

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

ΗΜΕΡΙΔΑΣ ΜΕ ΘΕΜΑ:

***«Το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές
Επιχειρήσεις.
Υπεράσπιση των δικαιωμάτων των
εργαζομένων»***

ΤΡΙΤΗ 6 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2007



ΠΑΠΑΘΑΝΑΣΙΟΥ Α. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Ε.Π.Ε.

ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΝ • ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΣΥΝΕΔΡΙΩΝ • ΟΠΤΙΚΟΑΚΟΥΣΤΙΚΑ

ΣΟΛΩΜΟΥ 46 - 10682 - ΑΘΗΝΑ - Τηλ. 210-3805459, 210-3838597 - fax: 210-3847446 e-mail: praktika@praktika.gr

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ

ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΗΜΕΡΙΔΑ ΜΕ ΘΕΜΑ:

***«Το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές Επιχειρήσεις.
-Υπεράσπιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων»***

ΤΡΙΤΗ 6 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2007

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ

- Εναρξη εργασιών ημερίδας από τον Πρόεδρο της Εκτελεστικής Επιτροπής της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. **Θέμη Μπαλασόπουλο**.
- Ομιλία της Ειδικής Συμβούλου της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α. και μέλους της Επιτροπής Σύσταξης του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα και **Ελένης Μακροπούλου**.
- Ομιλία του Επιστημονικού Συμβούλου της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. κ. Παναγιώτη Μαϊστρου με θέμα: «Η επιχειρηματική δραστηριότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Νέο θεσμικό πλαίσιο»
- Ομιλία της Νομικής Συμβούλου της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Κας **Αθανασίας Τριανταφυλλοπούλου** με θέμα: «Το καθεστώς του προσωπικού των Επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. με το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα»
- Ομιλία του Προϊσταμένου του Τμήματος Ν.Π.Δ.Δ. και Επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών κ. **Γιώργου Δέδε** με θέμα: «Το νέο θεσμικό πλαίσιο των Επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α.»
- 5λεπτες παρεμβάσεις εκπροσώπων των συνδικαλιστικών παρατάξεων της Π.Ο.Ε. – Ο.Τ.Α.
- Ερωτήσεις – Απαντήσεις
- Κλείσιμο Εργασιών Ημερίδας.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: ΜΠΑΛΑΣΟΠΟΥΛΟΣ ΘΕΜΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Οι διατάξεις του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα δείχνει την φιλοσοφία της Κυβέρνησης στην προσπάθειά της για τον περιορισμό του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην επέκταση της ανταποδοτικότητας στις προσφερόμενες υπηρεσίες και στην δυνατότητα που θα δίνεται στο μέλλον για την απ' ευθείας εκχώρηση των πιο παραγωγικών και κερδοφόρων αρμοδιοτήτων της στους ιδιώτες.

Η εφαρμογή του νόμου για τις συμπράξεις του Δημόσιου με τον ιδιωτικό τομέα στους ΟΤΑ μέσω του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα θα παρέχει την δυνατότητα να ανατίθεται σε ιδιώτες, όχι μόνο η εκτέλεση των έργων, αλλά και η παροχή υπηρεσιών σε βάρος των συμφερόντων των εργαζομένων και των δημοτών. Η αλλαγή του θεσμικού πλαισίου για τις Δημοτικές Επιχειρήσεις δίνει την κατεύθυνση της Κυβέρνησης ότι οι Δήμοι δεν μπορούν να ασκούν καμία επιχειρηματική δραστηριότητα, καθώς πρόθεσή της είναι η απ' ευθείας ανάθεση αρμοδιοτήτων σε ιδιώτες και όχι τόσο σε Δημοτικές επιχειρήσεις.

Το Συνδικαλιστικό Κίνημα των εργαζομένων στους ΟΤΑ είχε και θέση και άποψη για κατάργηση των Δημοτικών Επιχειρήσεων που ενεργοποιούνται σε βασικούς τομείς των δραστηριοτήτων των ΟΤΑ και ιδιαίτερα της Κοινωνικής Πολιτικής, της Παιδείας, του Πολιτισμού, του Αθλητισμού και της Παιδείας, καθώς θα πρέπει να αποτελούν αυτές οι αρμοδιότητες αποκλειστική αρμοδιότητα των οργανωμένων υπηρεσιών των ΟΤΑ με ενίσχυσή τους και μεταφορά του προσωπικού σε αυτούς.

Το Συνδικαλιστικό Κίνημα των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση υπερασπίζεται την ενίσχυση και διεύρυνση του Δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα των υπηρεσιών των ΟΤΑ και είναι αντίθετο σε κάθε προσπάθεια για κατάργηση ή σε μεταφορά υπηρεσιών από τους Δήμους και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου στις Δημοτικές Επιχειρήσεις.

Η νομοθεσία που εισήγαγε την ίδρυση και λειτουργία των Δημοτικών επιχειρήσεων προωθήθηκε γενικά από την Κεντρική εξουσία, έχοντας σαν στόχο μεταξύ των άλλων την προσδοκία προσπορισμού εσόδων στους ΟΤΑ, στην προσπάθεια κάλυψης μέρους του οικονομικού ανοίγματος μεταξύ θεσμοθετημένων αρμοδιοτήτων και διατιθεμένων αντίστοιχων πόρων.

Η πλημμυρίδα των προωθούμενων τότε νέων θεσμικών διατάξεων εντάχθηκε στην εξυπηρέτηση του στόχου του κοινωνικού μετασχηματισμού και της αυτοδύναμης και αποκεντρωμένης ανάπτυξης της Ελληνικής οικονομίας.

Η εξυπηρέτηση των στόχων που είχαν τεθεί με το εγχείρημα των Δημοτικών επιχειρήσεων προϋπόθετε το άνοιγμα των ΟΤΑ σε νέες αναπτυξιακές δραστηριότητες πέραν των μέχρι τότε αρμοδιοτήτων της Αυτοδιοίκησης, ώστε με την σύσταση νέων και κυρίως οικονομικά εύρωστων επιχειρηματικών μονάδων να παρέμβαινε η Τοπική Αυτοδιοίκηση στην διαδικασία της ανάπτυξης επηρεάζοντας το αναπτυξιακό μοντέλο προς τους δικούς τους στόχους και αρχές.

Αντί αυτού όμως παρατηρήθηκε κυρίως το φαινόμενο της περιστροφής της Τοπικής Αυτοδιοίκησης γύρω από τον εαυτό της με την αξιοποίηση του θεσμού κατά πρώτο και κύριο λόγο για την κάλυψη συμβατικών αρμοδιοτήτων όπως ήταν ο πολιτισμός και ο αθλητισμός και οι υπόλοιπες αρμοδιότητες.

Η σύσταση τέτοιων Δημοτικών Επιχειρήσεων για την κάλυψη αυτών των αρμοδιοτήτων έλυνε μια σειρά από ζητήματα. Ξεπερνώντας κυρίως τους γραφειοκρατικούς περιορισμούς που έβαζε η λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης μέσω του Δημόσιου Λογιστικού, αλλά όμως οι αρμοδιότητες αυτές συνάδελφοι ήταν βασικά κοινωνικού χαρακτήρα.

Και δεν έδιναν στους ΟΤΑ οικονομικά οφέλη, αντίθετα μάλιστα μπορούμε να πούμε τους επιβάρυναν. 23 χρόνια μετά είναι διαπίστωση πιστεύω όλων μας ότι οι αιρετοί προχωρούσαν στη σύσταση Δημοτικών Επιχειρήσεων προσπαθώντας να ασκήσουν μέσα από αυτές συμβατικές αρμοδιότητες των ΟΤΑ, αδιαφορώντας για την τύχη του προσωπικού και τα οικονομικά προβλήματα που δημιουργούσαν στους Δήμους.

Η πλειοψηφία των αιρετών αξιοποίησε το ελαστικό θεσμικό και νομικό πλαίσιο και την ευελιξία των Δημοτικών Επιχειρήσεων, οι οποίες χρησιμοποιήθηκαν για την καταστρατήγηση κανόνων διαφάνειας και εξυπηρέτησαν πελατειακές σχέσεις στις προσλήψεις του προσωπικού με αποτέλεσμα σήμερα 35.000 εργαζόμενοι στις Δημοτικές επιχειρήσεις να βρίσκονται στην αβεβαιότητα.

Συνάδελφοι, η σημερινή μας ημερίδα έχει δύο βασικούς στόχους. Πρώτον την ενημέρωση όλων μας στις ρυθμίσεις του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα για το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές επιχειρήσεις και δεύτερον στη συνολική προσπάθεια που θα πρέπει να κάνουμε για την υπεράσπιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων.

Συνολικά ο κλάδος των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση αγωνίζεται για επέκταση της συλλογικής σύμβασης εργασίας της ΠΟΕ-ΟΤΕ και στους εργαζόμενους των Δημοτικών Επιχειρήσεων για ενιαίο πλαίσιο αμοιβών και εργασιακών σχέσεων, για την ψήφιση κανονισμών λειτουργίας για όλες τις Δημοτικές επιχειρήσεις που θα κατοχυρώνουν και τα δικαιώματα των εργαζομένων, για τήρηση του θεσμού των Δημοτικών Επιχειρήσεων, μόνο για δραστηριότητες καθαρά επιχειρηματικού χαρακτήρα, η υπεράσπιση του δικαιώματος στη συνέχιση της εργασίας των εργαζομένων, που οι Δημοτικές επιχειρήσεις ή θα συγχωνευτούν, λαμβάνοντας υπόψη και την λειτουργικότητα του Δήμου.

Συνάδελφοι είναι αναγκαίο σήμερα όσο ποτέ άλλοτε να αγωνιστούμε για την αποτροπή των ιδιωτικοποιήσεων των υπηρεσιών δημόσιου και κοινωνικού χαρακτήρα των ΟΤΑ. Είτε με την σύμπραξη με το ιδιωτικό κεφάλαιο, είτε μέσω των Δημοτικών Επιχειρήσεων και η ημερίδα που πραγματοποιούμε αυτό το στόχο έχει. Μέσα από την ενημέρωσή μας να διεκδικήσουμε με καλύτερες προϋποθέσεις την επίλυση των προβλημάτων.

Κλείνοντας, θέλω να ευχαριστήσω εκ μέρους της Εκτελεστικής Επιτροπής τους εισηγητές που ανταποκρίθηκαν στο κάλεσμά μας για την ανάλυση των διατάξεων του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα. Σας ευχαριστώ πολύ.

Συνάδελφοι, ξεκινάμε το πρόγραμμα των εργασιών της ημερίδας, θα υπάρχει μια μικρή αλλαγή, θα ξεκινήσουμε με τον κ.Παναγιώτη Μαϊστρο, ο οποίος είναι επιστημονικός σύμβουλος της ΚΕΔΚΕ με θέμα «η επιχειρηματική δραστηριότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης» νέο θεσμικό πλαίσιο.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Ευχαριστώ Πρόεδρε, ουσιαστικά θέλω να μεταφέρω στη σημερινή ημερίδα της ΠΟΕ – ΟΤΑ το χαιρετισμό του Προέδρου της ΚΕΔΚΕ, του Πάρη Κουκουλόπουλου, ο οποίος με εξουσιοδότησε να παρακολουθήσω τις εργασίες της ημερίδας, να απαντήσω σε τυχόν ερωτήσεις που θα υπάρξουν και κυρίως να μεταφέρω τα πορίσματα, τα συμπεράσματα και τις προτάσεις σας στο Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ.

Όπως γνωρίζετε η στάση των εκπροσώπων της ΚΕΔΚΕ, στην κοινή επιτροπή, Υπουργείο Εσωτερικών και ΚΕΔΚΕ που εκπόνησε το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα ήταν θετική. Από τη μια μεριά στην εξυγίανση μέσα από θεσμικές προβλέψεις του θεσμού των Δημοτικών Επιχειρήσεων και από την άλλη στη ρύθμιση, στο μέγιστο δυνατό βαθμό των προβλημάτων των εργαζομένων.

Διότι όπως σωστά είπε κατά την γνώμη μου ο Πρόεδρος την 10ετία του '80, όταν ξεκίνησε ο θεσμός αυτός θυμίζω ότι οι πρώτες συστηματικές διατάξεις ήταν στο 1065 του '80 το πρώτο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα της μεταπολίτευσης, οι οποίες (διατάξεις) διευρύνθηκαν με το νόμο 1416 του 1984, στην 10ετία του '80 με βάση αυτές τις διατάξεις πράγματι έπαιξαν ένα πάρα πολύ σημαντικό ρόλο οι Δημοτικές επιχειρήσεις.

Εξασφάλισαν μια δραστηριότητα, η οποία δεν μπορούσε να υπάρξει με άλλη νομική μορφή, βοήθησαν με την ευελιξία που είχαν στο να μπορέσουν να αντιμετωπιστούν ζητήματα του δημόσιου λογιστικού, αξιοποίησαν τοπικούς παραγωγικούς πόρους, προσέφεραν και κάποιες οικονομικές δυνατότητες στους ΟΤΑ.

Αλλά όπως σωστά είπες στην 10ετία του '90 τα πράγματα άρχισαν να αλλοιώνονται. Διάβασα από το κείμενο της εισήγησής του τις ομιλίες του ότι στη 10ετία του '90, οι αιρετοί πολλές φορές χρησιμοποίησαν με λάθος τρόπο το θεσμό των Δημοτικών Επιχειρήσεων. Είτε για να παρακάμψουν διαδικασίες που

αφορούσαν δημοσιότητα και διαφάνεια, είτε για να εξυπηρετήσουν πελατειακές σχέσεις.

Ταυτόχρονα όμως και το κράτος αξιοποίησε τον θεσμό των Δημοτικών επιχειρήσεων για να λύσει ζητήματα επιλεξιμότητας όπως λέγονται δαπανών. Δηλαδή ήθελε να πετύχει την απορρόφηση του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου και επειδή δεν είχε άλλο τρόπο «φόρτωσε» στις Δημοτικές επιχειρήσεις το κόστος στην ουσία, που προέκυπτε από την διαχείριση των Ευρωπαϊκών Κοινωνικών Προγραμμάτων.

Προσέφερε για αρκετά χρόνια σημαντικές κοινωνικές υπηρεσίες, αλλά δεν ήταν μία λύση οριστική για την κοινωνική πολιτική της Αυτοδιοίκησης. Γι' αυτό κατά την γνώμη μας ήταν αναπόδραστη ανάγκη η τροποποίηση του κανονιστικού πλαισίου για τις Δημοτικές επιχειρήσεις. Πιστεύουμε ότι έγινε σε θετική κατεύθυνση. Από την μια μεριά να υπάρχουν κοινωφελείς επιχειρήσεις, οι οποίες να είναι στην ουσία περίπου ως υπηρεσίες της Αυτοδιοίκησης και όπως σωστά ανέφερε ο Πρόεδρος, οι βασικές αρμοδιότητες δημόσιου χαρακτήρα πρέπει να είναι στον ίδιο το Δήμο και στα Νομικά του Πρόσωπα και από την άλλη ανώνυμες εταιρείες θα σας τα αναπτύξουν αναλυτικότερα οι επόμενοι εισηγητές, οι οποίοι μπορεί να ασκήσουν επιχειρηματική δραστηριότητα.

Αυτό το οποίο πιστεύουμε από την πλευρά μας είναι ότι κατά την διάρκεια του 2007 γι' αυτό και ως εκπρόσωπος της ΚΕΔΚΕ στην επιτροπή, που αυτή την στιγμή υπάρχει στο Υπουργείο Εσωτερικών για την εφαρμογή του νέου Κώδικα ακολουθώ αυτή την κατεύθυνση, αυτή την λογική, στη διάρκεια του 2007 θα πρέπει να επισημάνουμε όλα τα προβλήματα που τυχόν προκύπτουν στην διαδικασία της μετάβασης, από το σημερινό καθεστώς των Δημοτικών επιχειρήσεων σ' αυτό που ο κώδικας και να προσπαθήσουμε από κοινού συνεργαζόμενοι σαν ΚΕΔΚΕ με την ΠΟΕ- ΟΤΑ να εισηγηθούμε στο Υπουργείο Εσωτερικών, το οποίο έχει μια θετική τάση στα ζητήματα που αφορούν και τον μετασχηματισμό των Δημοτικών επιχειρήσεων και τα θέματα των εργαζομένων, να δούμε όλα τα προβλήματα που υπάρχουν και τον τρόπο, με τον οποίον είτε θεσμικά, είτε προγραμματικά μπορούν να αντιμετωπιστούν.

Με αυτή την έννοια πιστεύω ότι η χρονιά αυτή το 2007 θα είναι μια σημαντική και κρίσιμη χρονιά για το θεσμό των Δημοτικών επιχειρήσεων και γενικότερα για την επιχειρηματική δραστηριότητα της Αυτοδιοίκησης και πιστεύω θα μας δοθεί η δυνατότητα από δίπλα να παρακολουθήσουμε τα ζητήματα και να προσπαθήσουμε στο βαθμό που υπηρετεί γενικότερα και το θεσμό της Αυτοδιοίκησης να αντιμετωπίσουμε όλα τα ζητήματα που υπάρχουν και για τους εργαζόμενους στους Δήμους και τις επιχειρήσεις αυτών. Σας ευχαριστώ πάρα πολύ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Συνεχίζουμε με την κα Μακροπούλου που είναι ειδικός σύμβουλος της ΠΟΕ-ΟΤΑ που θα μας αναλύσει το θεσμικό πλαίσιο για το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα.

Κα ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Επιχειρήσεις των ΟΤΑ γενικά. Με το προηγούμενο Νομικό καθεστώς που ίσχυε για τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ Α Βαθμού, είχαν δημιουργηθεί πολλά προβλήματα, τα οποία είχαν οδηγήσει την Τοπική Αυτοδιοίκηση σε αδιέξοδο.

Ο συνδυασμός της έλλειψης στρατηγικής σε ότι αφορά την πολιτική πρόσληψης και αξιοποίησης προσωπικού και τις απουσίες αναπτυξιακής προοπτικής είχαν μετατρέψει ορισμένες από αυτές σε εστία καφεζίας και οικονομικής αιμορραγίας για τους ΟΤΑ. Οι υπόχρεες και ζημιογόνες αυτές επιχειρήσεις συντηρούνταν στην ουσία με έκτακτες επιχορηγήσεις που περνούσαν μέσα από τον οικείο Δήμο ή Κοινότητα αποστερώντας έτσι από σημαντικούς πόρους.

Η δε πολυδιάσπασή τους σε δραστηριότητες που συχνά επικάλυπταν καθιστούσαν την λειτουργία τους αντιπαραγωγική. Έτσι με το άρθρο 252 του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα καθορίζονται επακριβώς οι μορφές των επιχειρήσεων που οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνιστούν ή να συμμετέχουν.

Οι δε μορφές των επιχειρήσεων που μπορούν να συνιστούν οι Δήμοι και οι Κοινότητες, οι οποίες είναι Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου προσδιορίζονται πλέον αποκλειστικά και είναι οι εξής: Α. Δημοτικές ή Κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις, ανώνυμες εταιρείες και γ) επιχειρήσεις ειδικού σκοπού.

Ειδικότερα οι Δημοτικές – Κοινοτικές επιχειρήσεις κοινωφελούς χαρακτήρα έχουν ως σκοπό την οργάνωση λειτουργιών ή δραστηριοτήτων και την παροχή υπηρεσιών συναφών ή συνδεδεμένων με τις αρμοδιότητές τους, που αναφέρονται στους τομείς κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, παιδείας, του πολιτισμού, του αθλητισμού και του Περιβάλλοντος.

Με εξαίρεση την καθαριότητα των κοινοχρήστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων την δημιουργία και συντήρηση πρασίνου και λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών και τις παραχωρηθείσες στους ΟΤΑ κρατικές αρμοδιότητες π.χ. τέλεσης πολιτικού γάμου, τήρηση δημοτολογίου, ληξιαρχικών πράξεων κλπ.

Επίσης σκοπός των ανωτέρω επιχειρήσεων, μπορεί να είναι η οργάνωση Δημοτικής Συγκοινωνίας καθώς και η εκπόνηση και η εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους. Οι ανώνυμες εταιρείες δρουν με 3 μορφές.

1^ο. Τις κοινές ανώνυμες εταιρίες του νόμου 2190 του '20. Οι εταιρείες αυτές που συνιστώνται είτε από περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες, είτε με άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης θεωρούνται επιχειρήσεις των ΟΤΑ, εφόσον τα Νομικά αυτά Πρόσωπα διαθέτουν την πλειοψηφία του Μετοχικού Κεφαλαίου.

Το υπόλοιπο Μετοχικό Κεφάλαιο, μπορεί να κατέχεται από άλλα φυσικά ή Νομικά Πρόσωπα. Στην εταιρεία της μορφής αυτής είναι δυνατή η συμμετοχή του Δημοσίου ή Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου.

2^ο. Στις αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρίες, στο μετοχικό κεφάλαιο στο οποίο συμμετέχουν μόνο φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή και φορείς του Δημοσίου που έχουν ως αποκλειστικό αντικείμενο την επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των ΟΤΑ, την προώθηση της ανάπτυξης με την συμμετοχή της σε προγράμματα, ή την εφαρμογή σχετικών πολιτικών σε διαδημοτικό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο.

Και τρίτον τις μονομετοχικές ανώνυμες εταιρείες, δηλαδή εκείνες που συνιστώνται μόνο από ένα Δήμο ή μια Κοινότητα, οι οποίες φέρουν στο σύνολο του Μετοχικού κεφαλαίου και έχουν ως αποκλειστικό σκοπό την

αξιοποίηση της ακίνητης Δημοτικής ή Κοινοτικής περιουσίας ή την εκμετάλλευση κοινοχρήστων χώρων.

Οι επιχειρήσεις ιδιωτικού σκοπού, οι οποίες συνιστώνται με ειδικές διατάξεις νόμου όπως είναι η ΔΕΥΑΧ που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία τους. Το προσωπικό που ασχολείται στις Δημοτικές, Κοινοτικές επιχειρήσεις διέπεται από τις διατάξεις που ρυθμίζουν την πρόληψη με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό των ΟΤΑ.

Η εξαίρεση ισχύει μόνο για τις ανώνυμες εταιρίες, οι οποίες λόγω της ιδιαιτερότητας του κεφαλαίου τους και τον χαρακτήρα τους και για λόγους ευελιξίας μπορούν να προσλαμβάνουν προσωπικό με βάση τον πρότυπο κανονισμό λειτουργίας, ο οποίος έχει την μορφή Προεδρικού Διατάγματος.

