - **Ανάπτυξη εταιρικών σχέσεων μεταξύ δημόσιου και ιδιωτικού τομέα για έργα και υπηρεσίες αυτοχρηματοδοτούμενες.**
  - **Ομολογιακά δάνεια με πρόσβαση στη διεθνή αγορά κεφαλαίων.**

Είναι πεντακάθαρο ότι μια τέτοια πολιτική αντίληψη κατεδαφίζει πλήρως τον όποιο δημόσιο και κοινωνικό χαρακτήρα των υπηρεσιών της τοπικής αυτοδιοίκησης και προβάλλει κυρίαρχα το δόγμα ότι οι δήμοι είναι αναπτυξιακοί-επιχειρηματικοί φορείς που πρέπει να λειτουργούν με ιδιωτικό-οικονομικά κριτήρια στη βάση της επιχειρηματικότητας και ανταποδοτικότητας πέρα και έξω από τις ανάγκες των λαϊκών συμφερόντων.

Με ποιο ραφιναρισμένες διατυπώσεις, αλλά στην ίδια πολιτική κατεύθυνση και ο υπουργός εσωτερικών κ. Πρ. Παυλόπουλος και ο πρόεδρος της ΚΕΔΚΕ κ. Π. Κουκουλόπουλος δεν έκρυψαν την συναίνεση τους για τις αλλαγές που επιδιώκονται.

Από τα παραπάνω γίνεται κατανοητό γιατί η κυβέρνηση της Νέας Δημοκρατίας επέλεξε ως βάση των αλλαγών στο νέο κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων το σχέδιο που είχε επεξεργαστεί η προηγούμενη κυβέρνηση του ΠΑΣΟΚ, με βάση τις ρυθμίσεις και τα νομοθετήματα των τελευταίων χρόνων, όπως:

- «Πολιτεία», «Καποδίστριας», «Συμπολιτείες και Διαδημοτικές συνεργασίες των δήμων» κ.α. έως τα πρόσφατα,
- για την εφαρμογή της μερικής(4ωρης) απασχόλησης στους Ο.Τ.Α. ,
- το νέο αναπτυξιακό πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» που προωθεί πρακτικά και με κίνητρα τη μεγαλύτερη εμπλοκή του ιδιωτικού κεφαλαίου στα δημοτικά έργα και υπηρεσίες σε αντικατάσταση του Ε.Π.Τ.Α. ,

- ο νέος νόμος περί Συμπράξεων Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα , που λύνει και θεσμικά τα χέρια για την άλωση όλων των υπηρεσιών-αρμοδιοτήτων , εγκαταστάσεων και υποδομών, από το κεφάλαιο, και..
- τα διάφορα εθνικά και κοινοτικά προγράμματα για την απασχόληση και την κοινωνική... πολιτική αποτελούν μέρος της ίδιας πολιτικής που επιδιώκει την πλήρη συστηματοποίηση και αποτύπωση της στο νέο κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.

## **ΑΙΤΙΕΣ ΤΩΝ ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΕΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΑΓΩΝ ΣΤΟ ΚΡΑΤΟΣ**

Η συνεχής πτωτική τάση του ποσοστού κέρδους της καπιταλιστικής οικονομίας στην Ευρώπη τα τελευταία χρόνια σε συνδυασμό με το ανταγωνισμό με τα άλλα μεγάλα καπιταλιστικά κέντρα, οδήγησαν σε σημαντικές αλλαγές στα χαρακτηριστικά και τις λειτουργίες του κράτους.

Από το κοινωνικό κράτος πρόνοιας μια περίοδο μετά τον β΄ παγκόσμιο πόλεμο και την κυριαρχία των σοσιαλδημοκρατικών κυβερνήσεων σε όλη την Ευρώπη περάσαμε στην άκρατη νεοφιλελεύθερη –νεοσυντηρητική πολιτική που προχωρά στις αναδιρθρώσεις που ανταποκρίνονται στα πλαίσια των σημερινών δομών λειτουργίας του κράτους για την υλοποίησή τους.

