



Βήμα



ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΚΑΡΟΛΟΥ 24 • 104 37 • ΑΘΗΝΑ • ΕΤΟΣ 13ο • ΦΥΛΛΟ 148ο • ΑΠΡΙΛΙΟΣ 2011 • ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΛ.ΤΑ. 3744 • ΤΙΜΗ ΦΥΛΛΟΥ 0.30

Οι εργαζόμενοι στους Ο.Τ.Α. αντιτάχθηκαν στο ξεπούλημα της Δημόσιας περιουσίας

Η αναποτελεσματική και αδιέξοδη πολιτική της κυβέρνησης οδηγεί σε νέες περικοπές



Πανελλαδικό συλλαλητήριο ενάντια στην πολιτική της λιτότητας, στο ξεπούλημα της Δημόσιας περιουσίας, στις νέες σχεδιαζόμενες περικοπές μισθών και συντάξεων και στις απολύσεις και στους Ο.Τ.Α. πραγματοποιήσαν οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση το Σάββατο 9 Απριλίου 2011. Κατά τη διάρκεια του συλλαλητηρίου, σε ομιλία του ο Πρόεδρος της Εκτελεστικής Επιτροπής της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. κ. Θέμης Μπαλασόπουλος, κάλεσε όλους τους εργαζόμενους να αντισταθούν και μέσα από ενωτικό

αγώνα να αποτρέψουν τις κυβερνητικές προσπάθειες να μπουν στο «γύψο» τα δικαιώματά τους για πολλές δεκαετίες. Η ανακοίνωση της Ομοσπονδίας για το συλλαλητήριο και η ομιλία του Προέδρου της έχουν ως εξής:

Λίγες ημέρες πριν την πραγματοποίηση του ΠΑΝΕΛΛΑΔΙΚΟΥ ΣΥΛΛΑΛΗΤΗΡΙΟΥ των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση (**ΣΑΒΒΑΤΟ 9 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2011 - ΑΘΗΝΑ - ΠΛΑΤΕΙΑ ΚΑΡΑΪΣΚΑΚΗ - 12.00 το μεσημέρι**), εντείνουμε ΟΛΟΙ μας τις προσπάθειες

Συνέχεια στη σελίδα 5

Καλό σου ταξίδι Ελένη. Θα σε θυμόμαστε για πάντα



Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Εργαζομένων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Π.Ο.Ε. - Ο.Τ.Α.), θρηνεί το χαμό της πολύτιμης συνεργάτιδας, φίλης και συναδέλφισσας **ΕΛΕΝΗΣ ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ** που για πολλά χρόνια ήταν ένας πολύτιμος συμπαράστατος των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Η **ΕΛΕΝΗ ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ** έφυγε τόσο άδικα από την ζωή, αφήνοντας σε ΟΛΟΥΣ εμάς, που την είχαμε καθημερινά δίπλα μας, δυσαναπλήρωτο κενό και ιδιαίτερα σε αυτές τις τόσο δύσκολες εποχές.

Η κηδεία της έγινε την Τρίτη 26 Απριλίου 2011 στο Νεκροταφείο Χαλανδρίου.

Η **Ελένη Μακροπούλου** γεννήθηκε στα Αλώνια Καλαμάτας Μεσσηνίας, το 1944, σπούδασε και αποφοίτησε από το Πανεπιστήμιο Πειραιώς.

Εργάστηκε επί είκοσι επτά (27) συναπτά έτη στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης με αντικείμενο την Τοπική Αυτοδιοίκηση και εξειδικεύτηκε σε θέματα προσωπικού. Παραιτήθηκε το 1990, αφού διετέλεσε Προϊσταμένη του Τμήματος Προσωπικού Ο.Τ.Α. για δέκα (10) έτη.

Την περίοδο 1993-2001 προσέφερε τις υπηρεσίες της στο Δήμο Χαλανδρίου ως Ειδικός Σύμβουλος.

Η Ελένη Μακροπούλου δίδαξε στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης, αναλαμβάνοντας και υπεύθυνη για πολλές πτυχιακές εργασίες των σπουδαστών της Σχολής, πραγματοποίησε πληθώρα εισηγήσεων σε ημερίδες για θέματα προσωπικού Ο.Τ.Α. και υπήρξε εξωτερική συνεργάτης στο Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Τ.Ε.Ι. Καλαμάτας κατά τα έτη 2001 - 2005.

Συνέταξε αρκετά σχέδια Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας Ο.Τ.Α. και Δημοτικών Επιχειρήσεων, ιδίως Ύδρευσης και Αποχέτευσης.

Εργάστηκε από το 1991 μέχρι σήμερα ως ειδική σύμβουλος επί θεμάτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Π.Ο.Ε. - Ο.Τ.Α., συνεργάστηκε με τον Ενιαίο Σύνδεσμο Δήμων και Κοινοτήτων του Νομού Αττικής για ζητήματα προσωπικού και οργάνωσης.

Διετέλεσε τη διετία 2009-2010 Γενική Γραμματέας στο Δήμο Αγίας Παρασκευής.

ΤΟ ΘΕΜΑ:

Α.Δ.Ε.Δ.Υ.: Καλεί τους αρμοδίους Υπουργούς να βρουν άμεσα λύση για τη χορήγηση φαρμάκων στους ασφαλισμένους του Ο.Π.Α.Δ.

Την ανεξέλεγκτη κατάσταση που διαμορφώθηκε για τους εργαζόμενους και τους συνταξιούχους του Δημοσίου, που είναι ασφαλισμένοι στον Ο.Π.Α.Δ., μετά την απόφαση των φαρμακοποιών να μην χορηγούν φάρμακα λόγω των οφειλών από το Ταμείο, σημείωσε η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. καλώντας τους αρμοδίους Υπουργούς να βρουν λύση στο πρόβλημα. Σε ανακοίνωσή της η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. αναφέρει:

“**Ανεξέλεγκτη κατάσταση διαμορφώνεται για τους εργαζόμενους και τους συνταξιούχους του Δημοσίου που είναι ασφαλισμένοι στον Ο.Π.Α.Δ.** Οι γιατροί συνεχίζουν να μη δέχονται να εξετάζουν με το βιβλιário ασθενείας και οι φαρμακοποιοί να μη χορηγούν φάρμακα εάν δεν εισπράξουν σε μετρητά το κόστος τους. **Η αδυναμία των ασθενών - ασφαλισμένων του Οργανισμού Περίθαλψης του Δημοσίου - να καταβάλουν το ανάλογο ποσό είναι πραγματική** για τους περισσότερους και αυτό βάζει σε κίνδυνο τη ζωή τους, αφού δεν μπορούν να κάνουν την επιβαλλόμενη φαρμακευτική αγωγή.

Η κυβέρνηση με τις νέες πολιτικές για την υγεία που σκοπεύουν στην εξοικονόμηση χρημάτων, για να ικανοποιήσουν τις επιταγές της τρόικα και τις απαιτήσεις των τοκογλύφων δανειστών, έχει την κύρια ευθύνη για όλη αυτή την κατάσταση.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Α.Δ.Ε.Δ.Υ., παρά τις επανειλημμένες επικοινωνίες που είχε με τις πολιτικές ηγεσίες των Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και τις διαβεβαιώσεις των αρμόδιων Υπουργών ότι το θέμα είναι σε πορεία συνεννόησης με τους φαρμακοποιούς και τους γιατρούς, **ΚΑΤΑΓΓΕΛΕΙ ΤΗΝ ΚΩΛΥΣΙΕΡΓΙΑ ΚΑΙ ΖΗΤΑΕΙ ΤΗΝ ΑΜΕΣΗ ΛΥΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ**, λέγοντας αυστηρά προς κάθε κατεύθυνση, που φέρει την ευθύνη, **ότι κανένας δεν έχει το δικαίωμα να «παίζει» με την υγεία και τη ζωή των πολιτών.** Οι κυβερνητικές ευθύνες είναι τεράστιες, γιατί η κυβέρνηση είναι αυτή που οφείλει τα χρήματα και πολύ περισσότερο αυτή έχει την υποχρέωση να προστατέψει τους ασφαλισμένους - εργαζόμενους και συνταξιούχους - που, ενώ δεν έχουν καμία ευθύνη, είναι τα θύματα.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Α.Δ.Ε.Δ.Υ. απαιτεί, **το αργότερο μέχρι τη Δευτέρα 28 Μαρτίου 2011, να έχει απόλυτα τακτοποιηθεί το πρόβλημα και ως προς τούτο ζήτησε συνάντηση με τους αρμόδιους Υπουργούς, Υγείας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, προκειμένου, να ενημερωθεί για άλλη μια φορά επισήμως, για να ενημερώσει τους ασφαλισμένους και αναλόγως να δρομολογήσει τις αποφάσεις της.**”

ΜΗΝΙΑΙΑ ΣΥΝΔΙΚΑΛΙΣΤΙΚΗ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ

ΚΑΡΟΛΟΥ 24 - 104 37 - ΑΘΗΝΑ
ΚΩΔΙΚΟΣ ΕΛ.ΤΑ. 3744
ΤΗΛ.: 210 5229512
FAX: 210 5247633
http://www.poeota.gr
e-mail: info@poeota.gr

**ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ:
Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.**

ΕΚΔΟΤΗΣ:
και υπεύθυνος σύμφωνα με το Νόμο
ΘΕΜΗΣ ΜΠΑΛΑΣΟΠΟΥΛΟΣ
Πρόεδρος της Ε.Ε. της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

ΔΙΕΥΘΥΝΕΤΑΙ

από Συντακτική Επιτροπή
Τα ενυπόγραφα άρθρα
δεν εκφράζουν κατ' ανάγκη
τις απόψεις της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

Ετήσια συνδρομή (ενίσχυσης):

1. Φυσικών Προσώπων και Σωματείων 15.00
2. Δήμων, Νομαρχιών κ.λπ. Νομικών Προσώπων 50.00

Να στέλνεται στο όνομα:

Τράκας Νικόλαος
για την εφημερίδα:

**"Βήμα Εργαζομένων
της Αυτοδιοίκησης"**

στη διεύθυνση:
ΚΑΡΟΛΟΥ 24 - 104 37 - ΑΘΗΝΑ

Παραγωγή:

access
design | print | construct

ΠΟΣΕΙΔΩΝΟΣ 23 - 144 51 - ΜΕΤΑΜΟΡΦΩΣΗ
Τηλ.: 210 3804460 - Fax: 210 3847447

ΑΛΛΗΛΟΓΡΑΦΙΑ

Στην εφημερίδα "Το Βήμα των Εργαζομένων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης" μπορούν να δημοσιεύονται αποφάσεις και παρεμβάσεις Σωματείων όπως και μελέτες - εισηγήσεις φυσικών προσώπων, αν συντρέχουν οι εξής προϋποθέσεις:

- α. Τα κείμενα να είναι σύντομα.
- β. Να μην είναι υβριστικά ή χυδαία.

Τα κείμενα θα αποστέλλονται
γραπτά στη διεύθυνση:

Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.:
ΚΑΡΟΛΟΥ 24 - 104 37 - ΑΘΗΝΑ

με την ένδειξη:

Για την εφημερίδα
**"Βήμα Εργαζομένων
της Αυτοδιοίκησης"**

ή να στέλνονται στο

FAX: 210 5247633

Χειρόγραφα ή κείμενα δεν
επιστρέφονται σε καμιά περίπτωση.

ΧΡΗΣΙΜΑ ΤΗΛΕΦΩΝΑ

Π.Ο.Ε. - Ο.Τ.Α.
ΚΑΡΟΛΟΥ 24 - 104 37 - ΑΘΗΝΑ
☎ 2105229512 • ☎ 2105247633

Α.Δ.Ε.Δ.Υ.
Γ. ΨΥΛΛΑ 2 - 105 57 - ΑΘΗΝΑ
☎ 2131616900 • ☎ 2103246165

Τ.Υ.Δ.Κ.Υ.
ΗΠΕΙΡΟΥ 38 - 104 33 - ΑΘΗΝΑ
☎ 2108215237 - 2108217892 • ☎ 2108218129

Τ.Α.Δ.Κ.Υ.
ΑΓ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ 26 - 100 29 - ΑΘΗΝΑ
☎ 2105288633 - 2105288610 • ☎ 2105243804

Ο.Γ.Α.
ΠΑΤΗΣΙΩΝ 30 - 101 70 - ΑΘΗΝΑ
☎ 2103322100 • ☎ 2103841214

Η αδιαφορία του Δήμου Σύρου - Ερμούπολης στα προβλήματα των εργαζομένων

Την αλληλεγγύη της στους εργαζομένους του Δήμου Σύρου-Ερμούπολης, τα προβλήματα των οποίων αντιμετωπίζονται με αδιαφορία από τη Δημοτική Αρχή, εξέφρασε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. Σε ανακοίνωσή της αναφέρει:

“ Η Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. εκφράζει τη συμπαράστασή της στις διεκδικήσεις των εργαζομένων του νέου ενιαίου Δήμου Σύρου – Ερμούπολης που αντιμετωπίζονται με αδιαφορία και απαξιώτικα από τη Δημοτική Αρχή στα καθημερινά προβλήματα που διογκώθηκαν από 1-1-2011 λόγω της εφαρμογής του Ν. 3852/2010 (Καλλικράτης).

Η άμεση αντιμετώπισή τους και η επίλυσή τους είναι απαραίτητη για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών και την παροχή καλύτερων υπηρεσιών στους Δημότες. Η ευθύνη για τα προβλήματα που θα δημιουργηθούν στην λειτουργία του Δήμου από τις κινητοποιήσεις των εργαζομένων είναι αποκλειστική της Δημοτικής Αρχής.

Η Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. καλεί τη Δημοτική Αρχή να δώσει άμεσα λύσεις στα καθημερινά προβλήματα των εργαζομένων και μέσα από διάλογο να αντιμετωπιστούν, συμβάλλοντας στην εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του νέου ενιαίου Δήμου Σύρου – Ερμούπολης. ”

Αντιδρούν οι εργαζόμενοι και οι κοινωνικοί φορείς του Δήμου Πέλλας στην εκχώρηση της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Γιαννιτών

Τη συμπαράστασή της στις κινητοποιήσεις του Συλλόγου Εργαζομένων του Δήμου Πέλλας και των κοινωνικών φορέων των Γιαννιτών για την ανατροπή κάθε προσπάθειας εκχώρησης σε ιδιώτη της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. Πέλλας, εξέφρασε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. Συγκεκριμένα αναφέρει σε ανακοίνωσή της:

“ Η Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. εκφράζει τη συμπαράστασή της στις κινητοποιήσεις του Συλλόγου Εργαζομένων Δήμου Πέλλας και των Κοινωνικών Φορέων των Γιαννιτών για την αποτροπή με κάθε τρόπο της εκχώρησης σε ιδιώτη της λειτουργίας του Χ.Υ.Τ.Α. της Πέλλας.

Εκχώρηση που προωθεί η Δημοτική Αρχή Πέλλας και ο Σύνδεσμος, καταργεί τη μόνιμη και σταθερή εργασία αλλά και είναι ασύμφορη οικονομικά γιατί παραδίδεται σε ιδιώτες ο πρόσφατα κατασκευασμένος από το Δήμο με σύγχρονα μηχανήματα αγορασμένα από το υστέρημα του Ελληνικού Λαού.

Καλούμε τη Δημοτική Αρχή να εγκαταλείψει κάθε σχέδιο ιδιωτικοποίησης της Διαχείρισης των Απορριμμάτων και με προσωπικό του Δήμου να προχωρήσει στη λειτουργία του εξοικονομώντας σημαντικούς πόρους και δημιουργώντας νέες θέσεις εργασίας τη δύσκολη αυτή χρονική περίοδο.

Σε αντίθετη περίπτωση θα συναντήσει τη δυναμική, αγωνιστική αντίδραση όχι μόνο των εργαζομένων και των κοινωνικών φορέων του Δήμου Πέλλας αλλά του συνόλου των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. ”

Η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. συμπαρίσταται στους εργαζόμενους του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι»

Συνδικαλιστική κάλυψη στους εργαζομένους του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», οι οποίοι έκαναν 48ωρη απεργία στις 31 Μαρτίου και 1 Απριλίου, παρείχε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. Σε ανακοίνωσή της εξηγεί:

“ Η Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. με αφορμή την απαξίωση και την προσπάθεια ουσιαστικής κατάργησης των Κοινωνικών Δομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Βοήθεια στο Σπίτι κ.λ.π.) λόγω της έλλειψης πολιτικής βούλησης της κυβέρνησης να τα χρηματοδοτήσει αλλά και τον κίνδυνο απόλυσης των εργαζομένων, αποφάσισε να καλύψει συνδικαλιστικά την 48ΩΡΗ ΠΑΝΕΛΛΑΔΙΚΗ ΑΠΕΡΓΙΑ των εργαζομένων στο πρόγραμμα «ΒΟΗΘΕΙΑ στο ΣΠΙΤΙ» την ΠΕΜΠΤΗ 31 ΜΑΡΤΙΟΥ 2011 και την ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ 1 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2011.

Διεκδικούμε μαζί με τους εργαζόμενους στο πρόγραμμα «ΒΟΗΘΕΙΑ στο ΣΠΙΤΙ»:

1. Την προώθηση ΑΜΕΣΑ νομοθετικής ρύθμισης για την κατοχύρωση όλων των θέσεων εργασίας και την μετατροπή των συμβάσεων τους σε Αορίστου Χρόνου.
2. Δημιουργία δομών «Βοήθεια στο Σπίτι» και Κοινωνικών Υπηρεσιών άμεσα στους Ο.Τ.Α. προκειμένου να υπάρξει η διασφάλιση της συνέχισης λειτουργίας τους.
3. Εξασφάλιση του κόστους μισθοδοσίας όλων των εργαζομένων στις Προνοιακές Δομές με σχετική πρόβλεψη στον κρατικό προϋπολογισμό, άμεση καταβολή των δεδουλευμένων στους εργαζόμενους στο πρόγραμμα «ΒΟΗΘΕΙΑ στο ΣΠΙΤΙ» που παραμένουν απλήρωτοι για πολλούς μήνες. ”

■ Είμαι εργάτρια καθαριότητας στο Δήμο Γλυφάδας και ζητώ αμοιβαία μετάταξη στο Δήμο Περιστερίου. **ΕΛΕΝΗ ΠΑΥΛΙΔΟΥ** - Τηλέφωνο επικοινωνίας: **6982 378 963**.

Ο Πρόεδρος της Ε.Ε. της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. κ. Θέμης Μπαλασόπουλος στον «Κόσμο του Επενδυτή» για τη διαχείριση των απορριμμάτων

Άρθρο του Προέδρου της Εκτελεστικής Επιτροπής της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. κ. Θέμη Μπαλασόπουλου δημοσιεύτηκε το Σάββατο 12 Μαρτίου 2011 στην εφημερίδα «Κόσμος του Επενδυτή» για τη διαχείριση των Στερεών Αποβλήτων στην Αττική.

“ Τα αδιέξοδα στη διαχείριση των Στερεών Αποβλήτων, τα οποία δημιουργήθηκαν κυρίως λόγω κυβερνητικής ολιγωρίας και έλλειψης αποφασιστικότητας, επιχειρούν τώρα κάποιιο να τα εκμεταλλευτούν προς όφελος τους. Και ενώ θα περίμενε κανείς οι αρμόδιοι Υπουργοί και οι επίσημοι φορείς να λειτουργήσουν ως θεματοφύλακες του δημοσίου συμφέροντος, οι ενέργειες τους αποκλίνουν σημαντικά του αυτονόητου και προφανούς.

Κινούνται σε λογική εκτροπής της αρμοδιότητας που ασκεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση και «ανοίγουν» το δρόμο ανάθεσης σε ιδιωτικά συμφέροντα της διαχείρισης των Στερεών Αποβλήτων. Μία τέτοια εξέλιξη θα ήταν σαφώς οικονομικά επιζήμια για τους Δημότες και θα επιβάρυνε τη Δημόσια Υγεία και το Περιβάλλον εξαιτίας της μεθόδου «βιοξήρανσης» που προκρίνουν οι μεγαλοεργολάβοι, αποβλέποντας βέβαια στη μεγιστοποίηση των κερδών τους. Η μέθοδος αυτή, η προώθηση και επεξεργασία δηλαδή του συνόλου των απορριμμάτων σε εργοστάσια με τη χρήση και «καύσης», δεν συναντάται σε καμία πρωτεύουσα ξένης χώρας και παραπέμπει στο παρελθόν.

Η κυβέρνηση, ο Ε.Σ.Δ.Κ.Ν.Α. και η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής παρά ταύτα επιμένουν τους τελευταίους μήνες στη συγκεκριμένη πρακτική επιχειρώντας άρον άρον να κλείσουν το θέμα παραδίδοντας στους ιδιώτες τα... κλειδιά της διαχείρισης των Στερεών Αποβλήτων για 25 χρόνια τουλάχιστον. Προωθούν προγραμματικές συμβάσεις με τρόπο που εγείρει ερωτήματα νομιμότητας και προκειμένου να υλοποιήσουν τα σχέδια τους, φέρονται αποφασισμένοι να «καταπατήσουν» ακόμη και ενεργές συμβάσεις, όπως αυτή της κατασκευής κυττάρων (Χ.Υ.Τ.Α.) στο Δήμο Φυλής.

Από την πρώτη στιγμή, η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. αντιστρατεύτηκε στην ανάθεση της αρμοδιότητας της διαχείρισης των Στερεών Αποβλήτων σε ιδιώτες. Ανέδειξε το σχέδιο επιβάρυνσης των πολιτών σε περίοδο οικονομικής δυσπραγίας, καθώς επίσης και της Δημόσιας Υγείας και του Περιβάλλοντος. **Ανέλαβε πρωτοβουλίες για την εξεύρεση της καλύτερης δυνατής λύσης μέσα από διάλογο και κατάθεσε πρόταση εμπειριστατωμένη.** Πρόταση που συγκλίνει στο τρίπτυχο «πρόληψη-ανακύκλωση-κομποστοποίηση». **Είναι άμεσα υλοποιήσιμη, βασίζεται στην πράσινη ανάπτυξη, δημιουργεί περισσότερες θέσεις εργασίας, ικανοποιεί τις νομικές υποχρεώσεις της χώρας, είναι κοινωνικά αποδεκτή και η πιο οικονομική !!!**

Η πρόταση της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. υπορασιπίζεται το Δημόσιο και Κοινωνικό Χαρακτήρα της διαχείρισης των Στερεών Αποβλήτων και «επενδύει» στη συμμετοχή των πολιτών για επίτευξη μεγιστοποίησης της ανακύκλωσης, καθιερώνοντας τέσσερα ρεύματα (συσκευασίες, χαρτί, οργανικά και υπόλοιπα απορρίμματα). **Προωθεί τη δημιουργία σταθμών μεταφόρτωσης απορριμμάτων, μονάδων επεξεργασίας οργανικού κλάσματος (κομπόστ), ολοκληρωμένων ενσότητων διαχείρισης απορριμμάτων και προτάσσει την αυστηρή εφαρμογή της νομοθεσίας στη διαχείριση των επικίνδυνων ιατρικών αποβλήτων. ”**

Α.Δ.Ε.Δ.Υ.: Η διαχείριση της οικονομικής κρίσης προκαλεί αρνητικές συνέπειες στην κοινωνία, τους μισθωτούς και τους συνταξιούχους

Οι αρνητικές συνέπειες που έχει στους μισθωτούς και τους συνταξιούχους και στην κοινωνία γενικότερα η διαχείριση της οικονομικής κρίσης από την κυβέρνηση, επισημάνθηκαν σε συνέντευξη Τύπου που παραχώρησε η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. στις 21 Μαρτίου 2011, μία ημέρα πριν το Πανεργατικό συλλαλητήριο. Από τη συνέντευξη Τύπου προέκυψαν τα εξής:

“ Η επιδείνωση και επέκταση της κρίσης στην πατρίδα μας και την Ευρωπαϊκή περιφέρεια και ο τρόπος διαχείρισής της έχει αρνητικές συνέπειες για τους εργαζόμενους και την κοινωνία. Η Ευρωπαϊκή και διεθνής διάσταση συνεχούς αλλαγής των μορφών εκδήλωσής της, τώρα ως «κρίση χρέους», είναι δεδομένη σε κάθε στάδιο εξέλιξής της. Η αναχαίτισή της είναι – πλέον – διαρκές ζητούμενο αφού τα έως τώρα μέτρα διέψευσαν τα χρονοδιαγράμματα και δεν επιβεβαιώνονται στα αποτελέσματά τους. Το «Ελληνικό» μνημονιακό δεκάμηνο της εσωτερικής υποβάθμισης – υποτίμησης του βιοτικού επιπέδου, ακραίας ανατροπής εργασιακών, ασφαλιστικών, κοινωνικών δικαιωμάτων, επιχειρείται να αποτελέσει το υπόβαθρο του Συμφώνου Ανταγωνιστικότητας στην Ευρώπη. **Αποκρύπτεται η κοινωνική καταστροφή, η αποδιάρθρωση των παραγωγικών δυνατοτήτων, η υπονόμευση των αναπτυξιακών πολιτικών και προοπτικών που προκαλείται.**

Οι κοινωνικές αντιδράσεις στη χώρα μας, αλλά και τις άλλες ευρωπαϊκές χώρες -από τη δυναμική της απεργίας της 23^{ης} Φεβρουαρίου έως την αντίδραση των πιο ισχυρών συνδικάτων στην Ευρώπη, με πρώτα τα γαλλικά και γερμανικά τα οποία απορρίπτουν το σχέδιο μονιμοποίησης της λιτότητας, μαζικών απολύσεων, συρρίκνωσης των Συλλογικών Διαπραγματεύσεων- **καταγράφουν σοβαρές κοινωνικο-πολιτικές διεργασίες και μεταβολές.**

Η πρόκληση μιας νέας κατεύθυνσης τίθεται όλο και πιο ισχυρά, από πολλές και διαφορετικές πλευρές, κυρίως από τα μεσαία, χαμηλά, αδύναμα και φτωχά κοινωνικά στρώματα. Όλο και περισσότερες κυβερνήσεις είναι αντιμέτωπες με τις κοινωνίες για την πολιτική, που ανέλαβαν με τον άδικο και κοινωνικά σκληρό επιμερισμό του κόστους της κρίσης που παρήγαγε το χρηματοπιστωτικό κεφάλαιο και η κερδοσκοπία. **Σήμερα η παραγωγική ανασυγκρότηση, η αλλαγή του καταναλωτικού προτύπου, η νέα ανάπτυξη προϋποθέτουν σχέδιο και συνδέονται με μια ριζικά διαφορετική πολιτική στην Ευρώπη.** Οι πτυχές μιας νέας πολιτικής στρατηγικής για έξοδο από την κρίση στο ευρωπαϊκό επίπεδο θα μπορούσαν να είναι:

- **Αναδιοργάνωση της χρηματοδότησης του Δημόσιου χρέους των Ευρωπαϊκών χωρών, κυρίως του Νότου,** με δίκαιη προς όφελος των λαών ρύθμιση και μείωση επιτοκίων και υποχρεώσεων, ανεξάρτητα από τις χρηματαγορές. Η δημιουργία μιας Ευρωπαϊκής «Τράπεζας Κρατικών Δανείων» ή Ταμείου -αντί μνημονιακών προσωρινού και αντικοινωνικού χαρακτήρα- είναι μια ρεαλιστική πρόταση.
- **Η καθιέρωση ευρωομολόγων για τη χρηματοδότηση του Δημόσιου χρέους** των Ευρωπαϊκών χωρών μέχρι το 60% του Α.Ε.Π., καθώς και για τη χρηματοδότηση επενδύσεων.
- **Πρωτότητα πολιτικών εναρμόνισης σε κοινωνικά αποδεκτά επίπεδα των μισθών, των συντάξεων,**



των εργασιακών και κοινωνικών δικαιωμάτων, των κοινών ορίων στη φορολογία, των επιχειρήσεων και της περιουσίας αλλά και της κερδοσκοπίας (π.χ. με την καθιέρωση φόρου επί των συναλλαγών).