Ως προς τα έργα, τις μελέτες, τις προμήθειες και την παροχή υπηρεσιών εφαρμόζονται για όλες τις μορφές των επιχειρήσεων των Δήμων και των Κοινοτήτων οι αντίστοιχες διατάξεις που ισχύουν για τους ίδιους τους Δήμους και τις Κοινότητες.

Με το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα επιτρέπεται η χρηματοδότηση κοινωφελούς επιχείρησης από τον Δήμο ή την Κοινότητα για τις παρεχόμενες από αυτήν υπηρεσίες μετά από απόφαση του Δημοτικού Κοινοτικού Συμβουλίου.

Ως προϋπόθεση προβλέπεται η κατάσταση από την επιχείρηση διετούς προγράμματος δράσης. Για πρώτη φορά ορίζεται ρητά ότι οι Δήμοι, οι Κοινότητες δεν επιτρέπεται να συμμετέχουν σε ποδοσφαιρικές, τραπεζικές και ασφαλιστικές ανώνυμες εταιρίες. Σημαντική καινοτομία αποτελεί η επιχορήγηση από το κράτος από Δήμους και Κοινότητες Νησιωτικών περιοχών. Ανώνυμες εταιρείες που έχουν συσταθεί από αυτούς για την διεξαγωγή θαλασσιών συγκοινωνιών και μεταφορών ή υπάρχει βάσει ειδικής νομοθετικής ρύθμισης.

Για πρώτη φορά αποκλείονται από τις προγραμματικές συμβάσεις ρητά οι ανώνυμες εταιρίες των Δήμων και των Κοινοτήτων με εξαίρεση τις αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρίες. Σημειώνεται ότι ο νέος Δημοτικός, Κοινοτικός Κώδικας περιλαμβάνει ρητή πρόβλεψη για τις αστικές, μη κερδοσκοπικές

εταιρείες και συγκεκριμένα επιτρέπει την σύσταση τέτοιων εταιριών μόνον εφόσον αυτό προβλέπεται από ειδική διάταξη.

Σε ότι αφορά τις ήδη υφιστάμενες αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα αυτές συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι την λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, εφαρμόζουν κανόνες που καθορίζονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 267 του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

Δημιουργείται τέλος μητρώο επιχειρήσεων ΟΤΑ, το οποίο περιλαμβάνει στοιχεία που αφορούν την σύσταση και την λειτουργία των επιχειρήσεων του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα και τηρείται στην οικεία περιφέρεια.

Με βάση τα στοιχεία του Μητρώου η οικεία περιφέρεια εγκρίνει κάθε χρόνο βεβαίωση που συνυποβάλλει στην οικεία δημόσια οικονομική υπηρεσία μαζί με την φορολογική δήλωση της επιχείρησης και αποτελεί προϋπόθεση για συμμετοχή της στο Δημόσιο διαγωνισμό ή για την είσπραξη οποιουδήποτε χρηματικού ποσού από ΟΤΑ ή φορέα του δημόσιου τομέα.

Από την έναρξη ισχύος του νέου Δημοτικού Κώδικα και έως 31.12.2007 λύνονται και ... από την εκκαθάριση όλες τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ, τις οποίες είτε είχαν συστήσει οι ίδιοι, είτε συμμετείχαν σ' αυτές κατά πλειοψηφία φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οι οποίες δεν προσαρμόζουν το Καταστατικό στις διατάξεις του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

Οι υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις του προηγούμενου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα του ιδίου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευτούν ή να μετατραπούν σε ανώνυμες εταιρίες των ΟΤΑ ή σε Δημοτικές ή Κοινοτικές ανώνυμες εταιρίες από την δημοσίευση του νέου κώδικα και έως 31.12.2007 σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 263 του νέου Δημοτικού, Κοινοτικού Κώδικα.

Λαμβάνεται πρόνοια ως προς το προσωπικό που θα καταστεί πλεονάζον λόγω συγχώνευσης της Δημοτικής Επιχείρησης. Επιχείρηση την οποίαν απασχολεί ανεξαρτήτως ειδικότητας να μπορεί να μεταφερθεί σε υπηρεσίες του οικείου ΟΤΑ ή των Νομικών Προσώπων. Η μετατροπή αυτή

γίνεται με απόφαση του Δημοτικού και Κοινοτικού Συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών, με βάση τις υφιστάμενες ανάγκες του οικείου ΟΤΑ και των Νομικών του Προσώπων.

Από την έναρξη ισχύος του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα δεν επιτρέπεται η σύσταση διαδημοτικών ή διακοινοτικών επιχειρήσεων του άρθρου 285 του προηγούμενου Δημοτικού Κώδικα του Π.Δ. 310. Οι υφιστάμενες επιχειρήσεις αυτής της μορφής συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι την λήξη του χρόνου που προβλέπει την συστατική τους πράξη, τέλος δεν επιτρέπεται πλέον η σύσταση κατασκευαστικών επιχειρήσεων από Δήμους ή Κοινότητες.

Οι υφιστάμενες επιχειρήσεις των ΟΤΑ αυτής της μορφής λειτουργούν μέχρι την λήξη του χρόνου που προβλέπει η συστατική τους πράξη, αφού μετατραπούν είτε σε ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ, είτε σε Δημοτικές ή Κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες υπέχοντας τις υποχρεώσεις των αντίστοιχων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Επί μένους ρυθμίσεις κατ' άρθρο όπως προβλέπονται από το νέο Δημοτικό Κώδικα. Με το άρθρο 252 του νέου Δημοτικού Κώδικα, καθορίζονται επακριβώς οι μορφές των επιχειρήσεων, όπως είπαμε και παραπάνω, που μπορούν να συνιστούν οι Δήμοι.

Δήμος ή Κοινότητα μπορεί να συνιστά Δημοτικές ή Κοινοτικές, Κοινοφελείς επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την ανάπτυξη των δραστηριοτήτων με αντίστοιχου περιεχομένου αρμοδιότητες, αυτών και όπως ειδικότερα προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 254. Συνεπώς το αντικείμενό τους δεν μπορεί να περιλαμβάνει παρά μόνο τις αρμοδιότητες που αναφέρει στην παράγραφο 1 του άρθρου 254. Το χαρακτηριστικό στοιχείο αυτής της κατηγορίας επιχειρήσεων είναι ότι δεν πρόκειται για κερδοσκοπικές επιχειρήσεις, αφού ελλείπει η επιδίωξη κέρδους.

Δήμος ή Κοινότητα μπορεί συνιστά ανώνυμες εταιρίες, οι οποίες διακρίνονται στους ακόλουθους τύπους όπως είπαμε κοινές, ανώνυμες, αναπτυξιακές και μονομορφωτικές. Δήμος ή Κοινότητα μπορεί επίσης με ειδικές διατάξεις νόμου να συνιστά και επιχείρηση ειδικού σκοπού. Χαρακτηριστική περίπτωση αυτής της κατηγορίας επιχειρήσεων αποτελούν οι ΔΕΥΑΧ.

Με το νέο Δημοτικό ή Κοινοτικό Κώδικα οι ΟΤΑ δεν επιτρέπεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε καμία άλλη εταιρεία ή Κοινοπραξία οποιαδήποτε μορφής, πέραν αυτών περιλαμβάνεται στο άρθρο αυτό. Η απαγόρευση αυτή δεν ισχύει για την συμμετοχή ΟΤΑ σε ανώνυμη εταιρεία ή σε εταιρικά σχήματα που προβλέπουν από ειδικούς κανόνες για την εφαρμογή εθνικών ή κοινοτικών προγραμμάτων.

Τα ιδρύματα και τα λοιπά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου των ΟΤΑ δεν επιτρέπεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε οποιαδήποτε μορφής επιχείρησης ΟΤΑ. Η ευθύνη του Δήμου ή της Κοινότητας που συμμετέχει στις επιχειρήσεις ΟΤΑ περιορίζεται κατά το τμήμα της συμμετοχής στο κεφάλαιο της επιχείρησης.

Με το άρθρο 253 ρυθμίζεται ο τρόπος σύστασης, η συμμετοχή σε οποιαδήποτε μορφής επιχείρησης. Σημειώνεται στις αποφάσεις των Πρωτοβαθμίων ΟΤΑ ή των φορέων τους για την σύσταση ή συμμετοχή σε επιχείρηση, πρέπει πλέον να περιλαμβάνεται ειδικότερη κατηγορία επιχείρησης στην οποία εντάσσεται σύμφωνα με το άρθρο 252 του νέου Δημοτικού Κώδικα.

Η αναφορά της ιδιαίτερης κατηγορίας επιχείρηση γίνεται υποχρεωτικά και στο καταστατικό και στα έντυπα της αλληλογραφίας τους. Με το άρθρο 254 ρυθμίζονται τα θέματα των κοινωφελών Δημοτικών και Κοινοτικών επιχειρήσεων. Οι επιχειρήσεις αυτής της μορφής έχουν ως σκοπό, την οργάνωση και λειτουργία και δραστηριοτήτων της παροχής υπηρεσιών συναφών συνδεδεμένων με τις αρμοδιότητες των ΟΤΑ, που αφορούν την κοινωνική προστασία και αλληλεγγύη, καθώς και την παιδεία, τον αθλητισμό, τον πολιτισμό, το περιβάλλον, την οργάνωση της Δημοτικής συγκοινωνίας και την εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους.

Η παροχή υπηρεσιών για την καθαριότητα κοινοχρήστων χώρων, την αποκομιδή απορριμμάτων, την δημιουργία και συντήρηση πρασίνου, καθώς και λειτουργία Κοιμητηρίων δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο δραστηριότητας των ανωτέρω επιχειρήσεων, με την επιφύλαξη της μεταβατικής

διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 270. Δεν επιτρέπεται η συμμετοχή Κοινωφελούς επιχείρησης σε άλλες ομοειδείς ή ανώνυμες εταιρείας ΟΤΑ. Επίσης αποσαφηνίζεται με την παράγραφο 3 το αντικείμενο δραστηριότητας της Κοινωφελούς Επιχείρησης δεν μπορούν να αποτελέσουν με οποιαδήποτε μορφή οι παραχωρηθείσες κρατικές αρμοδιότητες των ΟΤΑ, όπως αυτές περιγράφονται στο άρθρο 75 παράγραφος 2. Π.χ. τέλεση πολιτικού γάμου, τήρηση δημοτολογίου κλπ.

Η σύσταση κοινωφελούς επιχείρησης γίνεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου και πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας αποτελεί το Καταστατικό της Επιχείρησης και σε περίπτωση σύστασης εμπραγμάτων δικαιωμάτων μεταγραφάται στο Υποθηκοφυλακείο.

Με το άρθρο 255 ορίζεται ότι κοινωφελείς επιχειρήσεις διοικούνται από Διοικητικό Συμβούλιο, αποτελούμενο από 7 έως 11 μέλη, τα οποία ορίζονται μαζί με τους αναπληρωτές τους από το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο. Στην περίπτωση των αιρετών – μελών, τουλάχιστον ένα μέλος εξ αυτών προέρχεται από την μειοψηφία. Από τα μέλη αυτά τουλάχιστον τρεις είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου της Κοινότητας, ένας εκπρόσωπος των εργαζομένων στην επιχείρηση υποδεικνυόμενος από την Γενική Συνέλευση αυτών, αν αυτοί απασχολεί περισσότερους από 20 εργαζόμενους και ένας εκπρόσωπος κοινωνικού φορέα της περιοχής.

Τα υπόλοιπα μέλη είναι δημότες ή κάτοικοι του Δήμου της Κοινότητας που έχουν πείρα ή γνώσεις σχετικές με το αντικείμενο της επιχείρησης. Παράλληλα με το ίδιο άρθρο ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν την θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου, την αντικατάσταση των μελών του κατά την διάρκεια της θητείας, τον ορισμό του προέδρου και αντιπροέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου, την πρόσληψη του διευθυντή και την καταβολή αποζημίωσης στον πρόεδρο ή στον αντιπρόεδρο, καθώς και στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου για την συμμετοχή του στις συνεδριάσεις.

Με το άρθρο 256 περιγράφονται αναλυτικά τα θέματα που αφορούν την έγκριση αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης από το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Με το άρθρο 257 προσδιορίζονται οι κανονισμοί που απαιτείται να συνταχθούν για να είναι δυνατή η λειτουργία της επιχείρησης. Τονίζεται ότι η σύναψη συμβάσεων..... έργων, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών, των κοινωφελών επιχειρήσεων, καθώς και η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου διενεργούνται σύμφωνα με τους αντίστοιχους κανόνες που ισχύουν για τους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ.

Με το άρθρο 258 ορίζεται ότι το προσωπικό των Κοινωνικών Επιχειρήσεων συνδέεται με αυτές, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου και προσλαμβάνεται με βάση τις διατάξεις που ισχύουν με την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου των Δήμων και Κοινοτήτων.

Επίσης στο άρθρο αυτό προβλέπεται ότι είναι δυνατή με αίτηση των ενδιαφερομένων η απόσπαση υπαλλήλων ΟΤΑ προς κοινωφελή του επιχείρηση για 2 έτη που μπορούν να παραταθούν για ισόχρονο διάστημα με απόφαση του Δημάρχου ή Προέδρου της Κοινότητας ύστερα από αίτημα του Διοικητικού Συμβουλίου.

Τέλος είναι δυνατή και η απόσπαση υπαλλήλων από μία Κοινωφελή επιχείρηση ή αντίστοιχης κατηγορίας επιχείρηση του ίδιου ΟΤΑ καθώς και προς Δημοτική ή Κοινοτική μονο-μετοχική ανώνυμη εταιρεία, με απόφαση των οικείων Διοικητικών Συμβουλίων και έγκριση του Δημάρχου ή Προέδρου της Κοινότητας. Οι αποδοχές των αποσπασμένων υπαλλήλων καταβάλλονται από την επιχείρηση, προς την οποία γίνεται η απόσπαση.

Με το άρθρο 259 επιτρέπεται η χρηματοδότηση κοινωφελούς επιχείρησης από τον οικείο ΟΤΑ για το σύνολο των παρεχομένων από αυτήν δραστηριοτήτων ή υπηρεσιών μετά από απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.

Προϋπόθεση αποτελεί η κατάθεση από την επιχείρηση διετούς προγράμματος δράσης αυτής, στο οποίο αναφέρονται τα αντικείμενα της δραστηριότητας, η οικονομική δαπάνη και ενδεχόμενη χρηματοδότησή της από

τυχόν τέλη, που μπορεί να επιβάλλει η επιχείρηση στους κατοίκους, εφόσον η δραστηριότητά της συνδέεται με την παροχή υπηρεσιών προς αυτούς για την κάλυψη μέρους του κόστους των παρεχομένων υπηρεσιών ή άλλους πόρους, καθώς και ειδικότεροι όροι άσκησής της στα πλαίσια σύμβασης, που συνάπτεται μεταξύ των προαναφερομένων μερών.

Η ανωτέρω χρηματοδότηση εξαιρείται από το ΦΠΑ και δεν επιτρέπεται να χρησιμοποιηθεί από την επιχείρηση για άλλους σκοπούς, εκτός αυτών που αναφέρονται στο πρόγραμμα δράσης ή να αποτελέσει αντικείμενο χρηματοδότησης προς άλλη επιχείρηση ΟΤΑ.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης που εγκρίνεται ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΚΕ, μπορεί να προσδιορίζει τα βασικά στοιχεία που περιέχει το πρόγραμμα δράσης, ο καθορισμός του ύψους χρηματοδότησης, οι προϋποθέσεις ανάθεσής του, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Η αύξηση του κεφαλαίου κοινωφελούς επιχείρησης δεν είναι επιτρεπτή πριν από την πάροδο της 4ετίας από τη σύστασή της. Το κεφάλαιο που προκύπτει από την αύξηση διατίθεται αποκλειστικά σε επενδυτικό πρόγραμμα ή σε επέκταση των σκοπών της, ενώ αποκλείεται απολύτως η χρησιμοποίησή του για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών.

Με το άρθρο 260 περιγράφονται αναλυτικά οι διαδικασίες διαχείρισης, η έγκριση του προϋπολογισμού, η υποβολή και έγκριση του Ισολογισμού και των αποτελεσμάτων χρήσεως, μαζί με σχετική έκθεση των ελεγκτών, καθώς και την του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης για την τήρηση των σχετικών προβλέψεων της νομοθεσίας και των κανονισμών της επιχείρησης. Οι κοινωφελείς επιχειρήσεις έχουν την υποχρέωση τήρησης βιβλίων του Κώδικα Βιβλίων και στοιχείων Γ κατηγορίας.

Τα καθαρά κέρδη μπορεί να διατίθενται για την βελτίωση ή την επέκταση των εγκαταστάσεων ή διατίθενται στο Δήμο ή στην Κοινότητα για την εκτέλεση κοινωφελών έργων.

Το Διοικητικό Συμβούλιο εκτιμώντας τους στόχους, την αποδοτικότητα και την παραγωγικότητά της μπορεί να κρατήσει έως 15% από τα

καθαρά κέρδη για την παροχή κινήτρων στους εργαζόμενους με την μορφή πρόσθετης αμοιβής με τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στον κανονισμό προσωπικού της επιχείρησης. Άρθρο 261 ο τακτικός διαχειριστικός έλεγχος της επιχείρησης γίνονται από δύο ελεγκτές, που επιλέγονται και διορίζονται από το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο, στην αρχή κάθε οικονομικού έτους.

Ως ελεγκτές ορίζονται είτε ορκωτοί ελεγκτές, είτε πρόσωπα που έχουν το δικαίωμα να οριστούν ελεγκτές σε ανώνυμη εταιρεία. Ο ορισμός των ορκωτών ελεγκτών είναι υποχρεωτικός στον έλεγχο επιχείρησης που έχει ετήσιο κύκλο εργασιών μεγαλύτερα από 1.500 ευρώ.

Επίσης με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας ή του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, μπορεί να διενεργείται έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος από ελεγκτές ή από οικονομικούς επιθεωρητές του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ύστερα από αίτημα του Υπουργού Εσωτερικών ή του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

Για την ευθύνη των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του νόμου 2190 του '20, περί ανωνύμων εταιριών ενώ σοβαρή παράβαση των καθηκόντων εκ μέρους των αιρετών του Διοικητικού Συμβουλίου είναι δυνατόν να συνιστά και πειθαρχικό αδίκημα κατά τις διατάξεις του άρθρου 142 του Κώδικα.

Με το άρθρο 162 ρυθμίζονται πότε μπορεί να λυθεί μια κοινωφελής επιχείρηση, οι λόγοι αυτοί είναι: Α. Πριν από την πάροδο της διάρκειάς της με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών και πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

Είναι αυτονόητο ότι η επιχείρηση αυτής της μορφής μπορεί να λυθεί και σε περίπτωση που προβλέπεται από την συστατική της πράξη.

Β. Αν καταστεί ενεργώς δια χρονικό διάστημα άνω των 2 ετών. Την λύση ακολουθεί η εκκαθάριση αυτής μετά την εκκαθάριση της επιχείρησης, όσα περιουσιακά στοιχεία απομένουν περιέρχονται στο Δήμο ή στην Κοινότητα που την έχει συστήσει.

Με το άρθρο 263 προβλέπεται ότι δύο ή περισσότερες κοινωφελείς επιχειρήσεις του ιδίου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευτούν ύστερα από απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, μετά από εκτίμηση του ενεργητικού και παθητικού της περιουσίας των συγχωνευομένων επιχειρήσεων και εκπόνηση σχετικής, οικονομοτεχνικής μελέτης.

Με την ίδια απόφαση λύνονται χωρίς εκκαθάριση οι συγχωνευόμενες επιχειρήσεις και συστήνεται νέα κοινωφελής επιχείρηση από τη σύστασή της νέα επιχείρηση υπεισέρχεται αυτοδικαίως ως καθολικός διάδοχος στα δικαιώματα και στις υποχρεώσεις των καταργουμένων επιχειρήσεων.

Το προσωπικό με σχέση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου των επιχειρήσεων που συγχωνεύονται μεταφέρονται στις αντίστοιχες θέσεις της νέας επιχείρησης. Τυχόν πλεονάζον προσωπικό απολύεται με απόφαση του οικείου Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της νέας επιχείρησης. Η αποζημίωση του απολυμένου προσωπικού βαρύνει τον οικείο Ο.Τ.Α.

Με το άρθρο 264 παρέχονται οι σχετικές εξουσιοδοτήσεις, ώστε με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών να καθορίζονται τα κωλύματα και τα ασυμβίβαστα και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου η διαδικασία διορισμού, η θητεία και η αντικατάστασή τους, τα θέματα που αφορούν την σύγκλιση και λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου της επιχείρησης, την απαρτία τις αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου, του Προέδρου και του διευθυντή, τα σχετικά με την συγχώνευση λύση και εκκαθάριση και τα ειδικότερα θέματα διαχείρισης ή του διαχειριστικού ελέγχου ή ειδικά θέματα, σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων 254 έως 263 του Δημοτικού Κώδικα.

Με το άρθρο 265 ρυθμίζεται ο τρόπος σύστασης ανωνύμων εταιρειών του νόμου 2190 του '20. Από Δήμους και Κοινότητες καθώς και συμμετοχή τους σε ήδη υφιστάμενες ανώνυμες εταιρίες. Για πρώτη φορά με ρητή διατύπωση απαγορεύεται η συμμετοχή Δήμου ή Κοινότητας σε ποδοσφαιρικές, τραπεζικές και ασφαλιστικές ανώνυμες εταιρίες.

Απαγορεύεται η άμεση ή έμμεση επιχορήγηση από ΟΤΑ των επιχειρήσεων του άρθρου αυτού με την εξαίρεση των ανωνύμων εταιριών, νησιωτικών περιοχών, καθώς και της ναυτικής εταιρείας του νόμου 959 του '79 που αφορά διεξαγωγή θαλασσίων συγκοινωνιών και μεταφορών όπως επίσης και όπου υφίσταται ειδική νομοθετική ρύθμιση.

Η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις ανώνυμες εταιρίες διενεργείται βάσει κανονισμού, ο οποίος καταρτίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της Εταιρείας. Το προσωπικό των ανωνύμων εταιριών των ΟΤΑ προσλαμβάνεται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις Προεδρικού Διατάγματος, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και κοινωνικής προστασίας και μετά από γνώμη της ΚΕΔΚΕ. Με το άρθρο αυτό ρυθμίζεται η συγχώνευση, διάσπαση και λύση ανωνύμων εταιριών των Δήμων και Κοινοτήτων σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου 2190 του '20. Επίσης επιβάλλεται υποχρεωτικά η λύση αν για 3 συνεχείς εταιρικές χρήσεις μετά την συμπλήρωση 2ετίας από την ίδρυσή τους, είναι ζημιογόνος ή αν για ισάριθμες φορές σε μια 10ετία τα ίδια κεφάλαια μειώνονται κάτω από το 50% του εταιρικού κεφαλαίου.

