

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

### I. Επί του ερωτήματος.

**Μου ζητήθηκε να γνωμοδοτήσω επί του εξής ερωτήματος:**

«Μετά την ψήφιση της διάταξης του άρθρου 24 του Ν.4479/2017 ποια είναι η τύχη των εργαζομένων με συμβάσεις εργασίας Ορισμένου Χρόνου, που παρείχε τις υπηρεσίες του στις υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α. Α΄ Βαθμού μέχρι τις 7-6-2017;»

### II. Επί της ερμηνείας των διατάξεων, που τυγχάνουν εφαρμογής.

**A.** Στις 29-6-2017 εκδόθηκε ο Νόμος 4479/2017 στο άρθρο 24 του οποίου εισήχθησαν διατάξεις για τους εργαζόμενους στις υπηρεσίες καθαριότητας των Δήμων. Η εν λόγω διάταξη προβλέπει αφενός την πρόσληψη μόνιμου προσωπικού μέσω διαγωνισμών και αφετέρου την μεταβατική σύναψη συμβάσεων Ορισμένου Χρόνου, μέχρι την οριστική κάλυψη των θέσεων με το μόνιμο προσωπικό, που θα προσληφθεί.

Αξίζει να αναφερθεί κανείς στην δομή της διατάξεως, προκειμένου να καταστεί κατανοητή και η πορεία της διοικητικής διαδικασίας, που πρέπει να ακολουθηθεί σε κάθε περίπτωση, λαμβανομένης υπόψη και σχετικής εγκυκλίου (αριθμ. πρωτ.:οικ.22159/30-6-2017), που εκδόθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών. Έτσι, μέχρι 31 Ιουλίου 2017 οι Ο.Τ.Α. Α΄ Βαθμού και τα Νομικά τους Πρόσωπα **δύνανται** να υποβάλλουν προς έγκριση στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) μετά από εκτίμηση των οργανικών τους αναγκών σε κάθε είδους υπηρεσίες, σχετικές με την καθαριότητα.

**B.** Σύμφωνα με την εγκύκλιο για την τροποποίηση των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας απαιτείται (άρθρο 10 του Ν.3584/2007).

**[αα]** Εισήγηση της Εκτελεστικής Επιτροπής.

**[ββ]** Απόφαση του οικείου Συμβουλίου.

**[γγ]** Γνωμοδότηση του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

**[δδ]** Βεβαίωση της Οικονομικής Επιτροπής, ότι η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων καλύπτεται από τις εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό πιστώσεις, που αφορούν ανταποδοτικές υπηρεσίες της παρ.3 του άρθρου 10 του Ν.3584/2007.

Περαιτέρω, προβλέπεται, ότι [εε] η απόφαση του Συμβουλίου πρέπει να αποσταλεί για έγκριση στον οικείο Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοικήσεως μέχρι 31 Ιουλίου 2017 ενώ η έγκριση χορηγείται εντός μηνός από την υποβολή της απόφασης τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.). Ακολούθως, [σστ] εντός δέκα (10) ημερών από την δημοσίευση της απόφασης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως [ζζ] υποβάλλεται το αίτημα προγραμματισμού στο Υπουργείο Εσωτερικών για την έγκριση των νέων θέσεων προκειμένου να προωθηθούν [ηη] τα «σχετικά αιτήματα για έγκριση της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει».

Γ. Στο ίδιο ως άνω άρθρο προβλέπεται, ότι οι Ο.Τ.Α. **δύνανται** (συνεπώς, η απασχόληση του εν λόγω προσωπικού είναι δυνητική για τον κάθε Δήμο) μέχρι την ημερομηνία κατάρτισης των προσωρινών πινάκων διοριστέων να απασχολούν τους ήδη εργαζόμενους στις 7-6-2017, εφόσον:

[αα] Συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι Δημόσιας Υγείας και

[ββ] Έχει ληφθεί απόφαση τροποποίησης του Οργανισμού για την σύσταση νέων θέσεων ή έχει υποβληθεί αίτημα κάλυψης των ήδη υφιστάμενων θέσεων.

Η ως άνω εγκύκλιος ρητά αναφέρει «Για την απασχόληση του προσωπικού λαμβάνεται αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, στην οποία διαπιστώνεται η συνδρομή των ανωτέρω προϋποθέσεων και καταγράφονται ονομαστικά, όσοι απασχολούνταν μέχρι την 7/6/2017». Εν συνεχεία η απόφαση αυτή καθώς και οι συμβάσεις, που θα συναφθούν βάσει της ως άνω διατάξεως αποστέλλονται στο Α.Σ.Ε.Π. για έλεγχο της συνδρομής των προϋποθέσεων πρόσληψης του προσωπικού.