Είναι προφανές ότι η λύση βρίσκεται στην αμοιβαίοτητα και την αλληλεγγύη που σημαίνει φυγή από τα δόγματα περί «ανταγωνιστικότητας» που πολλαπλασιάζουν το κοινωνικό και φορολογικό ντάμπινγκ, τις οικονομικές ανισορροπίες ανάμεσα στις ευρωπαϊκές χώρες, διατηρούν νομισματικές πολιτικές, όπως η απαγόρευση της Ε.Κ.Τ. στη χρηματοδότηση του Δημόσιου χρέους και οδηγούν στην εφαρμογή της θεωρίας του «δόγματος σοκ» με επώδυνες επιπτώσεις για τους Ευρωπαίους λαούς.

Μια νέα πολιτική κατεύθυνση στην Ευρώπη μπορεί να οδηγήσει στη σταθεροποίηση, την ανάπτυξη, την προστασία και την αύξηση της απασχόλησης. Οι «νέες» εκδοχές επί των παλαιών συνταγών και κυρίως του πλαισίου του Μάαστριχτ, θα αναπαράγουν την κρίση σε ορίζοντα μεγάλης χρονικής κλίμακας. Εδώ είναι το διακύβευμα για το παρόν και το μέλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Ευρώ, της κοινωνικής δικαιοσύνης και της πρόδου στο ευρωπαϊκό πλαίσιο, των επικείμενων Συνόδων Κορυφής.

Η Κυβέρνηση μετά τους όρους του μνημονίου που συμφώνησε με τους δανειστές και τις αγορές, με ακριβό τίμημα για την κοινωνική συνοχή και με επιπτώσεις την ανεργία, τη βαθιά και μακρά ύφεση, επιδεινώνει σε άγνωστη χρονική κλίμακα τη θέση κάθε εργαζόμενου και συνταξιούχου και ιδιαίτερα κάθε νέου, ανέργου, απλού ανθρώπου και νοικοκυριού.

Η απαίτηση του Συμφώνου για μείωση του χρέους στο 60% του Α.Ε.Π., για μια χώρα το χρέος της οποίας προβλέπεται να φτάσει το 160% του Α.Ε.Π. (προϋποθέτει πλεονάσματα πάνω από 6% το χρόνο για να μειώνεται κατά 1/20 το χρέος) είναι εκ των πραγμάτων ανέφικτη, χωρίς μισθούς των 500 ευρώ, συντάξεις των 300 ευρώ, μηδενισμό της λαϊκής κατανάλωσης, ελαχιστοποίηση των κοινωνικών επιδομάτων, των κοινωνικών παροχών και των κοινωνικών πολιτικών.

Ο κίνδυνος να χάσει η χώρα το δικαίωμα ψήφου στις αποφάσεις είναι πλέον ορατός και η επιβολή ενός άλλου -πιο επαχθούς- τύπου αναδιάρθρωσης (πέραν των επιμηκύνσεων κ.ά.) διαφαίνεται πια καθαρά στον ορίζοντα, με εγγυήσεις στη δημόσια περιουσία και ρήτρες παρακράτησης της τάξεως του 0,2% του Α.Ε.Π. ως ποινή σε περίπτωση απόκλισης από τους νέους δείκτες.

Πέρα από το έλλειμμα διαφάνειας για το πώς δημιουργήθηκε το δημόσιο χρέος, τι ευθύνεται και ποιοι κέρδισαν, η αποσιώπηση ότι κατέστη μη ελέγξιμο μετά την χρηματοοικονομική κρίση (και όχι εξαιτίας της κοινωνικής πολιτικής) μεγεθύνει το πολιτικό, οικονομικό, κοινωνικό πρόβλημα αναποτελεσματικότητας της φορολογικής, νομισματικής και εμπορικής πολιτικής. **Είναι φανερό ότι χωρίς την επαναδιαπραγμάτευση με στόχο την διαγραφή του επαχθούς και τοκογλυφικού μέρους του χρέους, η κατάσταση για τους εργαζόμενους και την οικονομία της χώρας θα είναι δραματική.**

Σήμερα είναι απαραίτητη η διαφυγή από προσωρινές και συγκυριακές πολιτικές.

Είναι ευδιάκριτο πλέον ότι **οικονομική ανάκαμψη χωρίς ανάκαμψη της απασχόλησης, χωρίς βελτίωση της αγοραστικής δύναμης των μισθών και των συντάξεων,** χωρίς ανάκαμψη των κοινωνικών πολιτικών, της κοινωνικής ασφάλισης και συνοχής δεν προκύπτει και δεν μπορεί να υπάρξει.

Σήμερα επειδή οι εξελίξεις εγείρουν μείζονα ζητήματα σε σχέση και με τις ίδιες τις δημοκρατικές διαδικασίες, **η πλήρης ενημέρωση, η συμμετοχή και έκφραση των ευρωπαϊκών λαών για το Σύμφωνο Ανταγωνιστικότητας είναι μείζον δημοκρατικό αίτημα.**

Η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. πρώτη είχε θέσει εδώ και δύο περίπου μήνες τη θέση για δημοψήφισμα. Είναι ώρα ειδικά για τη χώρα μας που οδηγείται σε μία μακροχρόνια διαπραγμάτευση με παρανομαστή την πτώση του βιοτικού επιπέδου να υπάρξει δημοψήφισμα και πλήρης ενημέρωση του λαού, των πολιτών για τα προβλήματα, τις αιτίες, τις πολιτικές και τις λύσεις που προτείνονται. ♪

Στο Πανεργατικό Συλλαλητήριο της 22ας Μαρτίου συμμετείχε και η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

Στο Πανεργατικό Συλλαλητήριο που διοργάνωσαν και πραγματοποίησαν η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. και η Γ.Σ.Ε.Ε. την Τρίτη 22 Μαρτίου 2011, εν' όψει της Συνόδου Κορυφής για το νεοφιλελεύθερο Σύμφωνο Ανταγωνιστικότητας συμμετείχε και η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. Σε ανακοίνωσή της η Ομοσπονδία επισημαίνει:

“ Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Εργαζομένων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Π.Ο.Ε. - Ο.Τ.Α.) ανακοινώνει τη συμμετοχή της στο Πανεργατικό Συλλαλητήριο που διοργανώνουν η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. και η Γ.Σ.Ε.Ε. την ΤΡΙΤΗ 22 ΜΑΡΤΙΟΥ 2011, στις 6.00 το απόγευμα, στην Αθήνα - Πλατεία Κλαυθμώνος.

Το συλλαλητήριο θα πραγματοποιηθεί εν' όψει της Συνόδου κορυφής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία αναμένεται να εγκρίνει το νεοφιλελεύθερο Σύμφωνο Ανταγωνιστικότητας που προκρίνει τη σκληρή λιτότητα και τον περαιτέρω περιορισμό των δι-

καιωμάτων των εργαζομένων, προς όφελος του κεφαλαίου και των τραπεζιτών.

Μισθωτοί και συνταξιούχοι, που εδώ και ένα χρόνο βιώνουν το «βάρβαρο» μνημόνιο της κυβέρνησης και της τρόικας θα βρεθούν αντιμέτωποι με ακόμη πιο σκληρά και επώδυνα μέτρα. Αντιδρούν λοιπόν στη λήψη νέων μέτρων τα οποία θα βυθίσουν την κοινωνία στην εξαθλίωση και τη φτώχεια, όπως και στο ξεπούλημα της Δημόσιας περιουσίας.

Οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, μαζί με τους συναδέλφους στο Δημόσιο και τον Ιδιωτικό Τομέα αντιστέκονται στη νεοφιλελεύθερη πολιτική της ισοπέδωσης των πάντων και ενώνουν τις φωνές τους, στο ΠΑΝΕΡΓΑΤΙΚΟ ΣΥΛΛΑΛΗΤΗΡΙΟ της ΤΡΙΤΗΣ 22 ΜΑΡΤΙΟΥ 2011, ενάντια στις αποφάσεις και τις δεσμεύσεις «στραγγαλισμού» του Ελληνικού λαού. ♪

Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.
ΟΧΙ ΣΤΗΝ ΑΓΡΙΑ ΛΙΤΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΣΤΟ ΞΕΠΟΥΛΗΜΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
ΠΑΝΕΡΓΑΤΙΚΟ ΣΥΛΛΑΛΗΤΗΡΙΟ
ΤΡΙΤΗ 22 ΜΑΡΤΙΟΥ 2011
ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ στην ΑΘΗΝΑ
6.00 μ.μ. - ΠΛΑΤΕΙΑ ΚΛΑΥΘΜΩΝΟΣ
ΤΟ ΣΥΜΦΩΝΟ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΗΣ Ε.Ε. ΥΠΗΡΕΤΕΙ ΤΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΚΑΙ ΤΙΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ
ΔΥΝΑΜΩΝΟΥΜΕ ΤΗΝ ΑΝΤΙΣΤΑΣΗ ΜΑΣ ΣΤΙΣ ΝΕΟΦΙΛΕΛΕΥΘΕΡΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΤΡΟΙΚΑΣ
ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΥΜΕ ΜΑΖΙΚΑ ΣΤΟ ΣΥΛΛΑΛΗΤΗΡΙΟ

Καθορισμός των όρων και προϋποθέσεων για την επιλογή του προσωπικού Ι.Δ.Α.Χ. σε θέσεις Προϊσταμένων οργανικών θέσεων

Με Προεδρικό Διάταγμα (19/2011) που δημοσιεύεται στο Φ.Ε.Κ. - ΤΕΥΧΟΣ Α΄, - ΑΡΙΘΜ. ΦΥΛΛΟΥ 51/14-3-2011, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την επιλογή προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου σε θέσεις Προϊσταμένων οργανικών μονάδων.

Αναλυτικά το Προεδρικό Διάταγμα αναφέρει:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Άρθρο 1

Πεδίο Εφαρμογής

Στις διατάξεις του κεφαλαίου αυτού υπάγεται το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των Ανεξάρτητων Αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. β΄ βαθμού που κατέχει οργανική θέση, με εξαίρεση το προσωπικό μερικής απασχόλησης.

Άρθρο 2

Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων - προϋποθέσεις

1.Ως προϊστάμενοι διευθύνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου μεταξύ διευθύνσεως και τμήματος επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ με βαθμό Α΄, οι οποίοι έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου διευθύνσης ή υποδιευθύνσης ή προϊσταμένου τμήματος. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με τις προϋποθέσεις αυτές, επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Α΄.

2.Ως προϊστάμενοι τμήματος, γραφείου, αυτοτελούς τμήματος και αυτοτελούς γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Α΄ που έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου τμήματος ή υπάλληλοι με βαθμό Α΄. Αν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν, επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Β΄, οι οποίοι έχουν συμπληρώσει ελάχιστο χρόνο υπηρεσίας στο βαθμό Β΄ τέσσερα (4) έτη. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με τις ως άνω προϋποθέσεις, για την κάλυψη των θέσεων επιλέγονται υπάλληλοι με λιγότερο χρόνο στο βαθμό Β΄.

Άρθρο 3

Επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων

1.Η επιλογή προϊσταμένων διευθύνσεων, τμημάτων, γραφείων, αυτοτελών τμημάτων και αυτοτελών γραφείων καθώς και αντίστοιχου ή ενδιάμεσου επιπέδου οργανικών μονάδων γίνεται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο, όπως προβλέπεται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις (παρ. 3 του άρθρου 6 του ν. 3801/2009).

2.Κριτήρια για το σχηματισμό της κρίσης των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου είναι τα κατά περίπτωση οριζόμενα στο άρθρο 85 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ Α΄26), όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο πρώτο του ν. 3839/2010 (ΦΕΚ Α΄ 51).

3.Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως, οι διατάξεις των άρθρων 84 έως 87 του ν. 3528/2007, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από το άρθρο πρώτο του ν. 3839/2010, καθώς και των άρθρων 158 έως 162 του Κεφαλαίου Α΄ του Μέρους Ζ΄ του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως αντικαταστάθηκαν από το άρθρο δεύτερο του ν. 3839/2010.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Άρθρο 4

Πεδίο Εφαρμογής

Στις διατάξεις του κεφαλαίου αυτού υπάγεται το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού που κατέχει οργανική θέση, με εξαίρεση το προσωπικό μερικής απασχόλησης.

Άρθρο 5

Επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων

1.Ως προϊστάμενοι διευθύνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου μεταξύ διευθύνσεως και τμήματος επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Α΄, οι οποίοι έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου τμήματος επί ένα (1) τουλάχιστον έτος. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με ένα (1) έτος υπηρεσίας προϊσταμένου τμήματος, επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Α΄.

2.Ως προϊστάμενοι τμήματος, γραφείου, αυτοτελούς τμήματος και αυτοτελούς γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Α΄. Αν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν, επιλέγονται υπάλληλοι βαθμού Β΄, οι οποίοι έχουν συμπληρώσει ως ελάχιστο χρόνο υπηρεσίας στο βαθμό Β΄ τέσσερα (4) έτη.

Άρθρο 6

Επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων

1.Η επιλογή προϊσταμένων διευθύνσεων, τμημάτων, γραφείων, αυτοτελών τμημάτων και αυτοτελών γραφείων καθώς και αντίστοιχου ή ενδιάμεσου επιπέδου οργανικών μονάδων γίνεται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο, όπως προβλέπεται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις (παρ. 3 του άρθρου 6 του ν. 3801/2009).

2.Κριτήρια για το σχηματισμό της κρίσης των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου είναι τα κατά περίπτωση οριζόμενα στο άρθρο 88 του ν. 3584/2007 (ΦΕΚ Α΄ 143).

3.Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των άρθρων 87, 89 και 100 του ν. 3584/2007.

Άρθρο 7

1.Οι ειδικότητες του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των εκπαιδευτικών βαθμίδων ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ που κρίνονται για την κατάληψη θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας θα πρέπει να είναι αντίστοιχες των κατηγοριών, κλάδων και ειδικοτήτων του μόνιμου προσωπικού, που σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις, οι υπάλληλοί τους κρίνονται για την κατάληψη θέσης προϊσταμένου των κατά περίπτωση οργανικών μονάδων, ανάλογα με το αντικείμενο αυτών. Με τους οικείους οργανισμούς, επιτρέπεται να καθορίζονται και άλλες ειδικότητες προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από τις οποίες θα επιλέγονται προϊστάμενοι των κατά περίπτωση οργανικών μονάδων (παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 3801/2009 (ΦΕΚ Α΄ 163), όπως αντικαταστάθηκε με τη παράγραφο 15 του άρθρου 284 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α΄ 87).

2.Ως οργανικές μονάδες για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος, νοούνται η διεύθυνση, το τμήμα, το γραφείο, το αυτοτελές τμήμα, το αυτοτελές γραφείο, καθώς και τυχόν ενδιάμεσα επίπεδα διοίκησης, όπως αυτά προβλέπονται από τις οικείες οργανικές διατάξεις (παρ. 3 του άρθρου 7 του ν. 3801/2009 (ΦΕΚ Α΄ 163).

Άρθρο 8

Η ισχύς του παρόντος διατάγματος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αναθέτουμε τη δημοσίευση και εκτέλεση του παρόντος διατάγματος. ”

Οι προτεραιότητες και τα κριτήρια κατανομής για την πρόσληψη μόνιμου και με σχέση εργασίας Ι.Δ.Α.Χ. προσωπικού στο Δημόσιο και τους Ο.Τ.Α.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών καθορίζονται οι προτεραιότητες και τα κριτήρια κατανομής του μόνιμου και με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου προσωπικού. Η Υπουργική απόφαση που δημοσιεύτηκε στο Φ.Ε.Κ. - ΤΕΥΧΟΣ Β΄ - ΑΡΙΘΜ. ΦΥΛΛΟΥ 323/1-3-2011 προβλέπει:

“ Καθορίζουμε τις προτεραιότητες και τα κριτήρια για την κατανομή του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού που διορίζεται ή προσλαμβάνεται στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 3812/09 ή εγκρίνονται από την Τετραμελή Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων, ως εξής:

I. ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

Προηγούνται οι τομείς Υγείας, Πρόνοιας, Άμυνας, Προστασίας του Πολίτη, Παιδείας, Διαβίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, Δικαιοσύνης, οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (Ασφαλιστικά Ταμεία και ΣΕΠΕ), η Επιτροπή Ανταγωνισμού, η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας, οι ΟΤΑ, κυρίως οι τεχνικές υπηρεσίες και υπηρεσίες καθαριότητας, οι παιδικό σταθμοί, καθώς και εξειδικευμένο επιστημονικό ή τεχνικό προσωπικό στους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 3812/09.

Οι ανάγκες των ως άνω φορέων καλύπτονται ιδίως από προσωπικό των παρακάτω κατηγοριών:

- Αποφοίτους όλων των παραγωγικών σχολών του δημοσίου, όπως, Εθνική Σχολή Δικαστών, Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης, Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Σχολές Ενόπλων Δυνάμεων (Ευελπίδων, Ικάρων και Ναυτικών Δοκίμων), Σχολές Αστυνομίας και Πυροσβεστικής
- Υπό μεταφορά προσωπικό των φορέων των περιπτώσεων στ΄ έως και θ΄ της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει, προς τους φορείς των περιπτώσεων α΄ και β΄ της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α΄) (δημόσιες υπηρεσίες, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού) σε σχέση με τις συγκεκριμένες ανάγκες που αυτό θα καλύψει, με εξαίρεση τις μεταφορές προσωπικού που προβλέπονται στις διατάξεις του Ν.3852/2010.
- Περιλαμβανόμενοι σε πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ και των φορέων που εκδόθηκαν μέχρι την 31-12-09
- Περιλαμβανόμενοι σε πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ και των φορέων που εκδόθηκαν μετά την 01-01-2010
- Διοριστέοι βάσει ειδικών διατάξεων
- Αιτήματα των φορέων που υποβλήθηκαν για έγκριση στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων του έτους 2011.

II. ΚΡΙΤΗΡΙΑ

- Αριθμός αποχωρήσεων εξειδικευμένου προσωπικού της συγκεκριμένης υπηρεσίας ή φορέα εντός του προηγούμενου έτους (μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου), τα καθήκοντα του οποίου είναι συναφή με τους τομείς προτεραιότητας.
 - Νέες αρμοδιότητες της υπηρεσίας ή του φορέα που προέκυψαν από μεταγενέστερο του οργανισμού θεσμικό πλαίσιο ή από μεταβίβασή τους από άλλο φορέα καθώς και δράσεις για τις οποίες απαιτείται η πρόσληψη εξειδικευμένου προσωπικού.
 - Αριθμός προσωπικού ανά κατηγορία, κλάδο ή ειδικότητα που μετατάχθηκε σε υπηρεσίες και φορείς του δημοσίου κατά το προηγούμενο και το τρέχον έτος.
 - Αριθμός προσωπικού ανά κατηγορία κλάδο και ειδικότητα που μετατάχθηκε από υπηρεσίες και φορείς του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα κατά το προηγούμενο και το τρέχον έτος.
 - Αριθμός προσωπικού της υπηρεσίας ή του φορέα που υπηρετεί με απόσπαση σε άλλες υπηρεσίες ή φορείς, σύμφωνα με τις γενικές ή ειδικές διατάξεις.
 - Αρμοδιότητες υπηρεσιών που μεταφέρθηκαν σε άλλους φορείς.
- III. Για την υλοποίηση των διατάξεων της παρούσας απόφασης θα ακολουθήσει η προβλεπόμενη από το δεύτερο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 11 όπως ισχύει, απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την κατανομή των θέσεων ανά υπηρεσία και φορέα προτεραιότητας. ”



Η αναποτελεσματική και αδιέξοδη πολιτική της κυβέρνησης οδηγεί σε νέες περικοπές και απολύσεις στους Ο.Τ.Α.

Συνέχεια από σελίδα 1

για μαζική συμμετοχή, προκειμένου να στείλουμε το αγωνιστικό μήνυμα στην κυβέρνηση ότι **δεν θα επιτρέψουμε άλλες περικοπές στο εισόδημα, στα δικαιώματα, στην ίδια τη ζωή μας.**

Τις τελευταίες ημέρες κλιμακώνεται η επικοινωνιακή πολιτική της κυβέρνησης και των Μ.Μ.Ε. για τα «ελλείμματα» της οικονομίας και την «αναγκαιότητα λήψης νέων μέτρων...» με υποψήφια θύματα πάλι τους Δημοσίους Υπαλλήλους μέσα από την ψήφιση του νέου μισθολογίου.

Από αυτή την κινητοποίηση δεν πρέπει να λείψει κανένας. Δεν υπάρχει καμία δικαιολογία. Πρέπει ΟΛΟΙ ΜΑΖΙ να εκφράσουμε την θέλησή μας για την ανατροπή της πολιτικής του μνημονίου και της τρόικας, να αγωνιστούμε να μην περάσει το αντιλαϊκό σύμφωνο «ανταγωνιστικότητας» που προωθεί η Ευρωπαϊκή Ένωση και να αποτρέψουμε με κάθε τρόπο τη προσπάθεια της κυβέρνησης για «τσεκούρισμα» των αποδοχών μας, με πρόσχημα το «νέο μισθολόγιο».

Γι' αυτό, τα Διοικητικά Συμβούλια των συλλόγων-μελών της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. εντείνουν τις προσπάθειές τους και προετοιμάζουν μαζική συμμετοχή των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση στο ΠΑΝΕΛΛΑΔΙΚΟ ΣΥΛΛΑΛΗΤΗΡΙΟ το ΣΑΒΒΑΤΟ 9 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2011 με το κλείσιμο των αναγκών μεταφορικών μέσων, τη δημιουργία πανό, αφισών κ.λ.π.

Ο Πρόεδρος της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. κ. Θέμης Μπαλασόπουλος στην ομιλία του κάλεσε τους εργαζόμενους να μην επιτρέψουν νέα συρρίκνωση των αποδοχών τους και περιορισμό των δικαιωμάτων τους.

«Συνάδελφοι,

Όλοι εμείς οι εργαζόμενοι των Ο.Τ.Α. αλλά και του υπόλοιπου Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα βρισκόμαστε και πάλι στο δρόμο του αγώνα για να διαδηλώσουμε και να εκφράσουμε την αντίστασή μας στην πιο ακραία νεοφιλελεύθερη επίθεση που δεχόμαστε σε βάρος των δικαιωμάτων και του επιπέδου ζωής μας.

Οι τελευταίες οικονομικές εξελίξεις αποκαλύπτουν με το πιο δραματικό τρόπο τα αδιέξοδα της κυβερνητικής νεοφιλελεύθερης πολιτικής. Παρά τις βάρβαρες περικοπές δικαιωμάτων και εισοδημάτων, τα προβλήματα των ελλειμμάτων και του χρέους οξύνθηκαν, η οικονομία βρίσκεται σε ύφεση και η χώρα σε νέα αδιέξοδα.

Ταυτόχρονα, οι εξελίξεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση με το σύμφωνο για το ευρώ και το μηχανισμό στήριξης αποτελούν νέα ακραία νεοφιλελεύθερη επιλογή για την πορεία της Ευρώπης και δημιουργούν νέο αρνητικό περιβάλλον και για τους εργαζόμενους της χώρας μας.

Η διαρκής λιτότητα, η αύξηση των ορίων ηλικίας συνταξιοδότησης, η ελαστικοποίηση των εργασιακών σχέσεων, ο περιορισμός του κοινωνικού κράτους και η συνταγματοποίηση του χρέους γίνονται πλέον και θεσμικά βασικές πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης με στόχο νέα προνόμια στους τραπεζίτες και τις πολυεθνικές.

Το πρόγραμμα των νέων μέτρων που επεξεργάζεται η Κυβέρνηση και θα παρουσιάσει στις 15 Απριλίου 2011 αποτελεί τη νέα επίθεση στα δικαιώματα των εργαζομένων και της κοινωνίας.

Τα 50 δισ ευρώ, που προβλέπονται για τη μείωση του χρέους, θα προκύψουν μέσα από την εκποίηση της Δημόσιας περιουσίας, το ξεπούλημα των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Υπηρεσιών με δραματικές επιπτώσεις για τους εργαζόμενους αλλά και για την ίδια τη χώρα.

Τα πρόσθετα μέτρα για το έλλειμμα, με τον περαιτέρω περιορισμό των δαπανών, τα νέα φορολογικά βάρη, τη περικοπή κοινωνικών επιδομάτων και την επιπλέον περικοπή μισθών και συντάξεων, οδηγούν όλη την κοινωνία σε εξαθλίωση.

Οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, στο Δημόσιο και στις Δημόσιες Υπηρεσίες βρισκόμαστε μπροστά σε νέα μέτρα. Οι επιπτώσεις του Καλλικράτη, οι συγχωνεύσεις και καταργήσεις σχολείων, οι συγχωνεύσεις και καταργήσεις των υπηρεσιών υγείας, η διάλυση του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, που προωθούνται με μοναδικό κριτήριο τον περιορισμό του κόστους, θα οξύνουν ακόμη περισσότερο τα κοινωνικά προβλήματα και θα έχουν δραματικές επιπτώσεις στους εργαζόμενους και τους πολίτες.

Τα σενάρια που βλέπουν το φως της δημοσιότητας για το νέο μισθολόγιο, έχουν ως κοινό παρανομαστή τη μείωση του μισθολογικού κόστους και την περαιτέρω μείωση των εισοδημάτων μας.

Οι συμβασιούχοι, που για πολλά χρόνια βρίσκονται σε καθεστώς ομηρίας, με την πολιτική της κυβέρνησης οδηγούνται στην ανεργία και στην οικονο-



μική εξαθλίωση. Συγχρόνως το πάγωμα των προσλήψεων εκτός των άλλων θα οδηγήσει στη διάλυση των Δήμων, των Δημοσίων Υπηρεσιών και τα Ασφαλιστικά μας Ταμεία.

Η υγειονομική και φαρμακευτική μας περίθαλψη, τα ασφαλιστικά και συνταξιοδοτικά μας δικαιώματα ξανα μπαίνουν στην κλίση του Προκρούστη. Το Τ.Π.Δ.Υ., το Τ.Ε.Α.Δ.Υ. και το Τ.Υ.Δ.Κ.Υ. οδηγούνται σε διάλυση. Η κυβέρνηση, παρά τις υποσχέσεις της, όχι μόνο δεν κάνει τίποτα για τη σωτηρία τους, αλλά με την όλη νεοφιλελεύθερη της πολιτική, τους δίνει τη χαριστική βολή, προετοιμάζοντας το έδαφος για νέες αρνητικές παρεμβάσεις και στην κύρια σύνταξη.