Με το άρθρο 266 ρυθμίζονται τα ζητήματα που αφορούν τις αρμοδιότητες και την διοίκηση των μονομετοχικών ανωνύμων εταιριών. Στην εταιρία αυτής της μορφής είναι δυνατή μετά την σύστασή της ως μονομετοχική και η συμμετοχή του Δημοσίου ή άλλων φυσικών ή νομικών προσώπων από εκείνα που ορίζονται στο άρθρο 252 παράγραφος 3^Α.

Η πρόσληψη προσωπικού, η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, καθώς και η σύναψη συμβάσεων αναθέσεως έργων προμηθειών και μελετών και υπηρεσιών ανώνυμες εταιρίες αυτής της μορφής διενεργούνται βάσει των αντιστοίχων κανόνων, που ισχύουν για τις Δημοτικές ή Κοινοτικές Κοινωφελείς επιχειρήσεις, δηλαδή ότι ισχύει για το Δήμο ή την Κοινότητα.

Με το άρθρο 267 ορίζεται ότι οι υφιστάμενες αστικές, μη κερδοσκοπικές εταιρίες που ιδρύθηκαν με την παράγραφο 9 του άρθρου 22 του 3264 του 2004, συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που

προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, είναι αυτονόητο ότι δεν νοείται παράταση του αρχικού χρόνου, που προβλέπεται στην ιδρυτική τους πράξη.

Τονίζεται ότι από το χρόνο ισχύος των διατάξεων του Κώδικα, η σύσταση τέτοιων επιχειρήσεων μπορούν να συνιστούν οι ΟΤΑ, μόνο αν προβλεφθεί από ειδική διάταξη νόμου. Η συμμετοχή αστικών εταιριών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα σε προγραμματικές συμβάσεις δεν επιτρέπεται.

Με το άρθρο 268 ρυθμίζονται ειδικά θέματα όλων των μορφών των επιχειρήσεων. Με το άρθρο αυτό επιτρέπεται η απ' ευθείας ανάθεση σε κοινωφελείς επιχειρήσεις, αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρίες ή σε επιχειρήσεις ειδικού σκοπού της παροχής υπηρεσιών συναφών ή συνδεομένων με το αντικείμενο της δραστηριότητάς τους, αν ο προϋπολογισμός του αντικειμένου της ανάθεσης δεν υπερβαίνει το ποσόν των 45.000 ευρώ, με συνολική αξία που δεν μπορεί να υπερβαίνει ετησίως το ποσό των 150.000 ευρώ.

Επίσης προβλέπεται με το άρθρο αυτό η δημιουργία μητρώου επιχειρήσεων. Τέλος τα ΚΕΚ που συστήνονται από Δήμο ή Κοινότητα και πιστοποιούνται ως τέτοια, κατά την οικεία νομοθεσία έχουν την μορφή της κοινωφελούς ή της ανώνυμης εταιρείας ΟΤΑ. Με τα άρθρα 269 και 270 ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τις υφιστάμενες επιχειρήσεις των Δήμων και Κοινοτήτων στο μεταβατικό στάδιο από την ισχύ του νέου Δημοτικού Κώδικα μέχρι 31.10.2007.

Τίθεται ανατρεπτική προθεσμία από την έναρξη της ισχύος του Δημοτικού ή Κοινοτικού Κώδικα μέχρι 31.11.07 προκειμένου όλες οι υφιστάμενες επιχειρήσεις να προσαρμόσουν το Καταστατικό στις διατάξεις του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

Οσες επιχειρήσεις δεν προσαρμόσουν το Καταστατικό τους λύονται αυτοδικαίως και τίθενται υπό εκκαθάριση. Οι υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις είναι δυνατόν να συγχωνευτούν και αυτές μέχρι 31.12.2007. Το πλεονάζον που έχουν ζητήσει οι υφιστάμενες Δημοτικές ή Κοινοτικές επιχειρήσεις και ήταν με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου χρόνου μέχρι 31.12.2005. Ως αορίστου χρόνου είναι και το προσωπικό, που τακτοποιήθηκε ή θα τακτοποιηθεί με το άρθρο 11 του Π.Δ. 164. Μετά την 31.12.2005 και μέχρι την ημερομηνία

συγχώνευσης λύσης ή διάσπασης των επιχειρήσεων καθόσον η σχετική ιδιότητα ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ανατρέχει στο χρόνο, κατά τον οποίον προβλήθηκαν στον ΑΣΕΠ οι σχετικές αιτήσεις τακτοποίησης. Το προσωπικό αυτό μεταφέρεται χωρίς αίτηση και ανεξάρτητα από ειδικότητα.

Δηλαδή εδώ, επειδή ο κώδικας στέκομαι λίγο λέει ότι μεταφέρεται μόνο το προσωπικό εκείνο, που είναι αορίστου χρόνου μέχρι 31.12.2005 ανέκυψε ένα θέμα και είχαμε ρωτήσει και είπαμε ότι συμπεριλαμβάνεται και το προσωπικό που τακτοποιήθηκε ή που θα τακτοποιηθεί μέχρι να γίνει η προσαρμογή τους με το Π.Δ. 164.

Η μεταφορά γίνεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του και με βάση την εκτίμηση των υφισταμένων αναγκών του Δήμου ή της Κοινότητας και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου. Με την ίδια σχέση που είχαν στις επιχειρήσεις δηλαδή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε κενές θέσεις, κενές θέσεις δεν υπάρχουν, σε συνιστώμενες προσωρινές, προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Στο σημείο αυτό τονίζεται ότι οι κενές θέσεις στους Δήμους ή Κοινότητες ή στα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου μπορεί να υπάρχει μόνο για ειδικό επιστημονικό προσωπικό και για μουσικούς. Μετά την μεταφορά αυτού του προσωπικού, αυτό διέπεται ως προς τους όρους και το ύψος των αποδοχών τους από τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας, που ισχύουν κάθε φορά για το προσωπικό των ΟΤΑ και λαμβάνεται υπόψη η προϋπηρεσία τις επιχειρήσεις.

Η απόφαση μεταφοράς του προσωπικού εκδίδεται μέσα σε ένα μήνα από την σύσταση της νέας επιχείρησης, η σε πράξη σύστασης των προσωρινών προσωποπαγών θέσεων, εγκρίνεται από το αρμόδιο για το διορισμό όργανο, που δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η αποζημίωση του προσωπικού που τυχόν απολυθεί επιβαρύνει τον οικείο Δήμο ή Κοινότητα. Οι ανωτέρω διατάξεις για την μεταφορά του προσωπικού ισχύουν εκτός από την περίπτωση λύσης ή διάσπασης αμιγούς επιχείρησης, η οποία λαμβάνει χώρα εντός του χρόνου αυτού, δηλαδή μέχρι 31.12.2007 και στην περίπτωση που η προσαρμογή των Καταστατικών σκοπών επιχείρηση αυτής της

μορφής προς τις προβλέψεις που ορίζονται στο άρθρο 254 συνεπάγεται σύμφωνα με την οικονομοτεχνική μελέτη μείωση του αναγκαίου αριθμού προσωπικού για την λειτουργία της.

Επίσης υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις είναι δυνατόν έως 31.12.2007 να μετατραπούν ως τους Εμπορικούς ή βιομηχανικούς σκοπούς που επιδιώκουν, χωρίς στάδια εκκαθάρισης στις ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ ή σε Δημοτικές ή Κοινοτικές ανώνυμες εταιρίες, εφόσον η νέα εταιρεία είναι Δημοτική ή Κοινοτική ανώνυμη μονομετοχική, είναι δυνατή η μεταφορά σε αυτήν προσωπικού της αμιγούς επιχείρησης, με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, το δε πλεονάζον προσωπικό μπορεί να μεταφερθεί στο Δήμο ή σε Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, αφού σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παράγραφο 3.

Από την έναρξη ισχύος του νέου Δημοτικού – Κοινοτικού Κώδικα, δεν επιτρέπεται η σύσταση διαδημοτικών ή διακοινοτικών επιχειρήσεων. Οι υφιστάμενες επιχειρήσεις αυτής της μορφής συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι την λήξη του χρόνου προβλέπεται από την συστατική τους πράξη. Σε περίπτωση λύσης αυτών, για το προσωπικό εφαρμόζοντας αναφέρθηκαν στην αρχή, δηλαδή οι παράγραφοι 3 έως 6 του άρθρου 269 οι διατάξεις των παραγράφων 3 και 6 ισχύουν και στην περίπτωση λύσης υφισταμένων ανωνύμων εταιριών, καθώς και αστικών μη κερδοσκοπικών εταιρειών, των οποίων οι εταίροι είναι αποκλειστικά ΟΤΑ ή Νομικά της πρόσωπα.

Από το ανωτέρω πλαίσιο που αναπτύχθηκε για τις επιχειρήσεις θέλω να σας επισημάνω τα εξής. Επειδή στο Νομικό Πλαίσιο που αναπτύχθηκε δεν προβλέπεται πώς αμείβεται το προσωπικό των επιχειρήσεων, θα πρέπει να φροντίσετε με τους νέους κανονισμούς που θα ψηφίζονται, να καθορίζονται οι αποδοχές σύμφωνα με όσα ισχύουν για το προσωπικό των ΟΤΑ με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου.

Και τούτο γιατί σε πολλές επιχειρήσεις δεν θα υπηρετούν 50 εργαζόμενοι με σχέση εργασίας «ΙΔΑΚ» προκειμένου ο εργοδότης να είναι υποχρεωμένος να συνάψει συλλογική σύμβαση εργασίας με τους κατά τόπους συλλόγους μας. Θα πρέπει να παρακολουθείτε την τακτοποίηση του

προσωπικού με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου κατά το μεταβατικό στάδιο μέχρι 31.12.2007 έτσι ώστε να περιέλθει στους Δήμους, στις Κοινότητες και τα Νομικά Πρόσωπα αυτά. Ευχαριστώ πολύ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Και εμείς ευχαριστούμε την κα Μακροπούλου, στη συνέχεια η κα Αθανασία Τριανταφυλλοπούλου, Νομική Σύμβουλος της ΕΕΤΑ θα μας αναλύσει το καθεστώς του προσωπικού των επιχειρήσεων των ΟΤΑ με το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Σας ευχαριστώ κ.Πρόεδρε, από εδώ νομίζω ότι θα το κρατάω κιόλας το μικρόφωνο και θα ακουστεί μια χαρά έτσι, όχι άλλο τίποτα, αλλά τα αναλόγια τα έχουν κάνει για ψηλούς.

Βέβαια η κα Μακροπούλου ανέλυσε διεξοδικά το θεσμικό πλαίσιο των επιχειρήσεων με το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα, εγώ ένα περίγραμμα μόνο θα ήθελα να σας κάνω στο φάκελο δε είναι ένα περίγραμμα εισήγησης, το οποίο κυρίως περιλαμβάνει τα κριτήρια των προσλήψεων σύμφωνα με το νόμο 2190 του 1994 έτσι όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα, δεδομένου ότι όπως αναφέρθηκε αυτά τα κριτήρια θα ισχύσουν από εδώ και στο εξής κυρίως για τις κοινωφελείς επιχειρήσεις. Αρχίζοντας ήθελα να πω το εξής. Κατ' αρχήν όπως ακούσατε προέρχομαι και εγώ από την Ελληνική Εταιρία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, η οποία είναι μία επιχείρηση των ΟΤΑ.

Συνάδελφοι συμμετέχουν, συμμετείχαν και στην κατάρτιση του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα και στις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που πρόκειται να γίνουν προσωπικά δεν έχω συμμετάσχει σε αυτές. Θα ήθελα να σας πω το εξής όπως αναφέρθηκε και ο κ.Πρόεδρος είπε και ο κ.Μαϊστρος και η κα Μακροπούλου οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ είναι ένας θεσμός και μάλιστα ένας θεσμός κατά την άποψή μου, νεαρότατος, 20ετίας.

Συνεπώς ένας τέτοιος θεσμός θα έπρεπε περισσότερο να παιδευτεί για να φτάσουμε σ' αυτό το σημείο, που φτάνουμε σήμερα, δηλαδή για να κάνουμε μια τέτοιου είδους αλλαγή. Σε κάθε περίπτωση οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν όλες τις δυνατότητες, πολλές δυνατότητες να διοικήσουν τις υποθέσεις τους, οι ίδιοι είτε, να τις παραχωρήσουν. Δηλαδή αν

υποθέσουμε ότι έχουμε έναν ΟΤΑ, ο οποίος έχει όλες αυτές τις αρμοδιότητες που ανέφερε προηγούμενα η κα Μακροπούλου, χωρίζεται σε τέτοιες κατηγορίες, έπρεπε ή θα πρέπει ο ίδιος ο ΟΤΑ, το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο να ξεχωρίσει ποιες αρμοδιότητες θα κρατήσει ο ίδιος, ποιες αρμοδιότητες θα παραχωρήσει.

Και αν υποθέσουμε ότι παίρνει μια απόφαση να παραχωρήσει θα πρέπει τα κριτήρια που θα επιλέξει να είναι τέτοιας φύσεως ώστε να ξεχωρίσει ποια, από ποιες αρμοδιότητες θα παραχωρηθούν που; Θέλω να πω το εξής. Έχουμε έναν ΟΤΑ, ο οποίος έχει έναν Οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών. Ανάλογα με τις οικονομικές δυνατότητες και ανάλογα με το πρόγραμμα δράσης θα πρέπει να συντάξει τον Οργανισμό του και να περιλάβει υπηρεσίες, να προσλάβει προσωπικό και έτσι να εκπληρώσει το ρόλο του, τον κοινωνικό ρόλο, τον οποίον έχει κάθε Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Βέβαια πολλές φορές η φύση των υποθέσεων π.χ. θυμάμαι την εισηγητική έκθεση του 1416 του 1984, την πρώτη φορά δηλαδή που καθιερώθηκαν οι επιχειρήσεις με αυτή την μορφή που ίσχυαν μέχρι σήμερα, έλεγε ότι οι επιχειρήσεις γίνονται εκεί όπου δεν ρισκάρουν οι ιδιώτες, που σημαίνει ότι πρέπει να αφήσει αρμοδιότητες να παραχωρηθούν αυτές που δεν μπορεί ο ίδιος ο Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης να εκπληρώσει μέσα από τις υπηρεσίες.

Τώρα αφού η φύση αυτών των υποθέσεων δεν του επιτρέπει να τις ασκήσει μέσα από τον Οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών θα πρέπει να δει τι αρμοδιότητες θα παραχωρήσει. Έχει πάρα πολλές δυνατότητες να συστήσει Νομικά Πρόσωπα ή να συνεργαστεί για την παραχώρηση τέτοιων αρμοδιοτήτων, επί παραδείγματι για κοινωνικές υπηρεσίες πολιτιστικές ή αθλητικές εν πάση περιπτώσει θα μπορούσε να κάνει καλύτερα ένα Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, το οποίο δεν πρέπει να αποδείξει ούτε την βιωσιμότητά του και επίσης μπορεί να επιχορηγηθεί.

Αν υποθέσουμε ότι δεν έχει μια συνταγμένη Τεχνική Υπηρεσία που είναι απαραίτητη για τα τεχνικά του έργα, μπορεί βέβαια όπως κάνει συνήθως να

κάνει αυτές τις διοικητικές συμβάσεις ή μπορεί να συνεργαστεί με προγραμματικές συμβάσεις.

Τώρα αν υπάρχουν άλλες υποθέσεις, να μην αναφέρουμε τώρα παραδείγματα, το λατομείο, τα αναψυκτήρια, ξενώνες αυτές οι υποθέσεις που πρέπει να διαχειριστεί με ένα είδος εμπορικής δραστηριότητας θα μπορεί να τα παραχωρήσει σε επιχειρήσεις της Αυτοδιοίκησης. Γι' αυτό λέω ότι θα έπρεπε να έχει μια μεγαλύτερη ζωή ένας τέτοιος θεσμός, για να δούμε πως τακτοποιείται και κατόπιν να γίνουν οι απαραίτητες τροποποιήσεις.

Τέλος πάντων φτάνουμε στο 3463 ο οποίος έχει αυτές τις συγκεκριμένες τροποποιήσεις. Βέβαια σωστά ειπώθηκε και στην αρχή ότι και το κράτος χρησιμοποίησε τις επιχειρήσεις της Αυτοδιοίκησης για να εκπληρώσει διάφορες δραστηριότητες, όπως είναι τα Κοινοτικά προγράμματα. Ετσι χρησιμοποιήθηκαν οι επιχειρήσεις της Αυτοδιοίκησης, βέβαια απασχολήθηκε κόσμος με όλα τα προβλήματα που αντιμετωπίσαμε μέχρι σήμερα και βεβαίως φτάνουμε στο σημείο να δούμε πώς θα γίνει η τακτοποίηση αφενός μεν του θεσμού, αφετέρου του προσωπικού των επιχειρήσεων της Αυτοδιοίκησης.

Όπως αναλυτικά αναφέρθηκε τώρα πια η Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορεί να κάνει συγκεκριμένες μορφές επιχειρήσεων, όπως είναι οι κοινωφελείς και οι ανώνυμες. Οι κοινωνικές επιχειρήσεις λειτουργούν όπως οι ΟΤΑ, σας είπα προηγούμενα η κα Μακροπούλου πρέπει να συντάξει Οργανισμό Εσωτερικών Υπηρεσιών, κανονισμό προσωπικού και έργα, μελέτες, προμήθειες όπως ακριβώς οι ΟΤΑ.

Δηλαδή στις κοινωφελείς επιχειρήσεις έχουμε ένα καθεστώς, το οποίο ούτε λίγο, ούτε πολύ λέει το εξής. Λειτουργούν ως οι ΟΤΑ πλην του προσωπικού, το οποίο (προσωπικό) είναι ιδιωτικού δικαίου. Κατά τα λοιπά είναι ένα καθεστώς που θα ακολουθήσει ο Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Οι ανώνυμες εταιρίες τώρα, οι οποίες έχουν όλες αυτές τις μορφές δηλαδή είναι είτε κοινές ανώνυμες εταιρίες, όταν λέω κοινές εννοώ αυτές που λειτουργούν απολύτως με τον 2190 του 1920 δηλαδή με το ποσοστό του ΟΤΑ ή με οποιονδήποτε από 0,5% μέχρι δεν ξέρω με ποιο ποσοστό μέχρι το 51% και οι κοινές αυτές ανώνυμες εταιρίες, οι αναπτυξιακές εταιρίες, οι οποίες είναι

προϋπόθεση στο 51% και έχουν συγκεκριμένο αντικείμενο, οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ ως ανώνυμες εταιρίες που απαραίτητη προϋπόθεση είναι το 51% για να προωθηθούν οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ και βεβαίως οι αποκλειστικού σκοπού, εκείνες που είναι για την διαχείριση της ακίνητης περιουσίας και την εκμετάλλευση των κοινόχρηστων χώρων.

Ολες οι ανώνυμες αυτές εταιρείες λειτουργούν κατά βάση με το νόμο 2190 του 1920 και συμπληρωματικά από τις διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα του νόμου 3463 του 2006. Οσον αφορά τα έργα μελέτες – προμήθειες και το προσωπικό πλέον αυτών των επιχειρήσεων, εδώ έχουμε την σύνταξη Προεδρικού Διατάγματος, το οποίο θα προβλέψει τις διαδικασίες πρόσληψης.

Συνεπώς στις κοινωφελείς επιχειρήσεις ακολουθείται ο 2190 ως ισχύει για τους ΟΤΑ. Αρα θα έχουμε συγκεκριμένες διατάξεις για προσωπικό αορίστου χρόνου, συγκεκριμένες διατάξεις για προσωπικό ορισμένου χρόνου μετά από 1 έτος και κάτω από 1 έτος, 8μηνα για την εκπόνηση προγραμμάτων χρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση για πάνω από ένα έτος, προσωπικό που είναι μόνο για δύο μήνες και βεβαίως συμβάσεις έργου.

Τα κριτήρια πραγματικά είναι αν θέλετε, μετά τα λέμε, αλλά υπάρχουν και μέσα στην εισήγηση είναι πολύ κουραστικό να πει κανένας, συνήθως έτσι περιληπτικά να σας πω ότι όσο αφορά την δευτεροβάθμια εκπαίδευση, την Πανεπιστημιακή και τεχνολογική έχουμε τυπικά προσόντα, δηλαδή αρχίζουμε από διδακτορικό και τελειώνουμε ούτε λίγο – ούτε πολύ με βαθμό πτυχίου και για τους εργαζόμενους που είναι της υποχρεωτικής εκπαίδευσης ακολουθούνται τα κοινωνικά κριτήρια, δηλαδή ο αριθμός τέκνων, η ανεργία, αναπηρία κλπ.

Τώρα για το Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό όπως ξέρετε πέρα από τα τυπικά προσόντα, δηλαδή διδακτορικό, μεταπτυχιακό κλπ. υπάρχει και αυτή η διαδικασία της συνέντευξης από επιτροπή, η οποία συνυπολογίζεται μαζί με τα τυπικά προσόντα.

Η άλλη δυνατότητα που υπάρχει για την απασχόληση του προσωπικού είναι και οι συμβάσεις έργου, οι οποίες (συμβάσεις έργου) τώρα πια

δεν μπορούμε να μην πούμε ότι δεν χρειάζονται έγκριση από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, μέχρι τώρα η δικιά μου άποψη ήταν ότι οι συμβάσεις έργου για τις επιχειρήσεις της Αυτοδιοίκησης, επειδή κανένας νόμος δεν το έλεγε, κατάχρηση, καταχρηστικά έπρεπε να εγκριθούν από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, τέλος πάντων οι περισσότερες επιχειρήσεις ακολούθησαν αυτή την τακτική, τώρα πλέον γίνεται ευθεία εφαρμογή του άρθρου 6 του νόμου 2527 του 1997, όπου χρειάζεται έγκριση από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας.

Βέβαια με το νόμο 3274/2004 δεν χρειάζεται έγκριση της διυπουργικής επιτροπής. Ο ΟΤΑ μόνος του και τώρα πλέον η επιχείρηση μπορεί να προσλάβει προσωπικό και το μόνο που εγκρίνεται από το ΑΣΕΠ είναι ο κατάλογος των προσληφθέντων, που υποχρεωτικά πρέπει να υποβληθεί και η προκήρυξη.

