

# Βήμα

## της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



ΚΑΡΟΛΟΥ 24 • Τ.Κ. 10437 ΑΘΗΝΑ • ΦΥΛΛΟ 5ο • ΜΑΪΟΣ 1999 • ΤΙΜΗ ΦΥΛΛΟΥ ΔΡΧ. 100

### Εκλογή νέων οργάνων στην ΠΟΕ - ΟΤΑ

# 29<sup>ο</sup> ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΠΟΕ-ΟΤΑ

Ενα από τα σημαντικότερα γεγονότα του συνδικαλιστικού κινήματος της χώρας μας, ιδιαίτερα όμως του συνδικαλιστικού κινήματος των εργαζομένων στους ΟΤΑ, θα γίνει στα Ιωάννινα. Το 29ο Συνέδριο της Πανελληνίας Ομοσπονδίας Εργαζομένων στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΠΟΕ-ΟΤΑ). Εξακόσιοι περίπου αντιπρόσωποι από εκατόν ογδόντα πρωτοβάθμιες οργανώσεις, που μέλη τους είναι πενήντα χιλιάδες εργαζόμενοι, με μεγάλο αίσθημα ευθύνης θα συζητήσουν για τα προβλήματα του κλάδου τους και του συνδικαλιστικού κινήματος.

### Σ' αυτό το φύλλο ΔΙΑΒΑΣΤΕ

ΣΕΛ.

#### ΔΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΓΙΣΣ

- Η διαχείριση των στερεών αποβλήτων-Μια άμεση ανάγκη 2

#### ΑΠΕΡΓΙΕΣ ΤΗΣ ΠΟΕ-ΟΤΑ

- Χρονικό κινηματοποιήσεων 3

#### ΔΗΜΟΣΙΟΓΡΑΦΙΚΟΙ ΚΩΔΙΚΑΣ

- Εκπαίδευση προσωπικού Ειδικές Άδειες 4

#### ΤΑΔΚΥ

- Παροχές του ΤΑΔΚΥ 5

#### ΑΘΛΗΤΙΚΟ «ΒΗΜΑ»

- Τελικά Αποτελέσματα Τουρνουά 6

#### ΑΔΕΔΥ

- Απόφαση του Γ.Σ. για τη φορολογική μεταρρύθμιση 7

#### ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

- Διπλογραφικό Λογιστικό Σύστημα 8

#### ΤΕΔΚ-ΚΕΔΚΕ

- Εκλογές 8

Το συνέδριο της ΠΟΕ - ΟΤΑ διεξάγεται σε μια περίοδο που έχουν αρχίσει να παίρνουν σάρκα και οστά οι μεγάλες αλλαγές στο χώρο της Τ.Α. Η Αυτοδιοίκηση Β' Βαθμού, το πρόγραμμα «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ» με τη συνένωση Δήμων και Κοινοτήτων και τη δημιουργία σύγχρονων κοινωνικών οργανισμών, η παραχώρηση νέων και σημαντικών δραστηριοτήτων του κράτους στην Τ.Α. παρά τα προβλήματα χρηματοδοτήσεων που τις ακολουθούν, δημιουργούν νέα κατάσταση που χρειάζεται μελέτες και απαντήσεις. Το προηγούμενο συνέδριο της ΠΟΕ - ΟΤΑ που έγινε στην Καλαμάτα, στάθηκε θετικό σ' αυτές τις αλλαγές με προϋποθέσεις όμως, που έχουν σχέση με την εξασφάλιση της θέσης των εργαζομένων. Σ' αυτό το συνέδριο οι εργαζόμενοι χρειάζεται να δώσουν τη δική τους απάντηση και να καθορίσουν τη συνεισφορά τους στις αλλαγές στο χώρο της Τ.Α. Ποιος είναι ο ρόλος τους, μέσα στις νέες συνθήκες που δημιουργούνται τόσο στη βάση της προώθησης των θέσεων της Τ.Α. όσο και στην εργασιακή τους κατάσταση. Για μια Αυτοδιοίκηση ζωντανό κύτταρο της δημοκρατίας που δίνει καθημερινές εξετάσεις στην κοινωνική εξυπηρέτηση του πολίτη.

Το συνέδριο πραγματοποιείται σε μια δύσκολη εποχή για την Ελλάδα, αλλά και για όλη την περιοχή των Βαλκανίων. Αιτία είναι η αμερικανο-ΝΑΤΟϊκή επίθεση με βομβαρδισμούς και εμπόλεμο, ενάντια στο λαό της Νέας Γιουγκοσλαβίας. Καταλύεται η διεθνής έννομη τάξη, καταστρέφεται η παραγωγική βάση μιας χώρας που με μόχθο δημιουργήθηκε, αθώοι σκοτώνονται, άνθρωποι παίρνουν το δρόμο της προσφυγιάς. Δημιουργούνται οι συνθήκες για επέκταση του πολέμου σ' όλη την περιοχή των Βαλκανίων. Οι εργαζόμενοι στην Τ.Α. εκφράζουν την αλληλεγγύη τους στο λαό της Γιουγκοσλαβίας.

Το συνέδριο της ΠΟΕ-ΟΤΑ θα γίνει στα Ιωάννινα ξεκινώντας τις εργασίες του την Τρίτη 11/5/1999 με Διοικητικό και Οικονομικό Απολογισμό των οργάνων της Ομοσπονδίας και την εισήγηση στο Πρόγραμμα Δράσης. Την Τετάρτη 12/5/1999 θα γίνει πανηγυρική έναρξη των εργασιών του συνεδρίου με χαιρετισμό του Προέδρου της ΠΟΕ-ΟΤΑ Νώντα Λαμπρακάκη, του Δημάρχου Ιωαννίνων, εκπροσώπων της κυβέρνησης και των κομμάτων, της ΚΕΔΚΕ, συνδικαλιστικών οργανώσεων και άλλων φορέων. Θα ακολουθήσουν τοποθετήσεις συνέδρων, ψήφιση του προγράμματος δράσης, του διοικητικού και οικονομικού απολογισμού και άλλων ψηφισμάτων. Θα κλείσει τις εργασίες του την Παρασκευή 14/5/1999 με την εκλογή νέων οργάνων της Ομοσπονδίας.

### ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΣΤΟΥΣ ΟΤΑ

## Αλληλεγγύη στο λαό της Γιουγκοσλαβίας

Αποστολή φαρμάκων, τροφίμων, διαδήλωση και ανθρώπινη αλυσίδα στο Δημαρχείο Βελιγραδίου

Αυτές τις μέρες που καταπατείται η διεθνής έννομη τάξη, που τα ανθρώπινα δικαιώματα ποδοπατούνται βίαια, που η Νέα Τάξη Πραγμάτων βομβαρδίζει ανθρώπους και κτίρια στη Γιουγκοσλαβία, που καταστρέφει τη βιομηχανική και παραγωγική βάση μιας χώρας που με πολύ κόπο δημιούργησε, που ανθρώπινες ζωές χάνονται στο βωμό για την κυριαρχία μιας υπερδύναμης, οι Έλληνες εργαζόμενοι δεν μπορούν να μείνουν αδιάφοροι μπροστά σ' αυτή την καταστροφή. Δεν μπορούν να μείνουν αδιάφοροι μπροστά σ' αυτό το έγκλημα.

Οι Έλληνες εργαζόμενοι εκφράζουν με κάθε τρόπο τη διαμαρτυρία τους και την αλληλεγγύη τους στο δοκιμαζόμενο γιουγκοσλαβικό λαό.

Οι εργαζόμενοι στους ΟΤΑ με μια σειρά πρακτικά μέτρα, εκδήλωσαν έμπρακτα αυτή την αλληλεγγύη.

- Η 24ωρη απεργία την 2/4/1999 περιέλαβε και αντιπολεμικά αιτήματα.

- Οργανώθηκε και πραγματοποιήθηκε αποστολή ανθρωπιστικής βοήθειας στο γιουγκοσλαβικό λαό. Η βοήθεια περιλάμβανε φάρμακα αξίας 10 εκατ. δρχ., μεγάλη ποσότητα τροφίμων και ρούχα. Μεγάλη ήταν η ανταπόκριση των Σωματείων σ' αυτό το κάλεσμα της ΠΟΕ - ΟΤΑ. Αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι τρόφιμα και ρούχα συγκεντρώθηκαν από την Ερυθρά Ημισέλινο των Κούρδων στην Αθήνα και στάλθηκαν μέσω της ΠΟΕ-ΟΤΑ στο Βελιγράδι.

- Τις μέρες που η ανθρωπιστική βοήθεια ταξίδευε για τη Γιουγκοσλαβία, ξεκινούσαν παράλληλα ενενήντα εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, με επικεφαλής πολυμελή αντιπροσωπεία της Εκτελεστικής Επιτροπής της ΠΟΕ - ΟΤΑ, με πούλμαν για το Βελιγράδι.

Η αποστολή μέσω Βουλγαρίας, έφτασε στο Βελιγράδι το απόγευμα 22/4/1999. Το ίδιο βράδυ πραγματοποίησε διαδήλωση στους δρόμους της πόλης, που κατέληξε στη γέφυρα του ποταμού ΣΑΒΑ, που συνδέει το παλιό με το νέο Βελιγράδι. Εκεί, μαζί με κατοίκους του Βελιγραδίου σχηματίστηκε ανθρώπινη αλυσίδα για την προστασία της γέφυρας, παράλληλα με μουσική συναυλία. Το ίδιο βράδυ βομβαρδίστηκε το κτίριο της τηλεόρασης.

• Συνέχεια στη σελ. 3



Διαδήλωση των εργαζομένων στους ΟΤΑ στους δρόμους του Βελιγραδίου.

**ΒΗΜΑ**  
 της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

**ΜΗΝΙΑΙΑ ΣΥΝΔΙΚΑΛΙΣΤΙΚΗ  
ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ**
**ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ: ΠΟΕ-ΟΤΑ**

 ΚΑΡΟΛΟΥ 24 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 10437  
 ΤΗΛ.: 5224237 FAX: 5247633

**ΕΚΔΟΤΗΣ**

και, Υπεύθυνος σύμφωνα με το Νόμο

**ΝΩΝΤΑΣ ΛΑΜΠΡΑΚΑΚΗΣ**

Πρόεδρος της ΠΟΕ-ΟΤΑ

**ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΣΥΝΤΑΞΗΣ**
**ΚΩΝ/ΝΤΙΝΟΣ ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΣ**

 Τα ενυπόγραφα άρθρα δεν  
 εκφράζουν κατ' ανάγκη τις απόψεις  
 της ΠΟΕ-ΟΤΑ

**Ετήσια συνδρομή (ενίσχυσης):**

 1. Φυσικών Προσώπων  
 και Σωματείων Δρχ. 5.000

 2. Δήμων, Νομαρχιών κ.λπ.  
 Νομικών Προσώπων Δρχ. 25.000

Να στέλνεται στο όνομα:

**Δρακόκης Θεόδωρος**

για την εφημερίδα:

**"ΒΗΜΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ  
ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ"**

στη διεύθυνση:

Καρόλου 24 ΑΘΗΝΑ Τ.Κ. 10437

**Παραγωγή:**
**ACCESS**

Σολωμού 46, 10682, Αθήνα

Τηλ.: 3804460 - Fax: 3847447

# 1<sup>ο</sup> ΜΑΗ

Από το Παρίσι το 1871, στο Σικάγο του 1886, στην Αγία Πετρούπολη το 1917, στη Θεσσαλονίκη το 1936, στο Σκαπετήριο Καισαριανής το 1944, στο Βελιγράδι το 1999. Ένα ατέλειωτο ταξίδι με συνεχόμενους αιματηρούς σταθμούς. Πάντου, σ' όλα τα χρόνια και τους τόπους της φωτιάς, οι αγώνες των ανθρώπων της εργασίας σημάδευσαν σ' ανείρο για ένα καλύτερο και πραγματικό ελεύθερο κόσμο.

Η Πρωτομαγιά, ένας ξεχωριστός σταθμός, σηματοδότης των αγώνων, της αλληλεγγύης και της κοινωνικής χειραφέτησης.

Κ(Ν).Ν

## Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων: Ρόλος των εργαζομένων στην Τ.Α. και «κοινωνική αποδοχή»

**ΓΙΑΝΝΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΟΣ  
Γ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΠΟΕ-ΟΤΑ**

Όταν πριν λίγα χρόνια έγινε η πρόβλεψη ότι στο άμεσο μέλλον τα «σκουπίδια» θα αναδειχθούν σ' ένα από τα πιο σοβαρά και εκρηκτικά προβλήματα της χώρας, σήμερα διαπιστώνουμε την ορθότητα αυτής της πρόβλεψης.