Αυτή η πολιτική, που στο όνομα του χρέους οδηγεί τους εργαζόμενους και την κοινωνία σε εξαθλίωση και δίνει νέα προνόμια στους τραπεζίτες και τους δανειστές, είναι κοινωνικά άδικη και αδιέξοδη.

Ο αγώνας για να μην περάσουν τα αντιλαϊκά μέτρα, για την ανατροπή αυτής της νεοφιλελεύθερης πολιτικής, πρέπει να είναι καθημερινός και επίμονος.

Η νέα επίθεση, που προετοιμάζει η Κυβέρνηση, δεν πρέπει να δημιουργήσει κλίμα πτοπόθειας και να αποδυναμώσει τον αγώνα μας.

Το συλλαλητήριο που πραγματοποιούμε σήμερα, η συγκέντρωση που έχει προγραμματισθεί από την Α.Δ.Ε.Δ.Υ. την ΤΕΤΑΡΤΗ 13 Απριλίου 2011 στα Προπύλαια του Πανεπιστημίου ενόψει της συνεδρίασης του Υπουργικού Συμβουλίου, αλλά και η απεργιακή κινητοποίηση που προγραμματίζεται για την ΠΕΜΠΤΗ 14 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2011 και η συγκέντρωση έξω από τον ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ αποτελούν μια νέα αφετηρία των αγώνων μας και τη συνέχεια των αγωνιστικών παρεμβάσεων μας. Του αναγκαίου αγώνα που πρέπει να κλιμακωθεί ώστε με κάθε τρόπο να ανατρέψουμε την εφαρμογή αυτής της πολιτικής.

Με τον ενωτικό και αποφασιστικό αγώνα μας μπορούμε και πρέπει να τους σταματήσουμε. Απαιτούμε και διεκδικούμε μια άλλη πολιτική, υπέρ της κοινωνίας και όχι των δανειστών, που θα εξασφαλίζει και θα διευρύνει τα εργασιακά, οικονομικά, ασφαλιστικά και κοινωνικά μας δικαιώματα, θα φορολογεί τον πλούτο, την πλουσία της εκκλησίας και θα οδηγεί στην ανάπτυξη.

Εκφράζουμε για άλλη μια φορά την αλληλεγγύη και τη συμπαράσταση μας στους συμβασιούχους του Δήμου Αθηναίων που έχουν καταλάβει το Δημαρχείο της Αθήνας διεκδικώντας το δικαίωμα στη δουλειά. Απαιτούμε να δοθεί άμεσα λύση στο αίτημα τους και να μπει οριστικό τέλος στο καθεστώς των ελαστικών σχέσεων εργασίας και της μακροχρόνιας πολιτικής ομηρίας τους.

Συνάδελφοι,

Έχουμε το χρέος αλλά και την συλλογική και προσωπική ευθύνη να μην τους επιτρέψουμε να βάλουν στο «γύψο» τα δικαιώματα και τη ζωή μας για πολλές δεκαετίες. Εμείς δηλώνουμε από εδώ σήμερα ότι θα αγωνιστούμε για να ανατρέψουμε τα σχέδια τους...

ΓΙΑΤΙ ΑΝ ΕΙΜΑΣΤΕ ΟΛΟΙ ΜΑΖΙ ΜΠΟΡΟΥΜΕ... Γιατί αυτά που μας ενώνουν σήμερα είναι πολύ περισσότερα από αυτά που προβάλλουν κάποιοι ότι μας χωρίζουν...»

Εγκύκλιος του Γ.Λ.Κ. για το καθεστώς μισθοδοσίας του προσωπικού των Ο.Τ.Α. και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων

Εγκύκλιος του Υπουργείου Οικονομικών και συγκεκριμένα του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους αναφέρεται στο καθεστώς μισθοδοσίας του προσωπικού των Ο.Τ.Α. και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Η εγκύκλιος με αριθμ. πρωτ.: οικ. 2/17986/0022/22-2-2011 έχει ως εξής:

“ Σε συνέχεια της δημοσίευσης των διατάξεων του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87Α) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» και των υπηρεσιακών μεταβολών που επέφεραν αυτές σε μία μερίδα του προσωπικού του Ο.Τ.Α. και των πρώην κρατικών Περιφερειών, και σε συνδυασμό με τις νεότερες διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 3899/2010 (ΦΕΚ 212Α), καθώς και τις οδηγίες της αριθμ. 2/8338/0022/24-1-2011 (ΑΔΑ: 4Α9ΖΗ-Ξ) εγκυκλίου του Υφυπουργού Οικονομικών, σάς πληροφορούμε τα κάτωθι:

Α. Το προσωπικό των πρώην Κρατικών Περιφερειών που παραμένει προσωπικό των συσταθέντων με το άρθρο 6 του Ν. 3852/2010 Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, εξακολουθεί να λαμβάνει τις αποδοχές που ελάμβανε και ως προσωπικό των πρώην Κρατικών Περιφερειών.

Β. Το μόνιμο και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των πρώην Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (Ν.Α.), το οποίο καθίσταται αυτοδίκαια από 1-1-2011 προσωπικό των Περιφερειών της αντίστοιχης χωρικής αρμοδιότητας, σύμφωνα με το άρθρο 255 του Ν. 3852/2010, θα λαμβάνει από 1-1-2011 τις αποδοχές που ελάμβανε και ως προσωπικό των πρώην Ν.Α.

Γ. Το μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των οργανικών μονάδων (Διευθύνσεων, Τμημάτων, Αυτοτελών Τμημάτων, Γραφείων, Αυτοτελών Γραφείων) των υπηρεσιών των πρώην Κρατικών Περιφερειών των οποίων αρμοδιότητες απονέμονται στις Περιφέρειες της αντίστοιχης χωρικής αρμοδιότητας, και το οποίο μετατάσσεται, είτε με αίτησή του είτε αυτοδικαίως, στην Περιφέρεια με απόφαση που εκδίδεται από το Γενικό Γραμματέα της πρώην Κρατικής Περιφέρειας που ισχύει από 1-7-2011, σύμφωνα με το άρθρο 256 του Ν. 3852/2010, θα λαμβάνει από 1-7-2011 μόνο τις αποδοχές των υπαλλήλων της Περιφέρειας, ήτοι τις αποδοχές των υπαλλήλων των πρώην Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Δ. Το μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των οργανικών μονάδων (Διευθύνσεων, Τμημάτων, Αυτοτελών Τμημάτων, Γραφείων, Αυτοτελών Γραφείων) των πρώην Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (Ν.Α.), αρμοδιότητες των οποίων απονέμονται στους Δήμους και το οποίο μετατάσσεται, είτε με αίτησή του είτε αυτοδικαίως, από 1-1-2011 σε Δήμους, σύμφωνα με το άρθρο 257 του Ν. 3852/2010, θα λαμβάνει από 1-1-2011 μόνο τις αποδοχές που λαμβάνουν οι αντίστοιχοι υπάλληλοι των Δήμων.

Ε. Το υπηρετούν κατά την 1-1-2010 μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των καταργούμενων Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) των πρώην Κρατικών Περιφερειών, το οποίο μετατάσσεται αυτοδικαίως σε υφιστάμενες ή ιδρυόμενες Τεχνικές Υπηρεσίες των Δήμων από 1-1-2011, σύμφωνα με το άρθρο 258 του Ν. 3852/2010, θα λαμβάνει από 1-1-2011 μόνο τις αποδοχές που λαμβάνουν οι αντίστοιχοι υπάλληλοι των Δήμων.

Ως εκ τούτου, μετά την ισχύ των διατάξεων της παραγράφου 22 του άρθρου τρίτου του Ν.3845/2010, όπως αυτές συμπληρώθηκαν με τις όμοιες του άρθρου 2 του Ν. 3899/2010, οι διατάξεις των άρθρων 255 παρ. 3 εδάφιο δεύτερο, 256 παρ. 6, 257 παρ. 7 και 258 παρ. 5 του Ν. 3852/2010 παύουν να ισχύουν από 1-1-2011.

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε για την ομοίομορφη εφαρμογή των προαναφερομένων. ”

Δεν λαμβάνεται υπόψη για βαθμολογική κατάταξη και προαγωγή στις Δημοτικές Επιχειρήσεις που μεταφέρθηκαν στους Ο.Τ.Α. Α΄

Νομοθετική ρύθμιση για την αναγνώριση βαθμολογικά της προϋπηρεσίας ζήτησε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. από τον Υπουργό Εσωτερικών

Με έγγραφό της προς τον Υπουργό Εσωτερικών η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. ζητά την προώθηση νομοθετικής ρύθμισης προκειμένου το προσωπικό των Επιχειρήσεων που μεταφέρθηκε στους Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού να μπορεί να αναγνωρίσει την προϋπηρεσία που είχε σε αυτές, δεδομένου ότι έχει αναγνωρισθεί ως χρόνος μισθολογικής εξέλιξης. Το έγγραφο της Ομοσπονδίας έχει ως εξής:

“**Κύριε Υπουργέ,**

Λάβαμε γνώση του με αριθμ. πρωτ.: 72254/10/11-2-2011 εγγράφου σας, με το οποίο κοινοποιείτε την με αριθμ.:432/2010 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με την οποία η προϋπηρεσία στις Δημοτικές Επιχειρήσεις του πλεονάζοντος προσωπικού το οποίο μεταφέρθηκε στους Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, δεν λαμβάνεται υπόψη για την βαθμολογική του κατάταξη και προαγωγή του σε βαθμό σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3801/2009.

Η ανωτέρω γνωμοδότηση ορίζει ότι κάτι τέτοιο θα ήταν δυνατόν μόνο ύστερα από σχετική νομοθετική ρύθμιση.

“Υστερα από τα ανωτέρω σας ζητούμε όπως άμεσα προωθήσετε νομοθετική ρύθμιση **έτσι ώστε το προσωπικό των Επιχειρήσεων που μεταφέρθηκε στους Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού, να μπορεί να αναγνωρίσει την προϋπηρεσία** που είχε στις Επιχειρήσεις καθόσον η προϋπηρεσία σ’ αυτές έχει ήδη αναγνωρισθεί **με το άρθρο 269 του Ν. 3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) ως χρόνος για μισθολογική εξέλιξη.**

Η διάταξη πρέπει να διατυπωθεί ως εξής:

«Η προϋπηρεσία του προσωπικού που μεταφέρθηκε στους Ο.Τ.Α. Α΄ βαθμού με τις διατάξεις του άρθρου 269 του Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) αναγνωρίζεται για την βαθμολογική του εξέλιξη και την κατάταξή του σε βαθμούς με την διαδικασία που προβλέπουν οι διατάξεις του Ν.3801/2009». ”

Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε πως η προϋπηρεσία στις Δημοτικές Επιχειρήσεις του πλεονάζοντος προσωπικού αυτών, το οποίο μεταφέρθηκε στους Ο.Τ.Α., από τις Επιχειρήσεις αυτές με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου δεν λαμβάνεται υπόψη για τη βαθμολογική κατάταξη και την προαγωγή του σε βαθμό.

Όλη η γνωμοδότηση (432/2010) έχει ως εξής:

“**Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ως εξής:**

Ι.Α.α. Το άρθρο 269 παρ. 1 έως 7 του Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (Φ.Ε.Κ. Α΄ - 114) όπως ισχύει μετά την τροποποίηση και συμπλήρωση των παρ. 2 και 3 αυτού με το άρθρο 17 παρ. 3 του Ν. 3812/2009 και τα άρθρα 22 παρ. 6 και 20 παρ. 22 του Ν. 3731/2008 ορίζει τα εξής :

«Συγχώνευση - Μετατροπή - Λύση Επιχειρήσεων

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος έως τις 31.12.2007, όσες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., τις οποίες είτε έχουν συστήσει οι ίδιοι είτε συμμετέχουν σε αυτές κατά πλειοψηφία φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν προσαρμόζουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του παρόντος νόμου, λύονται και τίθενται υπό εκκαθάριση.

2. Υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις του άρθρου 277 του Π.Δ. 410/1995 του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευθούν έως 31.12.2010 κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 263.

3. Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, με βάση τις υφιστάμενες ανάγκες του οικείου Ο.Τ.Α. και των νομικών του προσώπων, είναι δυνατόν να μεταφερθεί πλεονάζον προσωπικό των συγχωνευόμενων επιχειρήσεων ανεξαρτήτως ειδικότητας και χωρίς αίτησή του, σε αντίστοιχες υπηρεσίες αυτού ή των νομικών του προσώπων. Το προσωπικό αυτό πρέπει να απασχολείται στις επιχειρήσεις με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου μέχρι 31.12.2005.

Οι ρυθμίσεις των προηγούμενων εδαφίων, καθώς και των παραγράφων 4, 5 και 6 του άρθρου αυτού, εφαρμόζονται, αναλόγως, και για το προσωπικό των επιχειρήσεων που έχουν συσταθεί από Συνδέσμους, μέχρι 8.6.2006 και λύονται για οποιονδήποτε λόγο.

Το προσωπικό των επιχειρήσεων αυτών μπορεί να ενταχθεί στους ανωτέρω Συνδέσμους, ύστερα από απόφαση του Δ.Σ. τους. Το υπόλοιπο προσωπικό κατανέμεται στους Δήμους και στις Κοινότητες, που είναι μέλη του Συνδέσμου, κατ’ αναλογία των αιρετών αντιπροσώπων τους, οι οποίοι μετέχουν στο διοικητικό συμβούλιο του Συνδέσμου.

Οι ρυθμίσεις των προηγούμενων εδαφίων, καθώς και των παραγράφων 4, 5 και 6 του άρθρου αυτού, όπως ισχύουν, εφαρμόζονται αναλόγως και στα άτομα με ειδικές ανάγκες που είχαν προσληφθεί μέχρι 31.12.2005 από επιχειρήσεις ΟΤΑ με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε εκτέλεση ειδικού προγράμματος απασχόλησης του ΟΑΕΔ και εξακολουθούν να παρέχουν υπηρεσίες κατά τη δημοσίευση του παρόντος, καθώς και σε άτομα που προσλήφθηκαν κατ’ εφαρμογή του Ν. 2643/1998 (ΦΕΚ 220 - Α΄), εφόσον συντρέ-

χουν οι ανωτέρω προϋποθέσεις.

4. Το μεταφερόμενο προσωπικό σε Δήμο ή Κοινότητα ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών καταλαμβάνει είτε κενές οργανικές θέσεις, είτε με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου συνιστώμενες προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας, διέπεται δε ως προς τους όρους και το ύψος της αμοιβής της εργασίας του από τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας που ισχύουν εκάστοτε για το προσωπικό του Ο.Τ.Α., λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας τους.

5. Η απόφαση μεταφοράς του προσωπικού εκδίδεται σε ένα (1) μήνα από τη σύσταση της νέας επιχείρησης, η δε πράξη κατάταξης του προσωπικού σε προσωποπαγείς θέσεις εκδίδεται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

6. Η αποζημίωση του απολυόμενου προσωπικού βαρύνει τον οικείο Δήμο ή Κοινότητα.

7. Οι ανωτέρω διατάξεις εφαρμόζονται αναλόγως και σε περίπτωση προσαρμογής, λύσης ή απόσχισης κλάδου αμιγούς επιχείρησης του άρθρου 277 του Π.Δ. 410/1995, η οποία λαμβάνει χώρα εντός του χρόνου που αναφέρεται στην παρ. 1 του παρόντος άρθρου, καθώς επίσης και στην περίπτωση που η προσαρμογή των καταστατικών σκοπών επιχείρησης αυτής της μορφής προς τις προβλεπόμενες διατάξεις του άρθρου 254 του παρόντος συνεπάγεται, σύμφωνα με την οικονομοτεχνική μελέτη, μείωση του αναγκαίου αριθμού προσωπικού για τη λειτουργία της».

β. Το άρθρο 25 παρ. 1 περ. β΄, 2 περ. α΄ και γ΄ του Ν. 3613/2007 «Ανεξάρτητες Αρχές, Γενικός Επιθεωρητής - Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, Ο.Τ.Α. κ.λ.π.» (Φ.Ε.Κ. Α΄ - 263) προβλέπει τα εξής :

«1.α.»

β. Στις ρυθμίσεις του άρθρου 269 του ανωτέρω Κώδικα υπάγονται και οι δημοτικές επιχειρήσεις, οι οποίες εξακολουθήσαν να λειτουργούν και μετά τη λήξη του χρόνου διάρκειάς τους, όπως αυτός οριζόταν στη συστατική τους πράξη.

2.α. Το προσωπικό των παραγράφων 3, 7 και 8 του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, εφόσον δεν έχει μεταφερθεί στον οικείο Ο.Τ.Α., σε νομικό πρόσωπο αυτού ή σε ανώνυμη εταιρεία του, κατά τις ειδικότερες ρυθμίσεις του ίδιου άρθρου, μπορεί να μεταφερθεί, κατόπιν αιτήσεώς του, με την ίδια σχέση εργασίας, σε οποιαδήποτε Περιφέρεια ή Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση της Χώρας, καθώς και σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα, όπως αυτός είναι οριοθετημένος κατά την υποβολή της οικείας αιτήσεως, με εξαίρεση όσα από αυτά έχουν εισαχθεί στο Χρηματιστήριο.

β.....»

γ. Το μεταφερόμενο προσωπικό καταλαμβάνει προσωποπαγείς θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας, διέπεται δε ως προς τους όρους και το ύψος αμοιβής της εργασίας από τις αντίστοιχες συλλογικές συμβάσεις εργασίας, λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας τους στους φορείς από τους οποίους προέρχεται. Η σύσταση των ανωτέρω προσωποπαγών θέσεων γίνεται με από-

φαση του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου».

γ. Το άρθρο 17 παρ. 2 περ. α΄ και β΄ του Ν. 3812/2009 «Αναμόρφωση συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις» (Φ.Ε.Κ. Α - 234) ορίζει τα ακόλουθα :

«2.α. Στους φορείς στους οποίους μπορεί να μεταφερθεί το προσωπικό της παραγράφου 2 περίπτωση α΄ του άρθρου 25 του Ν. 3613/2007 (ΦΕΚ 263 Α) περιλαμβάνονται και οι Δήμοι της Χώρας, καθώς και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών.

β. Η μεταφορά συντελείται υπό τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία της παραγράφου 2 του ανωτέρω άρθρου».

δ. Το άρθρο 102 του Ν. 3584/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων» (Φ.Ε.Κ. Α΄ - 143) διαλαμβάνει τα επόμενα :

«Βαθμολογική ένταξη υπαλλήλων.

1. Οι υπάλληλοι που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας εντάσσονται μετά τη μονιμοποίησή τους μέχρι και τον τελευταίο ενιαίο βαθμό, ανάλογα με το συνολικό χρόνο υπηρεσίας τους, ύστερα από ουσιαστική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου με πράξη του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου. Ο τυχόν πλεονάζων χρόνος μετά την ένταξη λαμβάνεται υπόψη για την εξέλιξη στον επόμενο ενιαίο βαθμό.

2. Ως πραγματική υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που με βάση ειδικές διατάξεις αναγνωρίζεται ως πραγματική υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη.

3. Προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, αντίστοιχη της προηγούμενης παραγράφου, σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των Χωρών-μελών αυτής λαμβάνεται υπόψη για την ένταξη.

4. Για την κατά τα ανωτέρω ένταξη λαμβάνεται υπόψη μόνον η υπηρεσία που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης».

ε. Το άρθρο 112 παρ. 1 του Π.Δ. 30/1996 «Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης» (Φ.Ε.Κ. Α΄ - 21) ορίζει τα ακόλουθα :

«1. Στο προσωπικό των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων εφαρμόζονται για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται ειδικά στις διατάξεις των άρθρων 104, 106, 107, 108, 109 και 111 και στις επόμενες παραγράφους αυτού του άρθρου όλες οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα και οι διατάξεις των νόμων που συμπληρώνουν τον Υπαλληλικό Κώδικα, όπως αυτές ισχύουν κάθε φορά για τους υπαλλήλους των Ν.Π.Δ.Δ.».

στ. Τα άρθρα 2 και 98 του Ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Φ.Ε.Κ. Α΄ -26) ορίζουν τα εξής :

«Άρθρο 2

Έκταση εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του Κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του Κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι’ αυτούς διατάξεις».

«Άρθρο 98

Βαθμολογική ένταξη

1. Οι υπάλληλοι, που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά τη μονιμοποίησή τους μέχρι και τον τελευταίο ενιαίο βαθμό, ανάλογα με το συνολικό χρόνο υπηρεσίας τους, ύστερα από ουσιαστική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου. Ο τυχόν πλεονάζων χρόνος μετά την ένταξη λαμβάνεται υπόψη για την εξέλιξη στον επόμενο ενιαίο βαθμό.

2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη.

3. Προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αντίστοιχη της προηγούμενης παραγράφου, σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των Χωρών -μελών αυτής, λαμβάνεται υπόψη για την ένταξη.

4. Για την κατά τα ανωτέρω ένταξη λαμβάνεται υπόψη μόνο η υπηρεσία που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης».

ο χρόνος προϋπηρεσίας που είχαν οι εργαζόμενοι βαθμού, γνωμοδότησε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους

ζ. Το άρθρο 277 παρ. 1 και 5 του προϊσχύσαντος Π.Δ. 410/1995 «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας» (Φ.Ε.Κ. Α' - 231) προέβλεπε τα επόμενα:

«1. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνιστούν δικές τους επιχειρήσεις ή να μετέχουν σε επιχειρήσεις που συνιστούν μαζί με άλλα νομικά ή φυσικά πρόσωπα ή σε επιχειρήσεις που ήδη υπάρχουν:

α) Για την εκτέλεση έργων που έχουν σκοπό την εξυπηρέτηση του κοινού καθώς και για την οικονομική εκμετάλλευση των έργων αυτών,

β) για την παραγωγή αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών που έχουν σκοπό την εξυπηρέτηση του κοινού,

γ) για την ανάπτυξη δραστηριοτήτων που έχουν σκοπό την πραγματοποίηση εσόδων.

2. 3. 4.

5. Οι παραπάνω δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις αποτελούν νομικά

πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από αυτόν τον νόμο.

Ήδη, το άρθρο 252 παρ. 1 και 5 του ισχύοντος Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Δήμων και Κοινοτήτων» (Φ.Ε.Κ. Α' - 114) προβλέπει τα εξής :

1. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε επιχειρήσεις, οι οποίες καλούνται επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τις παρακάτω ειδικότερες ρυθμίσεις. Οι επιπρόσθετες μορφές των επιχειρήσεων αυτών είναι οι εξής:

α. Δημοτικές ή Κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις,

β. Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α.

2. 3. 4.

5. Οι επιχειρήσεις των προηγούμενων παραγράφων αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου.

η. Τέλος, τα άρθρα 1, 2 και 3 παρ. 1 και 5 παρ. 1 του Ν. 3801/2009 «Προσωπικό ιδιωτικού δικαίου, Ο.Τ.Α., άδεια διαμονής κ.λ.π.» (Φ.Ε.Κ. Α' - 163) ορίζουν τα ακόλουθα :

«Άρθρο 1 Πεδίο εφαρμογής

Στις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του παρόντος νόμου υπάγεται το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των Ανεξάρτητων Αρχών, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, που κατέχει οργανική θέση, με εξαίρεση το προσωπικό μερικής απασχόλησης».

«Άρθρο 2 Βαθμολογική διάρθρωση θέσεων

1. Οι θέσεις του προσωπικού του άρθρου 1 του παρόντος κατατάσσονται σε πέντε (5) συνολικά βαθμούς ως ακολούθως:

Βαθμός Α', Βαθμός Β', Βαθμός Γ', Βαθμός Δ', Βαθμός Ε'.

2. Εισαγωγικός βαθμός των υπαλλήλων Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης είναι ο βαθμός Δ' και καταληκτικός ο Α' και των υπαλλήλων Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης ο βαθμός Ε' και καταληκτικός ο Β'. Για το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό (Ε.Ε.Π.) εισαγωγικός βαθμός είναι ο Γ'.

3. Οι θέσεις όλων των βαθμών κάθε εκπαιδευτικής βαθμίδας (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ), καθώς και του Ε.Ε.Π. είναι οργανικώς ενιαίες».

«Άρθρο 3 Χρόνος προαγωγής

1. Για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό απαιτείται:

α. Για τους υπαλλήλους Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης: Από το βαθμό Ε' στο βαθμό Δ' διετής υπηρεσία στο βαθμό Ε', από το βαθμό Δ' στο βαθμό Γ' δεκαετής υπηρεσία στο βαθμό Δ' και από το βαθμό Γ' στο βαθμό Β' δεκαετής υπηρεσία στο βαθμό Γ'.

β. Για τους υπαλλήλους Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης:

Από το βαθμό Δ' στο βαθμό Γ' διετής υπηρεσία στο βαθμό Δ', από το βαθμό Γ' στο βαθμό Β' εννεαετής υπηρεσία στο βαθμό Γ' και από το βαθμό Β' στο βαθμό Α' οκταετής υπηρεσία στο βαθμό Β'.

γ. Για τους υπαλλήλους Τεχνολογικής Εκπαίδευσης: Από το βαθμό Δ' στο βαθμό Γ' διετής υπηρεσία στο βαθμό Δ', από το βαθμό Γ' στο βαθμό Β' επταετής υπηρεσία στο βαθμό Γ' και από το βαθμό Β' στο βαθμό Α' εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β'.

δ. Για τους υπαλλήλους Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης:

Από το βαθμό Δ' στο βαθμό Γ' διετής υπηρεσία στο βαθμό Δ', από το βαθμό Γ' στο βαθμό Β' πενταετής υπηρεσία στο βαθμό Γ' και από το βαθμό Β' στο βαθμό Α' εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β'.

ε. Για το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό:

Από το βαθμό Γ' στο βαθμό Β' πενταετής υπηρεσία στο βαθμό Γ' και από το βαθμό Β' στο βαθμό Α' εξαετής υπηρεσία στο βαθμό Β'».

«Άρθρο 5

Εφαρμογή διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα, του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων και του π.δ. 410/1988 στο προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

1. Οι διατάξεις των άρθρων 88-95 και 97-98 του Υπαλληλικού Κώδικα εφαρμόζονται αναλόγως και στο προσωπικό του παρόντος Κεφαλαίου. Για το προσωπικό των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των άρθρων 90 έως και 97, 99 και 102 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Ν. 3584/2007, ΦΕΚ 143 - Α'). Όπου στις διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου γίνεται παραπομπή σε ρυθμίσεις του Υπαλληλικού Κώδικα, προκειμένου για τους υπαλλήλους του προηγούμενου εδαφίου νοούνται οι αντίστοιχες διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων».

Β. Από συνδυασμό και την ερμηνεία των διατάξεων του νόμου που προαναφέρθηκαν προκύπτουν τα ακόλουθα :

α. Με τις διατάξεις των άρθρων 269 παρ. 3 και 4 του Ν. 3463/2006 και 25 παρ. 2 περ. γ' και δ' του Ν. 3613/2007 προβλέφθηκε ότι το πλεονάζον προσωπικό των συγχωνευόμενων αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων του άρθρου 277 του Π.Δ. 410/1995 το οποίο υπηρετούσε στις επιχειρήσεις αυτές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μέχρι 31-12-2005 δύναται να μεταφέρεται με απόφαση του Δημοτικού ή του Κοινοτικού Συμβουλίου σε κενές οργανικές ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας άλλων φορέων, μεταξύ αυτών δε και των Ο.Τ.Α., ήτοι των Δήμων και των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων της Χώρας, με την ιδιότητά τους ως Ν.Π.Δ.Δ. και φορέων του δημοσίου τομέα (άρθρα 1 παρ. 6 περ. στ' του Ν. 1256/1982, 19 παρ. 5 του Ν. 1856/1986, 51 παρ. 1 περ. β' του Ν. 1892/1990, όπως η τελευταία συμπληρώθηκε με το άρθρο 18 παρ. 9 του Ν. 2198/1994).