Τώρα για τις ανώνυμες εταιρίες δεν έχουμε να πούμε πολλά πράγματα, διότι όπως είπαμε θα εκδοθεί Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο θα μας πει πώς θα προσλαμβάνεται το προσωπικό. Το ζήτημα τώρα γίνεται για την ένταξη του υφιστάμενου προσωπικού σύμφωνα με το νέο καθεστώς. Μέχρι 31.12. όπως ακούσατε, θα πρέπει όλες οι επιχειρήσεις αμιγείς ή ανώνυμες εταιρίες, δηλαδή μορφές που ίσχυαν με το 410 του 1995 να προσαρμόσουν τα Καταστατικά τους.

Αυτό σημαίνει μια αμιγής ή ανώνυμη εταιρία είτε θα πρέπει να λυθεί, είτε να συγχωνευτεί, είτε να διασπαστεί. Να διασπαστεί μην τον πάρουμε με την έννοια του 2190 του '20, τη νομική έτσι; Όταν λέω να διασπαστεί εννοώ ότι αν μία αμιγής επιχείρηση έχει πολλές αρμοδιότητες στον καταστατικό του σκοπό, πάρα πολλές δραστηριότητες, θα πρέπει να δούμε τι θα αφήσει σε μια κοινωφελή επιχείρηση και τι θα δώσει σε μια αναπτυξιακή ή ανώνυμη που μπορεί να κάνει εμπορικές δραστηριότητες.

Ολο αυτό το χρόνο θα πρέπει να δούμε πως αυτές οι επιχειρήσεις θα προσαρμοστούν στο νέο καθεστώς. Τι γίνεται με το προσωπικό τώρα. Ολο το προσωπικό, βέβαια με την προϋπόθεση ότι 31.12.2005 ήταν αορίστου χρόνου ακολουθεί την εξής διαδικασία.

Είτε θα πάει στη νέα επιχείρηση, εφόσον αποδειχθεί από την οικονομοτεχνική μελέτη ότι είναι αναγκαίο στη νέα ή στις νέες επιχειρήσεις αν υποθέσουμε ότι μία επιχείρηση μπορεί να διαμελιστεί, να διασπαστεί εν πάση περιπτώσει σε πολλές, είτε το να πάει, να μεταφερθεί λέει ο νόμος, τώρα δεν μου αρέσει και πάρα πολύ ο όρος, στον ΟΤΑ ή στα Νομικά Πρόσωπα του ΟΤΑ. Νομικά Πρόσωπα δεν κάνει διάκριση, έτσι;

Είτε Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, είτε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, εδώ μπορούμε μόνο να πούμε είτε για τις επιχειρήσεις ύδρευσης - αποχέτευσης, είτε εφόσον υπάρχουν επιχειρήσεις ραδιοφωνίας, που δεν θίγονται από το νέο καθεστώς ή τηλεόρασης ή της εκμετάλλευσης του φυσικού αερίου.

Ολες αυτές οι επιχειρήσεις και ο ΟΤΑ και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου μπορούν να απορροφήσουν προσωπικό των επιχειρήσεων που θα μετατραπούν. Δεν χρειάζεται δημοσίευση, εφόσον όπως είπαμε προηγούμενα οι θέσεις είναι κενές οργανικές, εντάξει δεν υπάρχει πρόβλημα, καταλαμβάνουν κενές οργανικές θέσεις.

Εφόσον δεν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις για τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου κυρίως και για τον ίδιο τον ΟΤΑ δεν χρειάζεται δημοσίευση της τροποποίησης του Οργανισμού, συνιστώνται νέες θέσεις και το προσωπικό καταλαμβάνει αυτές τις νέες θέσεις.

Όσον αφορά βέβαια τις επιχειρήσεις, αν υποθέσουμε δηλαδή προσωπικό μεταφερθεί σε μία επιχείρηση ΔΕΥΑ ή οποιασδήποτε άλλης κατηγορίας δεν χρειάζεται καν, δηλαδή με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, ακόμα και αν υπάρχει κανονισμός εσωτερικών υπηρεσιών, δεδομένου ότι είναι απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου καταλαμβάνει νέες θέσεις. Τροποποίηση με έγκριση του Δημοτικού Συμβουλίου, ούτως ή άλλως το Δημοτικό Συμβούλιο αποφασίζει την μεταφορά.

Για τις δυνατότητες απόσπασης, σας είπε η κα Μακροπούλου, υπάρχει πλέον δυνατότητα απόσπασης, δεν νομίζω ότι υπάρχει κάτι άλλο έτσι γενικό, για τις αμοιβές είπαμε, θα πρέπει να προβλεφθεί, είναι ένα σημείο που δεν ρυθμίζεται στον κώδικα. Τις αμοιβές του προσωπικού που θα πάει στις

επιχειρήσεις και όλο το καθεστώς πλέον θα διέπεται κατά την άποψή μου από το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου των ΟΤΑ, δηλαδή ότι ισχύει για το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου των ΟΤΑ, θα ισχύσει από εδώ και στο εξής, είτε για το προσωπικό που θα μεταφερθεί στον ΟΤΑ, είτε για το προσωπικό των κοινωφελών επιχειρήσεων μια και όλο το καθεστώς αυτό είναι σύμφωνα με το καθεστώς του ΟΤΑ του ιδιωτικού δικαίου.

Να σταματήσω εδώ, μετά στις ερωτήσεις να διευκρινίσουμε πολλά πράγματα, ξέρω υπάρχουν προβλήματα.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Το προβλέπει ο κώδικας.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Ο κώδικας το προβλέπει, εγώ δεν θέλω να πιστέψω ότι οι ΟΤΑ... να σας πω κάτι τώρα. Επί του πραγματικού θα σας πω το εξής, ο κώδικας αναφέρει μόνο στην περίπτωση της συγχώνευσης επιχειρήσεων υφισταμένων δηλαδή συνιστώμενο με το νόμο 3463 εκεί την αναφέρει την απόλυση εδώ που τα λέμε, έτσι;

Δηλαδή αν θέλετε την προσωπική μου άποψη απόλυση δικαιολογείται μόνο σε περίπτωση συγχωνεύσεων, αλλά με το καθεστώς το 3463 πουθενά αλλού δεν το αναφέρει.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Καλά κατάργηση υπηρεσιών είναι άλλο ζήτημα, όπως άλλο ζήτημα είναι αυτό που λέει το πλεονάζον. Το πλεονάζον τι λέει; Λέει μεταφέρεται στους ΟΤΑ, δύνανται να μεταφερθεί στα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου ή στον ΟΤΑ.

Αρα ευθέως απόλυση νοείται όταν συγχωνεύονται επιχειρήσεις με το 3463. Δηλαδή όπως συμβαίνει σε κάθε ιδιωτική επιχείρηση όταν θα έχει να απολύσει προσωπικό, κάνεις τον Οργανισμό άνω – κάτω καταργείς υπηρεσίες και απολύεις το προσωπικό, το ίδιο θα συμβεί από εδώ και στο εξής, για τις υφιστάμενες εγώ πάντως έτσι όπως τον διαβάζω τον κώδικα δεν ξέρω βέβαια αν είναι η βαθύτερη επιθυμία μου, δεν μπορώ να νοήσω ότι απολύεται. Βέβαια γιατί λέει; Το πλεονάζον δύνανται και εγώ το δύνανται το θεωρώ, όχι δεν το εννοώ έτσι. Εννοώ ότι, όχι δύνανται, μπορεί να, οφείλει να. Ετσι; Αυτό εννοώ εγώ.

Τώρα εδώ είναι και το Υπουργείο, εδώ είναι και οι.... μπορούν να μας πούνε. Σας ευχαριστώ πάρα πολύ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Συνάδελφοι, να ευχαριστήσουμε την κα Τριανταφυλλοπούλου νομίζω ότι με την τοποθέτησή της και με την ανάλυση άρχισαν να μπαίνουν και τα ερωτήματα και θα πάμε στον κ.Δέδε, ο οποίος είναι προϊστάμενος του Τμήματος Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και επιχειρήσεων ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών για να μας πει για το νέο θεσμικό πλαίσιο των επιχειρήσεων των ΟΤΑ.

Θα πρέπει να σας πω ότι στην διάρκεια που θα κάνουν από 5 λεπτά παρέμβαση οι συνδικαλιστικές παρατάξεις ότι ερωτήματα υπάρχουν γραπτά στην Γραμματεία έξω για να μας δοθεί η δυνατότητα να τα δώσουμε στους ομιλητές για να απαντηθούν.

Αλλά θα ήθελα να σας πω τα ερωτήματα θα είναι επάνω στο θεσμικό πλαίσιο. Το απόγευμα που έχουμε την σύσκεψη των Διοικητικών Συμβουλίων, θα μπορέσουμε να κάνουμε την συνδικαλιστική μας κουβέντα για όλα τα προβλήματα που μας απασχολούν. Θα είναι ερωτήματα για να πάρουμε απαντήσεις στην εφαρμογή του θεσμικού πλαισίου.

Ο κ.Δέδες έχει τον λόγο.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Την καλημέρα και από εμένα, εγώ είμαι προϊστάμενος του Τμήματος Νομικών Προσώπων και επιχειρήσεων των ΟΤΑ, που σημαίνει ότι έχω και την τυπική ευθύνη της παρακολούθησης της διαδικασίας αυτής, οπότε οποιαδήποτε πληροφορία συζήτηση κλπ. μαζί με το προσωπικό των ΟΤΑ στο μέλλον θα μπορούμε να τις δίνουμε είτε προφορικά όπου χρειάζεται, είτε μέσα από μια σειρά από εγκυκλίους, βοηθήματα για τα οποία θα σας πω λίγο αργότερα.

Εκείνο που πρέπει να πούμε είναι ότι το θεσμικό πλαίσιο ήδη αναλύθηκε με διεξοδικό τρόπο στο σύνολό του, κατά συνέπεια μου μένει λίγο έδαφος εμένα, εκείνο που θα ήθελα να κάνω είναι έτσι να διατρέξω ορισμένες βασικές πτυχές, να επαναλάβω και να επικεντρώσω σε ορισμένα λεπτά ζητήματα τα θέματα αυτά, του νέου θεσμικού πλαισίου και από εκεί και πέρα νομίζω στην διάρκεια της συζήτησης θα έχουμε την δυνατότητα να το ανοίξουμε περισσότερο.

Πράγματι ακούστηκε μία κριτική για την συνολική λειτουργία των επιχειρήσεων των ΟΤΑ την προηγούμενη 20ετία με τα θετικά και τα αρνητικά που προσέφερε, εν πάση περιπτώσει όμως στα πλαίσια της τροποποίησης προσαρμογής, της δημιουργίας νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, κρίθηκε ότι ήταν πραγματικά απαραίτητο να αναθεσπιστεί όλο αυτό το πλαίσιο, να αξιοποιήσουμε την εμπειρία που υπήρχε εκείνη την εποχή και παραλλήλως να συμβάλλουμε στην προσπάθεια μιας πιο εύρυθμης και οριοθετημένης λειτουργία του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Γι' αυτό το λόγο οι βασικοί σκοποί, τους οποίους επιδιώκει το νέο θεσμικό πλαίσιο είναι λίγο – πολύ οι παρακάτω: Πρώτα – πρώτα η απλοποίηση και αποσαφήνιση των κατηγοριών των επιχειρήσεων. Ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων έχουμε, ώστε να επιλέγεται η καταλληλότερη μορφή που εξυπηρετεί την αποτελεσματική λειτουργία του ΟΤΑ και να υπάρχει παραλλήλως σαφή γνώση του κανονιστικού πλαισίου που τις διέπει.

Στις μέχρι τώρα επιχειρήσεις και έτσι έπρεπε να γίνει βεβαίως υπήρχε όπως ξέρετε σε μια κατηγορία μπορούσαν να περιληφθούν διάφοροι σκοποί, κατευθύνσεις ή δράσεις, οι οποίες πολλές φορές ήταν μεταξύ τους και αποκλίνουσες, δεν ξέραμε λοιπόν, τι ακριβώς και αυτό είναι κάτι, που φαίνεται και τώρα στην προσπάθειά μας να ξεκαθαρίσουμε στη διάρκεια της μετατροπής, αν ήταν αμιγής, αν είναι αναπτυξιακή, αν είναι καθαριότητας ή όχι, που είναι επίσης ένα σημαντικό ζήτημα κ.ο.κ.

Αρα λοιπόν απλοποίηση και αποσαφήνιση των κατηγοριών και περιορισμός τους θα έλεγα σε συγκεκριμένες κατηγορίες. Θα θυμάστε ότι έχουμε συνεταιριστικές, είχαμε πάρα πολλά είδη επιχειρήσεων, πολλές κατηγορίες επιχειρήσεων στο παρελθόν, που ήταν απαραίτητο από τα αιτήματα ενδεχομένως τις ανάγκες της προηγούμενης 20ετίας. Ένα δεύτερο στοιχείο, η οριοθέτηση και η αποσαφήνιση των σκοπών τους, να ξέρουμε ποιος κάνει τι; Ποια επιχείρηση μπορεί να κάνει τι; Έτσι θα μπορούσε θαυμάσια να οριοθετηθεί και η στρατηγική των ΟΤΑ για το ποιο είναι εκείνο, το οποίο θέλουν να εξυπηρετήσουν μέσα από τις Δημοτικές επιχειρήσεις.

Ενα τρίτο είναι η εφαρμογή διαφάνειας στις πολιτικές πρόσληψης προσωπικού στην εκτέλεση των έργων και την διενέργεια των προμηθειών. Η οικονομική βιωσιμότητά τους επίσης, ένα ζήτημα σημαντικό στην υφιστάμενη σήμερα εικόνα. Η οικονομική βιωσιμότητα με την συγκέντρωση και την ορθολογική κατανομή σκοπών και μέσων και την παύση της λειτουργίας τους, σε περίπτωση που τα οικονομικά δεδομένα και οι πραγματικές δραστηριότητες δεν επιτρέπουν την περαιτέρω λειτουργία τους.

Η χρηματοδότηση όπου είναι επιτρεπτή για την εξυπηρέτηση αποκλειστικά συγκεκριμένων και προγραμματισμένων σκοπών. Σκοπών που θα προβλέπονται μέσα από μια διαδικασία μακρόχρονη, σταθερή και προσυμφωνημένη του ΟΤΑ και των επιχειρήσεών του.

Τέλος η συστηματική παρακολούθηση της λειτουργίας από την οικεία Περιφέρεια και το Υπουργείο Εσωτερικών μαζί με τους υπόλοιπους ενδιαφερομένους με την δημιουργία ιδιαίτερα του Μητρώου επιχειρήσεων των ΟΤΑ, που είναι ένας μηχανισμός για την παρακολούθηση κλπ. Αυτό θα μπορέσει να βοηθήσει και στη λήψη μέτρων, στην αντιμετώπιση ζητημάτων κλπ. ώστε να υπάρχει μια συστηματικότερη παρακολούθηση πια να ξέρουμε που πηγαίνουν και που ανοίγονται οι επιχειρήσεις των ΟΤΑ.

Να σας πω λίγα και πάλι για τις κατηγορίες των επιχειρήσεων των ΟΤΑ. Πρώτα – πρώτα πρέπει να πούμε ότι ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας περιλαμβάνει 3 κατηγορίες Δημοτικών επιχειρήσεων. Τις Κοινοφελείς επιχειρήσεις που είναι στην πραγματικότητα διάδοχος χύμα των αμιγών, οριοθετημένοι όμως αυτοσκοπούς, οι ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ, οι εταιρείες δηλαδή που λειτουργούν κατά κανόνα στα πλαίσια των διατάξεων του 2190 του 1920 και τέλος οι επιχειρήσεις ειδικού σκοπού των ΟΤΑ.

Εχουμε 3 βασικές κατηγορίες. Η δεύτερη από αυτές, οι ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ χωρίζονται σε ορισμένες υποκατηγορίες, σε ορισμένα είδη ανάλογα με τον ειδικότερο σκοπό που επιδιώκεται και την μεθοδολογία επιδίωξης του σκοπού θα έλεγα. Ετσι την κατηγορία ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ θα πρέπει να την διακρίνουμε σε 3 υποκατηγορίες. Στις λεγόμενες κοινές ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ, είναι οι εταιρείες που ασκούν κυρίως αποκλειστικά επιχειρηματική δραστηριότητα

συνεργαζόμενες και με άλλα Νομικά ή φυσικά πρόσωπα, που ασκούν κυρίως επιχειρηματικό έργο, ήδη ο κώδικας περιγράφει εδώ τις αρμοδιότητές τους και θα τις πούμε, αν δεν σας κουράζω. Οι αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρίες των ΟΤΑ, με αναπτυξιακή αποστολή, με αναπτυξιακό προσανατολισμό και τέλος οι Δημοτικές ή Κοινοτικές Ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ ή αλλιώς όπως και στην εισηγητική έκθεση και σε καθημερινές συζητήσεις και κουβέντες που κάνουμε είναι οι μονομετοχικές.

Αυτές είναι οι υποκατηγορίες των ανωνύμων εταιριών. Τώρα οι επιχειρήσεις ειδικού σκοπού, είναι επιχειρήσεις οι οποίες έχουν συσταθεί ή συνιστώνται με βάση ειδικές διατάξεις νόμου, οι οποίες διέπουν και την οργάνωση και την λειτουργία τους.

Χαρακτηριστική περίπτωση βεβαίως είναι οι ΔΕΥΑ, οι οποίες είναι επιχειρήσεις, συνιστούνται με βάση ειδικό νόμο, το 1069 καθώς και κάποιες ... συνιστούνται με βάση ειδικές διατάξεις έχουν συγκεκριμένους και ειδικούς σκοπούς και ένα δικό τους πλαίσιο ή ας πούμε οι επιχειρήσεις ραδιοφωνίας – τηλεόρασης. Αυτές έχουν ειδικό Νομικό πλαίσιο, ο κώδικας λέει ότι αυτές είναι επιχειρήσεις ΟΤΑ, αλλά συνεχίζουν να διέπονται από τις δικές τους διατάξεις. Δεν πηγαίνουμε δηλαδή στις διατάξεις εδώ πέρα των άρθρων 252 με 270 για όσο καιρό θα ισχύουν οι μεταβατικές διατάξεις.

Αλλά αυτές ακολουθούν το δικό τους πλαίσιο. Οπου υπάρχει ζήτημα συναρμογής τους με το νέο θεσμικό πλαίσιο, αυτό θα γίνει στα πλαίσια της ολοκλήρωσης των εργασιών ας πούμε για τις ΔΕΥΑ χρειάζεται να συναρμοστούν, όπως ήταν λίγο – πολύ συναρμοσμένες με τις αμιγείς στο παρελθόν.

Αρα μιλάμε γι' αυτές τις εταιρίες, γι' αυτές τις κατηγορίες εταιριών. Οι Δημοτικές και Κοινοτικές, κοινωφελείς επιχειρήσεις, αυτές που λέμε κοινωφελείς είναι διάδοχα σχήματα στην ουσία των αμιγών επιχειρήσεων, αλλά έχουν συγκεκριμένους σκοπούς, ήδη οι σκοποί, θα σας τους θυμίσω και πάλι για λόγους ξεκαθαρίσματος στο μυαλό μας, οι Δημοτικές ή Κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις ή κοινωφελείς όπως τις λέμε έχουν αντικείμενο αρμοδιότητες, τις οποίες μπορούν να ασκούν οι υπηρεσίες του Δήμου ή της

Κοινότητας. Ο σκοπός τους συνιστάται στην οργάνωση λειτουργιών και δραστηριοτήτων και την παροχή υπηρεσιών, που αφορούν ορισμένους τέτοιους τομείς αρμοδιοτήτων.

Ο κώδικας προσδιορίζει κατ' αρχήν ποιες κατηγορίες υπηρεσιών είναι αυτές που θα πρέπει να ασκούνται από τις κοινωφελείς. Κοινωνική προστασία και αλληλεγγύη, παιδεία, πολιτισμός και αθλητισμός, περιβάλλον, οργάνωση Δημοτικής συγκοινωνίας, εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων Ερευνας και Τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους.

Εκτός από τους σκοπούς που επιτρέπονται υπάρχει και μια σειρά από σκοπούς, οι οποίοι εξαιρούνται και μάλιστα ρητά. Οι σκοποί αυτοί είναι η παροχή υπηρεσιών για την καθαριότητα των κοινοχρήστων χώρων, αποκομιδή απορριμμάτων, δημιουργία και συντήρηση πρασίνου καθώς και η λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών.

Πρέπει να πούμε επίσης, να επισημάνουμε ότι σε καμία περίπτωση δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο δραστηριότητας κοινωφελούς επιχείρησης οι κρατικές αρμοδιότητες που έχουν παραχωρηθεί και ασκούνται από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως περιγράφονται στο άρθρο 75 περίπτωση 2 του Κώδικα, δηλαδή τέλεση πολιτικού γάμου, τήρηση Δημοτολογίου κλπ.

Αυτά είναι κρατικές αρμοδιότητες, είναι ζητήματα, τα οποία θα πρέπει να συνεχίσουν να ασκούνται αποκλειστικά από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Βεβαίως δεν αποκλείει το νομοθετικό πλαίσιο και την παράλληλη επιδίωξη περισσότερων σκοπών, από αυτούς που περιγράφονται στη συγκεκριμένη διάταξη.

Αρκεί αυτοί οι σκοποί να βρίσκονται σε μία ανταπόκριση με την έννοια και τον χαρακτήρα της κοινωφελούς επιχείρησης. Δηλαδή θα πρέπει να έχουν μια συνάφεια μεταξύ τους για να αποτραπούν καταστάσεις και εικόνες, όπως αυτές που έχουμε σήμερα που μια επιχείρηση αμιγής μπορεί να κάνει χιλιάδες διαφορετικά και αποκλίνοντα πράγματα και δεύτερον σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να έχουν εμπορικό ή βιομηχανικό χαρακτήρα.

Πρέπει εδώ να σημειώσουμε το εξής, ότι στην πραγματικότητα η διατήρηση, η αναθέσπιση, η πρόβλεψη στο νέο Δημοτικό ή Κοινοτικό Κώδικα Κοινοφελών επιχειρήσεων κατά την γνώμη μου δεν συνιστά παράδοση, μεταφορά αρμοδιοτήτων του πυρήνα του Δήμου και μάλιστα κοινωνικών, αθλητικών και λοιπά που είναι πολύ σημαντικές πια σήμερα, σε ιδιωτικές μορφές λειτουργίας.

Είναι ένα επιπλέον εργαλείο, το οποίο μπορούν επιλεκτικά να χρησιμοποιήσουν οι ΟΤΑ μαζί με άλλες οργανωτικές επιλογές, που επίσης τους δίνει ο κώδικας. Τέτοιες οργανωτικές ενότητες που ασκούν πολιτισμό, αθλητισμό, κοινωνικές υπηρεσίες κλπ. είναι τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου των ΟΤΑ. Είναι ενδεχομένως οι κοινωνικές υπηρεσίες των ΟΤΑ, οι οποίες πρόκειται να δημιουργηθούν και υπάρχουν και κατευθύνσεις, υπάρχουν και προβλέψεις.