Και το θέμα δεν είναι να διαπιστώνουμε την πραγματικότητα, αυτή από μόνη της υπάρχει. Το θέμα είναι πώς θα επιδράσουμε για να αλλάξει αυτή η πραγματικότητα προς όφελος της κοινωνίας, μιας και όλοι πιστεύω συμφωνούμε ότι η διαχείριση των στερεών αποβλήτων γενικά και των απορριμμάτων ειδικά, αποτελεί τομέα δημόσιου και κοινωνικού χαρακτήρα. Άλλωστε αποτελεί αποκλειστική, και όχι συντρέχουσα αρμοδιότητα της Τ.Α.

Είναι σημαντικό λοιπόν να προσεγγίσουμε το θέμα της «κοινωνικής αποδοχής» και το ρόλο των εργαζομένων στην Τ.Α. με μια σειρά όμως προϋποθέσεις. Επειδή η αποδοχή ή μη από την κοινωνία των όποιων επιλογών εξαρτάται και από ορισμένους παράγοντες. Είναι φανερό, ότι ο εργατόκοσμος ακούγοντας την έκφραση «δημόσιο και κοινωνικό» κατανοεί την υποχρέωση της πολιτείας, του κράτους, ή της Τ.Α. εν προκειμένω, να του παράσχει την οποία υπηρεσία «δωρεάν».

Κατά συνέπεια η λογική της ανταποδοτικότητας που σήμερα ισχύει η λογική του «ο ρυπαίων πληρώνει» πρέπει να αναθεωρηθεί στη λογική της κατάργησης της ανταποδοτικότητας ή πρόσθετης φορολόγησης ή επιβάρυνσης του λαού. Ακόμη το περιβάλλον σήμερα όπου από θεσμική - νομική σκοπιά, η Τ.Α. καλείται να προσφέρει το οποίο κοινωνικό της έργο είναι τέτοιο που δεν συνάδει με την υποχρέωσή της να το παράσχει όσο το δυνατόν πιο φθηνά. Και τούτο γιατί το άνοιγμα στην ιδιωτική πρωτοβουλία ουσιαστικά εμπορευματοποιεί αυτή την κοινωνική υπηρεσία στη λογική του κέρδους.

Επίσης μαζί με τα παραπάνω υπάρχει η προσπάθεια με βάση τις πολιτικές κατευθύνσεις της Ε.Ε. και της κυβέρνησης, να ελαστικοποιηθούν οι εργασιακές σχέσεις (μερική απασχόληση), που οπωσδήποτε επηρεάζουν αρνητικά την απόδοση του οποίου έργου στην κοινωνία από τους ίδιους τους εργαζομένους.

Κατά συνέπεια, αν βέλουμε να γίνεται αποδεκτό από την κοινωνία το έργο της διαχείρισης των απορριμμάτων και με βάση την «ωφελιμότητα», θα πρέπει να αποσυνδεθεί από την ιδιωτικοποίηση, από την εμπορευματοποίηση, από την ανταποδοτικότητα και τη λογική του κέρδους, από την πελατειακή αντίληψη προσλήψεων προσωπικού, που στηρίζεται στην έκτακτη ή μερική απασχόληση.

Είναι φανερό πως οι συνθήκες εργασίας στον τομέα αυτό είναι με επίσημο σε πάρα πολλές περιπτώσεις απάνθρωπες. Χωρίς γιατρούς εργασίας και τεχνικούς ασφαλείας, παρ' ότι το θεσμικό πλαίσιο είναι από τα καλύτερα που υπάρχουν, αλλά μένει στα χαρτιά.

Δεν πάσχουμε λοιπόν από θεσμούς, αλλά από δράση, συγκεκριμένη και διαφορετική προσανατολισμένη με βάση τα παραπάνω και στο συνδικαλιστικό επίπεδο για να πούμε με σιγουριά ότι υπηρετούμε την Τ.Α. για «φθηνές και καλές υπηρεσίες ποιοτικά ονομασμένες» προς το κοινωνικό σύνολο και να επιδράσουμε θετικά ώστε να υπάρχει η «κοινωνική αποδοχή». Με βάση την τεράστια εμπειρία των εργαζομένων στην Τ.Α. είναι ανάγκη να αξιολογηθεί η πείρα, να ικανοποιηθούν βασικά αιτήματα (οικονομικά, θεσμικά, συνταξιοδοτικά) των εργαζομένων εκ μέρους της κυβέρνησης, να βελτιωθούν οι συνθήκες εργασίας για να δράσουν ως καταλύτης για το κοινωνικό σύνολο και όφελος.

Να θυμίσω ότι, όπως πριν μερικά χρόνια με πάθος προωθήσαμε τον τεχνικό εκσυγχρονισμό των υπηρεσιών για τη μηχανική αποκομιδή - σήμερα έχει υλοποιηθεί κατά 80% - έτσι και σήμερα, με πάθος τασσόμαστε υπέρ της ολοκληρωμένης πρότασης του ΕΣΔΚΝΑ για τη χωροθέτηση χώρων διάθεσης και Σταθμών Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων.

Στηριγμένοι στην επιστημονική γνώση και το έργο που παράγεται από το δημόσιο αυτόν φορέα, σε κεντρικό επίπεδο μπορεί να αναπτυχθεί - και με βάση αυτή την τεράστια εμπειρία από τον ΕΣΔΚΝΑ - η εγχώρια επιστημονική έρευνα και προπτυχιακή εξειδίκευση σε επίπεδο ΑΕΙ ή ΤΕΙ και η μεταπτυχιακή εξειδίκευση σε επίπεδο διτριβής σε ζητήματα υγείας και διαχείρισης του περιβάλλοντος. Να θεσπισθούν κίνητρα και άλλες διευκολύνσεις για την ανάπτυξη της εγχώριας τεχνολογίας.

- Να αναπτυχθεί δίκτυο οργανωμένης παρέμβασης και πληροφόρησης που να ξεκινά από την Α/θμια και Β/θμια Εκπαίδευση. Είναι δηλαδή και ζητήματα περιβαλλοντικής παιδείας.

Οι παλινδρομήσεις, οι σκοπιμότητες, οι πολιτικές παρεμβάσεις και η αναποφασιστικότητα που δείχνει η πολιτική ηγεσία του ΥΠΕΧΩΔΕ, σ' ένα τέτοιο σχεδιασμό ουσιαστικά δεν βοηθάει την «κοινωνική αποδοχή» για όφελος ακριβώς της ίδιας κοινωνίας. Δεν βοηθάει ούτε την Τ.Α. να προσφέρει το κοινωνικό της έργο. Δεν βοηθάει ούτε τους εργαζομένους να είναι περισσότερο αποδοτικοί και γι' αυτό είναι ανάγκη να υπάρξει κοινό μέτωπο εργαζομένων στην Τ.Α., δημοτικών αρχών και μαζικών φορέων για να δοθεί άμεσα λύση με βάση τα παραπάνω.

**«Η ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ  
- ΜΙΑ ΑΜΕΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΑΝΑΓΚΗ»**

## ΔΙΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΓΣΕΕ

Διημερίδα με θέμα τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων διοργάνωσε η Γραμματεία Περιβάλλοντος της ΓΣΣΕ. Η Διημερίδα πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα στις 31/3 - 1/4/1999 στο αμφιθέατρο της ΓΣΣΕ.

Στην εισαγωγική του ομιλία ο κ. Χρήστος Πολυζωγόπουλος, Πρόεδρος της ΓΣΣΕ ανέμεσα στ' άλλα επεσήμανε ότι:

«Η οικολογική κρίση που βιώνουμε ως κοινωνία αφορά πρωτίστως τους εργαζόμενους. Το συνδικαλιστικό κίνημα έχει κάθε λόγο να είναι στην πρωτοπορεία για ένα καλύτερο κόσμο από κάθε άποψη, για ένα κόσμο όπου η εργασία δεν θα είναι μόνο πλουτοπαραγωγικός πόρος, αλλά δημιουργική έκφραση του ανθρώπου.

Η διαχείριση των απορριμμάτων αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα και οξύτερα περιβαλλοντικά προβλήματα που απασχολούν τόσο τη χώρα μας όσο και τη διεθνή κοινότητα.

Η αντιμετώπιση του κρίσιμου αυτού προβλήματος απαιτεί το σχεδιασμό ενός ολοκληρωμένου προγράμματος σε εθνικό επίπεδο. Ένα τέτοιο πρόγραμμα θα πρέπει να έχει μακροπρόθεσμους προσανατολισμούς, αλλά ταυτόχρονα να απαντά στα οξυμένα ζητήματα του σήμερα, δινοώντας μια οικολογικά αποδεκτή λύση, εντάσσοντας τη διαχείριση των απορριμμάτων σ' ένα σχεδιασμό που θα συνδέεται με την οικονομία, το περιβάλλον, τη δημόσια υγεία, την τοπική ανάπτυξη, την απασχόληση και το πολιτισμό».

Τα υλικά της Διημερίδας θα κυκλοφορήσουν σε ειδική έκδοση από το αρμόδιο τμήμα της ΓΣΣΕ.

Το «ΒΗΜΑ της Αυτοδιοίκησης» παρουσιάζει τα κυριότερα σημεία των παρεμβάσεων που έκαναν στην διημερίδα ο Νώντας Λαμπρακάκης, Πρόεδρος της ΠΟΕ - ΟΤΑ και ο Γιάννης Στρατηγός, Γραμματέας της ΠΟΕ-ΟΤΑ.

**Ο ΕΟΡΤΑΣΜΟΣ ΤΗΣ ΠΡΩΤΟΜΑΓΙΑΣ**

## ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΠΟΕ-ΟΤΑ

Με απόφαση της η Ε.Ε. της ΠΟΕ-ΟΤΑ αναφέρθηκε στη φετινή Πρωτομαγιά υπογραμμίζοντας ότι σημάδεύεται από το αίμα που χύνεται στα Βαλκάνια εξαιτίας της βάρβαρης επίθεσης των αμερικανο-NATOικών δυνάμεων στη Νέα Γιουγκοσλαβία. Έτσι αποκτά αντιπολεμικό και φιλειρηνικό χαρακτήρα. Η Ε.Ε. κάλεσε τους εργαζόμενους να παρευρεθούν στη συναυλία που οργανώθηκε στο Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας, την ενωτική συγκέντρωση του ΕΚΑ μπροστά στην Αμερικάνικη Πρεσβεία και σε κάθε ενωτική συγκέντρωση που πραγματοποιήθηκε από τα εργατικά κέντρα και τα Νομαρχιακά Τμήματα της ΑΔΕΔΥ.


**Αλληλογραφία**

Στην εφημερίδα "ΤΟ ΒΗΜΑ των ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ της ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ" μπορούν να δημοσιεύονται αποφάσεις και παρεμβάσεις Σωματείων όπως και μελέτες -εισηγήσεις φυσικών προσώπων, αν συντρέχουν οι εξής προϋποθέσεις:

α) Τα κείμενα να είναι σύντομα,

β) Να μην είναι υβριστικά ή χυδαία. Τα κείμενα θα αποστέλλονται γραπτά στη διεύθυνση: ΠΟΕ-ΟΤΑ Καρόλου 24, Τ.Κ. 10437 με την ένδειξη:

Για την εφημερίδα  
**"ΒΗΜΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ"**  
 ή να στέλνονται με ΦΑΞ στον αριθμό 5247633.

Χειρόγραφα ή κείμενα δεν επιστρέφονται  
 σε καμιά περίπτωση.

## Ο Δημόσιος & Κοινωνικός χαρακτήρας της διαχείρισης των στερεών αποβλήτων

ΝΩΝΤΑΣ ΛΑΜΠΡΑΚΑΚΗΣ  
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΠΟΕ-ΟΤΑ

**Η** αποτελεσματική αντιμετώπιση του προβλήματος των απορριμμάτων προϋποθέτει παρεμβάσεις α' όλα τα στάδια διαχείρισης τους, δηλαδή τη συλλογή, τη μεταφορά, την επεξεργασία και τη διάθεση. Ουσιαστική παράμετρος του προβλήματος είναι η κοινωνική του διάσταση. Η ίδια η διαχείριση του αντικειμένου έχει κοινωνικό χαρακτήρα, αφού αφορά άμεσα τοπικές και ευρύτερες κοινωνίες. Οι ενέργειες της διαχείρισης δεν περιορίζονται μόνο στα πλαίσια του νοικοκυριού ή της επιχείρησης, αλλά διεκπεραιώνονται από κάποια μορφή ευρύτερης οργάνωσης που απαιτεί την ενεργή συμμετοχή των πολιτών.