**Στόχος η οικοδόμηση ενός κράτους γνήσιου εκφραστή των συμφερόντων του κεφαλαίου, που όλες οι λειτουργίες του θα βρίσκονται στην υπηρεσία των δυνάμεων της ελεύθερης αγοράς.**

Έτσι σε όλη την Ε.Ε. οι ιδιωτικοποιήσεις – συγχωνεύσεις -εκχωρήσεις η γενικευμένη ανατροπή των εργατικών κατακτήσεων και δικαιωμάτων σε ιδιωτικό και δημόσιο τομέα έγιναν κυρίαρχη πολιτική που αποβλέπουν στην απρόσκοπτη κίνηση και κερδοφορία του κεφαλαίου μέσω της αύξησης της έντασης της εκμετάλλευσης των εργαζομένων.

**Βασικός κρίκος περάσματος αυτών των ανατροπών αλλά και μοχλός υλοποίησης αυτών των αλλαγών καλείτε να παίξει το τοπικό κράτος , δηλαδή οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης.**

Εκεί βρίσκεται και η ουσία για ένα νέο και αναβαθμισμένο πλαίσιο διοικητικών- οικονομικών αρμοδιοτήτων και εξουσιών, ενταγμένο απόλυτα στην κεντρική στρατηγική πολιτική του καπιταλιστικού κράτους.

**Τα παραπάνω καθορίζουν και το πολιτικό νήμα που διαπερνά τα περίπου 300 άρθρα στο σχέδιο του νέου κώδικα και συμπυκνώνονται στα εξής:**

### **ΙΣΧΥΡΟ ΤΟΠΙΚΟ ΚΡΑΤΟΣ**

**Δήμοι ή Συμπολιτείες ως βάση διαδημοτικής συνεργασίας ή Μητροπολιτικός αυτοδιοικητικός οργανισμός στις μεγάλες πόλεις,**

Γίνεται το μέσο για την δημιουργία συμβάσεων, κατάρτισης προγραμμάτων για την ανάπτυξη έργων και υπηρεσιών σε σύμπραξη με το ιδιωτικό κεφάλαιο ( κατασκευαστικό- βιομηχανικό – εμπορικό – τραπεζικό ) ελληνικό και ξένο.

**Με άλλα λόγια άνοιγμα ενός νέου μεγάλου πεδίου ανάπτυξης και κερδοφορίας του κεφαλαίου σε όλους τους τομείς αρμοδιότητας των Ο.Τ.Α. και των υπηρεσιών που προσφέρουν.**

Επιπλέον η νέα αυτή αναδιάρθρωση των κρατικών δομών σε τοπικό και στη συνέχεια σε νομαρχιακό και περιφερειακό επίπεδο, ανεξάρτητα αν είναι ή όχι αιρετός ο περιφερειάρχης, σημαίνει ακόμη μεγαλύτερη συγκέντρωση εξουσίας σε όλα τα επίπεδα, για την αποτελεσματικότερη προώθηση των πολιτικών του κεφαλαίου και της κυβέρνησης και παραπέρα υποβάθμιση του όποιου κοινωνικού ελέγχου.

Αυτό από ότι όλοι καταλαβαίνουμε σημαίνει **νέες και μεγαλύτερες οικονομικές επιβαρύνσεις για τον δημότη εργαζόμενο.**

Από την τσέπη του θα βγουν τα κέρδη από τα έργα και τις υπηρεσίες που θα τα διαχειρίζονται ιδιωτικές εταιρίες και δήμοι επιχειρήσεις. Σε αυτόν θα επιβληθεί το νέο χαράτσι **αύξησης των ανταποδοτικών** και της **τοπικής φορολογίας** που κυβέρνηση - δήμαρχοι θέλουν να επιβάλουν.

**Για εμάς τους εργαζόμενους στους Ο.Τ.Α. επιπλέον θα επιφέρει την αποδόμηση των κατακτήσεων και δικαιωμάτων μας, την βίαιη ανατροπή των εργασιακών μας σχέσεων, την ακόμη μεγαλύτερη συρρίκνωση των μισθών και εισοδημάτων μας.**

- Ας δούμε για παράδειγμα τους μισθούς των 500-600 ευρώ τον μήνα με πλήρες δωρο και ένα καθεστώς υποχρεώσεων άνευ δικαιωμάτων που εργάζονται οι

εργαζόμενοι στις ιδιωτικές εταιρίες καθαριότητας του Κωστούλα Α.Ε. και του Τζιλάλη Α.Ε. που τους έχουν εκχωρήσει μια σειρά δήμοι όλη την καθαριότητα.