β. Οι ανωτέρω αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις είναι νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (άρθρα 277 παρ. 5 του Π.Δ. 410/1995 και 252 παρ. 5 του Ν. 3463/2006) εξαιρούνται από το δημόσιο τομέα (άρθρο 52 παρ. 1 περ. ε' του Ν. 1892/1990) και διέπονται κατά βάση από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας. Λόγω του χαρακτήρα τους αυτού το προσωπικό τους συνδέεται με τις επιχειρήσεις αυτές με σχέση ιδιωτικού δικαίου και δεν προβλέπεται από το νόμο βαθμολογική του εξέλιξη.

γ. Για την ένταξη και τη βαθμολογική εξέλιξη του επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού μεταξύ άλλων δημοσίων φορέων και των Ο.Τ.Α., άρα και του προσωπικού το οποίο μεταφέρεται σε αυτούς από τις συγχωνευόμενες αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις, απαιτείται η διαπίστωση με πράξη της Διοικήσεως της συνδρομής συγκεκριμένου χρόνου υπηρεσίας στον προβλεπόμενο προηγούμενο βαθμό, κατά τις ειδικότερες διακρίσεις και τους ορισμούς των άρθρων 2 και 3 του Ν. 3801/2009. Για τον καθορισμό του ανωτέρω κρισίου χρόνου το άρθρο 5 παρ. 1 του Ν. 3801/2009 παραπέμπει ρητώς στα άρθρα 98 του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/2007) και 102 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Ν. 3584/2007). Το άρθρο 98 του Ν. 3528/2007 έχει νόμιμο πεδίο εφαρμογής στο επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων δύναμει της προαναφερθείσας νομοθετικής παραπομπής και των διατάξεων των άρθρων 112 παρ. 1 Π.Δ. 30/1996 και 2 του Ν. 3528/2007, τα οποία προνοούν για τη συμπληρωματική εφαρμογή του και στο προσωπικό των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, ενώ το άρθρο 102 του Ν. 3584/2007 εφαρμόζεται στο επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό των Δήμων, κατά τη ρηθείσα παραπομπή σε αυτό του άρθρου 5 του Ν. 3801/2009. Τόσο όμως οι παρ. 2 και 3 του άρθρου 98 του Ν. 3528/2007, όσο και οι παρ. 2 και 3 του άρθρου 102 του Ν. 3584/2007 ορίζουν κατά τον ίδιο ακριβώς τρόπο ότι για τη βαθμολογική ένταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των Δήμων λαμβάνεται υπ' όψη μόνο η πραγματική υπηρεσία τους με τα προσόντα της κατηγορίας του υπαλλήλου κατά το χρόνο της εντάξεως, η οποία διανύθηκε με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου 1) στο Δημόσιο, 2) σε Ν.Π.Δ.Δ., 3) σε Ο.Τ.Α., καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία, η οποία με βάση ειδικές διατάξεις αναγνωρίζεται ως πραγματική υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη (πρβλ. Ν.Σ.Κ. 80/2010 Τμ. Δ'). Η προϋπηρεσία

του επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων δεν αναφέρεται, κατ' αρχήν, και ως εκ τούτου δεν αναγνωρίζεται από τις προαναφερθείσες διατάξεις (98 του Ν. 3528/2007 και 102 του Ν. 3584/2007) ως πραγματική υπηρεσία, η οποία λαμβάνεται υπ' όψη για τη βαθμολογική ένταξη και εξέλιξη του προσωπικού των Ο.Τ.Α., τούτο δε προφανώς λόγω του εκ του νόμου χαρακτήρα των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων ως ιδίων νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, διακεκριμένων από τα νομικά πρόσωπα των Δήμων και διεπομένων, κατά βάση, από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.

δ. Υπό το πρίσμα, περαιτέρω, των ειδικότερων διατάξεων των άρθρων 269 παρ. 4 του Ν. 3463/2006 και 25 παρ. 2 περ. α' του Ν. 3613/2007 παρατηρείται, ότι οι διατάξεις αυτές προβλέπουν ότι το μεταφερόμενο στους Ο.Τ.Α. βάσει των άρθρων αυτών πλεονάζον προσωπικό των συγχωνευόμενων αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων εντάσσεται σε κενές οργανικές ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις και ότι η προϋπηρεσία του στις ανωτέρω επιχειρήσεις λαμβάνεται υπ' όψη, κατά τη σαφή διάκριση των διατάξεων αυτών, μόνο για τη μισθολογική και όχι για τη βαθμολογική του εξέλιξη. Υπέρ της θέσεως αυτής συνηγορούν :

ι. Γραμματικώς, η εν γένει κατάσφραξη και διατύπωση των ανωτέρω διατάξεων, από τις οποίες είναι ορατό ότι η ακροτελεύτια φράση του νόμου «λαμβάνομένης υπ' όψη της προϋπηρεσίας τους» αναφέρεται στη μισθολογική και μόνο εξέλιξη του μεταφερομένου στους Ο.Τ.Α. βάσει των διατάξεων αυτών, προσωπικού.

ii. Λογικώς και τελεολογικώς, το γεγονός ότι σκοπός των ανωτέρω διατάξεων των άρθρων 269 παρ. 4 του Ν. 3463/2006 και 25 παρ. 2 περ. α' του Ν. 3613/2007 υπήρξε αποκλειστικώς η μισθολογική και όχι η βαθμολογική κατοχύρωση του βάσει των διατάξεων τους μεταφερομένου στους Ο.Τ.Α. πλεονάζοντος προσωπικού των συγχωνευόμενων αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων, τούτο δε, καθ' όσον κατά την έναρξη της ισχύος των ρυθμίσεων αυτών δεν είχε ακόμα θεσπισθεί και δεν ίσχυε η βαθμολογική ένταξη και η βαθμολογική εξέλιξη του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., και η οποία θεσπίσθηκε για πρώτη φορά μεταγενεστέρως, με το Ν. 3801/2009. Επομένως, τα άρθρα 296 παρ. 4 του Ν. 3463/2006 και 25 παρ. 2 περ. α' του Ν. 3613/2007 τη μισθολογική και μόνο εξέλιξη του μεταφερομένου στους Ο.Τ.Α. πλεονάζοντος προσωπικού των συγχωνευόμενων αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων δύναται να αφορούν.

iii. Η επιγενομένη νομοθετική ρύθμιση με τα άρθρα 1, 2, 3 και 5 του Ν. 3801/2009 για τη βαθμολογική ένταξη και τη βαθμολογική εξέλιξη του επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. δεν διπύρνε υπό το κράτος της ισχύος και της εφαρμογής του ανωτέρω νόμου το ρυθμιστικό πεδίο των άρθρων 102 παρ. 2 του Ν. 3584/2007 και 98 παρ. 2 του Ν. 3528/2007 και δεν συμπεριέλαβε στην έννοια των διατάξεων αυτών και την προϋπηρεσία του επί σχέσει εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων.

ε. Κατά συνέπεια, το πλεονάζον προσωπικό των συγχωνευόμενων αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων το οποίο μεταφέρεται σε κενές ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις των Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου δεν δύναται, ελλείψει της κατά τ' ανωτέρω αναγκαίας νομοθετικής προβλέψεως, να προσμετρήσει το χρόνο της προϋπηρεσίας του με σχέση ιδιωτικού δικαίου στη συγχωνευθείσα αμιγή δημοτική επιχείρηση για την ένταξη και την περαιτέρω βαθμολογική του εξέλιξη στους Ο.Τ.Α. Κάτι τέτοιο θα ήταν δυνατό μόνο ύστερα από σχετική νομοθετική ρύθμιση.

ii. Με βάση όλα τα ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στο τεθέν ερώτημα αρμόζει αρνητική απάντηση, ότι, δηλαδή, η προϋπηρεσία στις συγχωνευθείσες αμιγείς δημοτικές επιχειρήσεις του πλεονάζοντος προσωπικού αυτών, το οποίο μεταφέρθηκε στους Ο.Τ.Α. από τις επιχειρήσεις αυτές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, δεν λαμβάνεται υπ' όψη για τη βαθμολογική του κατάταξη και την προαγωγή του σε επόμενο βαθμό. 99

Καταγγέλθηκε η Σ.Σ.Ε. του προσωπικού των Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου που ανήκει στη δύναμη της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

Εξώδικη καταγγελία της Εθνικής Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας του προσωπικού των Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου που ανήκει στη δύναμη της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. και η οποία κατατέθηκε στο υπουργείο Εργασίας στις 31 Ιανουαρίου 2011 απέστειλε στους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

ΕΞΩΔΙΚΗ ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ

“ Της Εθνικής Κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας του προσωπικού των Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου που ανήκει στη δύναμη της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. η οποία κατατέθηκε στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης στις 31 Ιανουαρίου 2011 (Π.Κ.: 8/31-1-2011) από τον εξουσιοδοτημένο εκπρόσωπο της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.

ΠΡΟΣ:

1. Τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Σταδίου 27.
2. Τον Υπουργό Οικονομικών, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Πανεπιστημίου 37.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Πειραιώς 40, Αθήνα.
2. Διοικητικό Συμβούλιο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.), Γ. Γενναδίου 8, Αθήνα.

Κύριοι,

Με την παρούσα καταγγέλλουμε την από 31-1-2011 κλαδική Σ.Σ.Ε. (Π.Κ.: 8/31-1-2011) που αφορά στους όρους αμοιβής και εργασίας των εργαζομένων με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου των Ο.Τ.Α. και των Νομικών Προσώπων των Ο.Τ.Α. Α΄ Βαθμού όλης της χώρας, που ισχύουν για το έτος 2010 και υπέγραψε η Ομοσπονδία μας, με τους νομίμως προς τούτο ορισθέντες εκπροσώπους του Ελληνικού Δημοσίου σύμφωνα με το άρθρο 19 του Ν. 1876/1990.

Καλούμε προς τούτο τα συναρμόδια Υπουργεία:

1. Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης,
2. Οικονομικών,

να ορίσουν έγκαιρα τους εκπροσώπους τους έτσι ώστε εντός δεκαημέρου, από σήμερα, όπως ρητά προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.1876/1990, ν' αρχίσουν διαπραγματεύσεις για την υπογραφή νέας Σ.Σ.Ε. για το έτος 2011 από την πλέον αντιπροσωπευτική συνδικαλιστική οργάνωση των εργαζομένων στους Ο.Τ.Α. Α΄ Βαθμού, που είναι η Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.

Η καταγγελία γίνεται διότι, η ανωτέρω Συλλογική Σύμβαση Εργασίας δεν προέβλεπε συγκεκριμένο χρόνο διάρκειας και λήξης της. Είχε δηλαδή χαρακτήρα Αορίστου Χρόνου.

Η παρούσα καταγγελία λαμβάνει χώρα διότι, άλλαξαν οι συνθήκες υπό τις οποίες υπεγράφη η προηγούμενη Συλλογική Σύμβαση Εργασίας και μειώθηκε η αγοραστική δύναμη των εργαζομένων μελών μας λόγω της εφαρμογής του μνημονίου, της κατάρτησης του 13^{ου} και 14^{ου} μισθού και των περικοπών κατά μέσο όρο 25% στο εισόδημά μας, όταν το μηνιαίο εισόδημα των εργαζομένων στο Δημόσιο και τους Ο.Τ.Α. υπολείπεται κατά πολύ αυτό των αντίστοιχων κλάδων εργαζομένων των άλλων χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης να θεωρήσει από σήμερα ως καταγγελλείσα τη Σ.Σ.Ε.

Αρμόδιος δικαστικός επιμελητής εντέλλεται να επιδώσει την παρούσα προς:

1. Τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Σταδίου 27.
2. Τον Υπουργό Οικονομικών, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Πανεπιστημίου 37.

και να κοινοποιήσει αυτή:

1. Στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Πειραιώς 40, Αθήνα.
2. Στο Διοικητικό Συμβούλιο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.), Γ. Γενναδίου 8, Αθήνα.

Όπως εκπροσωπούνται νόμιμα, για να λάβουν γνώση για τις νόμιμες συνέπειες, αναγράφοντας την ολόκληρη στην έκθεση επίδοσής του. ”



Η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. απέστειλε πρόσκληση στους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών για τη διεξαγωγή διαπραγματεύσεων με σκοπό την κατάρτιση της Εθνικής Κλαδικής Σ.Σ.Ε. του έτους 2011 για τους εργαζόμενους με σύμβαση Ιδιωτικού Δικαίου των Ο.Τ.Α. Α΄ Βαθμού.

“ ΕΞΩΔΙΚΗ ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ

ΠΡΟΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΤΗΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΚΛΑΔΙΚΗΣ Σ.Σ.Ε. ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 2011 ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΟΥΣ ΜΕ ΣΥΜΒΑΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. Α΄ ΒΑΘΜΟΥ.

Της δευτεροβάθμιας συνδικαλιστικής οργάνωσης με την επωνυμία «ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ» (Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.), που εδρεύει στην Αθήνα, οδός Καρόλου 24, όπως νόμιμα εκπροσωπείται.

ΠΡΟΣ:

1. Τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Σταδίου 27.
2. Τον Υπουργό Οικονομικών, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Πανεπιστημίου 37.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Διοικητικό Συμβούλιο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.), Γ. Γενναδίου 8, Αθήνα..
2. Επιθεώρηση Εργασίας Δυτικού Τομέα Αθηνών, Σουμερλή 2, Αθήνα.
3. Επιθεώρηση Εργασίας Ανατολικού Τομέα Αθηνών, Σταδίου 29, Αθήνα.

Στα πλαίσια που ορίζει το άρθρο 4 του Ν.1876/1990 μαζί με την καταγγελία της από 31-1-2011 Εθνικής Κλαδικής Σ.Σ.Ε. (Π.Κ.: 8/31-1-2011) σας κοινοποιούμε και το παρόν κείμενο, στο οποίο περιλαμβάνονται οι θέσεις και τα αιτήματά μας προς διαπραγμάτευση για τη νέα Σ.Σ.Ε. που αφορά στους όρους αμοιβής και εργασίας των φυσικών μελών των πρωτοβάθμιων συνδικαλιστικών οργανώσεων – μελών μας εργαζομένων στους Ο.Τ.Α. και στα υπό των Ο.Τ.Α. εποπτευόμενα Νομικά Πρόσωπα επί συμβάσει Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου και Ορισμένου Χρόνου για το έτος 2011.

Α. ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗ

1. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ:

α. Αύξηση των μισθών, όπως αυτοί έχουν διαμορφωθεί την 1-10-2008 κατά ποσοστό 15%, για να καλυφθεί η μείωση των εισοδημάτων των μελών μας, που προήλθε τόσο από την αύξηση του πληθωρισμού του 2009, από τις περικοπές του μνημονίου και την κατάργηση του 13^{ου} και 14^{ου} μισθού, όσο και από τη μακροχρόνια πολιτική λιτότητας και σταθεροποίησης, η οποία για χρονικό διάστημα πάνω από δέκα (10) έτη έχει μειώσει ουσιαστικά την αγοραστική δύναμη των μελών μας, σε απόλυτους αριθμούς, εν συγκρίσει με την αύξηση του μέσου κόστους ζωής.

Η ανωτέρω αύξηση δικαιολογείται ιδίως ενόψει της σταδιακής εναρμόνισης και εξίσωσης των αμοιβών των εργαζομένων στο Δημόσιο και στους Ο.Τ.Α., με τις αμοιβές των αντίστοιχων κατηγοριών και κλάδων των Ευρωπαίων συναδέλφων μας με βασικό στόχο τη διαμόρφωση του κατώτερου βασικού μισθού της κατηγορίας Υ.Ε. στα 1.400 ευρώ.

β. Την επαναφορά του 13^{ου} και 14^{ου} μισθού που περικόπηκε με τις διατάξεις του μνημονίου και του προγράμματος σταθερότητας.

γ. Αύξηση του ήδη χορηγούμενου επιδόματος γάμου για να εναρμονισθεί με την απόφαση του Αρείου Πάγου (372/2010), η παράγραφος 1, της περίπτωσης Δ του άρθρου 5 της Σ.Σ.Ε. έτους 2010, διατυπώνεται ως εξής:

«1. Με επίδομα γάμου 10% επί του βασικού ημερομισθίου που καταβάλλεται:

- α. Στους έγγαμους μισθωτούς ανεξάρτητα αν ο/η σύζυγος ασκεί ή όχι βιοποριστικό επάγγελμα ή είναι συνταξιούχος και ανεξάρτητα αν έχουν ή όχι και πόσα παιδιά.
- β. Στους άγαμους γονείς και στους ευρισκόμενους σε κατάσταση χρείας καθώς και στους διαζευγμένους.»

δ. Αύξηση της αποζημίωσης που προβλέπεται από το άρθρο 204 του Ν.3584/2007 με τροποποίηση της παρ. 13 του άρθρου 21 του Ν.3144/2003 σχετικά με την αποζημίωση που καταβάλλεται σε όσους εργα-

ζόμενους ΑΟΡΙΣΤΟΥ ΧΡΟΝΟΥ λαμβάνουν σύνταξη ή απολύονται λόγω συμπλήρωσης του ορίου ηλικίας **και να προβλέπεται ότι:**

«*Το οριζόμενο από την παρ. 13 του άρθρου 21 του Ν. 3144/2003 (Φ.Ε.Κ. - ΤΕΥΧΟΣ Α' - ΑΡ. ΦΥΛΛΟΥ 111/8-5-2003) ανώτατο όριο αποζημίωσης αυξάνεται από την έναρξη ισχύος του παρόντος στο ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ.*»

ε. Τροποποίηση του άρθρου 3 της Σ.Σ.Ε. έτους 2010 «Καθορισμός των αποδοχών του Ειδικού Επισημοτικού Προσωπικού».

στ. Τροποποίηση του άρθρου 11, παρ. 2 της Σ.Σ.Ε. έτους 2010, όπου τη δαπάνη για την αποστολή των παιδιών των εργαζομένων σε κατασκνήσεις **θα καλύπτει εξ' ολοκλήρου ο οικείος Ο.Τ.Α.**

ζ. Να αυξηθεί το ανθυγιεινό και επικίνδυνο επίδομα αντίστοιχα από **6,80 ευρώ** ημερησίως σε **9,60 ευρώ** ημερησίως και από **6,00 ευρώ** ημερησίως σε **8,80 ευρώ** ημερησίως.

Ανάλογη αύξηση να προβλεφθεί και για το προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου που **αμείβεται με τις διατάξεις του μισθολογίου** και ειδικότερα το επίδομα ειδικής απασχόλησης να διαμορφωθεί:

α. Από 170,00 σε **240,00 ευρώ.**

β. Από 121,44 σε **220,00 ευρώ.**

γ. Από 89,05 σε **180,00 ευρώ.**

η. Το άρθρο 16 της Σ.Σ.Ε. του έτους 2010 επαναδιατυπώνεται ως εξής:

«1. Για το προσωπικό το οποίο κατατάσσεται στους Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3320/2005, αναγνωρίζεται για μισθολογική εξέλιξη το σύνολο της υπηρεσίας που παρασχέθηκε συμπεριλαμβανομένου και του χρόνου των 24 ή 18 μηνών που αναφέρεται στο Π.Δ. 164/2004.

2. Για το προσωπικό που μεταφέρθηκε σε Ο.Τ.Α. με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Ν.3491/2006 και τις όμοιες της παρ. 2 του άρθρου 27 του Ν. 3613/2007 με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, αναγνωρίζεται για μισθολογική εξέλιξη το σύνολο της υπηρεσίας που παρασχέθηκε μέχρι τη μεταφορά του συμπεριλαμβανομένου και των 24 ή 28 μηνών που αναφέρεται στο Π.Δ. 164/2004.»

2. ΘΕΣΜΙΚΑ ΑΙΤΗΜΑΤΑ:

α. Την έκδοση κοινής Υπουργικής Απόφασης που να υπογράφεται από τους αρμόδιους Υπουργούς Εσωτερικών, Οικονομικών και Εργασίας **που θα καθορίζει το πλαίσιο αμοιβών και όρων απασχόλησης στο προσωπικό των Κοινοφελών Επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού.**

β. Την τακτοποίηση του προσωπικού που εργάζεται στους Ο.Τ.Α. και εξυπηρετεί πάγιες και διαρκείς ανάγκες με βάση τις αρμοδιότητες που έχουν οι Ο.Τ.Α.

γ. Την πρόσληψη Ιατρών Εργασίας και Τεχνικών Ασφαλείας για την παρακολούθηση της υγείας των εργαζομένων και λήψης μέτρων για την ασφάλειά τους.

δ. Την τροποποίηση της κοινής Υπουργικής Απόφασης με αριθμ.:2/95080/0022/29-12-2008 (Φ.Ε.Κ. -ΤΕΥΧΟΣ Β' - ΑΡΙΘΜ. ΦΥΛΛΟΥ 2684/31-12-2008), **που να προβλέπει ότι:**

«*Τα έξοδα κίνησης δεν καταβάλλονται για όσο διάστημα οι υπάλληλοι αποσιάζουν από την υπηρεσία τους. Δεν γίνεται περικοπή στην καθ' έτος κανονική άδεια των δικαιούχων, στις συνδικαλιστικές άδειες με εξαίρεση την περίπτωση που οι δικαιούχοι συνδικαλιστές μετακινούνται εκτός έδρας και τους καταβάλλεται ημερήσια αποζημίωση και έξοδα μετακίνησης, στις ειδικές άδειες του άρθρου 57, στις άδειες του άρθρου 59, στις άδειες του άρθρου 60, στις αναρρωτικές άδειες λόγω ατυχήματος κατά την εκτέλεση και εξαιτίας της υπηρεσίας καθώς και λόγω επαγγελματικής ασθένειας της παρ.2 του άρθρου 61 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Ν.3584/2007), στην εκπαιδευτική άδεια μικρής διάρκειας έως δεκαπέντε εργασίμων ημερών και στην άδεια υποχρεωτικής εισαγωγικής εκπαίδευσης της παρ.3 του άρθρου 45 και παρ.2 του άρθρου 54 του Ν.3584/2007.»*

ε. Την χορήγηση σε όλους τους εργαζόμενους που κάνουν χρήση ηλεκτρονικών υπολογιστών των ειδών ατομικής προστασίας **που προβλέπονται από την κοινή Υπουργική Απόφαση αριθμ.: 130709/22-10-1991** (Φ.Ε.Κ.-ΤΕΥΧΟΣ Β' - ΑΡΙΘΜ. ΦΥΛΛΟΥ 879/29-10-1991).



στ. Η επί πλέον άδεια των τριών (3) ημερών που δίδεται σε ορισμένες κατηγορίες εργαζομένων στα πέντε (5) έτη υπηρεσίας **να χορηγείται στα τρία (3) έτη υπηρεσίας.**

(Άρθρο 10, παρ. 4^β, Σ.Σ.Ε. της Π.Ο.Ε. -Ο.Τ.Α. έτους 2010).

ζ. Στο άρθρο 10, παρ. 4β να προστεθούν οι κατωτέρω περιπτώσεις:

α. Ηλεκτρολόγοι γενικά.

β. Δενδροκόμοι - Ανθοκόμοι - Κηπουροί.

η. Οι ώρες εργασίας των αναφερομένων στην παρ. 4γ του άρθρου 10 της Σ.Σ.Ε. έτους 2010 να μειωθούν σε τριάντα (30) ώρες, χωρίς μεταβολή των αποδοχών και του τρόπου υπολογισμού των αποζημιώσεων από την αιτία αυτή.

θ. Οι κοινές Υπουργικές Αποφάσεις με αριθμ.: 53361/2-10-2006 (Φ.Ε.Κ. -ΤΕΥΧΟΣ Β' - ΑΡ. ΦΥΛΛΟΥ 1503/11-10-2006), **36586/10-7-2007** (Φ.Ε.Κ. - ΤΕΥΧΟΣ Β' - ΑΡΙΘΜ. ΦΥΛΛΟΥ 1323/30-7-2007) και **αριθμ. οικ.:31119/19-5-2008** (Φ.Ε.Κ. - ΤΕΥΧΟΣ Β' - ΑΡΙΘΜ. ΦΥΛΛΟΥ 990/28-5-2008) για τα ατομικά μέσα προστασίας **θα πρέπει να τροποποιηθούν, προκειμένου να συμπεριληφθούν** και ειδικότητες ή θέσεις εργασίας **που δεν συμπεριλήφθηκαν** στις ανωτέρω κοινές Υπουργικές Αποφάσεις.

ι. Να αναγνωρισθεί συνταξιοδοτικά - ασφαλιστικά όλος ο χρόνος υπηρεσίας των Σχολικών Φυλάκων που είχαν πριν μετατραπεί η σύμβασή τους σε Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου με το Π.Δ. 164/2004.

κ. Την επέκταση του άρθρου 157 του Ν.3584/2007 και στο προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού **που να προβλέπει ότι:** «*Το προσωπικό με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου δεν απολύεται για σωματική ή πνευματική ανικανότητα αν η ανικανότητα του επιτρέπει την άσκηση άλλων καθηκόντων υστέρη από γνωμάτευση της αρμόδιας Υγειονομικής Επιτροπής.»*

λ. Την αναγνώριση βαθμολογικά του χρόνου υπηρεσίας που είχαν οι εργαζόμενοι με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού που μεταφέρθηκαν από τις Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. **και να διατυπώνεται ως εξής:**

«*Η προϋπηρεσία του προσωπικού που μεταφέρθηκε στους Ο.Τ.Α. με τις διατάξεις του άρθρου 269 του Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) αναγνωρίζεται για τη βαθμολογική του εξέλιξη και την κατάταξή του σε βαθμούς με τη διαδικασία που προβλέπουν οι διατάξεις του Ν.3801/2009.»*

μ. Επέκταση της διάταξης, άρθρο 11, παρ.1 του Ν.3801/2009 που να επιτρέπει τη μετάταξη εντός της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας και να διατυπώνεται ως εξής:

«*Επιτρέπεται η μετάταξη του προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού από μια ειδικότητα σε θέση άλλης ειδικότητας της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας του Ο.Τ.Α. που ανήκει ο εργαζόμενος, με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει.»*

3. ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ:

α. Τυχόν ανώτερες της παρούσης καταβαλλόμενες αποδοχές, **εξακολουθούν να χορηγούνται μέχρι πιθανής εξισώσεώς τους** με τις αποδοχές της παρούσης Σ.Σ.Ε.

β. Σε περίπτωση συρροής της παρούσης Σ.Σ.Ε. με άλλη κλαδική ή επιχειρησιακή Σ.Σ.Ε. **οι εργαζόμενοι δύναται να εφαρμόσουν στην ατομική σύμβαση εργασίας, τους όρους της ευνοϊκότερης γι' αυτούς σύμβασης.**

γ. Για όσα ζητήματα δεν ρυθμίζονται από την παρούσα άλλως, **συνεχίζουν να εξακολουθούν και να εφαρμόζονται** οι όροι και οι διατάξεις των μέχρι σήμερα προϋφισταμένων καταρτισθεισών Σ.Σ.Ε./Δ.Α.

4. ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ:

Ως προς τα ανωτέρω θέματα σας καλούμε να ορίσετε τους εκπροσώπους σας για να διαπραγματευθούμε τους όρους της νέας κλαδικής Συλλογικής Σύμβασης Εργασίας για το έτος 2011, μέσα σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την επίδοση της παρούσης, στα γραφεία της Οργάνωσής μας, (Καρόλου 24 - Αθήνα), και ειδικότερα σας καλούμε την **ΤΕΤΑΡΤΗ 30 ΜΑΡΤΙΟΥ 2011** και ώρα **12.00 το μεσημέρι.**

Σας γνωστοποιούμε επίσης ότι, για τη διαπραγμάτευση των όρων της παρούσας εξουσιοδοτημένα πρόσωπα θα είναι οι κ.κ.:

1. **Μπαλασόπουλος Θεμιστοκλής**, Πρόεδρος της Εκτελεστικής Επιτροπής.
2. **Καταχανάς Γεώργιος**, Γενικός Γραμματέας της Εκτελεστικής Επιτροπής.
3. **Πολυμερόπουλος Βασίλης**, Α' Αντιπρόεδρος της Εκτελεστικής Επιτροπής.
4. **Χαρίσης Γεώργιος**, Β' Αντιπρόεδρος της Εκτελεστικής Επιτροπής.

Αρμόδιος δικαστικός επιμελητής εντέλλεται να επιδώσει νόμιμα την παρούσα προς:

1. Τον **Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης**, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Σταδίου 27.
2. Τον **Υπουργό Οικονομικών**, που κατοικοεδρεύει στην Αθήνα, οδός Πανεπιστημίου 37.

και να κοινοποιήσει αυτήν:

1. Στο **Διοικητικό Συμβούλιο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.)**, Γ. Γενναδίου 8, Αθήνα.
2. Στην **Επιθεώρηση Εργασίας Δυτικού Τομέα Αθηνών**, Σουρμελή 2, Αθήνα.
3. Στην **Επιθεώρηση Εργασίας Ανατολικού Τομέα Αθηνών**, Σταδίου 29, Αθήνα.

για να λάβουν γνώση και για τις νόμιμες συνέπειες, αφού την αντιγράψει ολόκληρη στην έκθεση επίδοσής του. 99

Τον καθορισμό Επιτροπής άσκησης της πειθαρχικής δικαιοδοσίας στους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. ζήτησε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. από τον Υπουργό Εσωτερικών των Ο.Τ.Α.

Με έγγραφό της προς το Υπουργείο Εσωτερικών η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. ζήτη τον καθορισμό της Επιτροπής που θα ασκεί την πειθαρχική δικαιοδοσία στους υπαλλήλους του Δήμου. Το έγγραφο της Ομοσπονδίας έχει ως εξής:

“Όπως σας είναι γνωστό στο άρθρο 120 του Ν. 3584/2007 ότι πειθαρχική εξουσία μεταξύ των άλλων στους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α., ασκεί και η Δημοτική Επιτροπή.

Στο άρθρο 123 του ανωτέρω Νόμου προβλέπεται ότι τα πειθαρχικά όργανα της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού, κρίνουν σε πρώτο βαθμό κατόπιν παραπομπής της υπόθεσης από τους πειθαρχικούς Προϊσταμένους των υπαλλήλων.

Αν τα ανωτέρω συλλογικά όργανα μεταξύ αυτών και η Δημοτική Επιτροπή κρίνουν ότι η προσήκουσα ποινή είναι ανώτερη και της δικής τους αρμοδιότητας παραπέμπουν την υπόθεση στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

Επίσης η παράγραφος 4 του άρθρου 230 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Ν.3584/2007) προβλέπει ότι, για το βοηθητικό προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου χρέη Υπηρεσιακών – Πειθαρχικών Συμβουλίων ασκεί για τους Δήμους η Δημοτική Επιτροπή.

Με τον Ν. 3852/2010 δεν προβλέπεται Δημοτική Επιτροπή στους Δήμους. Από τον ανωτέρω Νόμο προβλέπεται η λειτουργία της Οικονομικής Επιτροπής και Εκτελεστικής Επιτροπής.

Ύστερα από τα ανωτέρω και επειδή έχει δημιουργηθεί πρόβλημα στους Δήμους για το ποιος θα ασκεί τις αρμοδιότητες που ασκούσε η Δημοτική Επιτροπή για την πειθαρχική δικαιοδοσία στους υπαλλήλους του Δήμου καλείστε άμεσα να προσαρμόσετε τις διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων προς τις διατάξεις του Ν.3852/2010 και να καθορίσετε ποια Επιτροπή που προβλέπει ο ανωτέρω Νόμος είναι αρμόδια για την πειθαρχική δικαιοδοσία.

Κατά την άποψη της Ομοσπονδίας μας θα πρέπει να ορισθεί η Εκτελεστική Επιτροπή του Δήμου. ”



Οι νέοι εκπρόσωποι της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. στο Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο

Τους εκπροσώπους της στο Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο όρισε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. και ενημέρωσε σχετικά το Υπουργείο Εσωτερικών. Σε έγγραφό της η Ομοσπονδία αναφέρει:

“ Σε απάντηση του με αριθμ. πρωτ.:57224/31-1-2011 εγγράφου σας για τον ορισμό των μελών στο Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου α', της παρ. 2 του άρθρου 6 του Ν. 3584/2007 (Φ.Ε.Κ. – ΤΕΥΧΟΣ Α' – ΑΡ. ΦΥΛΛΟΥ 143/28-6-2007) «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων», σας γνωρίζουμε ότι εκπρόσωποι της Ομοσπονδίας μας ορίζονται οι:

1. ΠΑΠΑΔΟΥΔΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ του Αθανασίου – Τακτικό Μέλος.
Υπάλληλος του Δήμου Γλυφάδας – κλάδου Τ.Ε. 4 με βαθμό Α'.
2. ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ ΑΝΑΡΓΥΡΟΣ του Παντελή – Αναπληρωματικό Μέλος.
Υπάλληλος του Δήμου Μοσχάτου – Ταύρου – κλάδου Π.Ε. 1 με βαθμό Α' ”

Η μετάταξη υπαλλήλου από ειδικότητα σε ειδικότητα δεν έχει εφαρμογή στο προσωπικό των Ο.Τ.Α.

Ενημερώνοντας τους Συλλόγους-Μέλη της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. σε σχετικό έγγραφό της αναφέρει πως η μετάταξη υπαλλήλου Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου σύμφωνα με το άρθρο 11 του Νόμου 3801/2009 δεν έχει εφαρμογή για το προσωπικό των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. Συγκεκριμένα:

“ Σας στέλνουμε αντίγραφο του με αριθμ. πρωτ.: 48059/29-11-2010 εγγράφου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, από το οποίο προκύπτει ότι το άρθρο 11 του Ν. 3801/2009 (Φ.Ε.Κ.-ΤΕΥΧΟΣ Α' -ΑΡΙΘΜ.ΦΥΛΛΟΥ 163/4-9-2009) δεν έχει εφαρμογή για τους υπαλλήλους Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου καθόσον το άρθρο 34 του Π.Δ. 410/1988 δεν αφορούσε το προσωπικό των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α.

Η Ομοσπονδία μας με το αριθμ. πρωτ.:1330/9-11-2009 έγγραφό της στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης έχει ζητήσει να γίνει σχετική διάταξη προκειμένου να υπάρχει δυνατότητα μετάταξης του προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου από ειδικότητα σε ειδικότητα της αυτής εκπαιδευτικής βαθμίδας.

Τα ανωτέρω παρακαλούμε να τα γνωρίσετε στις αρμόδιες υπηρεσίες των Δήμων σας καθώς και στους αιρετούς εκπροσώπους των εργαζομένων στα Υπηρεσιακά Συμβούλια των Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού. ”

Κοινή Υπουργική Απόφαση καθορίζει τις αποδοχές των Γενικών Γραμματέων των Δήμων

Με κοινή Υπουργική Απόφαση που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Φ.Ε.Κ.-ΤΕΥΧΟΣ Β' -ΑΡΙΘΜ. ΦΥΛΛΟΥ 375/9-3-2011) καθορίζονται οι αποδοχές των Γενικών Γραμματέων των Δήμων. Η απόφαση αναφέρει:

“ Καθορίζουμε τις αποδοχές που δικαιούνται να εισπράττουν οι Γενικοί Γραμματείς δήμων, για το χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος της παρούσας και έως ότου εκδοθεί νεώτερη όμοια απόφαση, ως ποσοστό 65% επί της αντιμισθίας του οικείου Δημάρχου.

Οι μηνιαίες αποδοχές των προαναφερόμενων Γενικών Γραμματέων, σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να είναι κατώτερες των αντίστοιχων αποδοχών των υπαλλήλων ειδικών θέσεων 1ου βαθμού, όπως αυτές καθορίζονται κάθε φορά.

Πέραν των ανωτέρω αποδοχών, στους εν λόγω Γενικούς Γραμματείς καταβάλλεται και η οικογενειακή παροχή, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 11 του Ν. 3205/2003.

Επίσης καταβάλλεται και το επίδομα εορτών και άδειας, σε όσους εκ των υπαλλήλων αυτών πληρούν τις προϋποθέσεις που τίθενται από την κείμενη νομοθεσία.

Η ισχύς της παρούσας απόφασης αρχίζει από 1-1-2011.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. ”

Η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. ζήτησε τις απόψεις των αρμόδιων Υπουργών για τον τρόπο υπολογισμού του οικογενειακού επιδόματος στο προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου

“ Τις απόψεις των Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών ζήτησε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. αναφορικά με τον τρόπο υπολογισμού του οικογενειακού επιδόματος κατόπιν σχετικής αποφάσεως του Αρείου Πάγου. Η Ομοσπονδία σημειώνει στο έγγραφό της:

Σας στέλνουμε αντίγραφο της με αριθμ.: 372/2010 απόφασης του Αρείου Πάγου με την οποία κρίθηκε ότι το οικογενειακό επίδομα του προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου (επίδομα γάμου) πρέπει να υπολογίζεται σε ποσοστό 10% επί του βασικού ημερομισθίου και όχι 1,41 ευρώ ημερησίως που προβλέπεται στην ειδική Σ.Σ.Ε. της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.

Το ανωτέρω Δικαστήριο αποφάσισε ότι κατισχύει η Ε.Σ.Σ.Ε. ως προς το σημείο αυτό και δεν ισχύουν οι Ειδικές Σ.Σ.Ε. των Ομοσπονδιών.

Ύστερα από τα ανωτέρω σας καλούμε να έχουμε ΑΜΕΣΑ τις απόψεις σας ως προς το συγκεκριμένο θέμα καθόσον υποβάλλονται πολλά ερωτήματα από Συλλόγους – Μέλη μας. ”

Αλλαγές στον τρόπο επιλογής των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων των Ο.Τ.Α. ζήτησε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

Τροποποίηση της διάταξης που αφορά στην επιλογή των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων των Δήμων αιτήθηκε από τον αρμόδιο Υφυπουργό Εσωτερικών η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. προκειμένου να αποφευχθούν μελλοντικά προβλήματα. Στο έγγραφό της αναφέρει η Ομοσπονδία:

“ Κύριε Υφυπουργέ,

Με τις διατάξεις της παραγράφου 16 του άρθρου 51 του Ν.3905/2010 (Φ.Ε.Κ. – ΤΕΥΧΟΣ Α' – ΑΡΙΘΜ. ΦΥΛΛΟΥ 219/23-12-2010) προβλέφθηκε ότι: «Η διαδικασία και τα κριτήρια του Ν.3839/2010 εφαρμόζονται και για την επιλογή των Προϊσταμένων των οργανικών μονάδων των Δήμων.»

Από την ανωτέρω διάταξη προκύπτει ότι οι διατάξεις του Ν.3839/2010 εφαρμόζονται μόνο για την επιλογή Προϊσταμένων Οργανικών μονάδων στους Δήμους και όχι για τις Οργανικές μονάδες των Ν.Π.Δ.Δ. και των Συνδέσμων αυτών.

Φυσικά μια τέτοια ρύθμιση δεν μπορεί να εφαρμοστεί στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού καθόσον θα υπάρχει ξεχωριστή διαδικασία για τους Δημοτικούς Υπαλλήλους και ξεχωριστή διαδικασία δηλαδή του Ν.3584/2007 για τους υπαλλήλους των Νομικών Προσώπων και των Συνδέσμων.

Η ανωτέρω διάταξη θα πρέπει άμεσα να τροποποιηθεί ως εξής: «Η διαδικασία και τα κριτήρια του Ν.3839/2010 εφαρμόζονται και για την επιλογή των Προϊσταμένων των Οργανικών μονάδων των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού.»

Κύριε Υφυπουργέ,

Αν δεν προχωρήσετε άμεσα σε τροποποίηση και δοθεί ερμηνεία ότι ο Νόμος εννοεί τους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού να γνωρίζετε ότι θα έχουμε ακυρωτικές αποφάσεις απ' αυτούς που θα προσφύγουν στα αρμόδια δικαστήρια. ”

Η εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών για τις συγχωνεύσεις και τις μετακινήσεις του προσωπικού των Ν.Π.Δ.Δ. και των Δημοτικών Επιχειρήσεων

Διορθώσεις στην εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών ζήτησε η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. με αφορμή αναστάτωση των εργαζομένων

Σε διόρθωση της εγκυκλίου που αφορά θέματα συγχωνεύσεων και προσωπικού Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Δημοτικών Επιχειρήσεων κάλεσε τον αρμόδιο Υφυπουργό Εσωτερικών η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. καθώς δημιουργείται αναστάτωση από τον συσχετισμό της λειτουργίας Κοινωφελούς Επιχείρησης. Στο έγγραφο της η Ομοσπονδία προς τον Υφυπουργό σημειώνει:

“**Κύριε Υφυπουργέ,**

Με την εγκύκλιο με αριθμ. πρωτ.: οικ.4569/27-1-2011 του Υπουργείου σας, δίνονται οδηγίες σχετικά με θέματα συγχωνεύσεων και προσωπικού Ν.Π.Δ.Δ. και Επιχειρήσεων των Δήμων.

Στην ανωτέρω εγκύκλιο σας, περιλαμβάνεται ότι προβλέπονται συγχωνεύσεις. Μεταξύ αυτών αναφέρεται ότι γίνεται συγχώνευση όλων των Ν.Π.Δ.Δ σε δύο ή σε ένα εφόσον στον Δήμο λειτουργεί Κοινωφελής Επιχείρηση (Άρθρο 103, Ν. 3852/2010) σύμφωνα με τους τομείς αρμοδιοτήτων.

Η ερμηνεία αυτή κατά την άποψη μας είναι αυθαίρετη καθόσον στο άρθρο 103 του Ν. 3852/2010 αναφέρεται ότι, κάθε Δήμος μπορεί να έχει ή να συνιστά έως δύο (2) Ν.Π.Δ.Δ., ένα (1) για τους τομείς αρμοδιοτήτων κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης και παιδείας και ένα (1) για τους τομείς πολιτισμού, αθλητισμού και περιβάλλοντος, όπως αυτοί προβλέπονται στο άρθρο 75 του Ν. 3463/2006 όπως ισχύει.

Εάν ο Δήμος διαθέτει Κοινωφελή Επιχείρηση τότε μπορεί να έχει έως ένα Ν.Π.Δ.Δ. Από την διατύπωση του άρθρου αυτού, προκύπτει ότι η σύσταση ενός Ν.Π.Δ.Δ. είναι δυνατή και όχι υποχρεωτική όταν ο Δήμος διαθέτει Κοινωφελή Επιχείρηση, δηλ. αποφασίζει το Δημοτικό Συμβούλιο εάν μπορεί να λειτουργήσει με ένα Ν.Π.Δ.Δ. και μια Κοινωφελή.

Ο κανόνας που προβλέπει το άρθρο 103 του Ν.3852/2010, είναι δύο Ν.Π.Δ.Δ. και μία Κοινωφελή, και δεν δεσμεύεται ο Δήμος στην περίπτωση που έχει Κοινωφελή Επιχείρηση να έχει ένα (1) μόνο Ν.Π.Δ.Δ.

Εάν ο Δήμος με την λειτουργία Κοινωφελούς Επιχείρησης αποφασίσει η Επιχείρηση να ασκεί αρμοδιότητες παιδείας και αθλητισμού, ρωτάστε τι γίνεται το προσωπικό που υπηρετεί στο Ν.Π.Δ.Δ. όπως Παιδικό Σταθμοί, Οργανισμοί Αθλητισμού, καθόσον από καμιά διάταξη Νόμου δεν προβλέπεται το προσωπικό αυτό που υπηρετεί στα Ν.Π.Δ.Δ. να μεταφέρεται στην Κοινωφελή Επιχείρηση και ούτε είναι ποτέ δυνατόν μόνιμο προσωπικό να καταστεί προσωπικό Κοινωφελούς Επιχείρησης;

Εάν καταργηθεί το Ν.Π.Δ.Δ. σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5, άρθρο 219 του Ν.3584/2007, το προσωπικό μεταφέρεται στον οικείο Δήμο. Ρωτάστε π.χ. η καθηγήτρια γυμναστικής τι θα προσφέρει στον Δήμο; Οι Νηπιαγωγοί και οι Βρεφοκόμοι, μάγειροι, κ.λ.π. τι καθήκοντα θα αναλάβουν στον Δήμο;

Άρα από τα ανωτέρω σαφώς προκύπτει ότι δραστηριότητες που ασκούνται από Ν.Π.Δ.Δ. δεν είναι δυνατόν να παραχωρηθούν σε Κοινωφελή Επιχείρηση.

Τα ανωτέρω προβλήματα σας τα έχει επισημάνει και ο Δήμαρχος Κορινθίων με το με αριθμ. πρωτ.: 3441/2-2-2011 έγγραφο του.

Κύριε Υφυπουργέ,

Ύστερα από τα ανωτέρω σας καλούμε άμεσα να προχωρήσετε στην διόρθωση της ανωτέρω εγκυκλίου δεδομένου ότι στους Ο.Τ.Α. έχει δημιουργηθεί αναστάτωση σχετικά με το προσωπικό των Ν.Π.Δ.Δ. που οι περισσότεροι Δήμοι προχωρούν στην κατάργησή τους, δεδομένου ότι δεν μπορεί να γίνει ένα Ν.Π.Δ.Δ. που να έχει τους τομείς κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης και παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού και περιβάλλοντος. ”

που διαθέτει κάθε νέος δήμος να ανταποκρίνονται στο παραπάνω πλαίσιο, προβλέπονται υποχρεωτικές συγχωνεύσεις για τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις επιχειρήσεις, αντίστοιχα, που περιέρχονται σε κάθε δήμο, σύμφωνα με τις ειδικές ρυθμίσεις του ν.3852/2010, οι οποίες θα αναλυθούν στη συνέχεια.

Διευκρινίζεται ότι οι υποχρεωτικές συγχωνεύσεις των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των επιχειρήσεων αφορούν όλους τους δήμους που αναφέρονται στο άρθρο 1 του νόμου αυτού, δηλαδή τόσο αυτούς που προέρχονται από συνένωση δήμων ή και κοινοτήτων που καταργούνται όσο και εκείνους στους οποίους δεν επέρχεται καμία αλλαγή ως προς τα διοικητικά τους όρια.

Επομένως, το δημοτικό συμβούλιο, λαμβάνοντας υπόψη τον αριθμό και τις κατηγορίες των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των επιχειρήσεων που ανήκουν στο νέο δήμο, καθώς και τις δραστηριότητες και τους σκοπούς που αυτά ασκούσαν, αποφασίζει πώς θα καταλείψει τις δραστηριότητες και τους σκοπούς και επιλέγει σε ποιο νομικό πρόσωπο ή επιχείρηση θα αποδοθεί η άσκηση αυτών, με γνώμονα τον εξορθολογισμό των παρεχόμενων από αυτά υπηρεσιών και την καλύτερη εξυπηρέτηση των δημοτών και των κατοίκων.

Συνοπτικά, στις διατάξεις του ν. 3852/2010 προβλέπονται οι ακόλουθες συγχωνεύσεις:

- συγχώνευση όλων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου σε δύο (ή σε ένα, εφόσον στο δήμο λειτουργεί κοινωφελής επιχείρηση ή σε τέσσερα, εφόσον πρόκειται για δήμο με πληθυσμό άνω των 300.000 κατοίκων), σύμφωνα με τους τομείς αρμοδιοτήτων που προσδιορίζονται στο άρθρο 103 - συγχώνευση όλων των σχολικών επιτροπών σε δύο, μία για τις σχολικές μονάδες της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης και μία για τις σχολικές μονάδες της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης (για δήμους με πληθυσμό άνω των 300.000 κατοίκων οι ανωτέρω συγχωνεύσεις μπορούν να γίνουν ανά δημοτική κοινότητα)
- συγχώνευση όλων των κοινωφελών επιχειρήσεων σε μία κοινωφελή επιχείρηση
- συγχώνευση όλων των ΔΕΥΑ σε μία Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης
- συγχώνευση των ανωνύμων εταιρειών της ίδιας κατηγορίας σε μία ανώνυμη εταιρεία, εφόσον στο νέο δήμο λειτουργούν περισσότερες από μία ανώνυμες εταιρείες της ίδιας κατηγορίας και το σύνολο των μετοχών των εταιρειών αυτών ανήκει στο δήμο και στα νομικά του πρόσωπα.

Σε όλες τις περιπτώσεις των προβλεπόμενων συγχωνεύσεων, το δημοτικό συμβούλιο λαμβάνει τις σχετικές αποφάσεις εντός διμήνου από την ανάληψη των καθηκόντων της νέας δημοτικής αρχής, δηλαδή έως τις 28.2.2011. Στη συνέχεια, διευκρινίζεται η διαδικασία συγχώνευσης που πρέπει να ακολουθήσουν οι δήμοι, ανά κατηγορία νομικών προσώπων και επιχειρήσεων, καθώς και άλλα ειδικότερα θέματα που άπτονται των εν λόγω συγχωνεύσεων και της λειτουργίας εν γένει των νηδδ και των επιχειρήσεων των δήμων.

1. Νομικά πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου.

Η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου για τη συγχώνευση των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου περιλαμβάνει απαραίτητα όλα τα στοιχεία που αναφέρονται στο άρθρο 103 παρ. 4 (όνομα, σκοπός, διοίκηση - αριθμός και ιδιότητα μελών σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 240 παρ. 1 του ν.3463/2006 (ΚΔΚ), όπως ισχύει -, περιουσία και πόροι του νομικού προσώπου που προκύπτει από τη συγχώνευση). Η απόφαση αυτή υποβάλλεται για έλεγχο νομιμότητας¹ και στη συνέχεια, η πράξη συγχώνευσης δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως από τον οικείο δήμο. Στην ίδια συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου ορίζονται και τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου. Το νέο διοικητικό συμβούλιο ασκεί τη διοίκηση του νομικού προσώπου από τη δημοσίευση της απόφασης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Όσον αφορά τον επιμερισμό των δράσεων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου στους τομείς αρμοδιοτήτων που αναφέρονται στο άρθρο 103 παρ. 1α του ν. 3852/2010, σημειώνεται ότι λαμβάνοντας υπόψη τα νομικά πρόσωπα που λειτουργούσαν στο δήμο και εφόσον οι λειτουργικές ανάγκες το επιβάλλουν, είναι δυνατό να γίνει ανακατανομή των αρμοδιοτήτων των τομέων. Για παράδειγμα, όταν με τη συγχώνευση προκύπτει μία κοινωφελής επιχείρηση και ένα νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, μπορεί η κοινωφελής επιχείρηση να ασκεί δραστηριότητες παιδείας και αθλητισμού και το νομικό πρόσωπο να ασκεί δραστηριότητες κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης και πολιτισμού ή το αντίστροφο.

Η εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών με αριθμ. πρωτ.: οικ. 4569/27-1-2011 αναφέρει:

Με το ν. 3852/2010 (πρόγραμμα «Καλλικράτης») προβλέπονται συγχωνεύσεις νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και επιχειρήσεων των δήμων, οι οποίες βρίσκονται σε εξέλιξη από 1.1.2011. Με τις σχετικές ρυθμίσεις εξορθολογίζεται το καθεστώς των νομικών προσώπων της Αυτοδιοίκησης, με σκοπό την καλύτερη παροχή των υπηρεσιών και κατανομή του προσωπικού τους.

Με αφορμή ερωτήματα που τέθηκαν στην Υπηρεσία μας, στο διάστημα που μεσολάβησε, από δήμους που βρίσκονται σε διαδικασία συγχώνευσης των νομικών προσώπων τους, σας αποστέλλεται για ενημέρωση και εφαρμογή η παρούσα εγκύκλιος.

ΓΕΝΙΚΑ

Σύμφωνα με το άρθρο 103 του ν. 3852/2010, από 1.1.2011 κάθε δήμος μπορεί να συνιστά ή να έχει μέχρι δύο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, ένα για τους τομείς αρμοδιοτήτων κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης και παιδείας, και ένα για τους τομείς πολιτισμού, αθλητισμού και περιβάλλοντος, ενώ στην περίπτωση που ο δήμος διαθέτει κοινωφελή επιχείρηση, μπορεί να έχει μόνο ένα νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου. Στους μεγαλύτερους δήμους, σε όσους δηλαδή έχουν πληθυσμό άνω των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) κατοίκων, προβλέπεται ότι μπορούν να λειτουργούν έως δύο νομικά πρόσωπα για καθέναν από τους τομείς αρμοδιοτήτων, όπως αυτοί ομαδοποιούνται στο σχετικό άρθρο.

Επιπλέον, κάθε δήμος μπορεί να έχει ή να συστήνει ένα ακόμη νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για τη διοίκηση και διαχείριση ζώνης λιμένα (δημοτικό λιμενικό ταμείο).

Επίσης, σε κάθε δήμο θα λειτουργούν δύο σχολικές επιτροπές, μία για τις σχολικές μονάδες της πρωτοβάθμιας και μία για τις σχολικές μονάδες της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ενώ στους δήμους με πληθυσμό άνω των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) κατοίκων μπορεί να συσταθούν αντίστοιχες σχολικές επιτροπές για καθεμία δημοτική κοινότητα.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 107 του ν. 3852/2010, από 1.1.2011 κάθε δήμος μπορεί να έχει μόνο τις ακόλουθες επιχειρήσεις: μία (1) κοινωφελή επιχείρηση, μία (1) δημοτική επιχείρηση ύδρευσης αποχέτευσης (ΔΕΥΑ), μία (1) επιχείρηση με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού, εφόσον λειτουργούσαν αντίστοιχες επιχειρήσεις στους συνενομένους δήμους, καθώς και μία (1) δημοτική ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 266 ΚΔΚ (μονομετοχική), εφόσον είχαν συσταθεί τέτοιες εταιρείες στους συνενομένους δήμους. Στο ίδιο άρθρο, όπως αυτό έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 18 παρ. 10ι του ν. 3870/2010, προβλέπεται ότι οι δήμοι απαγορεύεται πλέον να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε άλλες ανώνυμες εταιρείες, κατά τις διατάξεις του ΚΔΚ, εκτός από εκείνες που είχαν συσταθεί μέχρι την 31.12.2010. Επιτρέπεται όμως να συμμετέχουν σε αναπτυξιακή ανώνυμη εταιρεία της περιφέρειας, που συστήνεται κατά τις διατάξεις του άρθρου 194 του ν. 3852/2010.