Η κάθε μια από τις φάσεις της διαχείρισης των απορριμμάτων - προσωρινή αποθήκη, συλλογή, μεταφορά, διάθεση - έχει τα δικά της τεχνικά χαρακτηριστικά, αλλά και το δικό της επίπεδο οργάνωσης. Πέρα από τα παραπάνω υπάρχει η κοινωνική χρησιμότητα, η κοινωνική προσφορά του τομέα καθαριότητας, που εκφράζεται στην αισθητική της πόλης, την προστασία του περιβάλλοντος, την εξοικονόμηση φυσικών πόρων και την προστασία της δημόσιας υγείας. Αυτά τα στοιχεία συνθέτουν, αλλά και δείχνουν την ποιότητα ζωής, τον πολιτισμό της κοινωνίας, το βαθμό παρέμβασης του Δήμου και της οργανωμένης κοινότητας α' αυτή την κατεύθυνση.

Σημαντικό στοιχείο που αναδεικνύει τον κοινωνικό χαρακτήρα της διαχείρισης των απορριμμάτων είναι οι διεκπεραιωτές αυτού του έργου, οι εργαζόμενοι στην καθαριότητα, που συνιστούν μια σημαντική κοινωνική ομάδα που και το έργο της έχει κοινωνικό χαρακτήρα. Αυτή η κοινωνική προσφορά δεν αμφισβητείται ούτε από φορείς, ούτε από τους ΟΤΑ, ούτε από την πολιτεία, μολονότι δεν υπήρξε αντίστοιχη αντιμετώπιση αυτής της κοινωνικής ομάδας, που παράγει έργο σκληρό και επικίνδυνο.

Ο κοινωνικός χαρακτήρας, αλλά και η ευρύτητα της κοινωνικής εμπλοκής στο ζήτημα των απορριμμάτων απαιτούν και αντίστοιχο φορέα διαχείρισης. Ο φορέας πρέπει να έχει το κοινωνικό εύρος του αντικειμένου που διαχειρίζεται. Ακόμα και ο Δήμος σαν μονάδα συνολικής διαχείρισης είναι κατά κανόνα ανεπαρκής για λόγους οικονομικούς, υλικότεχνικούς και γενικότερης υποδομής. Είναι υπορκτή η ανάγκη για διαδημοτική συνεργασία κάτι που επιβεβαιώνεται και από την ανάγκη λειτουργίας του Ενιαίου Συνδέσμου Δήμων και Κοινοτήτων Ν. Αττικής (ΕΣΔΚΝΑ).

Ο ιδιαίτερος αυτός κοινωνικός χαρακτήρας δεν εξαιρεί το κράτος από την υποχρέωση να έχει το δικό του ρόλο που μπορεί να προσδιορισθεί χωρίς παρεμβάσεις στην Τ.Α., αλλά να είναι ενισχυτικός προς αυτή. Υπάρχουν όμως δήμοι που ξεχνούν ή αγνοούν τον κοινωνικό χαρακτήρα του προβλήματος, προσπαθώντας να το αντιμετωπίσουν «σαλαμοποιώντας» ουσιαστικά τις υπηρεσίες καθαριότητας με την απόσπασή τους από τον κεντρικό κορμό λειτουργίας των δήμων. Θεωρούν ότι με τη μετατροπή της υπηρεσίας καθαριότητας σε δημοτική επιχείρηση - που έχει έτσι κι αλλιώς περιορισμένο εκτελεστικό ρόλο - μπορεί να διεκπεραιωθεί αυτό το έργο.

Ο κοινωνικός χαρακτήρας της διαχείρισης των απορριμμάτων αποκλείει την άσκηση αυτού του ρόλου με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια. Η συνθετότητα του αντικειμένου απαιτεί Δήμους με ευρεία υλικότεχνική υποδομή και ανώτερο επίπεδο οργάνωσης. Ιδιαίτερα πρέπει να εκτιμηθεί η κοινωνική προσφορά των εργαζομένων στον τομέα καθαριότητας που παρά το ελλειπή αναγκαία μέσα και μέσα προστασίας, προσφέρει τις υπηρεσίες του. Αποτελούν παράγοντες εκσυγχρονισμού και ουσιαστικής αναβάθμισης αυτού του κοινωνικού έργου. Η ανάδειξη αυτού του έργου είναι υπόθεση των εργαζομένων και της κοινωνίας. Οι εργαζόμενοι στην Τ.Α., αλλά και στην καθαριότητα ειδικότερα αποτελούν την πρωτοπορεία των αγώνων για ουσιαστικές αλλαγές προς όφελος των ιδίων, αλλά και του κοινωνικού συνόλου.

### ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΙ ΣΤΟΥΣ ΟΤΑ

## Αλληλεγγύη στο λαό της Γιουγκοσλαβίας

• Συνέχεια από σελ. 1

Η αντιπροσωπεία των εργαζομένων στους ΟΤΑ μαζί με Σέρβους συνδικαλιστές, επισκέφτηκε το πρωί της άλλης ημέρας το βομβαρδισμένο κτίριο.

Στο Βελιγράδι η αντιπροσωπεία συναντήθηκε με εκπροσώπους των Γιουγκοσλαβικών συνδικάτων και ενημερώθηκε για την κατάσταση στη Γιουγκοσλαβία. Οι Γιουγκοσλάβοι συνδικαλιστές τόνισαν στους Έλληνες εργαζόμενους την απόφασή τους να υπερασπίσουν την πατρίδα τους από την αμερικανο-NATOϊκή επιδρομή.

Οι Έλληνες εργαζόμενοι αναφέρθηκαν στην αλληλεγγύη των Ελλήνων εργαζομένων τούτες τις δύσκολες ώρες για το Γιουγκοσλαβικό λαό.

Ακολούθησε διαδήλωση στους κεντρικούς δρόμους μαζί με Σέρβους εργαζομένους. Σχημάτισε ανθρώπινη αλυσίδα στο Δημαρχείο του Βελιγραδίου όπου συνάντησε και τον Δήμαρχο της πόλης. Επέστρεψε στην Ελλάδα φέρνοντας μαζί της τη διαπίστωση ότι ο Γιουγκοσλαβικός λαός είναι αποφασισμένος να υπερασπίσει με κάθε μέσον και κόστος τη χώρα του.



Διαδήλωση των εργαζομένων στους ΟΤΑ στους δρόμους του Βελιγραδίου.



Επίσκεψη στο Δημαρχείο του Βελιγραδίου.

## ΟΙ ΑΠΕΡΓΙΕΣ ΤΗΣ ΠΟΕ-ΟΤΑ Χρονικό των κινητοποιήσεων

Στην τελευταία του συνεδρίαση το Γενικό Συμβούλιο της ΠΟΕ - ΟΤΑ αποφάσισε την αναστολή των απεργιακών κινητοποιήσεων του κλάδου.

Αιτία γι' αυτό αποτέλεσε η συνάντηση που είχε προηγηθεί με την Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. Β. Παπανδρέου, κατά τη διάρκεια της 48ωρης απεργίας στις 22-23/4/1999. Στη διάρκεια αυτής της συνάντησης, η Υπουργός Εσωτερικών κ. Β. Παπανδρέου ζήτησε ένα χρονικό περιθώριο να μελετήσει τα προβλήματα του κλάδου και θα απαντήσει μέχρι την 4/5/1999.

Ας πάρουμε όμως τα πράγματα με τη σειρά:

Σε συνεδρίασή του την 24/3/1999, το Γενικό Συμβούλιο της ΠΟΕ - ΟΤΑ, είχε αποφασίσει να προχωρήσει στην πραγματοποίηση μιας σειράς απεργιακών κινητοποιήσεων με μια 24ωρη απεργία την 2/4/1999, μια 48ωρη - στην περίπτωση που η 24ωρη δεν είχε κάποιο αποτέλεσμα - απεργία την 22-23/4/1999 και αποχή από τις εργασίες του Σαββατοκύριακου 24-25/1999.

Η 24ωρη απεργία πραγματοποιήθηκε μέσα στο κλίμα που είχαν δημιουργήσει οι αμερικανο - NATOϊκοί βομβαρδισμοί στη Γιουγκοσλαβία. Παίρνοντας αυτό υπ' όψη της η Εκτελεστική Επιτροπή της ΠΟΕ - ΟΤΑ έδωσε αντιπολεμικό χαρακτήρα στην προαναφερόμενη απεργία με πορείες κ.λπ. (βλ. 4ο φύλλο του «ΒήΜΑΤΟΣ» όπου υπάρχει και αναλυτική κατάσταση με το πλαίσιο των αιτημάτων). Την ημέρα που πραγματοποιήθηκε η 24ωρη απεργία έγινε συνάντηση της ΠΟΕ - ΟΤΑ με τον Υφυπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. Φλωρίδη που απάντησε ότι θα μεταφέρει τα αιτήματα στην Υπουργό.

Έτσι το Γενικό Συμβούλιο της ΠΟΕ - ΟΤΑ δεν άλλαξε την αρχική απόφαση (24/3/1999) για τη συνέχιση των κινη-

ποιήσεων με την 48ωρη απεργία στις 22-23/4/1999. Η απόφαση δεν άλλαξε παρά το ότι εκφράστηκαν επιφυλάξεις που δεν αφορούσαν μόνο την επιτυχία της, στη σύσκεψη των Προέδρων και αντιπροσώπων των πρωτοβάθμιων οργάνωσεων της Αττικής που πραγματοποιήθηκε πριν την 48ωρη στα γραφεία της ΠΟΕ-ΟΤΑ. Εν παρόδω, αναφέρουμε ότι μετά την παραπάνω σύσκεψη έγινε συνάντηση με τον Υφυπουργό Εσωτερικών κ. Φλωρίδη που δήλωσε ότι θα μεταφέρει τα αιτήματα στην Υπουργό. Οι επιφυλάξεις αφορούσαν και εκφράστηκαν ακόμη και με επιστολές προς την ΠΟΕ - ΟΤΑ - και δικαιολογημένα ως ένα σημείο - την κατάσταση που έχει δημιουργηθεί στη χώρα λόγω των βομβαρδισμών στη Γιουγκοσλαβία.

Έτσι φτάσαμε στην 48ωρη απεργία στις 22-23/4/1999. Την πρώτη ημέρα της απεργίας μετά τη συγκέντρωση που πραγματοποιήθηκε και την πορεία στο Υπουργείο Εσωτερικών, έγινε συνάντηση της Ε.Ε. με την Υπουργό Εσωτερικών κ. Β. Παπανδρέου. Σ' αυτή τη συνάντηση η Υπουργός Εσωτερικών ζήτησε 10ήμερο περιθώριο για να μελετήσει τα αιτήματα (οικονομικά, θεσμικά, συνταξιοδοτικά) και να δώσει απαντήσεις.

Παίρνοντας αυτό σαν βάση το Γενικό Συμβούλιο της ΠΟΕ-ΟΤΑ κατά τη συνεδρίασή του την 23/4/1999, εκτίμησε ότι η απάντηση δεν είναι μεν ικανοποιητική, θέλοντας όμως να εξαντλήσει όλα τα περιθώρια καλής πίστης εκ μέρους των εργαζομένων, αποφάσισε να δώσει όλα τα δυνατά περιθώρια.

Προσθέτουμε ότι σε λίγες ημέρες είναι το Συνέδριο της Ομοσπονδίας και απ' ό,τι φαίνεται τις ουσιαστικές αποφάσεις θα τις πάρει το Γενικό Συμβούλιο που θα εκλεγεί απ' αυτό, μιας και οποιαδήποτε απόφαση σήμερα θα ήταν απόφαση ενός «απερχόμενου» Γενικού Συμβουλίου.