- Ας δούμε τις ατομικές συμβάσεις που είναι αναγκασμένοι να υπογράψουν και να δουλεύουν χιλιάδες συνάδελφοι μας μέσω των δημοτικών επιχειρήσεων, εργολάβων και άλλων μορφών σύγχρονου δουλεμπορίου σε υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα.

- Πολύ πρόσφατη είναι και η αποκάλυψη των σχεδίων για την ανατροπή του εργασιακού καθεστώτος των εργαζόμενων στους παιδικούς σταθμούς και της παιδαγωγικής τους λειτουργίας με το νέο κανονισμό που ετοιμάζουν.

### Επιχειρησιακά προγράμματα

Σε αυτή τη κατεύθυνση θεσπίζονται και τα 4ετη επιχειρησιακά προγράμματα, με αυτούς τους στρατηγικούς στόχους όπου θα είναι υποχρεωμένοι να κινηθούν όλοι οι Ο.Τ.Α. αλλά και θα αξιολογηθούν και θα κριθούν για αυτά.

**Η αξιολόγηση με βάση τους δείκτες που θα καθιερωθούν θα είναι και η εισαγωγή για την εφαρμογή της σύνδεσης μισθού με την απόδοση ( δεν είναι τυχαίο ότι ένα μέρος του κινήτρου απόδοσης δεν το ενσωματώσανε με το νέο μισθολόγιο στο βασικό μισθό ) αλλά και της σύνδεσης μισθού- βαθμού (αλλαγές στον Δ.Υ. Κώδικα).**

Με αυτή την πολιτική θα διαμορφώνονται και **τα ετήσια προγράμματα δράσης των Ο.Τ.Α. κ.τ.λ.**

Τέλος σε αυτό το πλαίσιο **εκσυγχρονίζονται και οι λειτουργίες των οικονομικών των Ο.Τ.Α.,** δηλαδή στην βάση της λειτουργίας ως επιχειρηματικής μονάδας και όχι του δημόσιου κοινωνικού οργανισμού με τους ισολογισμούς – προϋπολογισμούς - απολογισμούς κ.α., με δείκτες αξιολόγησης, αποτιμήσεις τιμής-κόστους- κέρδους κ.τ.λ. **ώστε να υπάρχει καθαρό τοπίο για τις συμπράξεις με τις ιδιωτικές εταιρίες και το κεφάλαιο συνολικά.**

Είναι φανερό λοιπόν το πολιτικό πλαίσιο και οι εκσυγχρονιστικές, αποκεντρωτικές δομές που θέλουν να διαμορφώσουν με τον νέο δημοτικό και κοινοτικό κώδικα.

***Στόχος τους είναι η μετατροπή των Ο.Τ.Α. σε Α.Ε. με δημότες πελάτες πολλαπλά φορολογούμενους και εργαζόμενους χωρίς δικαιώματα.***

### Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου των Ο.Τ.Α.

Σε αυτό το πλαίσιο που οικοδομείται χρόνο το χρόνο θα είναι η λειτουργία μιας σειράς αρμοδιοτήτων κοινωνικού κυρίως χαρακτήρα ( παιδικοί σταθμοί – ΚΑΠΗ - πνευματικά και πολιτιστικά κέντρα - αθλητικά κ.α.) που « *ασκούνται*» από τα Ν.Π.Δ.Δ.

Τα εισαγωγικά στο ασκούνται προσδιορίζουν μια πραγματικότητα που λέει πως γύρω από αυτές τις δραστηριότητες ουσιαστικά στη μεγάλη τους πλειοψηφία είναι παραχωρημένες στις πολλές εκατοντάδες δημοτικές επιχειρήσεις είτε απευθείας, είτε μέσω τις διάθεσης προσωπικού.

Στο σχέδιο του νέου κώδικα δήμων και κοινοτήτων **αντί να υλοποιούνται οι προηγούμενες δεσμεύσεις της κυβέρνησης και να κόβεται ο ομφάλιος λώρος μεταφοράς αρμοδιοτήτων από τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους δήμους** στις δημοτικές επιχειρήσεις, με κατάργηση των επιχειρήσεων αυτών και μεταφορά του προσωπικού τους στους δήμους και τα Ν.Π.Δ.Δ. , **έχουμε ακριβώς την αντίθετη πολιτική κατεύθυνση.**