Προκειμένου ο αριθμός και οι κατηγορίες των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και των επιχειρήσεων

Όταν προκύπτουν δύο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, μπορεί το ένα, για παράδειγμα, να ασκεί αρμοδιότητες κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης και το άλλο να ασκεί αρμοδιότητες για τους τομείς παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού και περιβάλλοντος.

Σημειώνεται ότι στην περίπτωση των δήμων με πληθυσμό άνω των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) κατοίκων, για τους οποίους προβλέπεται στην παρ. 2 του ίδιου άρθρου ότι μπορούν να έχουν έως δύο (2) νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου για καθένα από τους προαναφερθέντες τομείς αρμοδιοτήτων, δηλαδή, συνολικά τέσσερα νηδδ, οι δήμοι αυτοί μπορεί να διατηρούν και μία κοινωνική επιχείρηση, καταθέτοντας τους τομείς μεταξύ των νηδδ και της επιχείρησης ανάλογα με τις ανάγκες του κάθε δήμου.

Επιπλέον, στο άρθρο 103 παρ. 6 του ν. 3852/2010 προβλέπεται ότι για την καλύτερη εξυπηρέτηση των κατοίκων, μπορούν να λειτουργούν αποκεντρωμένες υπηρεσίες υπό μορφή παραρτημάτων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που προκύπτουν από συγχώνευση, στην περιφέρεια του «καλλικράτειου» δήμου.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι με τις ρυθμίσεις του άρθρου 103 παρ. 3 του ν. 3852/2010 δίνεται η δυνατότητα, υπό προϋποθέσεις, να διατηρηθεί ως αυτοτελές ένα νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και να μην υπόκειται στις υποχρεωτικές συγχωνεύσεις. Τέτοιες προϋποθέσεις είναι η ευρύτερα αναγνωρίσιμη δραστηριότητα, το εξειδικευμένο αντικείμενο, η μακροχρόνια απόδοση έργου και η γενικότερη καταξιωμένη προσφορά, οι οποίες θα πρέπει να πληρούνται σωρευτικά. Η ανάγκη διατήρησης ενός νομικού προσώπου ως αυτοτελούς μπορεί να εκτιμηθεί, όταν η δράση του ξεπερνά την τοπική εμβέλεια και μπορεί να έχει χαρακτήρα πανελλαδικό ή διεθνές. Η διατήρηση ενός τέτοιου νομικού προσώπου γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μετά από αίτημα του οικείου δήμου, για το οποίο απαιτείται απόφαση του δημοτικού συμβουλίου που λαμβάνεται με πλειοψηφία των δύο τρίτων (2/3) του συνόλου των μελών του. Σημειώνεται ότι η απόφαση αυτή πρέπει είναι πλήρως αιτιολογημένη και να προκύπτει με σαφήνεια η δικαιολογημένη διατήρηση ενός συγκεκριμένου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ως αυτοτελούς.

Τέλος, αναφορικά με τη δυνατότητα του νέου δήμου να προβεί σε κατάργηση ενός νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου της χωρικής του αρμοδιότητας, ισχύουν τα προβλεπόμενα στις παρ. 3, 4 και 5 του άρθρου 242 ΚΔΚ. Να σημειωθεί ότι όπου αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, νοείται ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

α. Σχολικές Επιτροπές.

Όσον αφορά το χρονικό διάστημα στο οποίο πρέπει να πραγματοποιηθεί η συγχώνευση των υφιστάμενων σχολικών επιτροπών κατά τα ανωτέρω εκτεθέντα, επισημαίνουμε ότι ισχύει η δέσμευση προθεσμία από την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών, όπως και για τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των δήμων.

Καθώς οι σχολικές επιτροπές που θα προκύψουν από τις ανωτέρω συγχωνεύσεις θα αντιστοιχούν σε μεγάλο αριθμό σχολικών μονάδων, διαφοροποιείται δηλαδή αρκετά ο τρόπος λειτουργίας των νομικών αυτών προσώπων σε σχέση με το υπάρχον έως σήμερα καθεστώς, έχει προβλεφθεί ότι τα θέματα που αφορούν τη λειτουργία των νέων σχολικών επιτροπών, την κατανομή των πιστώσεων, τον τρόπο και τη διαδικασία πραγματοποίησης, δικαιολόγησης και ελέγχου των πάσης φύσεως δαπανών και εξόδων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια, θα ρυθμιστούν με σχετική απόφαση, η οποία θα εκδοθεί από τον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

β. Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία.

Πέραν των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 1α του ν. 3852/2010, κάθε δήμος μπορεί να συνιστά ή να έχει ένα επιπλέον νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για τη διοίκηση και διαχείριση ζώνης λιμένα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (δημοτικό λιμενικό ταμείο).

Σε ό,τι αφορά, ειδικότερα, τη σύσταση αυτών των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, συνεχίζει να ισχύει η υφιστάμενη διαδικασία, κατά τις διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 2738/1999, όπως ισχύει.

Στις περιπτώσεις εκείνες κατά τις οποίες σε ένα νέο δήμο περιέρχονται, μετά τη συνένωση των καταργούμενων δήμων, περισσότερα του ενός δημοτικά λιμενικά ταμεία, τότε αυτά πρέπει να συγχωνευθούν σε ένα. Και σε αυτές τις περιπτώσεις, ακολουθείται η σχετική διαδικασία που προβλέπει το άρθρο 103 του ν. 3852/2010. Έτσι, η συγχώνευση πραγματοποιείται με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται μέσα σε δύο μήνες από την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών. Με την απόφαση αυτή ορίζονται το όνομα, ο σκοπός, η δι-

οίκηση, η περιουσία και οι πόροι του νομικού προσώπου που προκύπτει από τη συγχώνευση. Στην απόφαση συγχώνευσης θα πρέπει να αναφέρεται και η γεωγραφική περιοχή ευθύνης του δημοτικού λιμενικού ταμείου.

Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας ελέγχου νομιμότητας, η πράξη αυτή δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως από τον οικείο δήμο.

Επίσης, στις περιπτώσεις που προκύπτουν τυχόν άλλες μεταβολές από τη συνένωση, οι οποίες αφορούν τα δημοτικά λιμενικά ταμεία των νέων δήμων (π.χ. αλλαγή επωνυμίας του λιμενικού ταμείου, απώλεια διαδημοτικού χαρακτήρα του), θα πρέπει αντίστοιχα να υπάρξει σχετική απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου, τηρουμένων, κατά τα λοιπά, των σχετικών διατάξεων του ΚΔΚ.

Τέλος, επισημαίνουμε ότι οι υπαγόμενες σε κρατικό λιμενικό ταμείο δημοτικές ενότητες συνεχίζουν να υπάγονται σε αυτό, ακόμη και εάν στο νέο δήμο λειτουργεί δημοτικό λιμενικό ταμείο.

Στην περίπτωση αυτή, για τυχόν μεταφορά των σχετικών αρμοδιοτήτων, απαιτείται η διαδικασία που προβλέπει το άρθρο 28 του ν. 2738/1999, όπως ισχύει.

Προσωπικό Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου που συγχωνεύονται.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 103 του ν. 3852/2010, το τακτικό προσωπικό (μόνιμο και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου), οι νομικοί σύμβουλοι και οι δικηγόροι με σχέση έμμισθης εντολής των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που συγχωνεύονται, καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό του νομικού προσώπου που προκύπτει από τη συγχώνευση, με την ίδια σχέση εργασίας και έμμισθης εντολής.

Για τη διαπίστωση του ανωτέρω προσωπικού ως προσωπικού του νέου νομικού προσώπου, εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του προέδρου του οικείου διοικητικού συμβουλίου, αμέσως μετά τη δημοσίευση της απόφασης συγχώνευσης.

Όπως προβλέπεται από τις διατάξεις της παρ. 9 του ίδιου άρθρου, εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση της συγχώνευσης, κατάρτιζεται ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του νέου νομικού προσώπου, με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ΚΚΔΚΥ (ν.3584/07). Στον ΟΕΥ προβλέπονται αντίστοιχες κατά κατηγορία και κλάδο οργανικές θέσεις τις οποίες θα καταλάβει το μόνιμο προσωπικό του νομικού προσώπου και αντίστοιχες κατά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις τις οποίες θα καταλάβει το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίες καταργούνται κατά την αποχώρηση των υπαλλήλων.

Μετά τη δημοσίευση του ΟΕΥ στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, το προσωπικό κατατάσσεται στις ανωτέρω θέσεις, με απόφαση του προέδρου του οικείου διοικητικού συμβουλίου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Πέραν του τακτικού προσωπικού, σας γνωρίζουμε ότι και οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου ή έργου των συγχωνευόμενων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο νέο νομικό πρόσωπο, μέχρι τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεών τους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του ίδιου άρθρου και εφόσον συντρέχει περίπτωση.

γ. Σύνδεσμοι.

Σύμφωνα με το άρθρο 104 παρ. 1 του ν. 3852/2010, όταν σε ένα σύνδεσμο συμμετέχουν δήμοι ή κοινότητες που συνενώνονται σε ένα δήμο και η περιοχή αρμοδιότητας του δήμου αυτού συμπίπτει ή είναι μεγαλύτερη από την εδαφική περιφέρεια του συνδέσμου, τότε ο σύνδεσμος αυτός καταργείται αυτοδίκαια από την έναρξη λειτουργίας του νέου δήμου. Το σκοπό του συνδέσμου αναλαμβάνει και συνεχίζει ο νέος δήμος, ο οποίος καθίσταται καθολικός διάδοχος στην κινητή και ακίνητη περιουσία του συνδέσμου, ενώ υπεισέρχεται αυτοδικαίως και σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις αυτού.

Επισημαίνουμε ότι οι διατάξεις του άρθρου αυτού έχουν εφαρμογή και στην περίπτωση υφιστάμενου Αναπτυξιακού Συνδέσμου, εφόσον οι ΟΤΑ α' βαθμού που συμμετείχαν σε αυτόν συνενώνονται σε ένα νέο δήμο και η περιοχή αρμοδιότητας του δήμου αυτού συμπίπτει ή είναι μεγαλύτερη από την εδαφική περιφέρεια του συνδέσμου. Για τους λοιπούς Αναπτυξιακούς Συνδέσμους, εξακολουθεί να ισχύει το άρθρο 271 παρ. 6 ΚΔΚ.

Προσωπικό των Συνδέσμων.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του ίδιου άρθρου, το τακτικό (μόνιμο και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) προσωπικό του καταργημένου συνδέσμου, καθώς και οι δικηγόροι με σχέση έμμισθης εντολής, μεταφέρονται αυτοδικαίως στο νέο δήμο, με την ίδια σχέση εργασίας και παροχής υπηρεσιών και κατατάσσονται σε αντίστοιχες κατά κατηγορία/εκπαιδευτική βαθμίδα και κλάδο/ειδικότητα κενές οργανικές θέσεις ή σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις. Για την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης του οικείου

δημάρχου, με την οποία διαπιστώνεται το μεταφερόμενο προσωπικό ως προσωπικό του νέου δήμου, από την έναρξη της λειτουργίας του, σας ενημερώσαμε με την αρ. 47/2010 (Α.Π. 74570/28.12.2010) εγκύκλιο της υπηρεσίας μας.

Οι θέσεις τις οποίες θα καταλάβει το μεταφερόμενο προσωπικό πρέπει να προβλεφθούν στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του νέου δήμου, που θα καταρτιστεί εντός έξι (6) μηνών από την ανάληψη καθηκόντων των νέων δημοτικών αρχών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 254 του ν.3852/2010.

Μετά τη δημοσίευση του ΟΕΥ στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, το προσωπικό κατατάσσεται στις ανωτέρω θέσεις, με απόφαση του δημάρχου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Πέραν του τακτικού προσωπικού, σας γνωρίζουμε ότι και οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου ή έργου των καταργημένων συνδέσμων συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στο νέο δήμο, μέχρι τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεών τους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του ίδιου άρθρου και εφόσον συντρέχει περίπτωση.

II. Επιχειρήσεις των Δήμων.

α. Κοινωνικές Επιχειρήσεις.

Η υποχρεωτική συγχώνευση των κοινωνικών επιχειρήσεων που προβλέπει το άρθρο 109 του ν. 3852/2010, πραγματοποιείται με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου, στην οποία πρέπει να περιλαμβάνονται όλα τα στοιχεία που αναφέρονται στο εν λόγω άρθρο (επωνυμία, σκοπός, διοίκηση, κεφάλαιο, πόροι, διάρκεια, έδρα και κάθε άλλο αναγκαίο στοιχείο). Η απόφαση συγχώνευσης δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως από τον οικείο δήμο, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας ελέγχου νομιμότητας². Επισημαίνουμε ότι δεν προβλέπεται ως υποχρεωτική στο ανωτέρω άρθρο η εκτίμηση του ενεργητικού και παθητικού της περιουσίας των συγχωνευόμενων επιχειρήσεων και η εκπόνηση σχετικής οικονομοτεχνικής μελέτης, όπως ορίζει το άρθρο 263 ΚΔΚ, το οποίο αναφέρεται στη διαδικασία συγχώνευσης των κοινωνικών επιχειρήσεων.

Σημειώνεται ότι σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 103 του ν. 3852/2010 και εφόσον οι λειτουργικές ανάγκες του δήμου επιβάλουν την ανακατανομή των τομέων αρμοδιοτήτων μεταξύ νηδδ και κοινωφελούς επιχείρησης, είναι δυνατό δράσεις της κοινωφελούς επιχείρησης να ασκηθούν από το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του δήμου. Αυτό μπορεί να γίνει ταυτόχρονα με τη διαδικασία συγχώνευσης.

Στην περίπτωση κατά την οποία η νέα δημοτική αρχή επιθυμεί, αντί να προχωρήσει σε συγχωνεύσεις των κοινωφελών επιχειρήσεων που περιέρχονται στο δήμο, να προβεί στη λύση αυτών ή ορισμένων από αυτές, ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 262 ΚΔΚ περί λύσης των κοινωφελών επιχειρήσεων.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι δεν παρέχεται δυνατότητα μια δημοτική κοινωφελής επιχείρηση να διατηρηθεί ως αυτοτελής, με τις προϋποθέσεις του άρθρου 103 παρ. 3 του ν. 3852/2010. Η δυνατότητα αυτή ισχύει μόνο για τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των δήμων.

Προσωπικό Κοινωνικών Επιχειρήσεων που συγχωνεύονται.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 109 του ν.3852/10, το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ) των κοινωνικών επιχειρήσεων που συγχωνεύονται, μεταφέρεται στην επιχείρηση που προκύπτει από τη συγχώνευση και κατατάσσεται σε αντίστοιχες θέσεις, με απόφαση του οικείου διοικητικού συμβουλίου. Ο χρόνος υπηρεσίας στις επιχειρήσεις που συγχωνεύονται λαμβάνεται υπόψη για όλες τις μισθολογικές και ασφαλιστικές συνέπειες.

Εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης συγχώνευσης, συντάσσεται ο εσωτερικός κανονισμός προσωπικού της νέας επιχείρησης, με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου, στον οποίο προβλέπονται οι αντίστοιχες κατά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα θέσεις του προσωπικού, το οποίο κρίνεται **αναγκαίο** για τη λειτουργία της επιχείρησης (παρ.3 άρθρο 109).

Το τυχόν πλεονάζον προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της επιχείρησης, μεταφέρεται σε νομικά πρόσωπα (δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου) του οικείου δήμου, με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του (παρ.4 άρθρο 109). Αιτιολογία μπορεί να είναι και όταν μια δράση της επιχείρησης ανατίθεται σε Ν.Π.Δ.Δ..

Ειδικότερα:

■ **Το προσωπικό που μεταφέρεται με την ανωτέρω απόφαση σε νηδδ του δήμου,** κατατάσσεται σε προσωποπαγείς θέσεις της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας και αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας, με πράξη του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου (ο πρόεδρος του οικείου διοικητικού συμβουλίου), η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Από τη δημοσίευση της πράξης κατάταξης, το προσωπικό διέπεται ως προς τους όρους και το ύψος της αμοιβής της εργασίας του από τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας που ισχύουν εκάστοτε για το προσωπικό των νηδδ στα οποία μεταφέρεται, λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας του για όλες τις μισθολογικές και ασφαλιστικές συνέπειες (παρ.5 άρθρο 109).

■ **Το προσωπικό που μεταφέρεται με την ανωτέρω απόφαση σε νηδδ του δήμου, κατατάσσεται** σε αντίστοιχες κατά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα θέσεις, με απόφαση του οικείου διοικητικού συμβουλίου (παρ.5 άρθρο 109).

Πέραν του προσωπικού ΙΔΑΧ των συγχωνευόμενων κοινωφελών επιχειρήσεων, σας γνωρίζουμε ότι και οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου ή έργου συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στη νέα επιχείρηση, μέχρι τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεών τους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του ίδιου άρθρου και εφόσον συντρέχει περίπτωση.

β. Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης – Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.).

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 109 παρ. 6 του ν. 3852/2010, οι διατάξεις του ίδιου άρθρου που αφορούν την υποχρέωση συγχώνευσης των κοινωφελών επιχειρήσεων των δήμων εφαρμόζονται αναλόγως και στη συγχώνευση των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ). Έτσι, οι ΔΕΥΑ των δήμων που συνενώνονται σε ένα νέο δήμο, συγχωνεύονται υποχρεωτικά σε μία.

Η υποχρεωτική συγχώνευση των ΔΕΥΑ που προβλέπει το άρθρο 109 του ν. 3852/2010, πραγματοποιείται με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου εντός δύο μηνών από την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών. Η απόφαση συγχώνευσης δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως από τον οικείο δήμο, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας ελέγχου νομιμότητας³.

Στην περίπτωση διαδημοτικής ΔΕΥΑ, όταν μέρος της περιοχής αρμοδιότητάς της ανήκει σε δήμο στον οποίο περιέρχεται υφιστάμενη ΔΕΥΑ, μπορούν να πραγματοποιηθούν, εναλλακτικά, τα εξής:

- Διάσπαση της διαδημοτικής ΔΕΥΑ και ενσωμάτωση του αντίστοιχου τμήματός της στην υφιστάμενη ΔΕΥΑ του νέου δήμου. Το υπόλοιπο τμήμα της διαδημοτικής ΔΕΥΑ μπορεί, ανάλογα, είτε να ενσωματωθεί και αυτό σε υφιστάμενη ΔΕΥΑ άλλου δήμου που συμμετείχε στη διαδημοτική ΔΕΥΑ, είτε να συνεχίσει να λειτουργεί ως έχει, εφόσον δεν υπάρχει υφιστάμενη ΔΕΥΑ άλλου δήμου.
- Διατήρηση μιας ενιαίας διαδημοτικής ΔΕΥΑ, η οποία θα πραγματοποιηθεί με συγχώνευσή της με την υφιστάμενη ΔΕΥΑ. Στην περίπτωση αυτή, η διαδημοτική ΔΕΥΑ θα επεκτείνει τη δραστηριότητά της, ώστε να καλύπτει το σύνολο της εδαφικής περιοχής των νέων δήμων, δημοτικές ενότητες των οποίων εξυπηρετούσε έως τώρα η υφιστάμενη διαδημοτική ΔΕΥΑ.

Και στις δύο περιπτώσεις, η σχετική διαδικασία θα πρέπει να ολοκληρωθεί εντός δύο μηνών από την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών.

Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες σε ένα νέο δήμο υφίσταται διαφορετικό καθεστώς παροχής υπηρεσιών ύδρευσης - αποχέτευσης στις δημοτικές του ενότητες (ΔΕΥΑ - Σύνδεσμος - Υπηρεσία Δήμου), τότε ο δήμος έχει την υποχρέωση, ανάλογα με την περίπτωση, να αποχωρήσει από το Σύνδεσμο και να εντάξει τις σχετικές υπηρεσίες που παρέχει ο Σύνδεσμος (πχ. Ύδρευση) στην υφιστάμενη ΔΕΥΑ ή/και να εντάξει τη σχετική Υπηρεσία του Δήμου (πχ. Ύδρευση) στη ΔΕΥΑ.

Στην περίπτωση κατά την οποία η νέα δημοτική αρχή επιθυμεί, αντί να προχωρήσει σε συγχωνεύσεις των ΔΕΥΑ που περιέρχονται στο δήμο, να προβεί στη λύση αυτών, ώστε τις σχετικές υπηρεσίες να τις παρέχει ο ίδιος ο δήμος, διευκρινίζουμε ότι για τη διαδικασία λύσης τους εφαρμόζεται το άρθρο 262 ΚΔΚ, που αφορά τις κοινωφελείς επιχειρήσεις. Σχετικά σημειώνουμε ακόμη ότι, κατά τη λύση, τυχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 40 του ν. 3801/2009, για τη μεταφορά προσωπικού της λυθείσας ΔΕΥΑ.

Προσωπικό των συγχωνευόμενων Δ.Ε.Υ.Α.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 109 του ν.3852/10, οι διατάξεις του ίδιου άρθρου που αφορούν το προσωπικό των συγχωνευόμενων κοινωφελών επιχειρήσεων των δήμων εφαρμόζονται αναλόγως και στη συγχώνευση των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ). Επομένως, για το προσωπικό των ΔΕΥΑ θα εφαρμοστούν οι οδηγίες που δόθηκαν ανωτέρω για το προσωπικό των συγχωνευόμενων κοινωφελών επιχειρήσεων.

γ. Ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α.

Σύμφωνα με το άρθρο 110 του ν. 3852/2010, όταν σε ένα νέο δήμο λειτουργούν περισσότερες από μία ανώνυμες εταιρείες της ίδιας κατηγορίας, που **το σύνολο των μετοχών ανήκει στο νέο δήμο που προκύπτει από**

τη συνένωση και στα νομικά του πρόσωπα, συγχωνεύονται υποχρεωτικά σε μία ανώνυμη εταιρεία. Διευκρινίζεται ότι η υποχρεωτική συγχώνευση αφορά όλες τις κατηγορίες των ανωνύμων εταιρειών ΟΤΑ, που προβλέπονται στο άρθρο 252 παρ. 3 ΚΔΚ.

Πρόκειται καταρχήν για τις δημοτικές ανώνυμες εταιρείες (μονομετοχικές), καθώς το σύνολο των μετοχών τους ανήκει εξ ορισμού σε ένα μόνο δήμο και συνεπώς, στην περίπτωση που σε ένα δήμο λειτουργούν περισσότερες από μία μονομετοχικές ανώνυμες εταιρείες, αυτές πρέπει να συγχωνευθούν σε μία εταιρεία, εντός της δέμνης προθεσμίας από την εγκατάσταση της νέας δημοτικής αρχής.

Περαιτέρω, η ίδια υποχρέωση ισχύει και για την περίπτωση που σε ένα νέο δήμο λειτουργούν περισσότερες από μία κοινές ανώνυμες εταιρείες και περισσότερες από μία αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες θα πρέπει επίσης να συγχωνευθούν σε μία κοινή ανώνυμη εταιρεία και σε μία αναπτυξιακή ανώνυμη εταιρεία, αντίστοιχα, εφόσον όμως το σύνολο των μετοχών τους ανήκει στο νέο δήμο και στα νομικά του πρόσωπα. Δηλαδή, εάν στις τελευταίες δύο κατηγορίες ανωνύμων εταιρειών ΟΤΑ συμμετέχουν και άλλοι φορείς, από όσους προβλέπονται στο άρθρο 252 παρ. 3α και 3β ΚΔΚ (π.χ. Δημόσιο, φυσικά πρόσωπα, συνεταιρισμοί, επιμελητήρια κλπ), τότε οι εταιρείες αυτές δεν υπάγονται στη ρύθμιση περί υποχρεωτικής συγχώνευσης και συνεχίζουν να λειτουργούν ως έχουν.

Το γεγονός ότι δεν επιτρέπεται πλέον η σύσταση από δήμο ή η συμμετοχή του σε άλλες ανώνυμες εταιρείες, κατά τις διατάξεις του ΚΔΚ, όπως ρητά ορίζεται στο άρθρο 107 παρ. 2 του ν. 3852/2010, όπως ισχύει, δεν αποκλείει τη δυνατότητα, οι εταιρείες αυτές, εφόσον οι μέτοχοι τους το αποφασίσουν, να επεκτείνουν τους υφιστάμενους σκοπούς των εν λόγω εταιρειών, με ανάλογη τροποποίηση του καταστατικού τους, τρωμένων πάντοτε των διατάξεων του άρθρου 252 παρ. 3 ΚΔΚ, αναφορικά με τους επιτρεπόμενους σκοπούς ανά ειδικότερη κατηγορία ανωνύμων εταιρειών ΟΤΑ.

Προσωπικό Ανωνύμων Εταιρειών Ο.Τ.Α.

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 110 του ν.3852/10, το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των ανωνύμων εταιρειών που συγχωνεύονται μεταφέρεται στη νέα εταιρεία και κατατάσσεται σε αντίστοιχες κατά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα θέσεις, με απόφαση του οικείου διοικητικού συμβουλίου, λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας του, για όλες τις μισθολογικές και ασφαλιστικές συνέπειες.

δ. Ζητήματα λοιπών Επιχειρήσεων.

i) Μεταξύ των επιχειρήσεων που μπορούν να έχουν οι δήμοι από 1.1.2011 περιλαμβάνεται, σύμφωνα με το άρθρο 107 παρ. 1γ, και μία επιχείρηση με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού, εφόσον όμως λειτουργούσαν αντίστοιχες επιχειρήσεις στους συνενομένους δήμους. Επιπλέον, όπως προβλέφθηκε με τη διάταξη του άρθρου 51 παρ. 4 του ν. 3905/2010, οι επιχειρήσεις αυτές εξακολουθούν, μέχρι τις 30.6.2011, να λειτουργούν με το υφιστάμενο νομικό καθεστώς που τις διέπει.

Αναφορικά με τις δημοτικές επιχειρήσεις με ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού επισημαίνεται περαιτέρω ότι, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 282 παρ. 8 του ν. 3852/2010, από τη δημοσίευση του νόμου αυτού έχουν ανασταλεί οι προσλήψεις κάθε κατηγορίας και ειδικότητας προσωπικού με οποιαδήποτε σχέση εργασίας στις επιχειρήσεις αυτές.

Επίσης, οι συμβάσεις μίσθωσης έργου που καταρτίζονται από τις εν λόγω επιχειρήσεις δεν μπορεί να αφορούν περισσότερα άτομα από όσα περιελάμβαναν οι συμβάσεις της ίδιας κατηγορίας κατά την 1.1.2010.

ii) Όσον αφορά τα Δημοτικά Περιφερειακά Θέατρα (ΔΗΠΕΘΕ), με τη διάταξη του άρθρου 283 παρ. 16 του ν. 3852/2010 προβλέπεται ότι αυτά εξακολουθούν να λειτουργούν σύμφωνα με τη νομοθεσία που τα διέπει κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού. Λαμβάνοντας υπόψη τις κατηγορίες επιχειρήσεων που προβλέπονται στον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, τα ΔΗΠΕΘΕ, εκ του αντικειμένου τους, μπορούν να λειτουργούν με τη μορφή είτε δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων, εφόσον συστήνονται από ένα δήμο είτε με τη μορφή ανωνύμων εταιρειών ΟΤΑ, εφόσον συμμετέχουν περισσότεροι του ενός δήμοι στη σύστασή του, καθώς και άλλοι φορείς.