Αρα δεν έχουμε εδώ πέρα μία μονοδρομία ότι αυτά θα πάνε εκεί. Αυτό θα το επιλέξει ο Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης με βάση τις πραγματικές του ανάγκες, τον τρόπο που θέλει να οργανώσει και να εξειδικεύσει, να στοχεύσει τη δουλειά του, αν θέλει δηλαδή το κάνει με επιχείρηση. Αν δεν θέλει, το κάνει με Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, αν δεν θέλει το κάνει με κοινωνική υπηρεσία, αυτό θα το κρίνει κυρίαρχα έτσι όπως και το Σύνταγμα και η έννομη τάξη το απαιτεί το ίδιο το Δημοτικό Συμβούλιο.

Στην πραγματικότητα μάλιστα θα έλεγα το εξής, ότι η υπαγωγή κοινοφελών επιχειρήσεων ως πιο κάποιες σημαντικές τους διαστάσεις που παλαιότερα διαφοροποιούνταν από το Δήμο, δηλαδή προσωπικό, έργα, μελέτες, αναθέσεις κλπ. στην πραγματικότητα αυτά πλέον πηγαίνουν και λειτουργούν έτσι όπως λειτουργεί ο Δήμος και η Κοινότητα. Τι σημαίνει αυτό; Οτι στην πραγματικότητα αυτές οι επιχειρήσεις είναι οργανωτικές μορφές που μπορούν να λειτουργήσουν με αυτό τον τρόπο, αλλά στην πραγματικότητα δεν μπορούν να αποστούν σε σημαντικό βαθμό από την λογική και την διαχείριση, διαχείριση εννοώ την διαδικασία ας πούμε άσκησης των αρμοδιοτήτων από τον Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Αυτές που είναι πιο αποδεδειγμένες ποιες είναι; Είναι ανώνυμες εταιρίες, δηλαδή εκείνες οι οποίες πρέπει να ασκούν επιχειρηματικές

δραστηριότητες. Και οι οποίες ενδεχομένως στα πλαίσια και της θεωρίας του Διοικητικού Δικαίου, είναι επιχειρήσεις που θα παρεμβαίνουν στην αγορά, είτε για να παρέχουν αγαθά και υπηρεσίες φθηνότερα ή καλύτερα στους πολίτες, είτε να παρέχονται τέτοιες υπηρεσίες εκεί που δεν υπάρχουν, υπηρεσίες ψυχαγωγίας, κινηματογράφου κλπ. εκεί που δεν υπάρχουν ή που δεν προσφέρονται για άλλους λόγους, άρα να εξυπηρετηθούν και οι στοχεύσεις αυτές πράγματι. Ενώ στην πραγματικότητα η επιχειρηματική δραστηριότητα κατά την γνώμη μου είναι λίγο υπερβατικό, δεν ξέρω πόσο συμφωνούν και οι υπόλοιποι εκλεκτοί εδώ συνομιλητές και συνεργάτες επί μακρόν.

Από εκεί και πέρα ας πάμε στις ανώνυμες εταιρίες θα πρέπει να πούμε εδώ ότι ο νομοθέτης στις κοινές ανώνυμες εταιρίες, να πούμε κάτι νομίζω σημαντικό ότι ο κύριος σκοπός, όπως προειπώθηκε εξάλλου των ανωνύμων εταιρειών είναι η άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας. Αυτό είναι ένα σημαντικό κριτήριο, το οποίο διακρίνει και θα πρέπει να διακρίνει σε όλη του την έκταση αυτή την κατηγοριοποίηση των επιχειρήσεων.

Κατ' αρχήν πρέπει να έχουμε επιχειρηματική δραστηριότητα. Στις ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ δεν οριοθετεί ο νομοθέτης συγκεκριμένες στοχεύσεις, συγκεκριμένες κατευθύνσεις το αφήνει ανοιχτό.

Επισημαίνουμε βέβαια ότι επιβάλλει ορισμένες ρητές απαγορεύσεις. Αυτές οι ρητές απαγορεύσεις συνιστώνται, περιορίζονται στην απαγόρευση συστάσεως επιχειρήσεων, που έχουν χαρακτήρα τραπεζικό ή ποδοσφαιρικές κλπ. Είναι συγκεκριμένες κατηγορίες, να σας πω ποιες ακριβώς είναι, έχω μπερδευτεί εδώ και στα χαρτιά μου, προσπαθώντας να το κάνω λίγο πιο...

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

Γ. ΔΕΔΕΣ: Ωραία, τα είπε ακριβώς ο πρώτος ομιλητής. Αυτά είναι. Βάζει και μια ειδική δυνατότητα εδώ μάλιστα στις ανώνυμες εταιρίες ο νομοθέτης, να μπορούν να χρηματοδοτούνται οι ΟΤΑ μικρών νησιωτικών περιοχών για την διεξαγωγή θαλάσσιων συγκοινωνιών.

Παράλληλα η χρηματοδότηση τέτοια επιτρέπεται όπου προβλέπεται από τον οι Αναπτυξιακές εταιρείες τώρα, όσο και οι μονομετοχικές, οι άλλες

υποκατηγορίες έχουν συγκεκριμένες αρμοδιότητες και αυτές και οριοθετημένες όπως προβλέπονται στο άρθρο 252 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

Θα δείτε εκεί πέρα στην περίπτωση 3 Β, που προδιορίζει από ποιους φορείς να σχηματιστεί, να δημιουργηθεί αναπτυξιακή εταιρεία, λέει ότι έχουμε ως αποκλειστικό αντικείμενο την επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των ΟΤΑ και των ενώσεών τους ή τις αποκεντρωμένες κατοικίες διοίκησης, προώθηση επιχειρηματικής, οικονομικής και βιώσιμης ανάπτυξης του Δήμου ή της Κοινότητας και την ανάπτυξη δραστηριοτήτων προστασίας του Περιβάλλοντος, καθώς και την συμμετοχή σε αντίστοιχα προγράμματα για την εφαρμογή σχετικών πολιτικών σε διαδημοτικό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο. Αυτές είναι οι αρμοδιότητές τους. Το ίδιο ισχύει και για τις μονομετοχικές, οι οποίες έχουν ως αποκλειστικό σκοπό την αξιοποίηση της ακίνητης Δημοτικής ή Κοινοτικής περιουσίας.

Παραλλήλως μια και το συζητάμε αυτό για να μην ακολουθήσω εγώ την αυστηρή δομή του κώδικα έτσι μια και σας το έκανα πολύ αναλυτικά και αγαπητή συνάδελφος εδώ, υπάρχει και μια άλλη κατηγορία που θα συνεχίζει να υπάρχει κάποιων επιχειρήσεων υφισταμένων σήμερα.

Οπου θα συνεχίσουν να λειτουργούν με τις συστατικές τους πράξεις, μια τέταρτη θα έλεγε κανείς διακριτή εκ των πραγμάτων κατηγορία που είναι στην ουσία επιχειρήσεις, οι οποίες συνεχίζουν την λειτουργία τους με βάση ρητές και συγκεκριμένες διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

Όπως είναι οι Διαδημοτικές επιχειρήσεις, οι κατασκευαστικές επιχειρήσεις για όσο χρόνο λειτουργούν και οι επιχειρήσεις καθαριότητας. Αρα θα υπάρχουν και αυτές θα λειτουργούν με βάση τον 310 μέχρις ότου κριθεί απαραίτητη η μετατροπή, η διακοπή τους ή έως ότου επέλθει η ολοκλήρωση των διαδικασιών τους με βάση τα προβλεπόμενα στις συστατικές τους πράξεις. Αυτός είναι λίγο – πολύ ο καμβάς.

Υπάρχουν μια σειρά από κανόνες που είναι υποχρεωτικοί για όλες τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ, αυτές πάντως μόνον είναι και λέγονται επιχειρήσεις ΟΤΑ. Ο Κώδικας βέβαια λαμβάνει μέριμνα και για συμμετοχή των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε άλλες επιχειρήσεις.

Επιχειρήσεις ΟΤΑ είναι αυτές μόνο στις οποίες ο Δήμος κατέχει είτε το σύνολο, είτε την πλειοψηφία των μετοχών 50 συν 1 μετοχές, είναι απαραίτητη προϋπόθεση για να θεωρηθεί ως επιχείρηση ΟΤΑ. Στην άλλη περίπτωση θα πρέπει να θεωρηθεί εάν ο ΟΤΑ έχει μικρότερο ποσοστό σε μια επιχείρηση ότι αυτή δεν είναι επιχείρηση ΟΤΑ, είναι μια ιδιωτική επιχείρηση, στην οποία συμμετέχει ο ΟΤΑ για να ικανοποιήσει τις δραστηριότητες ή τους σκοπούς του.

Ηδη για τα θέματα του προσωπικού μίλησαν οι προηγούμενοι συνάδελφοι, για τα θέματα ακριβώς του πώς αυτά καθορίζονται κοινωφελείς, μονομετοχικές διέπονται από το πλαίσιο, τόσο σε ότι αφορά την πρόσληψη των υπαλλήλων, όσο και σε ότι αφορά την διαδικασία εκτέλεσης έργων ανάθεσης κλπ. έργο υπηρεσιών, προμηθειών κλπ. από τις διατάξεις του Κώδικα.

Εξαιρούνται οι ανώνυμες εταιρίες, οι οποίες για μεν το προσωπικό τους όπως ειπώθηκε, ρυθμίζονται οι διαδικασίες αυτές από Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο θα περιλαμβάνει τη διαδικασία και το οποίο ετοιμάζεται μάλιστα, εδώ θα πρέπει βεβαίως ο νομοθέτης έχει βάλει ορισμένους περιορισμούς, θα πρέπει το πλαίσιο αυτό να ικανοποιεί ορισμένες μίνιμουμ ανάγκες, όπως είναι οι ανάγκες της διαφάνειας, της διαφανούς λειτουργίας, η αντικειμενικότητα, έτσι όπως αυτές συνάγονται, προκύπτουν, εμφανίζονται από την νομοθεσία. Οριοθετεί ως προς αυτό το σημείο, θα πρέπει να είναι απλές, θα πρέπει να είναι διαφανείς, θα πρέπει να είναι σαφείς και θα πρέπει να είναι συνάδουσες στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο.

Για τα θέματα των αναθέσεων προμηθειών κλπ. εφαρμόζεται εδώ στην περίπτωση αυτή ο κανονισμός. Πέρα από αυτό σε ότι αφορά τις πραγματικές συμβάσεις λίγο – πολύ επίσης ειπώθηκε δηλαδή από τις προγραμματικές συμβάσεις εξαιρούνται ρητά οι κοινές ανώνυμες εταιρίες ΟΤΑ και οι μονομετοχικές, είναι ειδική κατηγορία;

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

Γ. ΔΕΔΕΣ: Όλες, τι να σας πω. Στις προγραμματικές συμβάσεις μπορούν να συμμετέχουν οι κοινωφελείς και οι αναπτυξιακές. Σε ότι αφορά τώρα το πλαίσιο της μετατροπής από το άρθρο 269 και εξής ο κώδικας έχει προβλέψει μια

διαδικασία προσαρμογής των επιχειρήσεων στο νέο θεσμικό πλαίσιο με τις ιδιαιτερότητες βεβαίως που το διέπουν κάθε φορά.

Υπάρχουν ορισμένες ρυθμίσεις βεβαίως και στο άρθρο 268, από αυτές θα επιλέξω να συζητήσω μόνο για τις αναθέσεις έτσι όπως προβλέπονται στην παράγραφο 1 268 και να σας πω ότι η διαδικασία αυτή των αναθέσεων και το όριο των 150.000 αφορούν όπως λέει ο νόμος τις νέες επιχειρήσεις ΟΤΑ. Δηλαδή αυτές τις επιχειρήσεις, οι οποίες θα προκύψουν μετά από την μετατροπή ή προσαρμογή. Και όχι τις υφιστάμενες. Οι υφιστάμενες συνεχίζουν να λειτουργούν με βάση για όσο χρονικό διάστημα τίθεται ζήτημα μετατροπής με βάση το 410 ή τις άλλες στατικές πράξεις που τα διέπουν.

Τι γίνεται με την διαδικασία μετατροπής. Μέχρι 31.12.2007 όλες οι υφιστάμενες επιχειρήσεις ΟΤΑ, εκτός βέβαια από αυτές που ρητά ο νομοθέτης προβλέπει την συνέχιση της λειτουργίας τους θα πρέπει να προσαρμοστούν στις νέες διατάξεις. Με αποφάσεις που θα λάβουν τα Δημοτικά ή Κοινοτικά τους Συμβούλια. Στην περίπτωση που κριθεί ότι δεν μπορούν να προσαρμοστούν ή δεν είναι επιθυμητό να προσαρμοστούν στο νέο θεσμικό πλαίσιο, οι επιχειρήσεις αυτές θα λυθούν υποχρεωτικά.

Στην περίπτωση λύσεως αυτών των επιχειρήσεων, βεβαίως υπάρχουν και ορισμένοι κανόνες, που αφορούν την τύχη του προσωπικού. Πρέπει να πούμε ότι η ημερομηνία αυτή είναι καταληκτική ημερομηνία, μέχρι τότε θα πρέπει να έχουν γίνει όλες οι προσαρμογές, εκείνες οι οποίες δεν θα έχουν προσαρμοστεί θα πρέπει οπωσδήποτε να λυθούν, είναι πράξεις του Δημοτικού Συμβουλίου στην πραγματικότητα φαίνεται ότι είναι διαπιστωτική.

Οι σημερινές επιχειρήσεις συνεχίζουν να λειτουργούν με το υφιστάμενο καθεστώς μέχρι να προσαρμοστούν, είναι το καθεστώς του Προεδρικού Διατάγματος 710 του 1995, σ' αυτά περιλαμβάνονται και οι διατάξεις του άρθρου 35, δηλαδή η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων συνεχίζει να είναι επιτρεπτή, πλην των ανωνύμων εταιριών, το ίδιο ισχύει και για τις αναθέσεις, όσες όμως αναθέσεις του άρθρου 36, όσες όμως αφορούν, έχουν γίνει πριν από την δημοσίευση του νέου Δημοτικού ή Κοινοτικού Κώδικα.

Η μετατροπή των επιχειρήσεων, η συγχώνευσή τους, η λύση τους, είναι διαδικασίες που προβλέπονται αναλυτικά στο άρθρο 269, την απόφαση για το ποια είναι θα είναι η επιλεγείσα λύση κάθε φορά θα γίνει με την κρίση και τη σχετική απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου το οποίο λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών.

Το Συμβούλιο δηλαδή θα εκτιμήσει τις υφιστάμενες ανάγκες των Δήμων ή των Κοινοτήτων και των Νομικών τους Προσώπων, στην περίπτωση μεταφοράς πλεονάζοντος προσωπικού. Απόκειται δηλαδή στην απόφαση του Δημοτικού – Κοινοτικού Συμβουλίου, πόση είναι η επιχείρηση, ποιους εργαζόμενους θα περιλάβει με βάση μια οικονομοτεχνική μελέτη που απαιτείται και στην μετατροπή υπό ορισμένες που θα σας εξηγηθούν πολύ σύντομα και σε εγκύκλιό μας, η οποία είναι έτοιμη, είναι ήδη στη διάρκεια των υπογραφών οι 43 περίπου σελίδες είναι αρκετή αναλυτική και θα σας βοηθήσει πάρα πολύ στο να αντιληφθείτε τις επί μέρους λεπτομέρειες και τα επί μέρους ζητήματα.

Έχει γίνει μια πολύ συστηματική εργασία και προσπάθεια έτσι ώστε να καλύπτονται όσο το δυνατόν περισσότερες περιπτώσεις. Το πλεονάζον προσωπικό μπορεί να μεταφερθεί ανάλογα με την κρίση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, εκείνο θα κρίνει δηλαδή και με βάση την οικονομοτεχνική μελέτη που θα έχει στα χέρια του, ποιο προσωπικό χρειάζεται για να πάει στην επιχείρηση που θα προκύψει, που θα αναμορφωθεί μάλλον, θα το έλεγα, καλύτερα, ποιο προσωπικό περισσεύει και ποιο από αυτό προσωπικό θα πρέπει να πάει που;

Υπάρχουν από τον κώδικα συγκεκριμένοι περιορισμοί. Το προσωπικό που είναι δυνατόν να μεταφερθεί θα πρέπει να έχει εργασιακή σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μέχρι τις 31.12.2005. Θα πρέπει να υπηρετεί στην επιχείρηση ήδη την ημερομηνία αυτή που θεσπίζει ο νομοθέτης.

Βεβαίως όπως σας είπε πολύ ορθά και στην εγκύκλιό μας αποσαφηνίζεται πλήρως σε αυτούς περιλαμβάνεται και το προσωπικό που μονιμοποιείται με βάση το Προεδρικό Διάταγμα 164, γιατί ακριβώς η συνδρομή των πραγματικών προϋποθέσεων για την ιδιότητά της ή όχι ως ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε εκείνους τους εργαζόμενους που εργάζονταν με σύμβαση

ορισμένου στην συγκεκριμένη επιχείρηση, ανάγεται, σχετίζεται και με το χρόνο αυτό κατά τον οποίοι θα έπρεπε να υποβάλλουν τις αιτήσεις τους, το χρόνο δηλαδή κατά τον οποίοι πραγματικά υπήρχαν οι προϋποθέσεις για την μονιμοποίησή τους.

Επισημαίνεται ότι το προσωπικό που μεταφέρεται εδώ διατηρεί την ίδια σχέση που είχε ως ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Υπάρχει τώρα πραγματικά ένας προβληματισμός για το υφιστάμενο καθεστώς των επιχειρήσεων, για τον τρόπο που θα πρέπει αυτές να διασπασθούν, να συγχωνευτούν, να προσαρμόσουν τους σκοπούς τους έτσι ώστε να είναι συμβατές, το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα.

Θα πρέπει να σας πω ότι εδώ παίζει ρόλο και το επί μέρους πλαίσιο, οι σκοποί που περιλαμβάνονται σε κάθε επιχείρηση, θα υπάρχουν και οδηγίες συνεχείς και παρακολούθησης αυτής της δραστηριότητας, πρέπει να σας πω ότι υπάρχουν και τονίζονται έτσι στην εγκύκλιο που θα σας έρθει και μια σειρά από οδηγίες, λίγο – πολύ για το πως θα πρέπει να χειριστούμε αυτές τις υποθέσεις, να σας πω εδώ ότι ένας γενικός οδηγός για την προσαρμογή των επιχειρήσεων των ΟΤΑ, είναι το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τους σκοπούς, την λειτουργία και τις σχέσεις των νέων μορφών επιχειρήσεων των ΟΤΑ.

Τι θέλω να πω; Μπορεί, θα πρέπει να δούμε τους υφιστάμενους σκοπούς, τους σκοπούς δηλαδή που ασκούν μέχρι τώρα οι επιχειρήσεις, τους σκοπούς που θα ήθελαν να ασκήσουν οι επιχειρήσεις στο μέλλον. Να δούμε εάν αυτοί είναι περισσότερο επιχειρηματικοί, αν έχουν κυρίως επιχειρηματικό χαρακτήρα ή αν έχουν κοινωφελή χαρακτήρα. Θα πρέπει να γίνουν τέτοιες εισηγήσεις. Θα πρέπει αυτό να γίνει με άξονα, με κριτήριο την πιο ολοκληρωμένη εξυπηρέτηση της αρμοδιότητας.

Καθώς και την σχέση αυτή που θα αναπτύξει η επιχείρηση με τον ΟΤΑ και με την οικονομία της αγοράς στην οποία απευθύνεται. Είναι περισσότερο κοινωφελής, καλύπτει ανάγκες κοινωφελούς χαρακτήρα, καλύπτει ανάγκες επιχειρηματικού; Είναι περισσότερο εμπορικοί, ανταγωνιστικοί με βάση τις υφιστάμενες επιχειρήσεις με ανάλογο περιεχόμενο, με ανάλογο αντικείμενο στο συγκεκριμένο τόπο;

Ο κανόνας βέβαια, ο άξονας είναι ότι μία δραστηριότητα μπορεί να ασκηθεί από κοινωφελή επιχείρηση ΟΤΑ, εάν δεν επιδιώκει εμπορικό κέρδος, εάν όμως υπάρχει επιδίωξη εμπορικού κέρδους στην ίδια δραστηριότητα θα μπορούσε να λειτουργήσει και ως ανώνυμη εταιρεία ΟΤΑ.

Δηλαδή μια εταιρεία για την εκμετάλλευση ενός κινηματογράφου, θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι ασκείται στα πλαίσια μιας κοινωφελούς επιχείρησης εάν στην πραγματικότητα ο κινηματογράφος αυτός εξυπηρετεί σκοπούς, που συνδέονται με την προβολή της τέχνης του κινηματογράφου, με την γνωριμία των πολιτών, με τον ποιοτικό κινηματογράφο, τον κινηματογράφο ως τέχνη, στη περίπτωση που καλύπτει ανάγκες που δεν υπάρχουν εκεί στην περιοχή ψυχαγωγίας, αντιθέτως εάν έχει και ο Δήμος ένα κινηματογράφο Α προβολής ας πούμε, στην περίπτωση αυτή ασκεί ένα ανταγωνιστικό, επιχειρηματικό σύστημα, άλλους κινηματογράφους που επίσης προβάλλουν, εδώ είναι περισσότερη επιχειρηματική δραστηριότητα και έχει ως σκοπό το κέρδος.

Εν πάση περιπτώσει είναι πολλά τα ζητήματα αυτά, ενδεχομένως και στη συζήτησή μας θα μπορέσουμε να τα εξειδικεύσουμε, αλλά και στις εγκυκλίους που ετοιμάζονται. Εδώ να σας κάνω μια ενημέρωση, συγγνώμη για το χρόνο που σας τρώω, 2 ή 3 λεπτά μόνο ακόμα, γιατί είναι σημαντικά αυτά για να εξηγήσουμε και τη δουλειά που γίνεται στα πλαίσια του Υπουργείου, αλλά και της συνεργασίας με την ΚΕΔΚΕ, με την ΕΕΤΑ, αλλά και με τους εργαζομένους που θα έχει και πιο θεσμική σε λίγο μορφή. Μέχρι τώρα.