**ΝΕΟΣ**

**ΔΗΜΟΣΙΟΥΠΑΛΛΗΛΙΚΟΣ**

**ΚΩΔΙΚΑΣ**

*Συνεχίζουμε τη δημοσίευση των άρθρων του νέου δημοσιοϋπαλληλικού κώδικα που αφορούν*

*τους υπαλλήλους των ΟΤΑ.*

*Σ' αυτό το φύλλο παρουσιάζουμε τα άρθρα που έχουν σχέση με την υπηρεσιακή εκπαίδευση, και τις άδειες υπηρεσιακής εκπαίδευσης.*

**ΤΗΛΕΦΩΝΙΚΕΣ ΑΙΤΗΣΕΙΣ**

**Απλό μέτρο, αλλά με ουσιαστικά αποτελέσματα**

Άργησε βέβαια να λειτουργήσει αλλά αυτό αποδίδεται στην τεχνολογική (μόνο;) καθυστέρηση της δημόσιας διοίκησης, η οποία συνήθως ακολουθεί τις εξελίξεις που γίνονται στον τομέα της επιστήμης και της τεχνολογίας. Σήμερα με την έκρηξη στις επικοινωνίες δεν ήταν δυνατόν να μείνει έξω η Δημόσια Διοίκηση από την τεχνολογική εξέλιξη. Αν και τα βήματα είναι καθυστερημένα σε πολλούς τομείς (ας μη ξεχνούμε ότι μόλις τον προηγούμενο μήνα τέθηκε σ' εφαρμογή ο νόμος για τη νομιμότητα των τέλεξ και του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου - βλέπε σχετικά 4ο φύλλο του «ΒΗΜΑΤΟΣ») πολλές φορές φτάνει ένα μέτρο - απλό στη σύλληψη, αλλά και στην εφαρμογή του - να εξυπηρετήσει τον πολίτη και να κάνει τη δουλειά των υπαλλήλων πιο άνετη χωρίς να 'χουν πάνω από τα κεφάλια τους ουρές, οι οποίες δεν κουράζουν μόνο τους πολίτες αλλά και τους υπαλλήλους.

Ο λόγος γίνεται για τα δύο τηλεφωνικά κέντρα (το 1502 του ΟΤΕ και το 177 του Κέντρου Διοικητικών Πληροφοριών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης) που συνεχίζουν να λειτουργούν με επιτυχία.

Ενδεικτικά για το μήνα Μάρτιο:

α) Το 177 που αφορά την εξυπηρέτηση του πολίτη δέχτηκε περί τις 9.000 κλήσεις και απάντησε στο 97% αυτών.

β) Το «1502» δέχτηκε 30.000 κλήσεις και διεκπεραίωσε τις 15.000 περίπου. Από την 1/4/1999 στο πρόγραμμα θα μπουν και πιστοποιητικά από Τεχνολογικά Ιδρύματα, το Υπ. Εμπορικής Ναυτιλίας και μια σειρά πιστοποιητικών που εκδίδονται από τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Αναλυτικά, παραθέτουμε τον αριθμό των κλήσεων και τις υπηρεσίες που κατευθύνθηκαν το μήνα Μάρτιο.

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| • ΔΗΜΟΤΟΛΟΓΙΑ ΔΗΜΩΝ:             | 1.359 |
| • ΛΗΞΙΑΡΧΕΙΑ ΔΗΜΩΝ:              | 1.206 |
| • ΣΤΡΑΤΟΛΟΓΙΚΑ ΓΡΑΦΕΙΑ:          | 1.118 |
| • ΓΡΑΦΕΙΑ-ΑΔΥ:                   | 952   |
| • ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΟΙΝΙΚΟΥ ΜΗΤΡΩΟΥ:    | 9.176 |
| • ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΕΚΔΟΣΗΣ ΔΙΑΒΑΤΗΡΙΩΝ: | 466   |
| • ΤΣΜΕΔΕ:                        | 48    |
| • ΑΕΙ:                           | 64    |

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ': ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

**Άρθρο 47: Υπηρεσιακή Εκπαίδευση**

1. Η υπηρεσιακή εκπαίδευση είναι δικαίωμα του υπαλλήλου. Η εκπαίδευση γίνεται με τη συμμετοχή του υπαλλήλου σε προγράμματα εισαγωγικής εκπαίδευσης, επιμόρφωσης, μετεκπαίδευσης και προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακής εκπαίδευσης. Τα προγράμματα εκτελούνται στην Ελλάδα, ιδίως στο πλαίσιο του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης ή στο εξωτερικό, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά.

2. Η εισαγωγική εκπαίδευση είναι υποχρεωτική, γίνεται κατά τη διάρκεια της δοκιμαστικής υπηρεσίας του υπαλλήλου και έχει ως σκοπό την εξοικείωση του υπαλλήλου με τα αντικείμενα της υπηρεσίας του και τα καθήκοντά του ως δημόσιου υπαλλήλου γενικότερα.

3. Η υπηρεσία είναι υποχρεωμένη να μεριμνά για την επιμόρφωση των υπαλλήλων της σε όλη τη διάρκεια της σταδιοδρομίας τους ανεξάρτητα από την κατηγορία, τον κλάδο, την ειδικότητα και το βαθμό τους. Η επιμόρφωση μπορεί να είναι γενική ή να έχει τη μορφή εξειδίκευσης σε αντικείμενα της υπηρεσίας του υπαλλήλου. Η συμμετοχή του υπαλλήλου σε προγράμματα επιμόρφωσης μπορεί να ορίζεται και ως υποχρεωτική.

4. Η μετεκπαίδευση έχει ως σκοπό την απόκτηση από τον υπάλληλο των ειδικών γνώσεων που είναι απαραίτητες για την άσκηση των καθηκόντων του. Γίνεται σε φορείς δημόσιους ή ιδιωτικούς, στην Ελλάδα ή το εξωτερικό, ιδίως σε Α.Ε.Ι. και Τ.Ε.Ι. Η μετεκπαίδευση μπορεί να ορίζεται και ως υποχρεωτική.

5. Η μεταπτυχιακή εκπαίδευση γίνεται με τη συμμετοχή του υπαλλήλου σε προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακών σπουδών σε αναγνωρισμένα Α.Ε.Ι. του εσωτερικού ή του εξωτερικού. Ως προγράμματα ή κύκλοι μεταπτυχιακών σπουδών νοούνται τα οργανωμένα προγράμματα ή κύκλοι που οδηγούν στη λήψη διδακτορικού διπλώματος, μεταπτυχιακού τίτλου ή πιστοποιητικού.

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η': ΕΙΔΙΚΕΣ ΑΔΕΙΕΣ**

**Άρθρο 58: Άδειες υπηρεσιακής εκπαίδευσης**

1. Για τη συμμετοχή του σε προγράμματα μετεκπαίδευσης και προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακής εκπαίδευσης, ο υπάλληλος δικαιούται να ζητήσει άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης. Άδεια δεν χορηγείται αν ο υπάλληλος έχει υπερβεί κατά το χρόνο, για τον οποίο ζητείται η άδεια, το 50ό έτος της ηλικίας του ή δεν έχει συμπληρώσει τρία (3) χρόνια πραγματικής υπηρεσίας. Προκειμένου για συμμετοχή σε προγράμματα μετεκπαίδευσης με διάρκεια μικρότερη του έτους, άδεια δεν χορηγείται εάν ο υπάλληλος έχει συμπληρώσει το 55ο έτος της ηλικίας του.

2. Η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης χορηγείται από τον αρμόδιο υπουργό ή από τη διοίκηση του οικείου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου και μετά από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, το οποίο συνεκτιμά τη συνάφεια της μετεκπαίδευσης ή της μεταπτυχιακής εκπαίδευσης με το αντικείμενο της υπηρεσίας του, καθώς και την υπηρεσιακή επίδοση, τις γνώσεις και την ηλικία του υπαλλήλου. Ειδικά, προκειμένου περί εκπαιδευτικής άδειας στο εξωτερικό, απαιτείται πολύ καλή γνώση της γλώσσας της χώρας στην οποία πρόκειται να μεταβεί ο υπάλληλος.

3. Η άδεια χορηγείται υποχρεωτικά, εάν ο υπάλληλος έχει λάβει υποτροφία από το ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών. Υποτροφία από άλλο ίδρυμα ή οργανισμό ημεδαπό, διεθνή ή αλλοδαπό ή αλλοδαπή κυβέρνηση για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση σχετιζόμενη με το αντικείμενο της υπηρεσίας του υπαλλήλου συνεκτιμάται για τη χορήγηση της άδειας. Η άρνηση χορήγησης της άδειας πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς.

4. Η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης δεν μπορεί να υπερβεί τη διετία. Σε περίπτωση φοίτησης σε προγράμματα ή κύκλους μεταπτυχιακών σπουδών διάρκειας δύο (2) ετών ή εκπόνησης διδακτορικής διατριβής, η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης δεν μπορεί να υπερβεί τα τρία (3) ή τα τέσσερα (4) χρόνια, αντίστοιχα. Καθ' όλη τη διάρκεια της υπηρεσίας του υπαλλήλου δεν μπορεί να χορηγηθεί σε αυτόν άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης πέραν των πέντε (5) ετών.

5. Ο υπάλληλος, στον οποίο χορηγείται άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης, λαμβάνει τις αποδοχές του. Στους υπαλλήλους που χορηγείται

άδεια για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εξωτερικό παρέχονται αποδοχές αυξημένες κατά 15%. Μετά από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου μπορεί να χορηγηθούν αποδοχές αυξημένες έως και 75%. Στους υπαλλήλους που χορηγείται άδεια για μετεκπαίδευση ή μεταπτυχιακή εκπαίδευση στο εξωτερικό παρέχονται αποδοχές αυξημένες στο διπλάσιο. Η προσαύξηση των αποδοχών μειώνεται κατά το μέρος που καλύπτεται από υποτροφία ή άλλου είδους χρηματική αμοιβή ή αποζημίωση που τυχόν χορηγείται στον υπάλληλο στο εσωτερικό ή το εξωτερικό. Ο υπάλληλος δικαιούται επίσης οδοιπορικά έξοδα μετάβασης και επιστροφής.

6. Η άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης μπορεί να ανακαλείται για εξαιρετικούς λόγους που αφορούν στην υπηρεσία ή για λόγους που ανάγονται στην επίδοση του υπαλλήλου πριν από την πάροδο του χρόνου της λήξης της, με πράξη του αρμόδιου για τη χορήγηση της οργάνου, η οποία εκδίδεται μετά από σύμφωνη και ειδικώς αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου.

7. Μετά το τέλος της άδειας εκπαίδευσης ο υπάλληλος υποχρεούται να υπηρετήσει στο Δημόσιο ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για χρονικό διάστημα ίσο με το τριπλάσιο του χρόνου της άδειας. Το διάστημα αυτό δεν μπορεί να είναι λιγότερο από τρία (3) ούτε περισσότερο από δέκα (10) έτη. Σε περίπτωση αθέτησης της υποχρέωσης του αυτής ο υπάλληλος υποχρεούται να επιστρέψει τις αποδοχές που έλαβε κατά το χρόνο της άδειας, ο οποίος δεν υπολογίζεται στην περίπτωση αυτή ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας.

8. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης καθορίζονται οι υποχρεώσεις των υπαλλήλων κατά τη διάρκεια της άδειας του παρόντος άρθρου, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

**ΣΥΝΤΑΞΗ ΣΤΑ 58**

**για το προσωπικό της καθαριότητας  
 ΔΗΛΩΣΗ ΕΝΤΟΣ 3 ΜΗΝΩΝ**

*Ψηφίσθηκε η τροπολογία που εξομοιώνει το συνταξιοδοτικό καθεστώς του μονίμου προσωπικού καθαριότητας με το καθεστώς βαρέων και ανθυγιεινών του ΙΚΑ (βλ. 3ο φύλλο του «ΒΗΜΑΤΟΣ»). Ο νόμος δεν καλύπτει πλήρως την πρόταση της ΠΟΕ - ΟΤΑ όσον αφορά την εξαγορά υπηρεσίας και θα καταβληθεί προσπάθεια για περαιτέρω βελτιώσεις (Ν. 2703Α/8-4-1999).*

20.α. Στο τέλος του άρθρου 56 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων προστίθεται παράγραφος 14 ως εξής:

14. Το μόνιμο προσωπικό των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτης βαθμίδας, το οποίο απασχολείται στην αποκομιδή, μεταφορά, διαλογή, επιστάση, καταστροφή απορριμμάτων, σε συνεργεία συντήρησης, επισκευής των μέσων καθαριότητας και με το πλύσιμο αυτών, καθώς και οι οδοκαθαριστές, εργάτες αφοδευτηρίων, ταφής - εκταφής νεκρών και καθαριστές οστών, που υπάγεται στη συνταξιοδοτική προστασία του Δημοσίου, εφόσον έχει συμπληρώσει δωδέκα (12) έτη υπηρεσία αποκλειστικά στις θέσεις αυτές από την οποία τρία (3) έτη την τελευταία δεκαετία, για την καταβολή της σύνταξης του δύναται με δήλωσή του να επιλέξει, αντί της συνταξιοδότησής του με το κατά περίπτωση όριο ηλικίας των διατάξεων των προηγούμενων παραγράφων του παρόντος άρθρου, τη συνταξιοδότησή του με το όριο ηλικίας που προβλέπεται για τις ίδιες ειδικότητες από τον Κανονισμό Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελματιών του Ι.Κ.Α., με την καταβολή στο Δημόσιο, από τη μονιμοποίησή του και μετά, της ανάλογης πρόσθετης ειδικής εισφοράς που προβλέπεται από τον ίδιο Κανονισμό, για το προσωπικό των ίδιων ειδικοτήτων.