Συνεπώς, τα υφιστάμενα ΔΗΠΕΘΕ εξακολουθούν να λειτουργούν ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και δεν καταλαμβάνονται από την υποχρέωση που θέτει ο ίδιος νόμος αναφορικά με τη συγχώνευση των κοινωφελών επιχειρήσεων σε μία κοινωφελή επιχείρηση ανά δήμο.

iii) Στην περίπτωση κατά την οποία μοναδικοί εταίροι μιας αστικής εταιρείας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα του άρθρου 267 ΚΔΚ είναι δήμοι που συνενώνονται σε ένα νέο δήμο, εφαρμόζεται η διάταξη του άρθρου 111 παρ. 1α, δηλαδή οι δράσεις

κοινωφελούς χαρακτήρα της αστικής εταιρείας μεταφέρονται στην κοινωφελή επιχείρηση του νέου δήμου και η αστική εταιρεία συνεχίζει τη λειτουργία της ως έχει, μέχρι τη λήξη της διάρκειας που προβλέπεται στη συστατική της πράξη. Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που απασχολείται στις μεταφερόμενες δράσεις, μεταφέρεται στην κοινωφελή επιχείρηση και κατατάσσεται σε αντίστοιχες θέσεις της επιχείρησης, με απόφαση του οικείου διοικητικού συμβουλίου. Οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου ή έργου που απασχολούνται στις μεταφερόμενες δράσεις συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στην κοινωφελή επιχείρηση, μέχρι τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεών τους.

ε. Επιχειρήσεις του Π.Δ. 410/1995.

i) Όσον αφορά τις διαδημοτικές επιχειρήσεις του άρθρου 285 του π.δ. 410/1995, διευκρινίζεται ότι:

- εφόσον πρόκειται για διαδημοτικές (καθώς και για αμιγείς) επιχειρήσεις στις οποίες είχε ανατεθεί σύμφωνα με το καταστατικό τους η παροχή υπηρεσιών για την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και η αποκομιδή των απορριμμάτων, εφαρμόζεται το άρθρο 111 παρ. 2, δηλαδή οι επιχειρήσεις αυτές λύονται υποχρεωτικά μέσα σε προθεσμία δύο μηνών από την εγκατάσταση των νέων δημοτικών αρχών και τίθενται υπό εκκαθάριση, ενώ οι δραστηριότητες που ασκούσαν περιέρχονται στους οικείους δήμους.

Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των ανωτέρω επιχειρήσεων, μεταφέρεται στον οικείο δήμο και κατατάσσεται σε προσωποπαγείς θέσεις της ίδιας εκπαιδευτικής βαθμίδας και αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας, με πράξη του δημάρχου, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Από τη δημοσίευση της πράξης κατάταξης, το προσωπικό υπάγεται στο υπηρεσιακό και μισθολογικό καθεστώς που ισχύει για το αντίστοιχο προσωπικό του δήμου, λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας του για όλες τις μισθολογικές και ασφαλιστικές συνέπειες.

Οι συμβασιούχοι ορισμένου χρόνου ή έργου που απασχολούνται στις ανωτέρω επιχειρήσεις συνεχίζουν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στον οικείο δήμο, μέχρι τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεών τους.

- για τις λοιπές διαδημοτικές επιχειρήσεις, εξακολουθεί να έχει ισχύ το άρθρο 269 παρ. 9 ΚΔΚ, δηλαδή, συνεχίζουν τη λειτουργία τους ως έχουν, μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, διεπόμενες από τις ρυθμίσεις του π.δ. 410/1995. Στην περίπτωση που δεν προβλέπεται συγκεκριμένος χρόνος λειτουργίας στη συστατική τους πράξη, υπενθυμίζεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 270 παρ. 6 ΚΔΚ, ο χρόνος λειτουργίας των επιχειρήσεων αυτών λήγει με την πάροδο εικοσαετίας από την έναρξη ισχύος του ΚΔΚ. Το ίδιο ισχύει και για όσες διαδημοτικές επιχειρήσεις του π.δ. 410/1995 είχαν συσταθεί με τη συμμετοχή δήμων ή και κοινοτήτων που συνενώνονται όλοι σε ένα μόνο δήμο.

ii) Αναφορικά με τις υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις τηλεθέρμανσης του άρθρου 277 του π.δ. 410/1995, οι επιχειρήσεις αυτές μπορούν είτε να συγχωνευθούν με υφιστάμενες ΔΕΥΑ είτε να συνεχίσουν να λειτουργούν με ειδικό σκοπό την τηλεθέρμανση, διεπόμενες από τις ρυθμίσεις του ν.1069/1980.

iii) Τέλος, όσον αφορά τις επιχειρήσεις του π.δ. 410/1995 οι οποίες δεν έχουν προσαρμοστεί έως 31.12.2010 στις διατάξεις του ΚΔΚ και, σύμφωνα με το άρθρο 269 παρ. 1 ΚΔΚ, λύονται και τίθενται υπό εκκαθάριση, σημειώνεται ότι η Υπηρεσία μας έχει υποβάλει ερώτημα στο Νομικό Σύμβουλο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, αναφορικά με τη δυνατότητα εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 269 ΚΔΚ, όπως ισχύει, περί μεταφοράς προσωπικού και στην περίπτωση των αυτοδίκαια λυθεισών επιχειρήσεων του π.δ. 410/1995 και εκκρεμεί σχετική Γνωμοδότηση.

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε την παρούσα εγκύκλιο στους Δήμους της χωρικής σας αρμοδιότητας.

Την εγκύκλιο μπορείτε να την αναζητήσετε και στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης www.ypes.gr, στη διαδρομή: Υπουργείο/Εγκύκλιοι, καθώς και στον ειδικό δικτυακό τόπο <http://kallikratis.ypes.gr>, στη διαδρομή: Νομοθεσία/Εγκύκλιοι.

- 1 Αναφορικά με τη διενέργεια του ελέγχου νομιμότητας, βλ. άρθρο 238 του ν. 3852/2010, καθώς και τις διευκρινιστικές οδηγίες της εγκυκλίου με αριθ. 60/74895/30.12.2010 (ΑΔΑ: 41ΙΚΚ-Υ2) της Υπηρεσίας μας.
- 2 Αναφορικά με τη διενέργεια του ελέγχου νομιμότητας, βλ. άρθρο 238 του ν. 3852/2010, καθώς και τις διευκρινιστικές οδηγίες της εγκυκλίου με αριθ. 60/74895/30.12.2010 (ΑΔΑ: 41ΙΚΚ-Υ2) της Υπηρεσίας μας.
- 3 Αναφορικά με τη διενέργεια του ελέγχου νομιμότητας, βλ. άρθρο 238 του ν. 3852/2010, καθώς και τις διευκρινιστικές οδηγίες της εγκυκλίου με αριθ. 60/74895/30.12.2010 (ΑΔΑ: 41ΙΚΚ-Υ2) της Υπηρεσίας μας.

Η γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους για την αυτοδίκαιη λύση των Αμιγών Επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. και Ανώνυμων Εταιρειών του Π.Δ. 410/1995

Με έγγραφο προς τους Συλλόγους-Μέλη της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. τους ενημερώνει για τις ενέργειες που πρέπει να γίνουν αναφορικά με τις Επιχειρήσεις κατόπιν της υπ. αριθμ.: 39/2011 γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Το έγγραφο έχει ως εξής:

“ Σας στέλνουμε αντίγραφο του με αριθμ. πρωτ.: οικ.9373/25-2-2011 εγγράφου του Υπουργείου Εσωτερικών και την με αριθμ.: 39/2011 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό Εσωτερικών.

Με την ανωτέρω γνωμοδότηση αποφασίσθηκε ότι:

1. Για την αυτοδίκαιη λύση των Επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. κατά την παρ. 1 του άρθρου 269 του Κ.Δ.Κ. (Ν.3463/2006) εκδίδεται διαπιστωτική πράξη από το Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

2. Οι διατάξεις των παραγράφων 3 έως 6, 7 και 9 του άρθρου 269 του ανωτέρω Νόμου για την μεταφορά του προσωπικού σε περίπτωση αυτοδίκαιης λύσης αυτών κατά την παρ.1 του ανωτέρω άρθρου εφαρμόζεται και επί του προσωπικού Αμιγών Επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. και Ανώνυμων Εταιρειών του Π.Δ. 410/1995 των οποίων οι εταίροι είναι αποκλειστικά οι Ο.Τ.Α. ή Νομικά τους Πρόσωπα.

Επομένως όσες Αμιγείς Δημοτικές Επιχειρήσεις και Ανώνυμες Εταιρείες δεν προσαρμόσαν το καταστατικό τους στις διατάξεις του νέου Κ.Δ.Κ. μέχρι 31-12-2010, θα πρέπει άμεσα η Δημοτική Αρχή να ενημερώσει τον Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης προκειμένου να εκδώσει την διαπιστωτική πράξη περί λύσεως των.

Το προσωπικό των ανωτέρω Επιχειρήσεων με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου μεταφέρεται στο οικείο Δήμο και στα Νομικά του Πρόσωπα εφόσον το προσωπικό αυτό απασχολείται ως Αορίστου Χρόνου μέχρι 31-12-2005.

Επισημαίνεται ότι στην περίπτωση που ο οικείος Δήμος συνενώθηκε με το άρθρο 1 του Ν.3852/2010 το προσωπικό μπορεί να μεταφερθεί στο νέο Δήμο που προέκυψε από την συνένωση ή στα Νομικά του Πρόσωπα. ”

Γνωμοδότηση που αφορά την αυτοδίκαιη λύση των Αμιγών Επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. και Ανώνυμων Εταιρειών του Π.Δ. 410/1995 εξέδωσε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους. Σε έγγραφο του το Υπουργείο Εσωτερικών τονίζει:

“ Σας ενημερώνουμε ότι το Τμήμα Στ' του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με την υπ' αριθμ.: 39/2011 γνωμοδότησή του, γνωμοδότησε ομόφωνα ότι: **α. για την αυτοδίκαιη λύση Επιχειρήσεων ΟΤΑ κατά την παρ. 1 του άρθρου 269 ΚΔΚ εκδίδεται διαπιστωτική πράξη από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης του ν. 3852/2010 και β. οι διατάξεις των παρ. 3 έως 6, 7 και 9 του άρθρου 269 ΚΔΚ για τη μεταφορά προσωπικού εφαρμόζονται και επί του προσωπικού αμιγών επιχειρήσεων ΟΤΑ και ανώνυμων εταιρειών του π.δ. 410/1995, των οποίων οι εταίροι είναι αποκλειστικά ΟΤΑ ή νομικά τους πρόσωπα, σε περίπτωση αυτοδίκαιης λύσης αυτών κατά την παρ. 1 του ίδιου άρθρου.**

Επομένως, στις περιπτώσεις αμιγών επιχειρήσεων ΟΤΑ του π.δ. 410/1995 και ανώνυμων εταιρειών του π.δ. 410/1995, των οποίων οι εταίροι είναι αποκλειστικά ΟΤΑ ή νομικά τους πρόσωπα, οι οποίες δεν έχουν προσαρμόσει το καταστατικό τους στις διατάξεις του ΚΔΚ μέχρι 31.12.2010, η εκάστοτε οικεία δημοτική αρχή θα πρέπει άμεσα να ενημερώσει εγγράφως τον οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση, προκειμένου ο Γενικός Γραμματέας αυτής να εκδώσει τη διαπιστωτική πράξη περί της αυτοδίκαιης λύσης των εν λόγω επιχειρήσεων.

Όσον αφορά την εκκαθάριση των ανωτέρω επιχειρήσεων, σύμφωνα με το σκεπτικό της Γνωμοδότησης, θα εφαρμοσθούν και στην περίπτωση της αυτοδίκαιης λύσης, ανάλογα πάντα με τη νομική μορφή των επιχειρήσεων, οι κοινοί κανόνες που ίσχυαν για την εκκαθάριση των επιχειρήσεων ΟΤΑ του π.δ. 410/1995, οι οποίες λύθηκαν εκούσια.

Το προσωπικό των αναφερόμενων επιχειρήσεων μπορεί να μεταφερθεί σε αντίστοιχες υπηρεσίες του οικείου δήμου και των νομικών του προσώπων, δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, εφόσον το προσωπικό αυτό απασχολείται στις επιχειρήσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μέχρι 31-12-2005 ή μετατράπηκαν οι συμβάσεις του σε αορίστου χρόνου με τις διατάξεις του πδ 164/2004, έστω και αν δεν είχαν ολοκληρωθεί έως την 31.12.05 οι διαδικασίες σύστασης των θέσεων και κατάταξής του, με τη διαδικασία των διατάξεων των παρ. 3 έως 6 και τις προϋποθέσεις της παρ. 9 του άρθρου 269 ΚΔΚ (ν.3463/2006), όπως ισχύουν, σε συνδυασμό με τις όμοιες της παρ. 2 του άρθρου 42 του ν. 3801/2009.

Επισημαίνεται ότι, στην περίπτωση που ο οικείος ΟΤΑ συνενώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 3852/2010, το προσωπικό μπορεί να μεταφερθεί στο νέο δήμο που προέκυψε από τη συνένωση ή στα νομικά του πρόσωπα.

Παρακαλούμε να κοινοποιήσετε την παρούσα εγκύκλιο στους Δήμους της χωρικής σας αρμοδιότητας. ”

Αναλυτικά η γνωμοδότηση αναφέρει:

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ: 39/2011

“ **Περίληψη ερωτήματος:** Ερωτάται, εάν, σε περίπτωση αυτοδίκαιης λύσης αμιγών επιχειρήσεων ΟΤΑ του άρθρου 277 του π.δ 410/1995 και ανώνυμων εταιριών του π.δ 410/1995, των οποίων εταίροι είναι αποκλειστικά Ο.Τ.Α ή νομικά τους πρόσωπα, σύμφωνα με την διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 269 του ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων): α) απαιτείται η έκδοση πράξης διαπιστωτικής της αυτοδίκαιης λύσης και, σε καταφατική περίπτωση, από ποία αρχή, β) μπορούν να τύχουν εφαρμογής οι προβλέψεις των ρυθμίσεων των παρ. 3 έως 6, 7 και 9 του άρθρου 269 του ΚΔΚ, περί δυνατότητας μεταφοράς του προσωπικού των επιχειρήσεων αυτών σε αντίστοιχες υπηρεσίες του οικείου ΟΤΑ ή των νομικών τους προσώπων.

Επί του ως άνω ερωτήματος το ΣΤ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ως ακολούθως:

1. Με τις διατάξεις των παρ. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 και 9 του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ΚΔΚ), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114 Α'), όπως ισχύουν μετά την τροποποίηση και συμπλήρωσή τους με τις διατάξεις των άρθρων 25 του ν. 3613/2007, 21 του ν. 3731/2008 και 17 παρ. 3 του ν. 3812/2009, ορίσθηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 269

Συγχώνευση - Μετατροπή - Λύση Επιχειρήσεων

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος έως τις 31.12.2010, όσες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., τις οποίες είτε έχουν συστήσει οι ίδιοι είτε συμμετέχουν σε αυτές κατά πλειοψηφία φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν προσαρμόζουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του παρόντος νόμου, λύνονται και τίθενται υπό εκκαθάριση.

2. Υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις του άρθρου 277 του π.δ. 410/1995 του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευθούν έως 31.12.2010 κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 263.

3. Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, με βάση τις υφιστάμενες ανάγκες του οικείου Ο.Τ.Α. και των νομικών του προσώπων, είναι δυνατόν να μεταφερθεί πλεονάζον Προσωπικό των συγχωνευόμενων επιχειρήσεων ανεξαρτήτως ειδικότητας και χωρίς αίτησή του, σε αντίστοιχες υπηρεσίες αυτού ή των νομικών του προσώπων. Το προσωπικό αυτό πρέπει να απασχολείται στις επιχειρήσεις με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου μέχρι 31.12.2005.

4. Το μεταφερόμενο Προσωπικό σε Δήμο ή Κοινότητα ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών καταλαμβάνει, είτε κενές οργανικές θέσεις είτε με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου συνιστώμενες προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας, διέπεται δε ως προς τους όρους και το ύψος της αμοιβής της εργασίας του από τις συλλογικές

συμβάσεις εργασίας που ισχύουν εκάστοτε για το Προσωπικό των Ο.Τ.Α., λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας τους.

5. Η απόφαση μεταφοράς του προσωπικού εκδίδεται σε έναν (1) μήνα από τη σύσταση της νέας επιχείρησης, η δε πράξη κατάταξης του προσωπικού σε προσωποπαγείς θέσεις εκδίδεται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

6. Η αποζημίωση του απολυμένου προσωπικού βαρύνει τον οικείο Δήμο ή Κοινότητα.

7. Οι ανωτέρω διατάξεις εφαρμόζονται αναλόγως και σε περίπτωση προσαρμογής, λύσης ή απόσχισης κλάδου αμιγούς επιχείρησης του άρθρου 277 του π.δ.410/1995, η οποία λαμβάνει χώρα εντός του χρόνου που αναφέρεται στην παρ. 1 του παρόντος άρθρου, καθώς επίσης και στην περίπτωση που η προσαρμογή των καταστατικών σκοπών επιχείρησης αυτής της μορφής προς τις προβλέψεις των διατάξεων του άρθρου 254 του παρόντος συνεπάγεται, σύμφωνα με την οικονομοτεχνική μελέτη, μείωση του αναγκαίου αριθμού προσωπικού για τη λειτουργία της.

9. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν επιτρέπεται η Σύσταση δημοτικών ή διακοινοτικών επιχειρήσεων του άρθρου 285 του π.δ. 410/1995. Υφιστάμενες επιχειρήσεις αυτής της μορφής συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, διεισδυμένες από την οικεία νομοθεσία. Σε περίπτωση λύσης αυτών, εφαρμόζονται αναλόγως οι ρυθμίσεις των παραγράφων 3 έως 6 του παρόντος άρθρου. Η ρύθμιση του προηγούμενου εδαφίου ισχύει και στην περίπτωση λύσης υφιστάμενων ανώνυμων εταιριών του π.δ. 410/1995, καθώς και αστικών μη κερδοσκοπικών εταιριών, των οποίων εταίροι είναι αποκλειστικά Ο.Τ.Α. ή και νομικά τους πρόσωπα. Στην περίπτωση αυτή δεν επιτρέπεται η σύσταση νέας επιχείρησης Ο.Τ.Α. από τους αυτούς εταίρους με την ίδια νομική μορφή και με τους αυτούς καταστατικούς σκοπούς.

12. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται η διαδικασία λήψης και εφαρμογής της απόφασης προσαρμογής του καταστατικού επιχείρησης κατά τις διατάξεις του άρθρου αυτού, τα σχετικά με τη Λύση και εκκαθάριση των επιχειρήσεων που δεν προσαρμόζονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.

2. Με τις διατάξεις των άρθρων 214, 215 παρ. 1, 2 και 3, 216 παρ. 1, 226 παρ. 1 και 2 και 238 παρ. 1 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α'), ορίζονται μεταξύ άλλων, τα εξής:

ΕΠΟΠΤΕΙΑ

Άρθρο 214

Αρχές

1. Στους δήμους και τις περιφέρειες, καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών ασκείται εποπτεία από το Κράτος, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεων τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

2. Η εποπτεία δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, ούτε να θίγει τη διοικητική και την οικονομική αυτοτέλεια τους.

Άρθρο 215

Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. - Αρμοδιότητες

1. Ιδρύεται στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., που αποτελεί αποκεντρωμένη υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό.

2. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. είναι αρμόδια για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και για τον πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών κατά το άρθρο 102 παράγραφος 4 του Συντάγματος.

3. Η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. μπορεί να εκδίδει οδηγίες αυτεπαγγέλτως, με σκοπό τη διασφάλιση νομιμότητας της δράσης τους.

Άρθρο 216

Ελεγκτής Νομιμότητας

1. Σε κάθε Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. συνιστάται θέση προϊσταμένου αυτής, που φέρει τον τίτλο Ελεγκτής Νομιμότητας, ο οποίος είναι ανώτατος υπάλληλος που διορίζεται με πενταετή θητεία.....

Άρθρο 226

Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας

1. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των επιχειρήσεων τους, εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιριών στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία, καθώς και των συνδέσμων, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευθεί ή εκδοθεί.

2. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών και οι επιχειρήσεις τους, καθώς και οι σύνδεσμοι υποχρεούνται να παρέχουν κάθε στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. με σκοπό την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας.

Άρθρο 238

Έλεγχος νομιμότητας πράξεων Ο.Τ.Α. αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ., οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

3. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 4 του Συντάγματος ορίζεται ότι: «Οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου». Με την διάταξη αυτή καθιερώνεται συνταγματικός κανόνας, που επιβάλλει την μοιόμορφη μεταχείριση των προσώπων τα οποία τελούν υπό τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες. Ο κανόνας αυτός δεσμεύει τα συντεταγμένα όργανα της Πολιτείας και ειδικότερα τόσο τον κοινό νομοθέτη κατά την ενάσκηση της νομοθετικής λειτουργίας όσο και τη Διοίκηση, όταν αυτή θεσπίζει, κατά νομοθετική εξουσιοδότηση, κανονιστική ρύθμιση. Η παραβίαση της συνταγματικής αυτής αρχής ελέγχεται από τα δικαστήρια. Κατά το δικαστικό αυτό έλεγχο, που είναι έλεγχος ορίων και όχι της ορθότητας των νομοθετικών επιλογών, αναγνωρίζεται στον κοινό νομοθέτη ή την εξουσιοδοτηθείσα Διοίκηση η ευχέρεια να ρυθμίζει με ενιαίο ή με διαφορετικό τρόπο τις ποικίλες προσωπικές ή πραγματικές καταστάσεις και σχέσεις, λαμβάνοντας υπόψη τις υφιστάμενες κοινωνικές, οικονομικές, επαγγελματικές ή άλλες συνθήκες, που συνδέονται με καθεμία από τις καταστάσεις ή σχέσεις αυτές, με βάση γενικά και αντικειμενικά κριτήρια τα οποία βρίσκονται σε συνάφεια προς το αντικείμενο της ρύθμισης. Πρέπει όμως η επιλεγόμενη ρύθμιση να κινείται μέσα στα όρια που διαγράφονται από την αρχή της ισότητας και τα οποία αποκλείουν τόσο την εκδήλωση άνιση μεταχείριση, με τη μορφή της εισαγωγής καθαρά χαρακτηριστικού μέτρου μη συνδεδεμένου προς αξιολογικά κριτήρια ή της επιβολής αδικαιολόγητης επιβάρυνσης, όσο και την αυθαίρετη εξομοίωση διαφορετικών καταστάσεων ή την ενιαία μεταχείριση προσώπων που τελούν υπό διαφορετικές συνθήκες, με βάση όμως τυπικά ή συμπτωματικά ή άσχετα μεταξύ τους κριτήρια. Εάν το δικαστήριο, κατά τον έλεγχο της συνταγματικότητας του νόμου, διαπιστώσει παραβίαση της αρχής της ισότητας, οφείλει, κατά την εφαρμογή του νόμου αυτού, να άρει τη διαπιστωθείσα αντισυνταγματικότητα. Ειδικότερα, εάν το δικαστήριο διαπιστώσει παραβίαση της αρχής της ισότητας από το γεγονός ότι ο νομοθέτης έχει θεσπίσει ειδική ρύθμιση που αφορά ορισμένη κατηγορία προσώπων αποκλείοντας από τη ρύθμιση αυτή, ρητώς ή σιωπηρώς, πρόσωπα που τελούν υπό τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες προς τα πρόσωπα τα οποία ανήκουν στην κατηγορία αυτή, για να αρθεί η διαπιστωθείσα αντισυνταγματικότητα, απαιτείται να επεκτείνει το δικαστήριο την εφαρμογή της ειδικής ρύθμισης και στην κατηγορία των προσώπων τα οποία έχουν αποκλειστεί από αυτήν (ΣτΕ 2546/2010, 1386/2007, ΑΠ 707/2010, 50/2010). Σε περίπτωση, όμως, εισαγωγής με την επίμαχη ρύθμιση αδικαιολόγητα εξαιρετικού και καθαρά χαρακτηριστικού μέτρου, τότε η διαπίστωση της αντίθεσής της προς την συνταγματική αρχή της ισότητας οδηγεί αναγκαστικά σε μη εφαρμογή της στην ειδική κατηγορία προσώπων, στην οποία αφορά, και όχι στην επέκτασή της εφαρμογής της και σε άλλες γενικές ή ειδικές κατηγορίες προσώπων, τις οποίες ούτε κατά το γράμμα της ούτε κατά την έννοιά της διέπει (πρβλ. ολΣτΕ 1580/2010).

4. Γίνεται δεκτό ότι η παράλειψη της Διοικήσεως να εκδώσει την προβλεπόμενη κανονιστική απόφαση (προεδρικό διάταγμα, υπουργική απόφαση) για την ρύθμιση των λεπτομερειών εφαρμογής συγκεκριμένης διάταξης νόμου, συνεπά-

γεται, κατά κανόνα, αδυναμία εφαρμογής του νόμου κατά το σημείο αυτό. Δεν κωλύεται, όμως, η άμεση εφαρμογή της διάταξης του νόμου, αν οι θεσπιζόμενες ρυθμίσεις είναι λεπτομερείς και μπορούν να εφαρμοσθούν αυτοτελώς (πρβλ. ολΣτΕ 2149/1986, 1854/1990, ΝΣΚ 15/1995, 192/2006).

II. 1. Με την ανωτέρω διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 269 του ΚΔΚ, όπως ισχύει, προβλέπεται η αυτοδίκαιη λύση και θέση υπό εκκαθάριση επιχειρήσεων ΟΤΑ Α' βαθμού, οι οποίες μέχρι την 31-12-2010 δεν έχουν προσαρμόσει το καταστατικό τους προς την νέα μορφή των επιχειρήσεων των ΟΤΑ, των οποίων τους κανόνες ίδρυσης, λειτουργίας, στελέχωσης και λύσης ο εν λόγω νόμος περιγράφει στις διατάξεις των άρθρων του 252 έως 268. Η λύση αυτή επέρχεται εκ του νόμου αυτοδικαίως και άνευ άλλου τινός με μόνη την διαπίστωση της μη προσαρμογής τους μέχρι την 31-12-2010 (βλ. εισηγητική έκθεση του ν. 3463/2006-ΚΔΚ-Κεφάλαιο ΣΤ' - Μεταβατικές ρυθμίσεις για τις επιχειρήσεις ΟΤΑ).

2. Επίσης, με την παρ. 12 του ίδιου άρθρου 269 ΚΔΚ προβλέπεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών καθορίζεται η διαδικασία λήψης και εφαρμογής της απόφασης προσαρμογής του καταστατικού της επιχείρησης κατά τις διατάξεις του άρθρου αυτού, τα σχετικά με την λύση και εκκαθάριση των επιχειρήσεων που δεν προσαρμόζονται και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του.