Να πω το εξής, πολύ σύντομα θα υπάρξει μια εγκύκλιος 43 περίπου σελίδων για τις επιχειρήσεις των ΟΤΑ, η οποία πιστεύουμε ότι θα συμβάλλει πάρα πολύ στο να κατανοήσετε τη λειτουργία του νέου θεσμικού πλαισίου, αλλά και να βρείτε λύση στη διαδικασία μετατροπής, θα υπάρξουν όμως στη συνέχεια και άτυπες οδηγίες με την μορφή ερωτο-απαντήσεων, κάποιες μπορεί να αξιοποιηθούν και από εσάς, που θα σας δοθούν στη συνέχεια, ώστε να μπορείτε να αντιμετωπίσετε επί μέρους δυσκολίες ή ιδιαιτερότητες που μπορεί να έχει μια επιχείρηση. Στο πλαίσιο της συμβολής της δικής σας και σαν εργαζομένων.

Επίσης πρόκειται σύντομα, αφού πρώτα σταλούν για γνώμη της ΚΕΔΚΕ, θα υπάρξουν ορισμένες κανονιστικές αποφάσεις, το πλαίσιο των οποίων είναι έτοιμο, το περιεχόμενο των οποίων είναι έτοιμο, το περιεχόμενο το οποίο είναι έτοιμο, αφορούν την λειτουργία των Διοικητικών Συμβουλίων, των κοινωφελών επιχειρήσεων τα θέματα οικονομικής διοίκησης και διαχείρισης των κοινωφελών επιχειρήσεων, τα στοιχεία που θα πρέπει να περιλαμβάνει η οικονομοτεχνική μελέτη για την σύσταση μιας επιχείρησης ΟΤΑ ή για την μετατροπή της εκεί που απαιτείται, καθώς επίσης και το περιεχόμενο του διευτούς προγράμματος δράσης που θα συνάπτει η κοινωφελής επιχείρηση με το Δήμο.

Παραλλήλως θα ετοιμαστούν, είναι σχεδόν έτοιμες ως κείμενο, θα πρέπει όμως να τις συζητήσουμε με υπουργική απόφαση που αναφέρεται στην διαδικασία μετατροπής των Δημοτικών επιχειρήσεων, καθώς επίσης βρίσκεται στην τελική του φάση και το διάταγμα για την πρόσληψη προσωπικού των ανωνύμων εταιριών, το οποίο θα το εξετάσουμε πάλι στα πλαίσια των λειτουργιών που γίνονται στο Υπουργείο για να προχωρήσουμε.

Οπότε πολύ σύντομα θα έχετε ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο πληροφοριών, οδηγιών για να μπορείτε και εσείς να συμβάλλετε από τη μεριά σας στην πληροφόρηση των Δημοτικών Αρχών κλπ.

Για ένα ακόμα λεπτό θέλω να επισημάνω τη σημαντική λειτουργία, η οποία επιτελείται αυτή την στιγμή μέσα από αυτή την ομάδα διοίκησης έργου, η οποία προσπαθεί να επεξεργαστεί, να αντιμετωπίσει, να δει προβλήματα, προβληματισμούς παράλληλα με την υπηρεσία του Υπουργείου που προκύπτουν από το νέο θεσμικό πλαίσιο, να διαμορφώσει, να διατυπώσει γνώμη, σε όλα τα ζητήματα που αφορούν τις κανονιστικές διατάξεις, αλλά και να επιλύσει, να προτείνει λύσεις σε όλο το φάσμα του κώδικα και ιδιαίτερα και στο πλαίσιο των επιχειρήσεων, θα είναι μια συνεχής λειτουργία, η οποία θα λαμβάνει, θα αξιολογεί κάθε φορά όλη την πληροφόρηση που θα έχει και θα προσπαθεί να συμβάλλει και να βοηθήσει.

Να σας βεβαιώσω ότι όλοι οι φορείς και το Υπουργείο Εσωτερικών και η ΚΕΔΚΕ και η ΕΕΤΑ και η ΠΟΕ/ΟΤΑ και οι υπόλοιπες ενώσεις των εργαζομένων και όλοι, έχουμε την ίδια αγωνία με εσάς, με τους Δημάρχους, να

προχωρήσει σωστά και θα προχωρήσει σωστά το νέο θεσμικό πλαίσιο, να εφαρμοστεί με τον τρόπο που πρέπει και να αποφέρει τα αποτελέσματα που θα θέλαμε όλοι μας. Ευχαριστώ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Συνάδελφοι, να ευχαριστήσουμε τον κ.Δέδε, θα πρέπει να πω εδώ ότι υπάρχει μια παράλειψη όχι βέβαια με ευθύνη του κ.Δέδε από την μεριά του Υπουργείου, στην ομάδα Διοίκησης έργου, δεν υπάρχει εκπρόσωπος των εργαζομένων, υπάρχει υπόσχεση ότι στο επόμενο χρονικό διάστημα προκειμένου να ακούγονται και οι απόψεις των εργαζομένων και βέβαια θα πρέπει και το Υπουργείο να ολοκληρώσει σύντομα με κατ' αρχήν την εγκύκλιο που θα βοηθήσει να ξέρουμε αναλυτικά στο νέο θεσμικό πλαίσιο, για να μπορέσουμε και εμείς να προετοιμάσουμε τις δικές μας αντιδράσεις προκειμένου να υπερασπιστούμε τα δικαιώματα των εργαζομένων.

Συνεχίζουμε το πρόγραμμα θα πρέπει να πω ότι έχουν έρθει πάρα πολλές ερωτήσεις, την ώρα που θα γίνονται οι παρεμβάσεις των συνδικαλιστικών παρατάξεων, θέλω να πω να είναι καθαρά 5λεπτες για να εξαντλήσουμε το χρόνο που θα μείνει στις ερωτήσεις και στις απαντήσεις για να μπορέσουν οι συνάδελφοι, που έχουν έρθει από όλα τα μέρη της χώρας, να πάρουν απαντήσεις που πρέπει.

Αρχίζουμε με τις παρεμβάσεις των συνδικαλιστικών παρατάξεων με τον εκπρόσωπο της ΔΑΣ ΟΤΑ, το μέλος του Γενικού Συμβουλίου τον Γιώργο τον Παπαδούδη.

Γ. ΠΑΠΑΔΟΥΔΗΣ: «Καλημέρα σας», σήμερα ο τίτλος της ημερίδας μάλλον έπρεπε να είναι γραμμένος κάπως διαφορετικά για να είναι ολοκληρωμένος. Το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές επιχειρήσεις όπως και το παλιό δεν έχει καμιά σχέση με την υπεράσπιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων.

Και εξηγούμαστε πριν 2,5 χρόνια σε μια παρόμοια ημερίδα που είχε οργανώσει η Ομοσπονδία μας με κριτική απέναντι στον τότε Δημοτικό, Κοινοτικό Κώδικα, είχε εκδοθεί και ένα ψήφισμα που κατέληγε σε παρατηρήσεις ως αποτέλεσμα το που θα οδηγούσε η εφαρμογή του Κώδικα.

Λέγαμε τότε στο ψήφισμα ότι ουσιαστικά σχεδόν όλες οι αρμοδιότητες και οι υπηρεσίες των Δήμων, εκχωρούνται μέσω των Δημοτικών

Επιχειρήσεων, είτε έμμεσα, είτε άμεσα στους ιδιώτες, με αποτέλεσμα το κόστος να μεταφερθεί στους δημότες, τα δε εργασιακά δικαιώματα να πληγούν. Καταλήξαμε δε τότε σε 48ωρη απεργία για να μην περάσουν οι επιλογές της κυβέρνησης. Από τότε μέχρι σήμερα έχει τρέξει πολύ νερό στο αυλάκι. Η σημερινή ημερίδα θα έχει ουσία και αποτέλεσμα όχι στο να γίνει ένα άλλο ένα σεμινάριο εμπέδωσης του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων σε σχέση με τις Δημοτικές επιχειρήσεις, αλλά και αυτό το βήμα να δώσουμε την απάντηση ότι υπερασπίζουμε το δημόσιο και κοινωνικό χαρακτήρα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Δεν αποδεχόμαστε δηλαδή την λογική που βάζει ακόμα και στην επικεφαλίδα της η εισήγηση της ΚΕΔΚΕ για το νέο θεσμικό πλαίσιο της επιχειρηματικής δραστηριότητας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η θέση μας ως δημοκρατική αγωνιστική συνεργασία, οι δυνάμεις του ΠΑΜΕ στο Συνδικαλιστικό Κίνημα των εργαζομένων στους ΟΤΑ, υπερασπίζονται το δημόσιο και κοινωνικό συμφέρον το οποίο είναι ταυτισμένο με την υποχρέωση του κράτους να παρέχει δωρεάν όλες τις κοινωνικές υπηρεσίες. Στον αντίποδα ακριβώς κινείται η λογική που διέπει το νέο κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων προωθώντας παραπέρα την ιδιωτικοποίηση όλων σχεδόν των τομέων δράσης των ΟΤΑ μέσα από τα ΣΔΙΤ, Συμπράξεις Δημόσιου, Ιδιωτικού Τομέα και το πρόγραμμα ΘΗΣΕΑΣ.

Αρωγός σε αυτή την πολιτική της η κυβέρνηση έχει τους Δημάρχους που στήριξαν η Νέα Δημοκρατία, το ΠΑΣΟΚ και ο Συνασπισμός, χρησιμοποιώντας και τις Δημοτικές Επιχειρήσεις όπως κάνει και με τη συνολική δραστηριότητά τους, να μεταφέρουν βασικές αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον ιδιωτικό τομέα.

Οι επιχειρήσεις αυτές με πρόσχημα την οικονομική αυτοτέλεια και την παράκαμψη της γραφειοκρατίας, τις περισσότερες φορές όχι μόνο να λειτουργούν έξω από τα πλαίσια ελέγχου των αιρετών Δημοτικών Συμβούλων π.χ. στο άρθρο 265 για την συγκρότηση των Διοικητικών Συμβουλίων, στις ανώνυμες εταιρίες των ΟΤΑ, οι αιρετοί δεν μπορεί να είναι πάνω από το 1/3 του συνόλου του Διοικητικού Συμβουλίου, αλλά και συχνά αυτονομούνται επιχειρηματικές μονάδες παίζοντας το ρόλο προθάλαμο για το μεγάλο κεφάλαιο.

Χρησιμοποιούνται επίσης για να προωθείται πιο εύκολα η αποδοχή όλων των αντεργατικών ρυθμίσεων στις εργασιακές σχέσεις. Δηλαδή ελαστικές μορφές απασχόλησης, μπλοκ παροχής υπηρεσιών, οι γνωστοί εργολάβοι, συμβάσεις ορισμένου χρόνου, τοπικά σύμφωνα και τοπικές πρωτοβουλίες απασχόλησης.

Βέβαια εδώ πρέπει να πούμε ότι προωθητής της συντριβής των εργασιακών δικαιωμάτων είναι η ίδια η Ευρωπαϊκή Ένωση που στα λεγόμενα κοινοτικά κονδύλια, η χρηματοδότηση και απορρόφησή τους προϋποθέτει σε όλα την εφαρμογή ελαστικών μορφών απασχόλησης.

Χρησιμοποιούνται επίσης οι Δημοτικές επιχειρήσεις για να προωθείται η πελατειακή σχέση μέσω των προσλήψεων και των ειδικών αμοιβών με τον τρόπο προς στους εργαζόμενους σε ομήρους, αλλά και σε ένα ιδιότυπο κομματικό στρατό για να προωθούν την πολιτική και κομματική τους δραστηριότητα.

Επίσης με την επιχειρηματική δραστηριότητα προωθούν πάντα με βάση το κέρδος, την αντιμετώπιση βασικών κοινωνικών παροχών και αγαθών, που είναι υποχρέωση του κράτους στις πλάτες των δημοτών, με διάφορα τέλη, τροφεία, παιδικούς σταθμούς κλπ.

Στο άρθρο 259 στην παράγραφο 3, αναφέρεται ότι η παροχή υπηρεσιών των Δημοτικών επιχειρήσεων με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου δύναται να γίνει και με εύλογη αποζημίωση από τους αποδέκτες αυτών, τους δημότες δηλαδή.

Αγαπητοί συνάδελφοι, συναδέλφισσες, πέρα από τα τεχνοκρατικά στοιχεία δομών και διαδικασιών λειτουργίας ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας είναι φτιαγμένος στο να ταυτίσει το Δημόσιο και κοινωνικό συμφέρον με το συμφέρον του ιδιωτικού κεφαλαίου, για να έχουμε τάχα ανάπτυξη εννοώντας βέβαια τα κέρδη των πολυεθνικών και όσων εμπλέκονται σε αυτές τις διαδικασίες.

Ο χρόνος πλέον δεν είναι στο παρά πέντε είναι στο και πέντε. Αμεσα σαν εργαζόμενοι να βγάλουμε τα απαραίτητα συμπεράσματα, σε πολιτικό, τοπικό – αυτοδιοικητικό και συνδικαλιστικό επίπεδο.

Οτι δηλαδή οι Δημοτικές Επιχειρήσεις δεν διασφαλίζουν σε καμία περίπτωση, τα συμφέροντα δικαιώματα των εργαζομένων, ούτε και των δημοτών για πραγματικές κοινωνικές παροχές. Να αγωνιστούμε όλο το υπάρχον προσωπικό να μεταφερθεί χωρίς όρους και προϋποθέσεις σε αντίστοιχες υπηρεσίες των οικείων ΟΤΑ και των Νομικών τους προσώπων καταλαμβάνοντας είτε υφιστάμενες και νέες οργανικές θέσεις, είτε προσωποπαγείς αορίστου χρόνου, αντίστοιχης ή παρεμφερούς ιδιότητας. Θα διέπονται δε ως προς τους όρους και το ύψος της αμοιβής από τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας της ΠΟΕ-ΟΤΑ λαμβανομένης υπόψη και της προϋπηρεσίας τους.

Οι θέσεις της εργασίας θα συνιστώνται με απλή απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Σ' αυτή την κατεύθυνση σας καλούμε μέσα από τα σωματεία να δώσουμε τον καλύτερο εαυτό μας για την υπεράσπιση των δημόσιων – δωρεάν υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στους δημότες της μιας και μόνης σχέσης εργασίας και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, δηλαδή την μόνιμη και σταθερή εργασία με ίση αμοιβή και δικαιώματα για την ίδια δουλειά σε όλους. Σας ευχαριστώ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Ο εκπρόσωπος της ΔΑΚΕ – ΟΤΑ, ο συνάδελφος Βασίλης Πολυμερόπουλος, Α αντιπρόεδρος της Εκτελεστικής Επιτροπής.

Β. ΠΟΛΥΜΕΡΟΠΟΥΛΟΣ: Κυρίες και κύριοι προσκεκλημένοι, αγαπητοί συνάδελφοι, η σημερινή ημερίδα έχει δύο αντικείμενα. Το πρώτο αντικείμενο είναι η καταγραφή η ανάλυση και ο διεξοδικός προβληματισμός επάνω στα δεδομένα τα οποία δημιουργεί το νέο πλαίσιο του κώδικα.

Το δεύτερο ζήτημα το οποίο πρέπει να μας απασχολήσει και είναι και ένα ζήτημα που αφορά την ημερίδα, είναι η αποφυγή των λαθών τα οποία δημιουργηθήκανε διαχρονικά και εξελικτικά επάνω στο θέμα των δημοτικών επιχειρήσεων. Ένα ζήτημα το οποίο υπάρχει βεβαίως από μιας εικοσαετίας, αλλά άρχισε να αναπτύσσεται και μάλιστα να διαστρεβλώνεται τα μέγιστα την τελευταία δεκαετία.

Ένα ζήτημα που ξεκίνησε ως ένα εργαλείο και έτσι έπρεπε να συνεχίσει της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και δυστυχώς από εργαλείο κατάντησε να είναι βάρος από τα λάθη των συνεμπλεκόμενων φορέων. Λάθη από την πλευρά

των Δημάρχων οι οποίοι είδανε το ελντοράντο των προσλήψεων και της οποιασδήποτε διαφυγής σε δραστηριότητες ετερόκλητες, λάθος από την Κυβέρνηση η οποία όχι μόνον που και κατά βάση σωστά την είδε ως διοχέτευση χρημάτων από την Ευρωπαϊκή Ένωση, αλλά ως έναν φορέα που αφενός μεν δεν θα έκανε προσλήψεις σε επίπεδο επίσημου κράτους και να αυξήσει με αυτόν τον τρόπο τις προσλήψεις ή τον δημόσιο τομέα και συγχρόνως θα είχε τη δυνατότητα παροχής τεραστίων προσλήψεων δεκάδων προσλήψεων σε έναν τομέα στον οποίον μπορούσε να δραστηριοποιείται ο τομέας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ευρύτερος ή εγγύτερος.

Και τρίτον λάθος από την πλευρά της Ομοσπονδίας όπου για δεκαπέντε ή δεκαεφτά χρόνια επέμενε σε μία πάγια θέση όχι στις δημοτικές επιχειρήσεις, ενώ το βασικό ζήτημα το οποίο έπρεπε να έχει αναδείξει εδώ και μια δωδεκαετία κυρίως ήτανε πλαίσιο θεσμοί επάνω στους οποίους θα λειτουργούσαν οι δημοτικές επιχειρήσεις.

Το τραγικό λάθος από την πλευρά μας ήτανε μία εμμονή σε μία απαξιωμένη θέση, η οποία ουδέποτε τηρήθηκε ή μπορούσε να τηρηθεί, ενώ το βασικό ζήτημα που έπρεπε να αναδείξουμε το πλαίσιο στο οποίο έπρεπε να λειτουργήσουν, ένα σφιχτό πλαίσιο το οποίο έπρεπε να υπάρξει για τις δημοτικές επιχειρήσεις, ουδέποτε το κάναμε με αποτέλεσμα να φτάσουμε το 2006 να δημιουργηθεί αυτό το πλαίσιο ο κώδικας λειτουργίας των επιχειρήσεων.

Υπάρχει διαχρονικά μία εξέλιξη η οποία αφορά τις δημοτικές επιχειρήσεις από το 1980, το 1985-1987 δημιουργήθηκε η πλέον στρεβλή άποψη περί δημοτικών επιχειρήσεων, αποκορύφωμα ήταν η δημοτική επιχείρηση του λεκανοπεδίου η οποία είχε δεκαπέντε εκατομμύρια κεφάλαιο, τετρακόσιους ετεροαπασχολούμενους εργαζόμενους στο Δήμο δηλαδή και στα ασφαλιστικά ταμεία χρέη ενός δισεκατομμυρίου. Και αυτή η δημοτική επιχείρηση είναι ένα παράδειγμα πως λειτουργούσαν και πως συνέχισαν να υπάρχουν οι δημοτικές επιχειρήσεις.

Το 2002-2003 δημιουργήθηκε ένα προσχέδιο του κώδικα, όπου ήταν μέσα και το ζήτημα των δημοτικών επιχειρήσεων. Ήταν ένα άσχημο προσχέδιο, το οποίο είχε δυσμενείς αντικτύπους σε όλες τις δημοτικές

επιχειρήσεις και κατ' επέκταση σε αυτούς οι οποίοι εργάζοντο. Ευτυχώς αυτό το πλαίσιο δεν υλοποιήθηκε, με τον νέο κώδικα που σήμερα δημιουργήθηκε δημιουργούνται τρεις κατευθύνσεις κατά βάση οι οποίες αφορούν άμεσα εμάς.

Πρώτη κατεύθυνση. Ένα πλαίσιο λειτουργίας των δημοτικών επιχειρήσεων. Μπορεί να διαφωνεί κάποιος ή να συμφωνεί με το πλαίσιο, όμως είναι σαφέστατο ότι υπάρχει ένα πλαίσιο που κινούνται πλέον οι δημοτικές επιχειρήσεις όποιου είδους και όποιας διαμόρφωσης λαμβάνουμε και είναι βασικό θετικό στοιχείο του κώδικα.

Δεύτερον. Η καταλυτική ημερομηνία η οποία μπαίνει όσον αφορά τη διευθέτηση των δημοτικών επιχειρήσεων και την εκκαθάριση των δημοτικών επιχειρήσεων. Δεν μπορεί με την υπάρχουσα διαδικασία και με την υπάρχουσα δομή να συνεχίσουν οι δημοτικές επιχειρήσεις να υπάρξουν. Ελπίζω και πιστεύω ότι δε θα υπάρξει πέραν της 31/12/2007 διαδικασία η οποία θα δώσει παράταση όσον αφορά την εκκαθάριση των δημοτικών επιχειρήσεων. Πρέπει να γίνει σαφής εκκαθάριση, αν θέλει να προχωρήσει το πλαίσιο όπως διαμορφώνεται.

Τρίτον εξειδικευμένο αλλά σημαντικότερο ζήτημα, εξειδικευμένο επαναλαμβάνω, είναι το θέμα που αναφέρει ότι οι επιχειρήσεις δεν μπορούν να επεκταθούν στο χώρο της καθαριότητας και στο χώρο του πρασίνου. Ήταν ένα ζήτημα το οποίο έμπαινε καθοριστικά, διότι είχε αρχίσει μία διαδικασία εκχωρήσεως αρμοδιοτήτων κυρίως στην καθαριότητα στις δημοτικές επιχειρήσεις και σαφώς εδώ πέρα έρχεται ο κώδικας και βάζει ασφαλιστικές δικλείδες, ξεκάθαρες πλέον δικλείδες-φραγμούς όσον αφορά την επέκταση.

Αλλά κάνει κάτι άλλο σημαντικότερο, ίσως το σημαντικότερο που έχει γίνει μέχρι τώρα, που περνάει μέσα από τη νομολογία και από τους κώδικες. Βάζει την Τοπική Αυτοδιοίκηση απέναντί της ενώπιος ενωπίω και της λέει ξεκαθάρισε πλέον το πλαίσιο που θα κινείσαι και σου δίνω τις αρμοδιότητες και τη δυνατότητα να ελιχθείς.

Δεν μπορεί να λειτουργείς με τον τρόπο της αντίληψης του '80 ή του '70, η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει τη δυνατότητα να λειτουργεί αυτόνομα, αυτόβουλα και να λειτουργεί πέραν από τον στενό κρατικό τομέα και αυτό της δίνει σήμερα τη δυνατότητα να πάρει πρωτοβουλίες για το μέλλον, να σταθεί

απέναντι στα λάθη τα οποία έκανε στο παρελθόν, να ξεκαθαρίσει τις θέσεις της και με τη δική της ευθύνη πλέον να προχωρήσει και αυτό κάνει. Και έχει σήμερα τη χρυσή ευκαιρία η Τοπική Αυτοδιοίκηση να σταθεί στα πόδια της, να προχωρήσει και να υλοποιήσει αυτά τα οποία πρέσβευε και πρεσβεύαμε.