Η ανωτέρω δήλωση επιλογής υποβάλλεται από τους ενδιαφερομένους, στην αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού, μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών, από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, για όσους έχουν ήδη μονιμοποιηθεί, για όσους δε διορίζονται ή μονιμοποιούνται εφεξής μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών από το διορισμό ή τη μονιμοποίησή τους.

β. Η ασφαλιστική τακτοποίηση των υπαλλήλων της παρούσας παραγράφου για το χρονικό διάστημα από τη μονιμοποίησή τους μέχρι την υποβολή της ανωτέρω δήλωσης γίνεται με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 59 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων και την καταβολή της ανωτέρω πρόσθετης ειδικής εισφοράς από τους ενδιαφερομένους.

Ταμείο Ασφαλιστικής Διοίκησης και Κοινωνικών Υπαλλήλων (ΤΑΔΚΥ)

**ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΦΥΛΛΑΔΙΟ**

Αριθμός 1096

**Τ.Α.Δ.Κ.Υ.**

**ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ**

**& ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ**

**Π**οιοι ασφαλιζονται μέχρι σήμερα στο ΤΑΔΚΥ; Ποιοι είναι οι πόροι του Ταμείου; Μπορεί να εξαγορασθεί η Υπηρεσία που προσφέρθηκε αλλού και με ποιες προϋποθέσεις; Ποιες είναι οι παροχές του Ταμείου και ποιοι δικαιούνται αυτές τις παροχές; Πώς υπολογίζονται οι παροχές του και με παραδείγματα. Μπορεί σε κάποιον να επιστραφούν οι εισφορές που έχει πληρώσει; Για την καλύτερη γνώση, γνωριμία και γνώση των παραπάνω το θέμα παρουσιάζεται σε ξεχωριστές ενότητες. Η ενότητα που παρουσιάζεται σ' αυτό το φύλλο αφορά τις παροχές του ταμείου όπως και περιπτώσεις επιστροφής των εισφορών.

Στο προηγούμενο φύλλο παρουσιάσαμε τα θέματα: Ποιοι ασφαλιζονται στο ταμείο, ποιοι είναι οι πόροι του ταμείου και πώς μπορεί να γίνει εξαγορά προϋπηρεσίας. Στο επόμενο φύλλο το θέμα θα κλείσει με την παρουσίαση αναλυτικών αριθμητικών πινάκων που δείχνουν το μηνιαίο βοήθημα και το εφάπαξ. Ακόμη θα γίνει προσπάθεια να παρουσιαστούν αυτά με την πρόταση της ΠΟΕ-ΟΤΑ για αύξηση του ποσοστού υπολογισμού από 7% που είναι σήμερα σε 8% που προτείνει η Ομοσπονδία.

**• ΠΑΡΟΧΕΣ**

**Α. Προϋποθέσεις απονομής παροχών**

Για την απονομή μηνιαίου ισοβίου βοηθήματος και εφάπαξ θα πρέπει να συμπληρώνονται οι παρακάτω ασφαλιστικές προϋποθέσεις:

- 1) Για τον εξερχόμενο από την υπηρεσία λόγω παραίτησης, η συμπλήρωση δεκαεννέα (19) πληρών ετών ασφάλισης.
- 2) Για τον εξερχόμενο από την υπηρεσία λόγω συμπλήρωσης του ορίου ηλικίας, η συμπλήρωση δεκατεσσάρων (14) ετών ασφάλισης.
- 3) Για τον εξερχόμενο από την υπηρεσία λόγω σωματικής ή διανοητικής ανικανότητας η συμπλήρωση πέντε (5) ετών ασφάλισης.
- 4) Εάν ο ασφαλισμένος αποβιώσει στην υπηρεσία τα δικαιούχα πρόσωπα δικαιούνται τα βοηθήματά του εφόσον συμπλήρωσε πέντε (5) έτη ασφάλισης.
- 5) Για τον εξερχόμενο από την υπηρεσία λόγω καταργήσεως της θέσεώς του η συμπλήρωση δεκαπέντε (15) ετών ασφάλισης.
- 6) Εάν ο ασφαλισμένος απολυθεί από την υπηρεσία λόγω της αποχής του από τα καθήκοντα η συμπλήρωση είκοσι ενός (21) ετών ασφάλισης.
- 7) Προκειμένου περί γυναικών υπαλλήλων που είναι έγγαμες ή εν χηρεία ή διαζευγμένες με ανήλικα τέκνα η συμπλήρωση δεκαπέντε (15) ετών ασφάλισης.
- 8) Προκειμένου περί δημάρχων η συμπλήρωση (7) ετών ασφάλισης.
- 9) Προκειμένου περί μη αιρετών Νομαρχών απαραίτητη προϋπόθεση είναι να δικαιωθούν κυρίας σύνταξης Νομάρχου για να δικαιωθούν και τα βοηθήματα του Ταμείου μας.

Για τη συμπλήρωση των ανωτέρω αναφερομένων ετών ασφάλισης λαμβάνεται υπόψη:

- α) ο χρόνος υποχρεωτικής ασφάλισης στο ταμείο,
- β) ο χρόνος εξαγοραστέας υπηρεσίας,

γ) ο τυχόν χρόνος που πραγματοποιήθηκε σε άλλους επικουρικούς οργανισμούς και σύμφωνα με τις διατάξεις της διαδοχικής ασφάλισης, δηλαδή μόνο μεταξύ ομοειδών οργανισμών. Στην περίπτωση αυτή απαιτείται και η συμπλήρωση 1.500 ημερών ή πέντε (5) ετών στην ασφάλιση του Ταμείου από τις οποίες πεντακόσιες (500) ημέρες ή είκοσι (20) μήνες κατά την τελευταία πενταετία πριν από τη διακοπή της απασχόλησης.

Πέραν των χρονικών προϋποθέσεων απαιτείται και η συμπλήρωση κατά περίπτωση του ορίου ηλικίας που προβλέπεται για τη συνταξιοδότηση από τον κύριο φορέα ασφάλισης, όπως ορίζεται από τις γενικές διατάξεις της κοινωνικής ασφάλισης (Ν. 1902/90, 1976/1991, 2084/1992).

Σε περίπτωση αναστολής καταβολής του μηνιαίου βοηθήματος μέχρι τη συμπλήρωση του ορίου ηλικίας, το εφάπαξ βοήθημα καταβάλλεται κατά την έξοδο από την υπηρεσία.

Οι ανωτέρω προϋποθέσεις ως προς το χρόνο ασφάλισης είναι οι προβλεπόμενες από τις καταστατικές διατάξεις του Ταμείου και ισχύουν μέχρι 31-12-1997. Από 1-1-1998 προσαρμόζονται στις διατάξεις του κύριου ασφαλιστικού φορέα όπως προβλέπει το άρθρο 53 του Ν. 2084/1992.

Δεν επηρεάζονται οι ασφαλισμένοι, οι οποίοι μέχρι την 31-12-1997 είχαν θεμελιώσει δικαίωμα παροχών από το Ταμείο, σύμφωνα με τις καταργηθείσες διατάξεις ανεξάρτητα από τη συνέχιση της εργασίας τους και το χρόνο άσκησης του συνταξιοδοτικού τους δικαιώματος.

**Β) Δικαιούχα πρόσωπα**

Δικαίωμα λήψης βοηθημάτων από το Ταμείο μας σε περίπτωση θανάτου του άμεσα ασφαλισμένου ή βοηθηματούχου, έχουν τα παρακάτω πρόσωπα:

- 1) Η χήρα σύζυγος και για όσο διάστημα διατελεί εν χηρεία.  
Το δικαίωμα γεννάται εάν ο γάμος τελέσθηκε ένα (1) έτος πριν από την έξοδο του ασφαλισμένου από την υπηρεσία ή δύο (2) πλήρη έτη πριν από το θάνατο του βοηθηματούχου.
- 2) Τα άγαμα και ανήλικα τέκνα και μέχρι τη συμπλήρωση του 18ου έτους της ηλικίας τους. Σε περίπτωση που σπουδάζουν, μέχρι πέρατος των σπουδών τους και πάντως μέχρι τη συμπλήρωση του 24ου έτους της ηλικίας τους.
- 3) Τα θετά και ανίκανα για εργασία τέκνα, εφόσον δικαιωθούν κυρίας συντάξεως. Ως προς τα δε ανίκανα τέκνα εφόσον η ανικανότητα επήλθε πριν από τη συμπλήρωση των ορίων ηλικιών που αναφέρονται στην παρ. 2.
- 4) Οι άγαμες θυγατέρες και άγαμες άπορες αδελφές εφόσον έχουν συμπληρώσει το 50ό έτος της ηλικίας τους μέχρι την 17-10-1990, δεν εργάζονται και δεν λαμβάνουν σύνταξη από άλλη πηγή. Το βοήθημα αρχίζει να καταβάλλεται από τη συμπλήρωση του 55ου έτους της ηλικίας τους.
- 5) Ο άπορος πατέρας που έχει συμπληρώσει το 60ό έτος της ηλικίας του. Μη υπάρχοντος του πατέρα η άπορη μητέρα, εφόσον ο ασφαλισμένος ήταν άγαμος ή εν χηρεία ή εν διαζευξί χωρίς τέκνα και αποδεδειγμένα ζούσε με την πατρική οικογένεια και τη συντηρούσε πριν από το θάνατό του.

Το μηνιαίο βοήθημα καταβάλλεται στα ανωτέρω πρόσωπα ως εξής:

- α) στη χήρα σύζυγο τα 2/4 του βοηθήματος του συζύγου της, προστίθεται δε για κάθε τέκνο το 1/4 και μέχρι την ολοκλήρωση του μηνιαίου βοηθήματος,
- β) μετά τη διαγραφή κάποιου τέκνου λόγω ενηλικίωσης ή πέρατος των σπουδών του το μηνιαίο βοήθημα περιορίζεται ανάλογα με τον ανωτέρω κανόνα,
- γ) σε περίπτωση που δεν υπάρχει χήρα, εάν κατά το χρόνο του γεγονότος υπάρχει ένα τέκνο, το μηνιαίο βοήθημα του συνίσταται στα 2/4 του βοηθήματος του πατέρα, όταν δε υπάρχουν περισσότερα του ενός προστίθεται για κάθε τέκνο 1/4 μέχρι την ολοκλήρωση του βοηθήματος,
- δ) στον πατέρα ή μητέρα ή άγαμες αδελφές τα 2/4 του βοηθήματος του τέκνου ή αδελφού, κατανέμεται δε σε ίσες μερίδες μεταξύ τους,
- ε) σε περίπτωση που δεν υπάρχουν δικαιούχα μέλη της οικογένειας ασφαλισμένου για την απονομή παροχών λόγω θανάτου, τότε το εφάπαξ βοήθημα μπορούν να λάβουν ο/η σύζυγος και τα τέκνα του θανόντος, ανεξάρτητα από την ηλικία και το φύλο, εφόσον όμως συμπληρώνονται οι προϋποθέσεις ως προς το χρόνο ασφάλισης. Η διάταξη αυτή ισχύει από 1-1-1998.

**• ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ ΕΙΣΦΟΡΩΝ**

Δικαίωμα επιστροφής των εισφορών που κατέβαλαν για το Ταμείο, και εφόσον δεν συμπληρώνονται οι προϋποθέσεις απονομής βοηθημάτων, πλην των Δημάρχων, έχουν:

- 1) Οι ασφαλισμένοι που εξέρχονται για οποιονδήποτε λόγο από την υπηρεσία και έχουν συμπληρώσει εξήντα (60) μήνες πραγματική υπηρεσία.
- 2) Οι ασφαλισμένοι που εξέρχονται λόγω σωματικής ή διανοητικής ανικανότητας στην υπηρεσία και ένεκα αυτής, εφόσον βεβαιώνεται αυτό σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά.
- 3) Τα δικαιούχα πρόσωπα μεταβίβασης βοηθημάτων, εάν ο ασφαλισμένος αποβιώσει στην υπηρεσία.

Για την κατανομή του ποσού των επιστρεφόμενων εισφορών εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για την καταβολή του εφάπαξ βοηθήματος.