3. Η ανωτέρω κανονιστική πράξη (κοινή υπουργική απόφαση) για την ρύθμιση των ειδικότερων θεμάτων και λεπτομερειών της προσαρμογής, της λύσης και της εκκαθάρισης των επιχειρήσεων των ΟΤΑ δεν έχει μέχρι σήμερα εκδοθεί. Ως εκ τούτου, πριν δοθεί απάντηση στα τιθέμενα ερωτήματα, θα πρέπει να ερευνηθεί, μήπως η παράλειψη αυτή καθιστά αδύνατη την εφαρμογή της κρίσιμης διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 269 του ΚΔΚ.

4. Επί του ζητήματος αυτού παρατηρείται, κατ' αρχήν, ότι με την ανωτέρω διάταξη ο νομοθέτης επιτάσσει ρητώς και σαφώς την επέλευση της αυτοδικαίως λύσης και θέσης υπό εκκαθάριση όσων επιχειρήσεων ΟΤΑ δεν προσαρμόσουν το καταστατικό τους προς το νέο καθεστώς των επιχειρήσεων ΟΤΑ του ΚΔΚ εντός της τασσομένης με την διάταξη αυτή ανατρεπτικής προθεσμίας (βλ. ανωτέρω εισηγητική έκθεση του ΚΔΚ). Συνεπώς, καθόσον αφορά την επέλευση της έννομης συνέπειας της αυτοδικαίως λύσης των επιχειρήσεων ΟΤΑ, που δεν προσαρμόζονται, δεν είναι αναγκαία η έκδοση της επίμαχης κανονιστικής πράξης, αφού αυτή επέρχεται ευθέως και αμέσως εκ του νόμου. Περαιτέρω, ως ελέχθη ανωτέρω, στις διατάξεις των άρθρων 252 έως 268 του ΚΔΚ καθορίζονται λεπτομερώς οι κανόνες ίδρυσης, λειτουργίας, στελέχωσης και λύσης των επιχειρήσεων ΟΤΑ, προς τους οποίους οι υφιστάμενες επιχειρήσεις των ΟΤΑ οφείλουν να προσαρμόσουν το καταστατικό τους. Συνεπώς, οι κανόνες αυτοί θα εφαρμοσθούν για την προσαρμογή των υφισταμένων επιχειρήσεων ΟΤΑ στο νέο καθεστώς και θα καταδείξουν την ολοκλήρωση ή μη αυτής, ανεξάρτητα από την μη έκδοση της ανωτέρω κανονιστικής πράξης. Τέλος, οι κοινοί κανόνες που ίσχυαν για την εκκαθάριση των υφισταμένων επιχειρήσεων ΟΤΑ σε περίπτωση εκούσιας λύσης αυτών, ανάλογα με την νομική τους μορφή, προφανώς θα εφαρμοσθούν και στην περίπτωση της αυτοδικαίως λύσης τους κατά την παρ. 1 του άρθρου 269 του ΚΔΚ.

5. Ενόψει αυτών, προκύπτει ότι υφίσταται ένα πλέγμα ισχυουσών σαφών και λεπτομερών διατάξεων με τις οποίες συμπληρούμενη η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 269 του ΚΔΚ εφαρμόζεται αμέσως και αυτοτελώς, παρά την μη έκδοση της κανονιστικής απόφασης της παρ. 12 του ίδιου άρθρου.

III. 1. Για την διαπίστωση της αυτοδικαίως λύσης και θέσης υπό εκκαθάριση των επιχειρήσεων των ΟΤΑ κατά την παρ. 1 του άρθρου 269 του ΚΔΚ δεν προβλέπεται η έκδοση πράξης από οιοδήποτε όργανο, όπως συνήθως συμβαίνει για την υπαγωγή ατομικής περίπτωσης σε υφιστάμενο απρόσωπο κανόνα δικαίου, λόγω της αυτοδικαίως επέλευσης συγκεκριμένου γεγονότος ή της πλήρωσης συγκεκριμένης προϋπόθεσης. Εν τούτοις, δεδομένου ότι πρόκειται για λύση και εκκαθάριση επιχειρήσεων, που αναπτύσσουν ευρεία οικονομική και συναλλακτική δραστηριότητα και απασχολούν πολυάριθμο προσωπικό, για λόγους ασφαλείας δικαίου, προστασίας των συναλλασσομένων τρίτων και βεβαιότητας όσον αφορά την νομική κατάσταση του προσωπικού τους, επιβάλλεται, όπως, με επίσημη πράξη κρατικής αρχής, διαπιστώνεται η επέλευση της αυτοδικαίως λύσης και θέσης αυτών υπό εκκαθάριση, σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη.

2. Όσον αφορά την αρμόδια για την έκδοση της πράξης αυτής αρχή, παρατηρείται ότι, επειδή η έννομη συνέπεια της αυτοδικαίως λύσης και θέσης υπό εκκαθάριση των εν λόγω επιχειρήσεων επέρχεται αμέσως και αυτοδικαίως με πράξη της νομοθετικής εξουσίας, με μόνη την διαπίστωση της μη προσαρμογής τους στο νέο καθεστώς του ΚΔΚ, η αρχή αυτή είναι

εκείνη, που ασκεί την εν γένει κρατική εποπτεία και τον έλεγχο νομιμότητας επί των πράξεων του οικείου ΟΤΑ και των επιχειρήσεών του, κατά την παρ. 4 του άρθρου 102 του Συντάγματος και τις ισχύουσες σήμερα ανωτέρω εκτιθέμενες διατάξεις των άρθρων 214 παρ. 1 και 2, 215 παρ. 1, 2 και 3, 226 παρ. 1 και 2 και 238 παρ. 1 του ν. 3852/2010, δηλαδή ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

IV. 1. Από τον συνδυασμό των διατάξεων των παρ. 3 έως 6, 7 και 9 του άρθρου 269 του ΚΔΚ προβλέπεται ρητά, μεταξύ άλλων, η δυνατότητα μεταφοράς προσωπικού αμιγών επιχειρήσεων ΟΤΑ και ανωνύμων εταιριών του π.δ 410/1995, των οποίων εταίροι είναι αποκλειστικά Ο.Τ.Α ή νομικά τους πρόσωπα, όταν λύνονται εκουσίως, εντός της προθεσμίας της παρ. 1 του ίδιου άρθρου, σε υπηρεσίες του οικείου ΟΤΑ ή νομικών του προσώπων. Τέτοια δυνατότητα, όμως, δεν προβλέπεται για το προσωπικό των αυτών επιχειρήσεων και ανωνύμων εταιριών, οι οποίες λύνονται αυτοδικαίως, σύμφωνα με την παρ. 1 του ίδιου άρθρου.

2. Η παράλειψη, όμως, του νομοθέτη να εντάξει και το εν λόγω προσωπικό στο μέτρο της δυνατότητας μεταφοράς δεν είναι θηλημένη, δεδομένου ότι πρόκειται για εργαζόμενους, οι οποίοι παρέχουν την εργασία τους με την ίδια έννομη σχέση, υπό τις ίδιες ακριβώς συνθήκες και σε όμοιους φορείς, όπως και εκείνοι για τους οποίους προβλέπεται ρητά η δυνατότητα μεταφοράς. Η διαφορά όσον αφορά τον τρόπο της λύσης της επιχείρησης (εκούσια ή αυτοδίκαιη) δεν αποτελεί επαρκές έρεισμα μιας ερμηνείας, σύμφωνα με την οποία η σιωπή του νομοθέτη φανερώνει την θέληση, επί αυτοδικαίως λύσης, να αποκλείσει το προσωπικό των λυομένων επιχειρήσεων από την δυνατότητα μεταφοράς. Επομένως, συντρέχει περίπτωση νομοθετικού κενού, το οποίο πρέπει να καλυφθεί με την αναλογική εφαρμογή των διατάξεων αυτών και για το προσωπικό των επιχειρήσεων, που λύνονται αυτοδίκαια (πρβλ. ΣτΕ 1965/1994, 635/1996, ΑΠ 1450/2006).

3. Πάντως, στην περίπτωση, που ήθελε γίνει δεκτή η άποψη ότι η πρόθεση του νομοθέτη είναι να εξαιρέσει το προσωπικό των αυτοδικαίως λυομένων επιχειρήσεων από την δυνατότητα μεταφοράς, η εξαίρεση αυτή θα έρχονταν σαφώς σε αντίθεση με την περί ισότητας διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 4 του Συντάγματος. Τούτο, διότι εισάγει διαφορετική μεταχείριση, όσον αφορά την εφαρμογή ενός ευνοϊκού μέτρου, μεταξύ εργαζομένων, οι οποίοι, όπως ελέχθη ανωτέρω, παρέχουν την εργασία τους με την ίδια έννομη σχέση, υπό τις ίδιες ακριβώς συνθήκες και σε όμοιους φορείς, ενώ δεν συντρέχει λόγος γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, ο οποίος θα μπορούσε να δικαιολογήσει την διαφορετική αυτή μεταχείριση. Η μόνη υφιστάμενη διαφορά, όσον αφορά στον τρόπο επέλευσης της λύσης της επιχείρησης (εκούσια ή αυτοδίκαιη), δεν επαρκεί ως κριτήριο, κατά την συνταγματική αυτή διάταξη, για να δικαιολογήσει την διαφορετική μεταχείριση.

4. Εξάλλου, με τις ρυθμίσεις των παρ. 3 έως 6, 7 και 9 του άρθρου 269 του ΚΔΚ δεν εισάγεται εξαιρετικό και χαρακτηριστικό μέτρο υπέρ της κατηγορίας των εργαζομένων την οποία αυτές διέπουν, αλλά μέτρο το οποίο, κατά την αντίληψη του νομοθέτη, δικαιολογείται αφενός από κοινωνικούς λόγους (προστασία του δικαιώματος στην εργασία) και αφετέρου από λόγους δημοσίου συμφέροντος, το οποίο συνίσταται στην διατήρηση στην υπηρεσία έμπειρου και κατάλληλου για την λειτουργία των ΟΤΑ προσωπικού και, μάλιστα, με διαδικασία, η οποία περιορίζει την πιθανότητα καταστρατηγήσεων και επιβάρυνσης των ΟΤΑ με προσωπικό, το οποίο δεν τους είναι απαραίτητο (απόφαση της απόλυτης πλειοψηφίας του συνόλου των μελών του οικείου δημοτικού συμβουλίου).

5. Κατόπιν αυτών, συνάγεται ότι οι διατάξεις των παρ. 3 έως 6, 7 και 9 του άρθρου 269 του ΚΔΚ περί της δυνατότητας μεταφοράς προσωπικού εφαρμόζονται και για το προσωπικό των αμιγών επιχειρήσεων ΟΤΑ και ανωνύμων εταιριών του π.δ 410/1995, των οποίων εταίροι είναι αποκλειστικά Ο.Τ.Α ή νομικά τους πρόσωπα, σε περίπτωση αυτοδικαίως λύσης αυτών κατά την παρ. 1 του ίδιου άρθρου.

V. Ενόψει όλων των ανωτέρω, το ΣΤ' Τμήμα του ΝΣΚ γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι στα τιθέμενα ερωτήματα αρμόζουν οι ακόλουθες απαντήσεις: α) Για την αυτοδίκαιη λύση επιχειρήσεων ΟΤΑ κατά την παρ. 1 του άρθρου 269 του ΚΔΚ εκδίδεται διαπιστωτική πράξη από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης του ν. 3852/2010 και β) οι διατάξεις των παρ. 3 έως 6, 7 και 9 του άρθρου 269 του ΚΔΚ για την μεταφορά προσωπικού εφαρμόζονται και επί του προσωπικού αμιγών επιχειρήσεων ΟΤΑ και ανωνύμων εταιριών του π.δ 410/1995, των οποίων εταίροι είναι αποκλειστικά Ο.Τ.Α ή νομικά τους πρόσωπα, σε περίπτωση αυτοδικαίως λύσης αυτών κατά την παρ. 1 του ίδιου άρθρου. »

Στη διατήρηση του Παιδαγωγικού και Δημόσιου χαρακτήρα των Παιδικών Σταθμών μέσω των υφιστάμενων Ν.Π.Δ.Δ. κάλεσε τον Υπουργό Εσωτερικών η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

Με έγγραφό της προς τον Υπουργό Εσωτερικών η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. τον καλεί να ικανοποιήσει το αίτημα που διατυπώθηκε και αφορά στη θωράκιση και διατήρηση του Παιδαγωγικού χαρακτήρα των Παιδικών Σταθμών μέσω των υφιστάμενων Ν.Π.Δ.Δ. Συγκεκριμένα, στο έγγραφό της η Ομοσπονδία αναφέρει:

“Κύριε Υπουργέ,

Σύμφωνα με το Νόμο 3852/2010 «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» αλλά και των κατευθύνσεων που δίνουν οι υπηρέσιες του Υπουργείου σας, στο πλαίσιο της συγχώνευσης των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. των Ο.Τ.Α., **θα επιχειρηθεί η συγχώνευση των Παιδικών Σταθμών με δομές Κοινωνικής Πρόνοιας ή με δομές Πολιτισμού και Αθλητισμού.**

Πάγια θέση της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. ήταν και είναι η ενοποίηση και ένταξη όλων των Νομικών Προσώπων στο Οργανόγραμμα του Δήμου και η λειτουργία τους σαν ξεχωριστές Διευθύνσεις όπου υπάρχει η δυνατότητα.

Επειδή πολλοί Ο.Τ.Α. δεν υιοθέτησαν αυτή την πρόταση αλλά αυτή που προβλέπει ο Ν.3852/2010 δηλ. της συγχώνευσης των Παιδικών Σταθμών με άλλες δομές, είναι αυτονόητο ότι θα καταστρατηγήσει τον αμιγώς παιδαγωγικό χαρακτήρα των Παιδικών Σταθμών, οι οποίοι αποτελούν καταξιωμένο Εθνικό Σύστημα Προσχολικής Αγωγής στη χώρα μας με ενιαίο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας.

Η θέση της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. αλλά και των επιστημονικών συλλόγων του Παιδαγωγικού προσωπικού εί-

να η θωράκιση και διατήρηση του Παιδαγωγικού χαρακτήρα των Παιδικών Σταθμών μέσω των υφιστάμενων Ν.Π.Δ.Δ. «Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί Δήμου.....», στα οποία ασφαλώς θα πρέπει να συμπεριληφθούν όλοι οι Παιδικοί Σταθμοί των Δήμων που προέκυψαν από συγχωνεύσεις, καθώς επίσης και οι Παιδικοί Σταθμοί των Δημοτικών Επιχειρήσεων που υπάγονται στην αρμοδιότητά τους.

Άλλωστε, το άρθρο 103, παρ. 3 του Νόμου 3852/2010 (Καλλικράτης) προβλέπει ότι με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και ύστερα από αίτηση του Δημοτικού Συμβουλίου, επιτρέπεται να διατηρηθούν ως αυτοτελή Ν.Π.Δ.Δ. των Δήμων, «...εκείνα των οποίων η δραστηριότητα από πλευράς ευρύτερης αναγνώρισης, εξειδικευμένου αντικειμένου, μακροχρόνιας απόδοσης έργου και γενικότερης καταξίωσης της προσφοράς τους δικαιολογεί την ανωτέρω διατήρηση.»

Για τη διατήρηση των υφιστάμενων αυτοτελών Ν.Π.Δ.Δ. «Δημοτικοί Παιδικοί Σταθμοί Δήμου.....» επισημαίνουμε επίσης:

1. Στην προγραμματική σύμβαση του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας με το Υπουργείο Εσωτερικών για τη μεταβίβαση των Παιδικών Σταθμών από το κράτος στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, υπάρχει σαφής διάταξη σύμφωνα με την οποία οι Παιδικοί Σταθμοί επιβάλλεται να συσταθούν στους Δήμους ως Ν.Π.Δ.Δ. και απαγορεύεται να αλλάξουν καθ' οιονδήποτε τρόπο

πο νομική μορφή.

2. Το αντικείμενο των Παιδικών Σταθμών είναι αμιγώς παιδαγωγικό και εξειδικευμένο (αναφέρεται άλλωστε στο άρθρο 1 του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας των Παιδικών Σταθμών του Υπουργείου Εσωτερικών στο οποίο ορίζεται ως πρωταρχικός σκοπός λειτουργίας η προσχολική αγωγή σύμφωνα με τις σύγχρονες μεθόδους της παιδαγωγικής και της ψυχολογίας).

3. Οι Παιδικοί Σταθμοί μετά την ενοποίηση των Καλλικρατικών Δήμων αποτελούν μεγάλους οργανισμούς με καταξιωμένη προσφορά στην τοπική κοινωνία και με μακροχρόνια απόδοση έργου σε μεγάλο αριθμό παιδιών και γονέων.

4. Για τις συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων των Δήμων απαιτείται συνάφεια αντικειμένου. Είναι σαφές ότι οι Παιδικοί Σταθμοί δεν έχουν καμία συνάφεια με τις δομές Κοινωνικής Πρόνοιας, Αθλητισμού ή άλλων Νομικών Προσώπων του Δήμου.

Κύριε Υπουργέ,

Αναμένοντας τη θετική απάντησή σας στο δίκαιο αίτημά μας είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε συμπληρωματική πληροφορία, καθώς και την πραγματοποίηση συνάντησης μαζί σας για την αντιμετώπιση συνολικά των προβλημάτων που έχουν δημιουργηθεί με την εφαρμογή του Ν. 3852/2010 όχι μόνο στους εργαζόμενους αλλά και στις υπηρεσίες των Ο.Τ.Α. ”

■ Απέριψε κάθε σενάριο οπλοφορίας η Ετήσια Τακτική Γενική Συνέλευση του Σωματείου Δημοτικών Αστυνομικών Θεσσαλονίκης

Την κατηγορηματική αντίθεσή της στα κυοφορούμενα σενάρια για οπλοφορία των Δημοτικών Αστυνομικών διατύπωσε σε ψήφισμά της η Ετήσια Τακτική Συνέλευση του Σωματείου Δημοτικών Αστυνομικών Θεσσαλονίκης. Το ψήφισμα έχει ως εξής:

“ Η Ετήσια Τακτική Γενική Συνέλευση του Σωματείου Δημοτικών Αστυνομικών Θεσσαλονίκης δηλώνει κατηγορηματικά την αντίθεση της στα κυοφορούμενα σενάρια για οπλοφορία των Δημοτικών Αστυνομικών. Αναγνωρίζουμε το δικαίωμα όλων σε ασφαλείς συνθήκες εργασίας το οποίο όμως μπορεί να διασφαλιστεί μέσα από θεσμικές και οργανωτικές παρεμβάσεις και ρυθμίσεις και όχι μέσω του φόβου και της καταστολής. Ο σεβασμός κερδίζεται μέσα από την καθημερινότητα και τη στάση μας απέναντι στα προβλήματα των πολιτών και όχι υπό την απειλή των όπλων. Ο έλεγχος του παραεμπορίου που κάποιος επικαλούνται αποτελεί πρόσχημα για την μετατροπή της Δημοτικής Αστυνομίας σε κατασταλτικό μηχανισμό. Καλούμε όλους τους συναδέλφους σε όλη τη χώρα να δηλώσουν μέσα από τα πρωτοβάθμια συνδικαλιστικά όργανα την πλήρη αντίθεση τους στην προσπάθεια αλλαγής του ρόλου της Δημοτικής Αστυνομίας.

ΜΑΖΙ με την Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. να σταθούμε εμπόδιο στα διαφαινόμενα σενάρια και να τηρήσουμε κατά γράμμα το πρόγραμμα δράσης όπως αυτό παρουσιάστηκε και ψηφίστηκε στο 40ο Ενδιάμεσο Συνέδριο.

Δηλώνουμε κατηγορηματικά ότι οποιαδήποτε προσπάθεια για οπλοφορία, όπως και αν βαπτιστεί, θα μας βρει όλους αντιμέτωπους. ”

Σε νέες κινητοποιήσεις προανατολίζεται η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α.

Σε συνεδρίασή της την Τρίτη 8 Μαρτίου 2011, η Εκτελεστική Επιτροπή της Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. με αφορμή τη «μελέτη για τις μισθολογικές εξελίξεις στο Δημόσιο» και την ασκούμενη πολιτική της κυβέρνησης, αποφάσισε να αναπτύξει το επόμενο διάστημα ένα ευρύτερο αγωνιστικό και απεργιακό κίνημα.

Σε ανακοίνωσή της σημειώνει τα εξής:

“ Η Εκτελεστική Επιτροπή της Ομοσπονδίας σε συνεδρίασή της την ΤΡΙΤΗ 8 ΜΑΡΤΙΟΥ 2011, με αφορμή τη «Μελέτη για τις μισθολογικές εξελίξεις στο Δημόσιο» που δόθηκε στη δημοσιότητα από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών αλλά και την ασκούμενη από την κυβέρνηση και την τρούικα, της πιο ακραίας νεοφιλελεύθερης πολιτικής σε βάρος των δικαιωμάτων και της ζωής μας, με αποφάσεις της προχωρεί στην ανάπτυξη ενός ευρύτερου αγωνιστικού και απεργιακού κινήματος.

Με πρόσχημα την οικονομική κρίση τα προβλήματα του Δημοσίου χρέους οξύνονται και με το μνημόνιο αφαιρούνται ένα – ένα τα δικαιώματα και οι κατακτήσεις των εργαζομένων και της κοινωνίας, για να ικανοποιήσουν τις απαιτήσεις των δανειστών, των κερδοσκόπων, των τραπεζιτών και των εργοδοτών.

Η επίθεση που δεχόμαστε αφορά στο σύνολο των δικαιωμάτων μας. Μειώθηκαν και μειώνονται κατακόρυφα τα εισοδήματά μας μέσα από την κατάργηση του 13^{ου} και 14^{ου} μισθού, της 13^{ης} και 14^{ης} σύνταξης, μέσα από την αύξηση του Φ.Π.Α. και τις αυξήσεις στα είδη ευρείας κατανάλωσης, μέσα από τις αυξήσεις στα δίδαχα, τις τιμές των εισιτηρίων και τα καύσιμα.

Κατάργησαν και καταργούν τα ασφαλιστικά – συνταξιοδοτικά μας δικαιώματα. Μετά την κύρια ασφάλιση σειρά παίρνουν οι Επικουρικές συντάξεις.

Η ύφεση, η αύξηση της ανεργίας, οι ελαστικές σχέσεις εργασίας, η υποβάθμιση των κοινωνικών δικαιωμάτων, η αύξηση της φτώχειας και της εξαθλίωσης είναι το αποτέλεσμα των αδιέξοδων νεοφιλελεύθερων πολιτικών.

Η πολιτική που ακολουθείται είναι κοινωνικά άδικη για τους εργαζόμενους και την κοινωνία και αδιέξοδη για την οικονομία και την προοπτική της χώρας. Τα μνημόνια διαδέχονται το ένα το άλλο με βασικό πάντα στόχο την κατάργηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων και της κοινωνίας, την εκποίηση της Δημόσιας περιουσίας, την διεύρυνση της κρίσης, της ύφεσης και της ανεργίας.

Ταυτόχρονα, οι πολιτικές που προωθούνται σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης με πρόσχημα τα χρέη και την ανταγωνιστικότητα θα οδηγήσουν σε μακρόχρονη λιτότητα, στην παραπέρα συρρίκνωση των εργασιακών, ασφαλιστικών, κοινωνικών και συλλογικών δικαιωμάτων των εργαζομένων.

Στο πλαίσιο της διαμορφούμενης νεοφιλελεύθερης πολιτικής η Εκτελεστική Επιτροπή της Ομοσπονδίας αποφάσισε τα πιο κάτω:

1. Να καλέσει τις τριτοβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις (Α.Δ.Ε.Δ.Υ. - Γ.Σ.Ε.Ε.) να προκηρύξουν νέα 24ωρη Πανελλαδική – Πανεργατική Απεργία.

- 2. Να προετοιμάσει τους εργαζόμενους στην Τοπική Αυτοδιοίκηση για την αντιμετώπιση της νέας επίθεσης στο εισόδημα και τα δικαιώματά μας, καθώς με πρόσχημα το νέο μισθολόγιο προχωρούν σε «νομιμοποίηση» των ήδη υφιστάμενων περικοπών και σε νέες μειώσεις των ήδη χαμηλών αποδοχών. Εξέλιξη που θα οδηγήσει σε ακόμη δυσμενέστερη εισοδηματική θέση τους εργαζόμενους στο Δημόσιο και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Μετράμε ήδη απώλειες που ξεπερνούν το 25%, παρά την παραδοχή πλέον και της κυβέρνησης ότι οι αποδοχές των Δημοσίων Υπαλλήλων είναι από τις χαμηλότερες στην Ευρώπη και τις χώρες του Ο.Ο.Σ.Α.**
- 3. Την πραγματοποίηση σε κάθε σύλλογο με την παρουσία όλων των εργαζομένων ενημερωτικών συσκέψεων, συγκεντρώσεων και Γενικών Συνελεύσεων για τη νέα επίθεση που προετοιμάζεται στο εισόδημα και τα δικαιώματά μας και την αγωνιστική προετοιμασία του κλάδου για την αντιμετώπιση των νέων περικοπών, την επίθεση στις επικουρικές συντάξεις, τις επιπτώσεις από την εφαρμογή του «Καλλικράτη», τις εκατοντάδες απολύσεις συμβασιούχων εργαζομένων που καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες και τις συνεχόμενες προσπάθειες για την κατάργηση του Δημοσίου και Κοινωνικού Χαρακτήρα των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α. (Καθαριότητα, Παιδικοί Σταθμοί κ.λ.π.) επιβαρύνοντας για άλλη μια φορά τους πολίτες.**
- 4. Την πραγματοποίηση το επόμενο χρονικό διάστημα αγωνιστικών παρεμβάσεων ομάδων ή κλάδων εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση (καθαριότητα, Δημοτική Αστυνομία, Παιδικοί Σταθμοί κ.α.) για την προβολή των επιμέρους αιτημάτων, αλλά και την αύξηση της αγωνιστικής κινητικότητας των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.**
- 5. Την αγωνιστική κινητοποίηση όλων των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση με την πραγματοποίηση το ΣΑΒΒΑΤΟ 9 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2011 στις 12.00 το μεσημέρι ΠΑΝΕΛΛΑΔΙΚΟΥ ΣΥΛΛΑΛΗΤΗΡΙΟΥ των εργαζομένων στους Ο.Τ.Α. στην Πλατεία Καραϊσκάκη – Αθήνα και πορεία στο Υπουργείο Εσωτερικών για να διαδηλώσουμε την αντίθεσή μας στην νεοφιλελεύθερη πολιτική τους και την αγωνιστική μας διάθεση για οποιαδήποτε νέα περικοπή των αποδοχών μας μέσω του «νέου μισθολογίου»**

Συνάδελφοι,

Το οργανωμένο συνδικαλιστικό κίνημα και οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση με ενότητα και αποφασιστικότητα δίνουν τις καθημερινές μάχες τους όχι μόνο για την απόκρουση των σκληρών νεοφιλελεύθερων πολιτικών αλλά και την επίλυση των δικών τους προβλημάτων, που λόγω και της εφαρμογής του «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ», της προσπάθειας για την κατάργηση του Δημοσίου και Κοινωνικού Χαρακτήρα των υπηρεσιών και των απολύσεων του προσωπικού, οξύνονται καθημερινά. ”