Ορισμένα άτομα εδώ πέρα από πολύ παλιά θεωρούσαμε ότι είναι πολύ καλύτερο να πάρει πέντε λανθασμένες αποφάσεις το Δημοτικό Συμβούλιο, το οποιοδήποτε Δημοτικό Συμβούλιο, παρά να έρχεται η Κεντρική Εξουσία και να καπελώνει κάθε φορά την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Θέλουμε αυτονομία, αυτοβουλία και θέλουμε την Τοπική Αυτοδιοίκηση να προχωρήσει έξω από τον στενό δημόσιο τομέα, έξω από την κρατικίστικη αντίληψη που είχε επιβληθεί μέχρι τώρα.

Και τέλος, τα ζητήματα τα οποία έχουν μπει και τα ζητήματα τα οποία αναφέρονται στον κώδικα, είναι ζητήματα υπαρκτά. Όποιος κλείνει τα μάτια εθελotuφλεί. Δε θα κάνω καμία επιμέρους ανάλυση, εδώ πέρα οι εκλεκτοί προσκεκλημένοι αναλύσανε επακριβώς και εμβριθώς οτιδήποτε έπρεπε να αναλυθεί. Θα κάνω την συνδικαλιστική, την πολιτική παρέμβαση, διότι αυτός είναι ο ρόλος μου αυτή τη στιγμή εδώ πέρα, ξεκαθαρίζοντας ένα πράγμα.

Δεν μπορεί επαναλαμβάνω τα λάθη που έγιναν να επαναληφθούν, δεν μπορεί να ερχόμαστε σήμερα και να λέμε ότι ήρθε ο κώδικας και μιλάει για σύμπραξη ιδιωτικού και δημοσίου τομέα. Υπάρχει η σύμπραξη ιδιωτικού και δημοσίου τομέα, είναι υπαρκτή, είναι σαφής, είναι καταφανής η ύπαρξή του στο παρελθόν. Γίνεται καταφανέστερη, διαφοροποιείται, διευρύνεται με τον υπάρχοντα κώδικα.

Και στις 3 Μαΐου μαζί με τον Θέμη Μπαλασόπουλο επειδή είμαστε σε μια Επιτροπή Κοινωνικού Διαλόγου της Ευρωπαϊκής Ένωσης λαμβάνουμε μέρος σε μία ημερίδα και σε μία σύσκεψη με θέμα «σύμπραξη ιδιωτικού και δημοσίου τομέα στα ευρωπαϊκά κράτη». Δεν μπορούμε λοιπόν να μπούμε στην ίδια αντίληψη που είχαμε για τις δημοτικές επιχειρήσεις. Δεν μπορούμε να εθελotuφλήσουμε, αλλά πρέπει να κάνουμε το αυτονόητο.

Σαφείς κανόνες, σαφές πλαίσιο κίνησης όλων αυτών τα οποία είναι υπαρκτά, όλων αυτών τα οποία δίδονται εκ του κώδικος και θα λειτουργήσουν

εν τη ρύμη των πραγμάτων, τα οποία εμείς πρέπει να περιφρουρήσουμε να καταγράψουμε και να μπορέσουμε να τα ελαχιστοποιήσουμε όσον αφορά αυτά τα πλαίσια που βγαίνουν έξω από τα δικά μας δεδομένα κι έξω από τις δικές μας αντιλήψεις.

Εμείς μπορεί να έχουμε διαφορετική άποψη και να θεωρούμε ότι είναι κακή η σύμπραξη ιδιωτικού και δημοσίου τομέα, όμως είναι σαφές ότι είναι υπαρκτή και είναι σαφές ότι όταν δίδεται από τον κώδικα ή από τους νόμους η δυνατότητα της επέκτασης, θα γίνει. Ποιο είναι από μας το ζητούμενο; Πλαίσιο, συστατικό πλαίσιο λειτουργίας. Αυτό είναι. Οτιδήποτε άλλο ανάγεται στη σφαίρα του ανέφικτου και θα επαναλάβουμε ότι κάναμε όλα αυτά τα χρόνια και τα λάθη τα οποία μπορέσαμε και κλωθογυρίσαμε και φτάσαμε σήμερα να είμαστε σε αυτή την ημερίδα.

Τέλος κλείνοντας συνάδελφοι την παρέμβασή μου θέλω να σας πω ότι πραγματικά είναι μια ενδιαφέρουσα ημερίδα, μόνο που και αυτός ο κώδικας έπρεπε να έχει γίνει μία δεκαετία πριν και αυτή η ημερίδα τότε θα ήτανε πιο ωφέλιμη και θα είχαμε αποφύγει τα λάθη τα οποία έχουνε υπάρξει, διότι το βασικό ζήτημα το οποίο αφορά εμάς και το βασικό ζήτημα στο οποίο σήμερα θα κινηθούμε και στο μέλλον θα κινηθούμε επάνω στον συγκεκριμένο τομέα είναι η διασφάλιση των εργαζομένων, είναι η διασφάλιση αυτών οι οποίοι με διάφορους τρόπους και με διάφορες παρεκκλίσεις πήρανε οι Δήμαρχοι, η διασφάλιση των ανθρώπων, οι οποίοι αφού τους πήρανε ας βρύνε πλέον τρόπο να τους διασφαλίσουνε, να τους μονιμοποιήσουνε, ας αναλάβουν τις ευθύνες, διότι αφού τους πήρανε πρέπει πλέον να τους κατοχυρώσουν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Ευχαριστώ πολύ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Στη συνέχεια ο εκπρόσωπος της ΑΣΚ – ΟΤΑ, ο Β Αντιπρόεδρος της Εκτελεστικής Επιτροπής ο Γιώργος ο Χαρίσης.

Γ. ΧΑΡΙΣΗΣ: Συνάδελφοι, δεν ήξερα ότι έχουμε και ένθερμους υποστηρικτές των Δημοτικών επιχειρήσεων μέσα στο Συνδικαλιστικό Κίνημα χωρίς βέβαια να έχω αυταπάτες ότι δεν υπήρχαν και δυνάμεις, οι οποίες την στηρίζουν, αλλά αυτό που θέλω να πω εξ αρχής, γιατί έχω διατυπώσει γραπτά τις απόψεις μου για να μην φάω το χρόνο, προφορικά ήθελα να πω το εξής, ότι οι εισηγητές

αναφέρθηκαν στο θεσμικό πλαίσιο που υπάρχει σήμερα για τις Δημοτικές επιχειρήσεις το τι θα γίνει όμως δεν εξαρτάται από το νόμο που ψηφίστηκε, γιατί πολλοί νόμοι ψηφίζονται στο Κοινοβούλιο και καταργούνται στο πεζοδρόμιο.

Και νομίζω ότι το συνδικαλιστικό κίνημα των ΟΤΑ με την δυναμική που έχει, μπορεί να ανατρέψει αυτή την πορεία της ιδιωτικοποίησης των Δημοτικών επιχειρήσεων και πρόσφατο είναι το παράδειγμα μέσα από την δράση του φοιτητικού και Πανεπιστημιακού Κινήματος που ανέτρεψε την συναίνεση έστω και προσωρινά για το άρθρο 16 στη Βουλή.

Η παράταξή μας συνάδελφοι, διαφώνησε με τις βασικές επιλογές και διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, γιατί είμαστε αντίθετοι με την φιλοσοφία και τον προσανατολισμό του, καθώς και γιατί περιορίζει την δημοκρατική νομιμοποίηση των Δημοτικών αρχών, δεδομένου ότι δεν εφαρμόζεται η απλή αναλογική για την εκλογή των Δημοτικών Συμβουλίων, αντίθετα εκλέγεται ο Δήμαρχος με το 42% των ψήφων την πρώτη Κυριακή.

Επίσης είμαστε αντίθετοι γιατί κινείται σε νεοφιλελεύθερη κατεύθυνση στοχεύει στον περαιτέρω περιορισμό και την αποδυνάμωση του δημόσιου και Κοινωνικού χαρακτήρα των παρεχόμενων υπηρεσιών των ΟΤΑ και ενισχύει την παρέμβαση του ιδιωτικού κεφαλαίου για την ανάπτυξη των υποδομών και της λειτουργίας, ακόμα και των κοινωνικών τους υπηρεσιών, όπως προβλέπεται από την εισαγωγή των συμπράξεων δημοσίου και ιδιωτικού τομέα.

Διαφωνούμε γιατί ο κώδικας πριμοδοτείται με επιχειρηματική δράση ως μέσο ανάπτυξης των ΟΤΑ, είτε με τα διάφορα επιχειρησιακά προγράμματα, είτε με τις Δημοτικές επιχειρήσεις και μετατρέπει τους ΟΤΑ από φορείς παροχής κοινωνικών αγαθών προς τους πολίτες σε επιχειρηματίες managers, που τις όποιες υπηρεσίες παρέχουν, θα τις παρέχουν ανταποδοτικά περιθωριοποιώντας τα πιο αδύνατα τμήματα της κοινωνίας.

Η αντίθεσή μας στις Δημοτικές επιχειρήσεις ξεκινά από την διαφορετική αντίληψη που έχουμε για το χαρακτήρα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στις σημερινές συνθήκες. Η αντίληψή μας αυτή ενισχύεται από την πείρα των τελευταίων χρόνων, που οι Δημοτικές επιχειρήσεις χρησιμοποιήθηκαν ως μοχλός

άλωσης των Δημοτικών υπηρεσιών. Οι Δημοτικές επιχειρήσεις επιβάρυναν οικονομικά τους προϋπολογισμούς των Δήμων και χρησιμοποιήθηκαν για την εξυπηρέτηση των ρουσφετολογικών αναγκών των Δημοτικών αρχών.

Ομως για την ανεξέλεγκτη δημιουργία τους τεράστιες είναι οι ευθύνες των κυβερνήσεων ΠΑΣΟΚ και Νέας Δημοκρατίας, οι οποίες πριμοδοτούσαν με αυτό τον τρόπο τις ιδιωτικοποιήσεις στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Τελικό αποτέλεσμα ήταν να γίνουν όλες προβληματικές και ιδεολογικά να ενισχύεται στην κοινωνία η νεοφιλελεύθερη αντίληψη που λέει ότι είναι δημόσιο είναι αντιπαραγωγικό, άρα ιδιωτικοποίηση των πάντων.

Ημασταν και είμαστε αντίθετοι με τις Δημοτικές επιχειρήσεις που συστήνονται με το νέο Δημοτικό κώδικα είτε αυτές λέγονται ανώνυμες εταιρίες, είτε κοινωφελείς επιχειρήσεις, αφού μπορούν μια σειρά κοινωνικές υπηρεσίες, υπηρεσίες πολιτισμού, αθλητισμού και πρόνοιας να μετατραπούν από δημοσίου χαρακτήρα που είναι σήμερα σε ιδιωτικού και σε αντικείμενο επιχειρηματικής δράσης, πράγμα που θα έχει αρνητικές επιπτώσεις και στον ίδιο τον χαρακτήρα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα εργασιακά δικαιώματα των εργαζομένων.

Δυστυχώς οι βασικές ρυθμίσεις του Κώδικα αποτελούν προϊόν δικομματικής συναίνεσης μεταξύ Νέας Δημοκρατίας και ΠΑΣΟΚ. Η Κυβέρνηση της Νέας Δημοκρατίας στηρίχθηκε στο σχέδιο κώδικα του ΠΑΣΟΚ, που όσον αφορά τις Δημοτικές επιχειρήσεις κινούνταν σε χειρότερη κατεύθυνση γιατί δεν υπήρχε καμία πρόνοια για το υπηρετούν προσωπικό σε αυτές.

Δεν έβαζε κάποιους περιορισμούς στους τομείς δράσης των κοινωφελών Δημοτικών επιχειρήσεων, αποτέλεσμα βέβαια και των μεγάλων κινητοποιήσεων του κλάδου ήταν να μην συμπεριληφθεί στο ψηφισθέντα κώδικα η δυνατότητα ίδρυσής τους και στους τομείς καθαριότητας νεκροταφείων και πρασίνου.

Το μεγάλο πρόβλημα βέβαια είναι τι κάνουμε σήμερα. Εμείς πιστεύουμε ότι το 2007 θα είναι μια κρίσιμη χρονιά για την τύχη των υπάρχουσών Δημοτικών επιχειρήσεων και του προσωπικού τους. Φοβούμαστε ότι θα έχουμε μαζικές απολύσεις προσωπικού, αλλά και ενδεχόμενη οικονομική

κατάρρευση Δήμων που έκαναν ανεξέλεγκτες προσλήψεις προσωπικού και που σήμερα καλούνται να μεταφέρουν το προσωπικό αυτό στο Δήμο τους εφαρμόζοντας παράλληλα τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας της ΠΟΕ- ΟΤΑ, γιατί όλοι γνωρίζουμε ότι εκτός ολίγων περιπτώσεων οι αμοιβές αυτού του προσωπικού ήταν πολύ χαμηλές.

Πιστεύω ότι πρέπει να μείνουμε σταθεροί στο στόχο για την κατάργηση των Δημοτικών επιχειρήσεων και να εργαστούμε αυτή τη χρονιά σε όλα τα επίπεδα και σε κάθε Δήμο ξεχωριστά για τον δραστικό περιορισμό τους και την μεταφορά όλου του προσωπικού, που έχουν τις προϋποθέσεις στους Δήμους και τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου.

Στο ερώτημα τι θα γίνει με το προσωπικό που δεν πληροί τις προϋποθέσεις του Κώδικα και εργάζεται σήμερα ιδιαίτερα σε προγράμματα ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ, κοινωνικής μέριμνας, παιδικών και Βρεφονηπιακών σταθμών, ΑΜΕΑ κλπ. απαντάμε ότι αγωνιζόμαστε για την μονιμοποίησή τους στους Δήμους και μέχρι τότε συναινούμε στην λειτουργία μιας Δημοτικής Επιχείρησης με μόνη αρμοδιότητα την ολοκλήρωση αυτών των προγραμμάτων και την διασφάλιση της εργασίας του προσωπικού μέχρι τη μεταφορά τους στο Δήμο.

Οσον αφορά το πραγματικά πλεονάζον προσωπικό, πρέπει να υπάρξει συμφωνία Υπουργείο Εσωτερικών, ΚΕΔΚΕ, ΠΟΕ- ΟΤΑ για την δυνατότητα μετάταξή τους σε άλλους Δήμους και φορείς του Δημοσίου όπως γίνεται και στις περιπτώσεις που κλείνουν Δημόσιες επιχειρήσεις.

Τέλος, πρέπει να σημειώσουμε ότι για την σημερινή κατάσταση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πέρα από τις πολιτικές ευθύνες των κυβερνήσεων και της ανοχής και της συναίνεσης που ακολούθησε η ηγεσία της ΚΕΔΚΕ σημαντικές είναι και οι ευθύνες των συνδικαλιστικών παρατάξεων της ΠΑΣΚΕ και της ΔΑΚΕ που δείχνουν ανοχή και διευκολύνουν στο πέρασμα των πολιτικών, όταν το Κόμμα τους είναι στην κυβέρνηση, είδατε το Βασίλη είπε όλα αυτά του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα σε θετική κατεύθυνση, αντιπολιτεύονται όταν το Κόμμα τους δεν είναι στην κυβέρνηση, στην ουσία όμως συναινούν στις βασικές πολιτικές επιλογές του συστήματος ανεξάρτητα το ποιος κυβερνά.

Μοναδική θετική διέξοδος για τους εργαζόμενους είναι η ενεργή συμμετοχή τους στα συνδικάτα, η ενίσχυση του ταξικού χαρακτήρα του Συνδικαλιστικού Κινήματος και η αλλαγή του συσχετισμού των δυνάμεων στο Συνδικαλιστικό Κίνημα. Ευχαριστώ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Ο τελευταίος ομιλητής είναι ο συνάδελφος ο Νίκος ο Αδαμόπουλος, μέλος του Γενικού Συμβουλίου, εκπρόσωπος των αγωνιστικών κινήσεων και συσπειρώσεων.

Ν. ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ: Συνάδελφοι καλημέρα σας. Για λίγο παρακολουθώντας τους αγαπητούς μας προσκεκλημένους εδώ, ένοιωσα λίγο σαν Δήμαρχος. Όχι λίγο, μάλλον πολύ, ο οποίος παρακολουθούσα ένα σεμινάριο για το πως θα οργανώσουμε τις επιχειρήσεις μας με το νέο θεσμικό πλαίσιο, το πως θα μετατρέψουμε περαιτέρω το Δήμο μας στη λογική της εμπορευματοποίησης ιδιωτικοποίησης μέσω του νέου θεσμικού πλαισίου πλέον που προβλέπεται για τις δημοτικές επιχειρήσεις.

Δεν ξέρω αν είναι αυτό το περιεχόμενο της ημερίδας, αλλά τουλάχιστον σαν παρατήρηση εμείς θέλουμε να πούμε ότι θα έπρεπε στη διοργάνωση αυτής της ημερίδας να επικεντρωθεί η συζήτηση στο ποια ζητήματα βασικά θέτει ο νέος κώδικας από την πλευρά των εργαζομένων και πως θα τα αντιμετωπίσουμε, κι όχι πραγματικά να βρεθούμε εδώ σε μια διαδικασία ζύμωσης για το καλό των δημοτικών επιχειρήσεων με τη μία ή την άλλη μορφή.

Επί της ουσίας και επιγραμματικά. Ιστορικά όλοι ξέρουμε, όλα αυτά τα είκοσι χρόνια, ότι οι δημοτικές επιχειρήσεις είναι ένας χρεοκοπημένος θεσμός. Οι 1800 και πλέον δημοτικές επιχειρήσεις με 35 χιλιάδες προσωπικό περίπου που απασχολούν στην πλειονότητά τους τις καταντήσανε προβληματικές. Και όχι μόνο τις καταντήσανε προβληματικές που έρχονται τώρα με μια άλλη μορφή να εκσυγχρονιστούν με τον νέο κώδικα, αλλά γίνανε και ο προπομπός και ο δούρειος ίππος άλωσης βασικών εργασιακών δικαιωμάτων των εργαζομένων και γενικότερα στους Δήμους.

Παράδειγμα, ποιος δε θυμάται τα Τοπικά Σύμφωνα Απασχόλησης - είναι εδώ και συνάδελφοι από το Περιστέρι- που η δημοτική επιχείρηση προσέλαβε αυτόν τον κόσμο στην προσπάθεια κατάργησης συλλογικών

συμβάσεων και τα λοιπά; Όλα τα προγράμματα τα χρηματοδοτούμενα από την ΕΟΚ τα κοινωνικά όρος δεν ήτανε να λειτουργήσουν μέσα από τη δημοτική επιχείρηση με συμβάσεις μίσθωσης έργου με τα μισά λεφτά, σε μία γενικότερη προσπάθεια τα δύο τρία χρόνια τα χρηματοδοτούμε και μετά θα πρέπει αυτά να εξελίσσονται με επιχειρηματικό τρόπο;

Ποιος δεν ξέρει ότι οι Δήμαρχοι προσλαμβάνουν μέσω δημοτικών επιχειρήσεων και μάλιστα με το καινούριο κόλπο που βρήκαν έπειτα την εφαρμογή του 2190 στις δημοτικές επιχειρήσεις με συμβάσεις μίσθωσης έργου με ενοικιαζόμενους εργαζόμενους, είναι και οι συνάδελφοι εδώ από το Μαρούσι που μπορούν να σας πουν την εμπειρία πως δουλεύουν 800 εργαζόμενοι στο Μαρούσι ενοικιαζόμενοι από μη κερδοσκοπική εταιρεία στη δημοτική επιχείρηση και από κει και πέρα στο Δήμο με τα μισά λεφτά.

Αυτή δεν είναι όλη η ιστορία των δημοτικών επιχειρήσεων; Αυτά τα συμπεράσματα ακόμα δεν τα έχουμε βγάλει; Βεβαίως τα έχουμε βγάλει. Και γι αυτό νομίζω η σαφής θέση η οποία θα πρέπει να έχει το συνδικαλιστικό κίνημα σε όλο του το φάσμα θα πρέπει να είναι κλείσιμο των δημοτικών επιχειρήσεων, πέρασμα προσωπικού και αρμοδιοτήτων στο Δήμο.

Διότι το νέο θεσμικό πλαίσιο που είπε ο συνάδελφος Πολυμερόπουλος από τη ΔΑΚΕ δεν έρχεται να προσθέσει τίποτα στο παλιό. Έρχεται μάλλον με την εξής πλευρά: Έρχεται σε ακόμα αντιδραστικότερη κατεύθυνση να εκσυγχρονίσει, αν θέλετε να βάλει καλύτερα τους όρους του παιχνιδιού στο πως θα λειτουργήσουν επιχειρηματικά οι Δήμοι.

Δηλαδή κοινωφελείς δημοτικές επιχειρήσεις λέει απαγορεύεται στην καθαριότητα το πράσινο και τα νεκροταφεία, αλλά μπορούν να αναλάβουν όλες τις άλλες δραστηριότητες. Δεν μπορούν να αναλάβουν παιδικούς σταθμούς, δεν μπορούν να αναλάβουν ΚΑΠΗ, δεν μπορούν να αναλάβουν αθλητικά κέντρα; Δεν μπορεί ως δραστηριότητα αυτή που είπανε και άλλοι ομιλητές να περάσει μέσω κοινωφελών δημοτικών επιχειρήσεων;

Και αν τέλος πάντων κάποιες αρμοδιότητες των ΟΤΑ αποκλείονται από τις κοινωφελείς επιχειρήσεις δεν μας είπανε οι ομιλητές εδώ πέρα εκχωρούνται στις ανώνυμες εταιρείες καθαριότητα πράσινο νεκροταφεία

χωματερές; Και βεβαίως δε θα πάνε στις κοινωφελείς επιχειρήσεις, θα πάνε στις ανώνυμες εταιρείες όμως, σε σύμπραξη με το ιδιωτικό κεφάλαιο, διότι εκεί είναι τα χοντρά τα λεφτά.

Είναι πολλά τα λεφτά Άρη, που έλεγε και μια ελληνική ταινία. Και με αυτή την έννοια δεν περνάνε αυτές τις αρμοδιότητες στις κοινωφελείς, αλλά θέλουνε να γίνουνε ανώνυμες εταιρείες, διότι η βασική κατεύθυνση και η ουσία του νέου κώδικα συνάδελφοι είναι πως θα εκσυγχρονιστεί το θεσμικό πλαίσιο για περαιτέρω εμπορευματοποίηση ιδιωτικοποίηση όλου του δημόσιου και των ΟΤΑ μέσω των συμπράξεων ιδιωτικού και δημόσιου τομέα ο τελευταίος νόμος, αυτή είναι η πεμπτούσια του νέου κώδικα και σε αυτή την κατεύθυνση το νέο θεσμικό πλαίσιο παρουσιάστηκε ως κάτι σοβαρό, να προσαρμοστεί σε αυτή τη λογική. Γι αυτό διαχωρίζεται η λογική των επιχειρήσεων και οι αρμοδιότητές τους σε αυτές τις κατηγορίες.