Σε περίπτωση που γίνουν κρατήσεις στις αποδοχές υπαλλήλου που δεν υπάγεται στην ασφάλιση του Ταμείου αυτές επιστρέφονται άτοκα, ως αχρεώστητα καταβληθείσες, και δεν δημιουργείται δικαίωμα απονομής βοηθημάτων.

**ΜΕΙΩΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΤΟΚΙΩΝ ΔΑΝΕΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ ΠΑΡΑΚΑΤΑΘΗΚΩΝ ΚΑΙ ΔΑΝΕΙΩΝ**

Το Δ.Σ. του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων με απόφασή του μείωσε τα επιτόκια υπερημερίας των άληκτων στεγαστικών δανείων, αναδρομικά από την 1η Ιανουαρίου 1999. Παράλληλα με την ίδια απόφαση μειώνονται τα επιτόκια των δανείων που έχουν συνάψει Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Πιο συγκεκριμένα, τα επιτόκια υπερημερίας μειώνονται ως ακολούθως:

**1. Για τα στεγαστικά δάνεια κατά 6 μονάδες.**

**2. Για τα λοιπά προσωπικά δάνεια κατά 3-5 μονάδες.**

**3. Για την Τοπική Αυτοδιοίκηση κατά 2-3 μονάδες.**

Επίσης, με άλλη απόφαση του ΠΠΔΔ μειώνονται τα επιτόκια των άληκτων δανείων προς τους ΟΤΑ. Ειδικότερα τα ήδη συναμολογηθέντα δάνεια των ΟΤΑ των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης και των λοιπών δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων που έχουν συναφθεί από 1/1/1992 μέχρι 30/6/1997 μειώνονται κατά 2 μονάδες και συγκεκριμένα από 15% σε 13%.

**ΑΔΕΔΥ**

## Απόφαση του Γενικού Συμβουλίου για τη φορολογική μεταρρύθμιση

Με μια ουσιαστική και πλήρη πρόταση το Γενικό Συμβούλιο της ΑΔΕΔΥ, απαντάει σ' όλα τα θέματα που έχουν σχέση με τη φορολογία. Αποδεικνύει ότι αυτοί που σηκώνουν το βάρος της δεν είναι άλλοι από τους μισθωτούς και συνταξιούχους. Διαπιστώνει ότι τα στοιχεία που χαρακτηρίζουν το φορολογικό σύστημα οδηγούν στο συμπέρασμα ότι είναι κοινωνικά άδικο και αναποτελεσματικό με σαφή ταξικά χαρακτηριστικά. Δεν σταματάει όμως εκεί. Μέσα από μια δέσμη ολοκληρωμένων προτάσεων δείχνει ποιες κατευθύνσεις πρέπει να ακολουθήσει η φορολογική μεταρρύθμιση.

Αναλύοντας τα βασικά χαρακτηριστικά του φορολογικού συστήματος, η ΑΔΕΔΥ διαπιστώνει ότι τρία είναι τα βασικά χαρακτηριστικά του στη χώρα μας.

**Τα φορολογικά έσοδα στην Ελλάδα αποτελούν πολύ μικρό ποσοστό του ΑΕΠ σε σχέση με τις άλλες χώρες της Ε.Ε.**

**Η παραοικονομία και η φοροδιαφυγή έχουν μεγάλο ύψος και έκταση.**

**Οι μισθωτοί και οι συνταξιούχοι επιβαρύνονται δυσανάλογα σε σχέση με άλλες επαγγελματικές τάξεις.**

Με βάση τα παραπάνω η ΑΔΕΔΥ θέτει τους στόχους της φορολογικής μεταρρύθμισης ώστε να υπάρξει διευρύνση της φορολογικής βάσης, αύξηση των φορολογικών εσόδων, μέτρα για τον περιορισμό της φοροδιαφυγής και της παραοικονομίας, και ανακατανομή των εισοδημάτων μέσω του φορολογικού συστήματος.

Με βάση αυτές τις διαπιστώσεις και αναγκαιότητες οι προτάσεις της ΑΔΕΔΥ κινούνται σε τρεις άξονες:

### 1. Για τη διευρύνση της φορολογικής βάσης

Εφαρμογή του ποθέν εσχες για την αποκτηση κάθε περιουσιακού στοιχείου από όλα τα φυσικά και νομικά πρόσωπα με παράλληλη διασφάλιση των μηχανισμών εφαρμογής του.

Φορολογία του συνόλου των χρηματιστηριακών και χρηματοοικονομικών προϊόντων και κερδών.

Οι ουσιαστικοί και πραγματικοί φορολογικοί ελεγχί σε συνδυασμό με τη μηχανοοργάνωση να αποτελέσουν σταθερό δεδομένο της φορολογητέας ύλης.

Οργάνωση και αντιμετώπιση των εμπορικών συναλλαγών μέσω των σύγχρονων ηλεκτρονικών μέσων.

Αναπροσαρμογή των κριτηρίων διαβίωσης ανάλογα με την πραγματική αξία των περιουσιακών στοιχείων.

Να εφαρμοστεί άμεσα ο ΦΑΠ στη βάση της πραγματικής αποτίμησης στη βάση της πραγματικής αποτίμησης της περιουσίας.

### 2. Για την ουσιαστική ελάφρυνση των μισθωτών και συνταξιούχων και τη δικαιότερη κατανομή των φορολογικών βάρων.

α. Να τεθεί σαν μεσοπρόθεσμος στόχος η ουσιαστική μείωση του ποσοστού συμμετοχής των μισθωτών και συνταξιούχων στα έσοδα από την άμεση φορολογία. Σε κάθε περίπτωση όμως σε σχέση με το παραπάνω επιβάλλεται να υπάρξει αύξηση του αφορολόγητου και αλλαγή της φορολογικής κλίμακας που θα οδηγήσει σε ουσιαστικές ελαφρύνσεις τα εισοδήματα του 1999.

Σ' αυτή την κατεύθυνση πρέπει να έχουμε τα παρακάτω αποτελέσματα:

Το κατώτερο αφορολόγητο να είναι ίσο με το ύψος του ετήσιου εισοδήματος που έχει ο ανεξίτητος εργάτης συν το αφορολόγητο ποσό που καλυπτεται σήμερα με αποδείξεις με ταυτόχρονη κατάργησή του.

Σε κάθε περίπτωση το σύνολο των ρυθμίσεων να οδηγεί σε ουσιαστική απαλλαγή των μισθωτών που τα εισοδήματά τους είναι κάτω από το όριο φτώχειας για τετραμελή οικογένεια.

Η διαμόρφωση της φορολογικής κλίμακας να έχει προοδευτικό χαρακτήρα με μικρή όμως κλίμακωση των συντελεστών ώστε να προστατεύσει τα μεσαία εισοδήματα και αύξηση των συντελεστών για τα υψηλά εισοδήματα.

β. Να αναζητηθεί η αναμόρφωση της έμμεσης φορολογίας και του ΦΠΑ στην κατεύθυνση ότι τα είδη που επιβαρύνουν τα πλατιά λαϊκά στρώματα και τις ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού να αντιμετωπιστούν φορολογικά με ευνοϊκές ρυθμίσεις.

γ. Να διαφοροποιηθεί και να εξαιρεθεί η φορολόγηση της λαϊκής αποταμίευσης, προκειμένου να ενισχυθεί και να λειτουργήσει σαν μοχλός ανάπτυξης.

δ. Η φορολογική κλίμακα να τιμαριθμοποιείται ανάλογα με την εξέλιξη του ΔΤΚ.

### 3. Η ΑΔΕΔΥ προτείνει ακόμη μια σειρά μέτρα που αναφέρονται στην απλούστευση, την ορθολογικοποίηση και την αποτελεσματικότητα του φορολογικού συστήματος, την απλοποίηση των διαδικασιών και των εντύπων, την κωδικοποίηση, απλούστευση των νομοθετικών ρυθμίσεων, δημιουργία τράπεζας πληροφοριών και εύκολη πρόσβαση των φορολογουμένων και μια σειρά άλλα ζητήματα που έχουν σχέση με φοροσαππαλλαγές, κ.λπ.

Το τελευταίο μέρος της απόφασης του Γενικού Συμβουλίου της ΑΔΕΔΥ αναφέρεται σ' ένα άμεσο πρόγραμμα δράσης που πρέπει να ακολουθήσει η ΑΔΕΔΥ για την υλοποίηση των παραπάνω στόχων.

Κατ' αρχήν η δράση αυτή περιλαμβάνει τη συζήτηση των προτάσεων μέσα στους εργαζόμενους και την πιο πλατιά ενημέρωσή τους πάνω σ' αυτές τις προτάσεις. Επίσης εξουσιοδοτεί την επιτροπή για την κήρυξη απεργιακών κινητοποιήσεων ακόμη και μέσα στο Μάιο για τη διεκδίκηση αυτών των στόχων.

## Το Αθλητικό... "Βήμα"

### Τουρνουά ποδοσφαίρου της ΠΟΕ-ΟΤΑ

Τελείωσε το 3ο τουρνουά ποδοσφαίρου της ΠΟΕ - ΟΤΑ για την περίοδο 1998-1999. Ομολογουμένως με μεγάλη επιτυχία. Η Αθλητική Επιτροπή της Ομοσπονδίας έκανε... καλά τη δουλειά της και οι ομάδες έδωσαν τον καλύτερο εαυτό τους. Αν σκεφτούμε ότι σ' αυτό το τουρνουά συμμετέχουν 22 ομάδες στο Νομό Αττικής με τις δυσκολίες που παρουσιάζει η οργάνωση ενός τουρνουά ερασιτεχνικών ομάδων, τότε πρέπει να είμαστε πολύ ευχαριστημένοι. Και είμαστε!



### 3ο ΤΟΥΡΝΟΥΑ ΠΟΔΟΣΦΑΙΡΟΥ ΠΟΕ - ΟΤΑ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 1998-1999

#### ΣΕΙΡΑ ΚΑΤΑΤΑΞΗΣ

|           |                         |
|-----------|-------------------------|
| 1η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΑΙΩΝ          |
| 2η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΑΜΑΡΟΥΣΙΟΥ        |
| 3η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΚΗΦΙΣΙΑΣ          |
| 4η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΑΧΑΡΝΩΝ           |
| 5η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΝΕΑΣ ΙΩΝΙΑΣ       |
| 6η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΒΑΡΗΣ             |
| 7η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΑΙΓΑΛΕΩ           |
| 8η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΧΟΛΑΡΓΟΥ          |
| 9η ΟΜΑΔΑ  | ΔΗΜΟΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ         |
| 10η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΝΕΑΣ ΦΙΛΑΔΕΛΦΕΙΑΣ |
| 11η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΠΕΡΙΣΤΕΡΙΟΥ       |

|           |                    |
|-----------|--------------------|
| 12η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ  |
| 13η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΙΛΙΟΥ        |
| 14η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΚΕΡΑΤΣΙΝΙΟΥ  |
| 15η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΧΑΛΑΝΔΡΙΟΥ   |
| 16η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΜΕΛΙΣΣΙΩΝ    |
| 17η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΓΑΛΑΤΣΙΟΥ    |
| 18η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΜΕΤΑΜΟΡΦΩΣΗΣ |
| 19η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ    |
| 20η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ    |
| 21η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΗΛΙΟΥΠΟΛΗΣ   |
| 22η ΟΜΑΔΑ | ΔΗΜΟΣ ΠΕΥΚΗΣ       |

#### ΔΗΜΟΙ - ΣΥΛΛΟΓΟΙ - ΔΗΜΟΙ - ΣΥΛΛΟΓΟΙ - ΔΗΜΟΙ - ΣΥΛΛΟΓΟΙ - ΔΗΜΟΙ -

#### ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΣΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΓΙΟΥΓΚΟΣΛΑΒΙΚΟ ΛΑΟ ΕΞΕΔΩΣΑΝ:

Ο Ενιαίος Σύλλογος Εργαζομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νομού Αρκαδίας, Το Σωματείο Εργαζομένων Αγίας Παρασκευής, Σύλλογος Εργαζομένων Δήμου Κηφισιάς, Σωματείο Εργαζομένων Δήμου Νέας Ιωνίας και Πέριξ, Σωματείο Εργαζομένων Δήμου Βύρωνα, Σωματείο Προσωπικού Δήμου Παπάγου, Σύλλογος Εργαζομένων Πνευματικού Κέντρου Δήμου Αθηναίων, ΑΔΕΔΥ, Σύλλογος Εργαζομένων Δήμου Καισα-

ριανής, Σύλλογος Εργαζομένων ΟΤΑ Ν. Μαγνησίας, Σωματείο Εργαζομένων Δήμου Ηλιούπολης, Σύλλογος Εργαζομένων Δήμου Ελληνικού.