**Έτσι λοιπόν αυτό που επιδιώκεται να γίνει με το νέο κώδικα είναι ένας εξ ορθολογισμός του χαρακτήρα και της λειτουργίας των δημοτικών επιχειρήσεων ( τις χωρίζουν σε διάφορες**

κατηγορίες ανάλογα με το αντικείμενο δράσεων που θα έχουν , κοινωφελείς , παραγωγικές , αναπτυξιακές κ.α. ) ενώ ταυτόχρονα δίνεται η δυνατότητα άσκησης και μεταφοράς όλων των αρμοδιοτήτων κοινωνικού χαρακτήρα των Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ κυρίως στις «κοινωφελείς» δημοτικές επιχειρήσεις. Στα πρώτα σχέδια γραφόταν καθαρά πως μπορούν με αποφάσεις τους τα δημοτικά και κοινοτικά συμβούλια να μετατρέψουν όλα τα Ν.Π.Δ.Δ. – Συνδέσμους – Ιδρύματα κ.τ.λ. σε κοινωφελή δημοτική επιχείρηση με την ταυτόχρονη μεταφορά του προσωπικού τους σε αυτή.

Γίνεται καθαρό λοιπόν, πως και η εκχώρηση νέων αρμοδιοτήτων από το κράτος στην τοπική αυτοδιοίκηση ( παιδικοί σταθμοί από το υπουργείο υγείας και πρόνοιας, αθλητικά κέντρα κ.α.) δεν

έγινε για την αναβάθμιση αυτών των υπηρεσιών και των λειτουργιών τους ή την ισχυροποίηση των δήμων, αλλά για να απαλλαγεί σταδιακά το κεντρικό κράτος από οποιαδήποτε οικονομική επιβάρυνση κοινωνικών τομέων (υγεία, πρόνοια, παιδεία, πολιτισμός, κ.α. )και μέσω των δήμων να αναπτυχθεί:

- σε πρώτη φάση επιχειρηματική δραστηριότητα από τις δημοτικές επιχειρήσεις.

Το κόστος φυσικά θα επιβαρύνει τους δημότες χρήστες αυτών των υπηρεσιών και όχι το κράτος,

-σε δεύτερη φάση, εκεί που κρίνεται πως μπορεί να αναπτυχθεί κερδοφορία, θα επιδιωχθεί η πλήρης ιδιωτικοποίηση τους.

**Η πάλη του συνδικαλιστικού κινήματος σήμερα ενάντια στα διάφορα νομοθετήματα, τον Κώδικα, τα σχέδια τους για την οριστική μετατροπή των Ο.Τ.Α. σε επιχειρήσεις, με την πλήρη εμπορευματοποίηση των υπηρεσιών τους και την ανατροπή των εργασιακών μας σχέσεων, είναι ζήτημα καθοριστικής σημασίας και θέμα πρώτης γραμμής.**

Οι καθολικοί αγώνες που χρειάζεται να αναπτυχθούν ενάντια στον νέο κώδικα θα πρέπει να συνδυαστεί με:

- ✓ τον αγώνα για την διασφάλιση και ανάπτυξη του δημόσιου και κοινωνικού χαρακτήρα όλων των λειτουργιών των Ο.Τ.Α.
- ✓ την ανάπτυξη εργατικού κοινωνικού ελέγχου από εργαζόμενους και δημότες,
- ✓ την διασφάλιση και διεύρυνση των εργασιακών μας δικαιωμάτων και κατακτήσεων σε όλα τα επίπεδα.

Τέλος χρειάζεται να σημειώσουμε πως αποκτά ιδιαίτερη σημασία σήμερα ο αγώνας των εργαζόμενων στις δημοτικές επιχειρήσεις και όλων των εργαζόμενων και του συν. κινήματος στους ΟΤΑ για την ουσιαστική κατάργηση των δημοτικών επιχειρήσεων με ταυτόχρονη μεταφορά του προσωπικού τους στους δήμους και τα νομικά πρόσωπα.

Την οριστική απεμπλοκή όλων των ειδών Δημ. Επιχειρήσεων από τις αρμοδιότητες που έχουν οι ΟΤΑ και αυτοδίκαιη ένταξη επίσης, όλων των εργαζόμενων που εργάζονται σε αυτές στους οργανισμούς των δήμων και των νομικών προσώπων τους. Την εφαρμογή ενιαίας εργασιακής σχέσης και Σ.Σ.Ε.