Δ. Εκ της ως άνω καταγραφής των επιμέρους βημάτων, που αποτυπώνονται στον Νόμο, προκύπτει, ότι πρέπει να εκκινήσει η διαδικασία για την σύσταση των θέσεων και την προκήρυξη αυτών και **εν συνεχεία και μόνο** μπορεί να προχωρήσει η διαδικασία για την πρόσληψη με σύμβαση Ορισμένου Χρόνου του υπηρετούντος στις 7-6-2017 προσωπικού, εφόσον βεβαίως ληφθεί απόφαση εκ μέρους του Δημοτικού Συμβουλίου για την σύναψη σύμβασης εργασίας Ορισμένου Χρόνου μέχρι την έκδοση των προσωρινών πινάκων, όπως ανωτέρω περιγράφεται. Τούτο συνεπάγεται, ότι πριν την έναρξη της διαδικασίας σύστασης των θέσεων και δη πριν την λήψη απόφασης περί τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. δεν μπορεί να εκκινήσει η διαδικασία πρόσληψης του προσωπικού με συμβάσεις Ορισμένου Χρόνου ενώ αντιστοίχως δεν είναι σαφές, εάν για την κατάρτιση των συμβάσεων Ορισμένου Χρόνου απαιτείται και η ολοκλήρωση του ελέγχου εκ μέρους του Α.Σ.Ε.Π.

Σημειώνεται, επιπροσθέτως, ότι στην τελευταία σελίδα της εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών αναφέρεται: «**Μετά την περάτωση του ελέγχου του ΑΣΕΠ και την επιβεβαίωση, εκ μέρους του τα συνδρομής των ανωτέρω προϋποθέσεων, ο φορέας θα πρέπει να προβεί στην τροποποίηση της ημερομηνίας λήξης της**

απασχόλησης του προσωπικού αυτού στο σχετικό πεδίο της εφαρμογής Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού του Ελληνικού Δημοσίου...»

Από την διατύπωση τόσο της διατάξεως όσο και της εγκυκλίου φαίνεται να προκύπτει, ότι για την κατάρτιση των νέων συμβάσεων εργασίας Ορισμένου Χρόνου, απαιτείται η έναρξη της διαδικασίας για την τροποποίηση του Ο.Ε.Υ., η λήψη απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο για την πρόσληψη του προσωπικού Ορισμένου Χρόνου και τέλος η έγκριση της διαδικασίας από το Α.Σ.Ε.Π. Τούτο βέβαια, συνεπάγεται αξιόλογη καθυστέρηση, χωρίς ρητώς να προβλέπεται στην εγκύκλιο ή στην διάταξη ποια θα είναι η τύχη του προσωπικού στο διάστημα αυτό και εάν θα συνεχίσουν να παρέχουν τις υπηρεσίες τους ή όχι.

Ε. Τα πράγματα καθίστανται ακόμα πιο δύσκολα εάν λάβει κανείς υπόψη του, ότι στην ίδια ως άνω εγκύκλιο γίνεται ρητή αναφορά στα υπ' αρ.: 14/30-6-2016 και 9/10-5-2017 πρακτικά της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αναφέροντας μάλιστα τα εξής: «[...] κρίθηκε, ότι οι αυτοδίκαιες νομοθετικές παρατάσεις των συμβάσεων εργασίας σε υπηρεσίες καθαριότητας των κτηρίων των δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των ΝΠΔΔ, των ΝΠΙΔ και των ΟΤΑ καθώς και για τις κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, που αρχικά είχαν συναφθεί για διάστημα οκτώ μηνών κατ' επίκληση των εξαιρετικών προϋποθέσεων του άρθρου 205 του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. (Ν.3584/2007) **τελούν σε αντίθεση με το άρθρο 103 του Συντάγματος και την Κοινοτική Οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28-6-1999, όπως ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το Π.Δ. 164/2004**».

3

Υπενθυμίζουμε, ότι στα επικαλούμενα εκ μέρους της εγκυκλίου πρακτικά του Ελεγκτικού Συνεδρίου γίνεται αναφορά περί ακυρότητας των συμβάσεων και περί ποινικών και πειθαρχικών ευθυνών στο πρόσωπο των οργάνων, που συνεχίζουν την απασχόληση του προσωπικού.

### **III. Επί των συμπερασμάτων.**

Εκ των ανωτέρω προκύπτει, ότι δεν υφίσταται καμία πρόβλεψη για την τύχη του προσωπικού, που εργαζόταν στις 7/6/2017 κατά το διάστημα, που μεσολαβεί από την έκδοση της διατάξεως μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών για την σύναψη συμβάσεων εργασίας Ορισμένου Χρόνου. Εξάλλου, η σύναψη συμβάσεων Ορισμένου Χρόνου για την κάλυψη των αναγκών μέχρι την έκδοση των προσωρινών αποτελεσμάτων, δεν είναι υποχρεωτική για τους Δήμους («**δύνανται**»), αφήνοντας έτσι περιθώριο για σκέψεις, που σχετίζονται με την αξιοποίηση ιδιωτών για την κάλυψη των αναγκών, που έχουν ανακύψει.

Αντίστοιχα, στην διάταξη του άρθρου 24 του Ν.4479/2017 δεν υφίσταται πρόβλεψη αναφορικά με τις οφειλόμενες αποδοχές του προσωπικού αυτού. Μοναδικός δρόμος, που διαγράφεται στην παρούσα συγκυρία είναι είτε η έκδοση διατάξεως, που θα καλύψει μεταβατικά την απασχόληση των εργαζομένων μέσω

άρσης των συνεπειών από την απασχόληση τους, είτε η άσκηση ενδίκων βοηθημάτων και επίσχεσης εργασίας εκ μέρους των εργαζομένων.

Παραμένω στην διάθεση σας.

***Αθήνα, Δευτέρα 3 Ιουλίου 2017***

***Με εκτίμηση***

**Μαρία-Μαγδαληνή Τσίπρα**

**Δικηγόρος-Εργατολόγος**