Προφανώς υπάρχουν και άλλα σωματεία που τα ψηφίσματά τους δεν έφτασαν στην ΠΟΕ - ΟΤΑ όπως υπάρχουν και σωματεία που συγκέντρωσαν και απέστειλαν βοήθεια προς το λαό της Γιουγκοσλαβίας.

#### ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΟΤΑ ΝΟΜΟΥ ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ:

Αιμοδοσία για το Γιουγκοσλαβικό λαό οργάνωσε το παραπάνω σωματείο.

#### ΒΥΡΩΝΑΣ:

Καταγγέλλει για εκχώρηση δημοτικών αρμοδιοτήτων σε δημοτική επιχείρηση, αυταρχική συμπεριφορά του Δημάρχου και ρουσφετολογική πρακτική καταγγέλει τον Δήμαρχο κ. Ρογκάκο το Σωματείο Εργαζομένων Δήμου Βύρωνα.

#### ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΗΜΟΥ ΦΛΩΡΙΝΑΣ:

Αρχαιρεσίες έγιναν στον παραπάνω σύλλογο. Πρόεδρος: Μπέλτσος Αθ., Αντιπρόεδρος: Μπεκίρης Στέλιος, Γραμματέας: Μπούσιου Ουρανία, Ταμίας: Σεχι-

δου Βασιλική, Δημόσιες Σχέσεις: Αδάμ Ευάγγελος, Μέλη: Ηλιάδης Κων., Καρκαρέτσος Δημ., Παπαδημητρίου Π., Ρίζος Σπ.

#### ΙΩΑΝΝΙΝΑ:

Διαμαρτύρεται για την εκχώρηση τμημάτων της καθαριότητας σε δημοτική επιχείρηση στο Δήμο Ιωαννίνων ο Σύλλογος Εργαζομένων ΟΤΑ Ν. Ιωαννίνων.

#### ΕΥΡΩΕΚΛΟΓΕΣ:

### Αναστολή Αδειών

Με απόφαση της Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. Βάσως Παπανδρέου τίθεται σε εφαρμογή οι διατάξεις της εκλογικής νομοθεσίας. Έτσι αναστέλλονται όλες οι άδειες των δημοσίων υπαλλήλων, στρατιωτικών και υπαλλήλων των ΟΤΑ λόγω Ευρωεκλογών και όσες είχαν δοθεί αναστέλλονται. Η απόφαση αφορά την περίοδο από την 15η Μαΐου έως και την 13η Ιουνίου 1999.

Ανάμεσα σ' αυτές είναι και οι αναφερόμενες στο άρθρο 1 παρ. 1, Α', 6, 7, 8, 9 του Ν. 2647/1998 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ίδιου νόμου.

Συγκεκριμένα μεταβιβάζονται οι εξής αρμοδιότητες:

**α) Άρθρο 1 παρ. 1 Α6: Η έκδοση κοινής πράξης των οικείων Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών για τη σύσταση Επιχειρήσεων από Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή Νομαρχιακά Διαμερίσματα που ανήκουν σε περισσότερες Περιφέρειες (άρθρο 18 παρ. 4 του Π.Δ. 331/1996 ΦΕΚ Α223).**

**β) Άρθρο 1 παράγ. 1 Α7: Η έγκριση αποφάσεων δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων για τη σύσταση δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης - αποχέτευσης ή μετατροπή συνδέσμου σε δημοτική επιχείρηση ύδρευσης - αποχέτευσης (άρθρο 1 παράγ. 3 και άρθρο 3 παράγρ. 2 του Ν. 1069/1980, ΦΕΚ Α' 191).**

Κατόπιν των ανωτέρω, οι αποφάσεις του ή των οικείων δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων, με την οικονομοτεχνική μελέτη για τη σύσταση ενιαίων επιχειρήσεων ύδρευσης - αποχέτευσης, ή μετατροπή συνδέσμου σε δημοτική επιχείρηση ύδρευσης - αποχέτευσης (άρθρο 1 παρ. 3 και άρθρο 3 παράγ. 2 του Ν. 1069/1980), δεν θα στέλνονται πλέον στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, αλλά στον οικείο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, θα εγκρίνονται απ' αυτόν με πράξη του, η οποία θα περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία της ή των οικείων αποφάσεων των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων και θα στέλνεται για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η δημοσιευμένη πράξη θα αποτελεί το καταστατικό της επιχείρησης.

Οι ανωτέρω αποφάσεις των οικείων δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων, για τη σύσταση ενιαίας επιχείρησης ύδρευσης αποχέτευσης, λαμβάνονται μετά από πλήρη οικονομοτεχνική μελέτη και ορίζουν την επωνυμία, την έδρα της επιχείρησης, τους λόγους οι οποίοι δικαιολογούν τη σύσταση αυτής, τα παραχωρούμενα σ' αυτή περιουσιακά στοιχεία, τον τρόπο εκμεταλλεύσεως των έργων ή υπηρεσιών και τα εισπραττόμενα έσοδα, καθώς και την περιοχή αρμοδιότητας της επιχείρησης.

Το ίδιο ισχύει και για τυχόν τροποποίηση του ισχύοντος καταστατικού ενιαίας επιχείρησης ύδρευσης - αποχέτευσης, δήμου ή κοινότητας ή περισσότερων δήμων και κοινοτήτων.

(Ν. 1069/90 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).

Προκειμένου περί μετατροπής συνδέσμου σε επιχείρηση, απαιτούνται αποφάσεις των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων των δήμων και των κοινοτήτων, που μετέχουν σ' αυτόν, οι οποίες θα έχουν το ίδιο περιεχόμενο, κ.λπ. και θα στέλνονται

πλέον με την οικονομοτεχνική μελέτη στον οικείο Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας, θα εγκρίνονται απ' αυτόν με πράξη του, η οποία θα δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αυτή θα αποτελεί το καταστατικό της επιχείρησης.

**γ) Άρθρο 1 παράγ. 1 Α8: Η έγκριση για τη συμμετοχή άλλου Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης - Αποχέτευσης και καθορισμός του αριθμού των αντιπροσώπων αυτών στο Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης (άρθρο 3 παρ. 2 του Ν. 1069/1980).**

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, η περιοχή αρμοδιότητας της συνιστώμενης επιχείρησης δύναται να επεκτείνεται και σε περιφέρειες όμορων δήμων ή κοινοτήτων ή τμήματα αυτών, μετά από γνώμη του οικείου δημοτικού, ή κοινοτικού συμβουλίου και απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της επιχείρησης, η οποία δεν θα στέλνεται πλέον στον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, αλλά θα στέλνεται στον οικείο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας και θα εγκρίνεται με πράξη του, θα περιλαμβάνει δε όλα τα στοιχεία της απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης.

Επίσης θα ορίζεται σ' αυτή και ο αριθμός των αντιπροσώπων στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης και θα δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η δημοσιευμένη αυτή πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας στην Ε.τ.Κ. αποτελεί και τη συστατική πράξη της Επιχείρησης.

**δ) Άρθρο 1 παράγ. 1 Α9: Η έγκριση αποφάσεων δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων για τη διευρυνση αντικειμένου των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης -**

**αποχέτευσης (άρθρο 2 παρ. 1 του Ν. 1069/1980).**

Μετά από τα ανωτέρω, οι αποφάσεις των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων, για τη διευρυνση του αντικειμένου των επιχειρήσεων ύδρευσης - αποχέτευσης και με το έργο συγκέντρωσης μεταφοράς και διαθέσεως απορριμμάτων για την περιοχή αρμοδιότητάς των, θα στέλνονται, πλέον, στον οικείο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, ο οποίος με πράξη του που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εγκρίνει τη διευρυνση του αντικειμένου.

Με την πράξη του αυτή ρυθμίζονται τα σχετικά με τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων, υποχρεώσεων, πόρων και συναφών θεμάτων αναγκαίων για την εκτέλεση του έργου συγκέντρωσης, μεταφοράς και διάθεσης ή άλλης επεξεργασίας απορριμμάτων.

Είναι γνωστό ότι οι διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 του Ν. 1069/1980, έχουν αντικατασταθεί με τις όμοιες του άρθρου 57 παρ. 7 του νόμου 2218/1994, σύμφωνα με τις οποίες το αντικείμενο των επιχειρήσεων μπορεί να διευρυνθεί και να περιλάβει, εκτός από την ύδρευση και αποχέτευση και τα έργα της συγκέντρωσης, μεταφοράς και διάθεσης απορριμμάτων και τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση, εκμετάλλευση, διοίκηση και λειτουργία των δικτύων τηλεθέρμανσης (Τ/Θ) για την περιοχή της αρμοδιότητάς τους. Επίσημαίνεται ότι, η ισχύς των ανωτέρω διατάξεων του νόμου 2647/1998 αρχίζει τέσσερις (4) μήνες μετά τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ήτοι από 23-2-1999.

# ΔΗΜΟΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ

## Μεταβίβαση Αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες

Με βάση το Ν. 2647/1998 (ΦΕΚ 37Α22/10/1998) «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις» ορισμένες αρμοδιότητες του Υπουργού Εσωτερικών από την 23/2/1999 - τέσσερις μήνες μετά τη δημοσίευση του νόμου - θα ασκούνται πλέον από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

### Κατάσχεση περιουσιών του Δημοσίου, ΝΠΔΔ και των ΟΤΑ λόγω οφειλών

**Φαίνεται άρχισαν τα όργανα! Έτσι το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και οι ΟΤΑ, πρέπει να εκπληρώνουν έγκαιρα και κανονικά τις οφειλές τους σ' αυτούς που χρωστώνε, διαφορετικά αντιμετωπίζουν τον κίνδυνο της κατάσχεσης της κινητής ή ακίνητης περιουσίας τους.**

Πώς είχε μέχρι σήμερα η κατάσταση: Από το 1952 με το Νόμο 2097 δεν επιτρεπόταν κατά του Δημοσίου, των ΝΠΔΔ, και αργότερα με το ΝΔ 31/1968 και των ΟΤΑ, η αναγκαστική εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων που επιδικάζουν χρηματικές οφειλές. Αυτό το καθεστώς ήταν προνομιακό μόνο για τους παραπάνω, δηλαδή το Δημόσιο, τα ΝΠΔΔ και τους ΟΤΑ. Το 1997 η Βουλή με το Ν. 2462 κύρωσε το Διεθνές Σύμφωνο για τα Ατομικά και Πολιτικά Δικαιώματα του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών. Αυτό το διεθνές σύμφωνο υποχρεώνει τα κράτη που το έχουν κυρώσει να εκτελούν τις δικαστικές αποφάσεις που αναγνωρίζουν ή επιδικάζουν δικαίωμα, το οποίο προστατεύεται από το σύμφωνο που σ' αυτό

συμπεριλαμβάνονται και τα περιουσιακά δικαιώματα. Το Μονομελές Πρωτοδικείο Πειραιά, μετά από αγωγή που είχε καταθέσει ιδιωτική εταιρία για οφειλές ύψους 25 εκατ. του Δήμου Πειραιά, με την 1212/99 απόφασή του που σημειωτέον είναι η πρώτη που βγαίνει στην Αττική, έκρινε ότι η απαγόρευση της αναγκαστικής εκτέλεσης σε βάρος του Δημοσίου, ΝΠΔΔ και των ΟΤΑ που προβλέπει ο Νόμος 2097 και η μετέπειτα νομοθεσία, αντίκειται στις διατάξεις του Διεθνούς Συμφώνου για τα Ατομικά και Πολιτικά Δικαιώματα. Έτσι οι πολίτες μπορούν να διεκδικούν και να λαμβάνουν τα χρήματά τους όταν κάποιος εκ των παραπάνω αρνείται να τους πληρώσει για παρεχόμενες υπηρεσίες.

### ΣΤΟΥΣ ΟΤΑ Η ΠΕΡΙΟΥΣΙΑ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ ΠΟΥ ΚΑΤΑΡΓΟΥΝΤΑΙ

Τα Προεδρικά Διατάγματα που προβλέπουν την κατάργηση Δημοτικών Ιδρυμάτων πρέπει να προβλέπουν παράλληλα και το πού μεταβιβάζεται η περιουσία τους. Αυτό υπογραμμίζεται στο σχετικό πρακτικό του Συμβουλίου Επικρατείας, ενώπιον του οποίου είχαν κατατεθεί για επεξεργασία δύο σχέδια Προεδρικών Διαταγμάτων που αφορούσαν την κατάργηση του 2ου και 3ου Βρεφονηπιακού Σταθμού στο Δήμο Αιγάλεω. Σύμφωνα με τα σχέδια των Προεδρικών Διαταγμάτων οι δύο βρεφονηπιακοί σταθμοί που θα καταργούνταν θα εντάσσονταν στο ΝΠΔΔ του δήμου με την επωνυμία «Δημοτικό Κέντρο Παιδιού Αιγάλεω». Το Ανώτατο Ακυρωτικό Δικαστήριο στα παραπάνω πρακτικά του αναφέρει ότι σύμφωνα με την ισχύουσα μέχρι σήμερα νομοθεσία η περιουσία των δημοτικών ιδρυμάτων που καταργούνται περιέρχεται στο δήμο ή την κοινότητα που τα ίδρυσε.

# ΔΙΠΛΟΓΡΑΦΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ

## Βήμα διαφάνειας αλλά και εισαγωγή ιδιωτικολογιστικών διαδικασιών

Είναι γνωστό ότι το Οικονομικό - Λογιστικό Σύστημα που εφαρμόζεται στους ΟΤΑ, δεν μπορεί να ανταποκριθεί στις σύγχρονες ανάγκες αποστολής και λειτουργίας τους, ούτε μπορεί να καλύψει τις σύγχρονες απαιτήσεις για οικονομική πληροφόρηση και χρηματοοικονομική διοίκηση. Στηρίζεται στην αντίληψη ότι οι ΟΤΑ είναι μονάδες διεκπεραίωσης και όχι μονάδες προσφοράς υπηρεσιών προς τους πολίτες.

Το σημερινό λογιστικό σύστημα δεν μπορεί να εμφανίσει την οικονομική τους κατάσταση, δεν επιτρέπει τη διάγνωση και αξιοποίηση των πραγματικών δυνατοτήτων των ΟΤΑ, αδυνατεί να παρακολουθήσει τις υποχρεώσεις των δημοτών. Η ταμειακή υπηρεσία τους - όπου υπάρχει - λόγω αδυναμίας παρακολούθησης συσσωρεύει «κόκκινα» υπόλοιπα. Επίσης δεν υπάρχει σύστημα παρακολούθησης και αξιοποίησης της δημοτικής περιουσίας, δεν υπάρχει συνέχεια στην παρακολούθηση των δημοτικών έργων και τον ταμειακό προγραμματισμό.

Οι οργανωτικές αλλαγές στο χώρο της Αυτοδιοίκησης, μετά το Ν. 2539/1997 - πρόγραμμα «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ» - έκαναν επιτακτική την ανάγκη, για ένα Διαχειριστικό Οικονομικό Λογιστικό, ικανό να ανταποκριθεί στις σύγχρονες συνθήκες και απαιτήσεις εξασφαλίζοντας κατ' αρχήν τη διαφάνεια στις οικονομικές διαδικασίες των Δήμων.

Με το νέο Λογιστικό - Οικονομικό - Διαχειριστικό Σύστημα:

- Εξασφαλίζεται παροχή ορθών οικονομικών στοιχείων και πληροφοριών, προς τα πολιτικά και διοικητικά όργανα των ΟΤΑ, για την αποτελεσματική άσκηση διοίκησης και οικονομικής πολιτικής.
- Δίνεται η δυνατότητα κατάρτισης οικονομικών προγραμμάτων.
- Απλουστεύεται και γίνεται αποτελεσματική η άσκηση κάθε είδους ελέγχου.
- Εισάγονται τα πληροφοριακά συστήματα

στη λογιστική και οικονομική δραστηριότητα των ΟΤΑ.

- Μειώνεται το λειτουργικό κόστος και γίνεται ορθολογικότερη η διαχειριστική οργάνωση και λογιστική.
- Παρέχεται ευχέρεια στη συγκέντρωση πληροφοριών, τη διενέργεια συγκρίσεων και το σχηματισμό δεικτών ανάπτυξης.
- Γίνεται πλήρης και ορθή κοστολόγηση των έργων και των υπηρεσιών των ΟΤΑ.
- Επβαλλεται η πλήρης διαφάνεια σ' όλο το διαχειριστικό σύστημα των ΟΤΑ.

Σύμφωνα με το άρθρο 12 του Ν. 2526/1997 προβλέπεται ότι με ΠΔ που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Εσωτερικών θεσπίζεται στους ΟΤΑ πρώτου βαθμού το διπλογραφικό σύστημα γενικής και αναλυτικής λογιστικής.

Το υπό έκδοση Π.Δ., για το κλαδικό λογιστικό των ΟΤΑ θα 'χει σαν βάση το κλαδικό λογιστικό σχέδιο των ΝΠΔΔ που έχει καθιερωθεί με το Π.Δ. 25/1998, προσαρμοσμένο στις ιδιαιτερότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Με το ίδιο διάταγμα θα ορισθεί και ο χρόνος υποχρεωτικής εφαρμογής του διπλογραφικού συστήματος που θα είναι η 1η Ιανουαρίου 2000 για όλους τους ΟΤΑ με πληθυσμό άνω των 5.000 κατοίκων ή με έσοδα άνω των 500 εκατ. δρχ. ετησίως ανεξαρτήτως πληθυσμού.

Στο τρέχον έτος μπορεί να γίνει προαιρετική εφαρμογή του συστήματος σε δήμους με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων και οι οποίοι σύμφωνα με το Νόμο υποχρεούνται να συστήσουν δική τους Ταμειακή Υπηρεσία.

Στο Υπουργείο Εσωτερικών συστήθηκε ειδική ομάδα εργασίας που έχει σαν στόχο

να βοηθήσει τους Δήμους εκείνους που θα εφαρμόσουν για τη φετινή χρονιά το παραπάνω λογιστικό σύστημα.

Η εφαρμογή του διπλογραφικού λογιστικού συστήματος από τους Δήμους δημιουργεί μια σειρά προβλημάτων που το Υπουργείο Εσωτερικών προέβλεψε και θα δώσει τις απαραίτητες οδηγίες για την επίλυσή τους.

1. Χρειάζεται η ενιαία εφαρμογή του λογιστικού οδηγού από όλους τους Δήμους που θα εφαρμόσουν το νέο λογιστικό σύστημα. Συνεπώς θα χρησιμοποιηθεί ο λογιστικός οδηγός που θα 'χει σαν περιεχόμενο το προαναφερθέν Προεδρικό Διάταγμα ώστε να μην υπάρχουν διαφοροποιήσεις από Δήμο σε Δήμο.

2. Όπου δεν υπάρχει προσωπικό με την ειδικότητα του λογιστή θα χρειαστεί να προσληφθεί. Προς τούτο το Υπουργείο Εσωτερικών θα διευκολύνει τους Δήμους είτε με την πρόσληψη είτε με την εκπαίδευση του υπάρχοντος προσωπικού.

3. Ένεκα των παραπάνω, οι Δήμοι μπορούν να αναθέσουν σε λογιστικό γραφείο την υλοποίηση του παραπάνω έργου, σύμφωνα με το άρθρο 267 του ΔΚΚ (ΠΔ 410/1995). Αυτή η διαδικασία μπορεί να γίνει με σχετική σύμβαση μεταξύ Δήμου και λογιστικού γραφείου. Το περιεχόμενο της σύμβασης όπως και υπόδειγμα της καθώς και οι προδιαγραφές για το έργο που πρόκειται να εκτελεσθεί, θα αποσταλούν από το Υπουργείο Εσωτερικών στους Δήμους.

Τέλος είναι άξιο λόγου να τονιστεί ότι η εφαρμογή του διπλογραφικού συστήματος θα γίνεται παράλληλα με το ισχύον και συνδέεται άμεσα με τη λειτουργία ταμειακής υπηρεσίας.

### ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (ΕΠΤΑ)

Το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης προχώρησε στην απόδοση και κατανομή του 1 τρισ. εκατ. δρχ. για τη στήριξη του προγράμματος «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ».

Τα χρήματα θα διατεθούν σταδιακά την περίοδο 1999-2004 και θα διατεθούν για έργα, μελέτες και δράσεις των ΟΤΑ ιδιαίτερα δε των «καποδιστριακών» δήμων.

Η κατανομή έγινε με βάση τους στόχους που θα εξυπηρετούν τη λειτουργία των νέων δήμων, τη βοήθεια για αναπτυξιακή συγκρότηση και τη σύγκλιση των ΟΤΑ σ' ένα επίπεδο λειτουργίας στη βάση της εξυπηρέτησης των πολιτών.

## Κατανομή 1 τρισ. εκατ.

πληθυσμός και η έκταση των δήμων, η ανεργία, η κατάσταση ορεινών και νησιωτικών ΟΤΑ, κ.λπ.

Το μεγαλύτερο μέρος του ποσού κατευθύνεται στους δήμους της κεντρικής Μακεδονίας (πλην του πολεοδομικού συγκροτήματος Θεσσαλονίκης). Τη χαμηλότερη χρηματοδότηση θα λάβει η Αττική και ακολουθούν τα Ιόνια νησιά.

Η διαφορά που προκύπτει μεταξύ της μέγιστης και της ελάχιστης χρηματοδότησης θα δοθεί στις περιφέρειες σαν κίνητρο για την υλοποίηση των έργων του «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ».

Αυτά θα διατεθούν στους δήμους από την Περιφέρεια και τα κριτήρια διάθεσής τους θα είναι ο

### Η ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ ΚΟΝΔΥΛΙΩΝ ΚΑΤΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ

| Α/Α | Περιφέρεια  | Από             | Έως             |
|-----|---|-----------------|-----------------|
| 1.  | Ανατολική Μακεδονία - Θράκη                                       | 79.171.000.000  | 92.009.000.000  |
| 2.  | Κεντρική Μακεδονία (πλην πολεοδομικού συγκροτήματος Θεσσαλονίκης) | 119.871.000.000 | 139.310.000.000 |
| 3.  | Δυτική Μακεδονία  | 46.037.000.000  | 53.503.000.000  |
| 4.  | Ήπειρος   | 62.030.000.000  | 72.090.000.000  |
| 5.  | Θεσσαλία  | 91.764.000.000  | 106.644.000.000 |
| 6.  | Ιόνια Νησιά   | 26.880.000.000  | 31.239.000.000  |
| 7.  | Δυτική Ελλάδα   | 88.373.000.000  | 102.703.000.000 |
| 8.  | Στερεά Ελλάδα   | 77.589.000.000  | 90.171.000.000  |
| 9.  | Αττικής (πλην πολεοδομικών συγκροτημάτων)                         | 9.365.000.000   | 10.883.000.000  |
| 10. | Πελοπόννησος  | 80.836.000.000  | 93.944.000.000  |
| 11. | Βόρειο Αιγαίο   | 45.038.000.000  | 44.287.000.000  |
| 12. | Νότιο Αιγαίο  | 38.107.000.000  | 44.287.000.000  |
| 13. | Κρήτη   | 67.439.000.000  | 77.375.000.000  |

## ΟΙ ΕΚΛΟΓΕΣ ΤΕΔΚ - ΚΕΔΚΕ

Ολοκληρώθηκαν οι διαδικασίες ανάδειξης οργάνων για τις ΤΕΔΚ. Μέσα στο Μάιο εκλέγονται και τα όργανα της ΚΕΔΚΕ.

• Στην ΤΕΔΚ Ν. Θεσσαλονίκης, Πρόεδρος εξελέγη ο κ. Β. Παπαγεωργόπουλος Δήμαρχος Θεσσαλονίκης, Αντιπρόεδρος ο κ. Ν. Μπάτος Δήμαρχος Ωραιοκάστρου, Γεν. Γραμματέας ο κ. Δ. Πάσχος Δήμαρχος Λαχανά και μέλη οι δήμαρχοι Κουφαλίων και Λαγκαδά κ.κ. Β. Τσουκνίδας και Β. Κωνσταντινίδης.

• Στην ΤΕΔΚ Ν. Αττικής, Πρόεδρος εξελέγη ο κ. Γ. Μαστοράκος Δήμαρχος Ηρακλείου, Αντιπρόεδρος ο κ. Κ. Μακρινόρης Δήμαρχος Βιλλίων, Γενικός Γραμματέας ο κ. Θαν. Μπαρτσώκας Δημ. Σύμβουλος Καισαριανής, μέλη η κ. Β. Νικολαΐδου Δημ. Σύμβουλος Νίκαιας και Παπαντώνης Ταξίαρχης Δήμαρχος Μοσχάτου.