Από κει και πέρα υπάρχουν ορισμένα ζητήματα. Ο κώδικας για το προσωπικό που βάζει δεν μιλάει για μεταφορά όλου του προσωπικού, μιλάει για το προσωπικό το οποίο ήταν αορίστου χρόνου μέχρι 31/12/2005. Πρώτο το κρατούμενο. Δεύτερον, ο νέος κώδικας δε γράφει σε καμιά κουβέντα, γράφει μάλλον σε ορισμένα απολύσεις, το ποιος πληρώνει τις απολύσεις.

Αλλά για πέστε μου, οι χιλιάδες εργαζόμενοι αυτοί δύνανται λεί με απόφαση του Δημοτικού Συμβούλου να μεταφερθούν κι αυτοί μια μερίδα ενώ ξέρουμε ποια είναι η μεγαλύτερη μερίδα, και η δεύτερη πλευρά δύναται επίσης και να απολυθούν. Και το πλεονάζον προσωπικό σε σχέση με τις συγχωνεύσεις και το προσωπικό που δε χρειάζεται στην περίπτωση που αυτοδίκαια λύνεται η επιχείρηση, όσοι Δήμαρχοι δεν προχωρήσουν να τα φτιάξουν να περάσουν το προσωπικό ή να κάνουν νέες επιχειρήσεις και περάσει η προθεσμία θα απολυθούν ή δε θα απολυθούν;

Κατά συνέπεια η όλη λογική του κώδικα και στην ούγια του πραγματικά γράφει για χιλιάδες απολύσεις των εργαζομένων στις δημοτικές επιχειρήσεις και αυτό είναι το ζήτημα που θα πρέπει να συγκεντρώσει σήμερα την προσοχή του ο κλάδος μας, τα σωματεία μας, διότι πραγματικά εάν δεν

αντιμετωπίσουμε αυτό το ζήτημα και έρθουμε και μπορούμε στη λογική και στα παζάρια πως θα φτιάξουμε καινούριες επιχειρήσεις χάσαμε το τρένο.

Και το δεύτερο και σημαντικότερο συνάδελφοι, μαζί με το κλείσιμο και πέρασμα όλου του προσωπικού στο Δήμο που θα είναι κεντρικό ζήτημα πάλης, είναι αποτροπή εκχώρησης νέων αρμοδιοτήτων στους Δήμους. Ούτε σε κοινωφελείς, ούτε σε ανώνυμες. Όλες οι αρμοδιότητες στους ΟΤΑ μέσα από τις υπηρεσίες, διότι δεν έχει νόημα να είναι κοινωνική επιχείρηση. Από τη στιγμή που είναι κοινωνική προσφορά τι νόημα έχει η επιχείρηση; Καμία ανώνυμη εταιρεία, μεταφορά ήδη των αρμοδιοτήτων που έχουν παραχωρηθεί στις επιχειρήσεις και να μην περάσουμε σε καμία τέτοια λογική.

Και το σημαντικότερο που ούτε φέτος το καταφέραμε αλλά ελπίζω φέτος τουλάχιστον όταν πάμε να υπογράψουμε συλλογική σύμβαση να μην υπάρχει εργαζόμενος στη δημοτική επιχείρηση με καμία σχέση εργασίας που να μην εφαρμόζεται η κλαδική μας συλλογική σύμβαση. Διότι εάν αυτούς τους εργαζόμενους δεν τους κάνουμε ισότιμους μισθολογικά, τότε δεν μπορούμε να αποτρέψουμε το μέλλον της περαιτέρω επιχειρηματικώς ιδιωτικοποίησης και επιχείρησης διότι καταλαβαίνετε είναι ζήτημα κόστους. Μέσω τέτοιων διαδικασιών θα συνεχίσουν να προσλαμβάνουν, τέτοια μαγαζιά θα συνεχίσουν να ανοίγουνε και αυτά θα τα πληρώσουμε ξανά.

Ευχαριστώ.

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Συνάδελφε, αν θέλεις να βοηθήσεις λίγο την διαδικασία. Πάμε στο στάδιο συνάδελφοι των ερωτήσεων και των απαντήσεων. Έχουν κατατεθεί πάρα πολλές ερωτήσεις. Θα διαβάζεται η ερώτηση και στο αντικείμενο του κάθε εισηγητή θα υπάρχει η απάντηση.

Επίσης υπάρχει απ' ότι μας είπε ο κ.Δέδες, τα είπε μάλιστα κάποια ερωτήματα, πιθανότατα να μην υπάρχει δυνατότητα απάντησης σήμερα, θα δοθούν και στο Υπουργείο, στο πλαίσιο των ερωτήσεων και απαντήσεων που θα υπάρχει, να μπορέσει να επεξεργαστεί γιατί είναι και προβληματισμοί που πιθανόν να μην είχαν τεθεί καθόλου στη διάρκεια της σύνταξης του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

Ρωτάει ο συνάδελφος ο Γουρλάς ο Νίκος αν το Προεδρικό Διάταγμα που θα εκδοθεί για τον τρόπο πρόσληψης στις ανώνυμες εταιρίες μπορεί να αφήνει το Διοικητικό Συμβούλιο τις ανώνυμες εταιρίες να προσλαμβάνει με αποφάσεις του χωρίς κριτήρια. Και το δεύτερον, αν μπορεί να ιδρυθεί ανώνυμος εταιρεία με αντικείμενο την αποκομιδή των απορριμμάτων.

Ο κ.Μαϊστρος έχει τον λόγο.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Το σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος, το οποίο ετοιμάζεται και αφορά τις προσλήψεις στις ανώνυμες εταιρίες ακολουθεί την εξής βασική αρχή. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Ανώνυμης Εταιρείας της επιχείρησης ΟΤΑ μπορεί να προσδιορίσει με όποιο τρόπο θέλει τις απαιτήσεις στις θέσεις εργασίας, που θα προκηρύξει, να προσδιορίσει με όποιο τρόπο θέλει το σύστημα βαθμολόγησης και το σύστημα αξιολόγησης με πλήρη ελευθερία να τα προσδιορίσει αυτά, να πει ακριβώς τι θέλει, αλλά είναι απόλυτα αναγκαίο, ότι αποφασίσει να το περιλαμβάνει στην προκήρυξη.

Δηλαδή να πει ακριβώς τι προσόντα ουσιαστικά και επιθυμητά, τυπικά και ουσιαστικά απαιτούνται, πώς θα βαθμολογηθούν με πολύ συγκεκριμένο τρόπο πώς θα αξιολογηθούν και όλα αυτά να είναι σαφώς αποτυπωμένα στην προκήρυξη που θα γίνει. Αυτή είναι η απάντηση για το σχέδιο Προεδρικού Διατάγματος και όχι να προσλαμβάνει με όποιο τρόπο και με όποιες διαδικασίες που δεν θα είναι δημόσια γνωστές.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Όλες.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Ελα Γιώργο το δεύτερο.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Σε ότι αφορά το δεύτερο ερώτημα, εάν μπορεί να ιδρυθεί ανώνυμη εταιρία με αντικείμενο την καθαριότητα. Πράγματι δεν μπορεί, είναι και άλλα ερωτήματα που κινούνται στο ίδιο πλαίσιο, δεν μπορεί σίγουρα να ασκηθεί η καθαριότητα από κοινωφελείς ή αναπτυξιακές ή μονομετοχικές.

Προσπαθώ να εξηγήσω γιατί υπάρχουν και άλλες ερωτήσεις με αυτό το περιεχόμενο και θα δείτε ότι ρωτάνε και οι άλλες γι' αυτά τα θέματα. Φαίνεται ότι από το πλαίσιο έτσι όπως υπάρχει δεν μπαίνει κάποιος περιορισμός στις ανώνυμες εταιρίες. Θα πρέπει όμως να δούμε και είναι ένα ζήτημα, το οποίο

εξετάζουμε, σε σχέση με τις διατάξεις διατήρησης τι συμβαίνει; Θα πρέπει να ερμηνεύσουμε με βάση και τις διατάξεις περί διατήρησης που υπάρχουν των ήδη υφισταμένων υπηρεσιών καθαριότητας, επιχειρήσεων που ασχολούνται με την καθαριότητα.

Κατ' αρχήν φαίνεται επειδή δεν οριοθετείται ο σκοπός των ανωνύμων εταιριών ότι θα μπορούσε να ιδρυθεί. Βέβαια πρέπει να σας πω ότι αυτό θα αποτελέσει αντικείμενο σαφούς ερμηνευσης, γιατί βλέπω ότι είναι στοχευμένη η ερώτηση και θα πρέπει να απαντήσουμε με ακρίβεια, εν πάση περιπτώσει να σας πω το εξής. Ότι, ένα πρώτο σκεπτικό, εδώ η καθαριότητα κατ' αρχήν δεν είναι μία επιχειρηματική δραστηριότητα, είναι μια κοινωνική δραστηριότητα.

Ετσι το ερμηνεύω σε αυτή την φάση, αυτό μπορώ να σας πω. Θα το δούμε όμως αναλυτικότερα και θα δώσουμε και σαφείς

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Ο Ζόμπολας ο Νέστορας μπορούν με το νέο κώδικα... Ρωτήστε.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Η εφημερίδα γράφει σήμερα ότι κατατέθηκε πρόταση...

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Για το τι λέει το θεσμικό πλαίσιο, είναι πάρα πολύ σημαντική για τον εξής κυρίως λόγο. Συνδικαλιστικό Κίνημα που γνωρίζει, μπορεί να διαμορφώσει απόψεις και συσχετισμούς. Ο ρόλος μας εδώ δεν είναι να σας περάσουμε πολιτική αντίληψη κάποιου, ο ρόλος μας είναι να ενημερώσουμε και είναι στη δική σας δυνατότητα, είναι στο δικό σας δικαίωμα να διαμορφώσετε την διεκδίκηση. Δεν έχουμε κανένα λόγο ν' αντιδικήσουμε μαζί σας. Παράκληση αξιοποιείτε την παρουσία μας για ενημέρωση και γνώση.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Ο συνάδελφος Ζόμπολας ο Νέστορας από το Σύλλογο του Δήμου Ηρακλείου Αττικής, μπορούν με το νέο Κώδικα να προχωρήσουν οι αλλαγές στις Δημοτικές επιχειρήσεις ή χρειάζεται Προεδρικό Διάταγμα, (εγκύκλιος) γι' αυτό;

Γ. ΔΕΔΕΣ: Πράγματι από το πλαίσιο που διαλαμβάνει ο Κώδικας δεν υπάρχει κάποια υποχρέωση προηγούμενης εξουσιοδοτικής απόφασης ή διατάγματος για να προχωρήσει. Μπορεί δηλαδή κανείς να προχωρήσει κατ' αρχήν. Γιατί υπάρχει μια διάταξη που καθορίζει την υπουργική απόφαση για την διαδικασία

μετατροπής, προσαρμογής δηλαδή των επιχειρήσεων στο νέο πλαίσιο, αλλά η διάταξη είναι δυνητική.

Εν πάση περιπτώσει μπορεί κανείς να ξεκινήσει απ' ότι φαίνεται και τώρα, αλλά καλό θα είναι να περιμένουν οι ΟΤΑ συνολικά για πολύ λίγο καιρό ακόμα μέχρι την έκδοση της εγκυκλίου, αυτή η δυνητική απόφαση επίσης θα εκδοθεί, οπότε θα περιλαμβάνει και λεπτομερώς την διαδικασία προσαρμογής πολύ σύντομα. Φαντάζομαι πάρα πολύ σύντομα.

Η εγκύκλιος εκτιμώ ότι μπορεί και από το τέλος της επόμενης εβδομάδας να έχει φύγει ήδη, υπογράφεται από τις υπηρεσίες αυτή την στιγμή που σημαίνει ότι έχει κλείσει, θα μπορούσε να είναι και πιο νωρίς βέβαια έτοιμη, αλλά δεν ήταν έτοιμη πιο νωρίς, ακριβώς για να μπορέσουμε μέσα από συνεχείς ενημερώσεις και ημερίδες, στις οποίες οι περισσότεροι από εμάς μετείχαμε κιάλας που έγιναν σε πρώτη φάση με την ανταλλαγή πληροφοριών από όλους τους φορείς και από τους εργαζόμενους και από τους Δημάρχους και από τους επί μέρους υπαλλήλους που ασχολούνταν πήραμε πάρα πολύ πληροφόρηση και νομίζω ότι έχουμε αντιμετωπίσει ένα σημαντικό κύκλο θεμάτων.

Αρα μια μικρή καθυστέρηση στην εγκύκλιο νομίζω ότι θα είναι πάρα πολύ επωφελής ως προς το περιεχόμενο και τις κατευθύνσεις που θα δίνει. Επίσης οι αποφάσεις αυτές σας είπα ότι είναι έτοιμες, θα πρέπει να συζητηθούν λιγάκι να δούμε μήπως χρειάζονται κάποια διαμόρφωση αλλαγή να καταλήξουμε σε ένα συμπέρασμα που σύντομα θα είναι και αυτές. Η δική μου συμβουλή και στους Δημάρχους και σε όποιους με παίρνουν, λέει θα περιμένετε λίγο μέχρις ότου έχετε στα χέρια σας και αυτή την πληροφόρηση, η οποία πιστεύω ότι θα είναι πολύτιμη για να προχωρήσετε στην διαδικασία μετατροπής, προσαρμογής.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Η δεύτερη ερώτηση που κάνει ο συνάδελφος, είναι λέει πώς θα εφαρμοστεί η συλλογική σύμβαση της ΠΟΕ – ΟΤΑ αυτό είναι δικό μας ζήτημα, είναι θέμα συνδικαλιστικού ενδιαφέροντος, νομίζω απαντήθηκε πριν λίγο.

Ο συνάδελφος Κουτσονικόλας Αθανάσιος από το Σύλλογο εργαζομένων του Δήμου Κασσάνδρας, ποιες είναι οι νομικές συνέπειες που θα αντιμετωπίσει ο εκπρόσωπος των εργαζομένων, που θα συμμετέχει στο Δημοτικό Συμβούλιο μιας ήδη υπερχρεωμένης Δημοτικής επιχείρησης. Με ποιο

τρόπο θα μπορέσει να προσφέρει τις υπηρεσίες του χωρίς να κινδυνεύει με αρνητικές συνέπειες, ποιες είναι οι ενδεχόμενες κινήσεις που θα πρέπει να γίνουν στους εργαζόμενους μιας Δημοτικής Επιχείρησης να αμείβονται σύμφωνα με την συλλογική σύμβαση της ΠΟΕ – ΟΤΑ. Αυτό νομίζω το τελευταίο, το απαντήσαμε πολλές φορές, τα δύο ερωτήματα κα Τριανταφυλλοπούλου είναι σε εσάς.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Ο εργαζόμενος στις επιχειρήσεις, μάλλον όχι στο Διοικητικό Συμβούλιο, αυτό είναι έτσι; Ο εργαζόμενος στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης ευθύνη ως προς την υπερχρέωση δεν υπάρχει, δηλαδή φαντάζομαι ότι λέτε, τώρα εξαρτάται βέβαια ποια είναι αυτά τα χρέη. Υπάρχουν κάποια χρέη που είναι προς τρίτους, προμηθευτές, εργολάβους υπάρχουν και κάποια χρέη που είναι στο Δημόσιο έτσι;

Υποψιάζομαι ότι η βασικότερη, αυτό είναι το κυριότερο, διότι οι τρίτοι μεν, χωρίς αγωγή, χωρίς να κινηθούν δικαστικά δεν μπορούν να ικανοποιηθούν τα αιτήματά τους, το δε δημόσιο είναι αυτό, που κυρίως για το φόρο, για το ΙΚΑ, τα δεδουλευμένα δηλαδή μπορεί να έχει ποινικό. Στο ποινικό τώρα είναι ο νόμιμος εκπρόσωπος δυστυχώς, ο νόμιμος εκπρόσωπος είναι ο Πρόεδρος ή ο διευθύνων σύμβουλος, αναλόγως ποιος έχει την αρμοδιότητα με βάση το Καταστατικό.

Το λοιπό Διοικητικό Συμβούλιο κατ' αρχήν πέρα από την ευθύνη της Διοίκησης δεν έχει τέτοιου είδους ευθύνες, αν αυτό ρωτάτε έτσι; Είναι η ο νόμιμος εκπρόσωπος για τα χρέη στο Δημόσιο ή οι λοιπές ευθύνες, έχει αντικειμενική ευθύνη, δηλαδή να αποδείξει την ευθύνη του συνετού οικογενειάρχου, λέει ο νόμος, άλλη ευθύνη δεν έχει.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Οποιος συμμετέχει συνειδητά σαν μέλος Διοικητικού Συμβουλίου σε απάτη, έχει ευθύνη. Οποιος είναι συνετός λειτουργεί συνετά, δηλαδή ενδεχόμενα γίνεται κάποια παρανομία, αλλά δεν την γνωρίζει, δεν υπάρχει δηλαδή δόλος ή βαριά αμέλεια δεν έχει ευθύνη.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Ο συνάδελφος Γιαμπίλης Βασίλης από το Δήμο Βάρης. Η ανώνυμος εταιρεία από φύση της είναι Νομικό Πρόσωπο κερδοσκοπικού χαρακτήρα, δηλαδή σκοπός τους είναι με την μικρότερη οικονομική θυσία στο

μεγαλύτερο οικονομικό αποτέλεσμα, δηλαδή το κέρδος. Και ερωτώ ποιος ο σκοπός ίδρυσής τους από την στιγμή που οι ΟΤΑ σκοπό έχουν την κοινωνική υπηρεσία στο δημότιο – πολίτη ανεξαρτήτου κόστους.

Ο κ. Μαϊστρος έχει τον λόγο.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Επειδή το 1982- 83 ήμουν σύμβουλος του τότε Υπουργού Εσωτερικών του Γιώργου του Γεννηματά και συμμετείχα στη διαμόρφωση των διατάξεων του '14-'16 για την συγκρότηση των Δημοτικών επιχειρήσεων. Θα ήθελα να σας πω ότι τότε όταν εισηγηθήκαμε το θεσμό αυτό, υπήρχε ένα κοινωνικό – πολιτικό πλαίσιο που ευνοούσε την λογική του κοινωνικού τομέα της οικονομίας. Τότε φανταζόμασταν ότι θα μπορούσε να υπάρξει η προοπτική της κοινωνικοποίησης των μέσων παραγωγής. Και γι' αυτό και οι Δημοτικές επιχειρήσεις υπηρετούσαν μια τέτοια βασική πολιτική επιλογή. Το πολιτικό, το διοικητικό και το κοινωνικό μας σύστημα απέδειξε στα επόμενα χρόνια ότι δεν μπορεί να το προχωρήσει.

Οι πελατειακές σχέσεις που ακούστηκαν από όλους, οι κυβερνητικές πολιτικές απέδειξαν ότι η αρχική οραματική σύλληψη δεν μπορούσε να βρει πραγματικά ουσιαστικό αντίκρισμα. Αυτός είναι ο λόγος κατά την γνώμη μου, που σ' αυτή την 20ετία, ουσιαστικά αυτή η βασική οραματική επιλογή εκφυλίστηκε και με όλα τα λάθη που επεσήμαναν και οι προηγούμενοι εισηγητές ο κ.Πολυμερόπουλος φτάσαμε σε ένα σημείο, στο οποίο σήμερα ο θεσμός είναι απαξιωμένος. Με ευθύνη του Πολιτικού Συστήματος, του Διοικητικού Συστήματος και του κοινωνικού συστήματος της χώρας, το λέω με πάρα πολύ σαφήνεια.

Και έχει δίκιο ο κ.Πολυμερόπουλος ότι οι αλλαγές έπρεπε να γίνουν πριν από 10 χρόνια. Γίνονται πάρα πολύ αργά. Θέλω όμως να σας πω ότι γιατί ως τέτοιες σήμερα συμφωνήσαμε στις κατευθύνσεις της τροποποίησης που έγινε.

Να πω ότι το προηγούμενο σχέδιο του Δημοτικού Κώδικα είχε ανοίξει προς την ίδια κατεύθυνση και βελτιώθηκε το τελευταίο. Διότι ουσιαστικά εφεξής κλείνει η σοβαρή προοπτική που υπήρχε για το θεσμό των Δημοτικών επιχειρήσεων.

Δεν υπάρχουν σοβαρά κίνητρα για να δημιουργηθούν εφεξής κοινωφελείς επιχειρήσεις. Ποιος Δήμαρχος θα δημιουργήσει αύριο κοινωφελή επιχείρηση όταν δεσμεύεται για την πρόσληψη προσωπικού από το ΑΣΕΠ όπως και ο Δήμος. Δεσμεύεται για την ανάθεση μελέτης έργου, υπηρεσίας προμήθειας όπως και ο Δήμος. Ξέρετε ποιο είναι το μοναδικό κίνητρο; Δύο είναι.

Στην παρούσα φάση δεν ελέγχεται με προληπτικό έλεγχο, αλλά σύντομα θα ελέγχονται με προληπτικό έλεγχο και ένας επίτροπος Ελεγκτικού Συνεδρίου μέσα από την χρηματοδότηση του Δήμου στην επιχείρηση μπορεί να ασκεί και αυτός έλεγχο, άρα το κίνητρο αυτό είναι πολύ περιορισμένο και δεύτερον πιθανότητα και στο Δ ΚΠΣ χρηματοδότηση από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο να μην επιτρέπεται σε Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου.

Κανένα άλλο κίνητρο σας το λέω με μια εμπειρία ..

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Είμαι μαζί σας για την ρύθμιση του μισθολογικού συστήματος και των εργασιακών σχέσεων στις Δημοτικές Επιχειρήσεις και η ΚΕΔΚΕ θα είναι θετική σε αυτό. Δεν πρέπει να παραβιάζουμε την εργατική νομοθεσία και τα μισθολογικά συστήματα. Αφήστε με να ολοκληρώσω. Λέω ότι για την συγκρότηση τέτοιων κοινωφελών επιχειρήσεων δεν υπάρχουν ουσιαστικά κίνητρα. Όσο για τις ανώνυμες εταιρίες κατά την γνώμη μου επιτρέπονται μεν νομικά, αλλά να έχετε υπόψη σας ότι δεν υπάρχει ούτε προς την κατεύθυνση αυτή κίνητρο από πλευράς Δήμων, δεν επιτρέπεται ούτε να τις επιχορηγήσεις, ούτε να υπογράψεις προγραμματική σύμβαση. Πιστεύω ότι είναι ελάχιστες οι προοπτικές για την ίδρυση ανώνυμων εταιριών.

Με μία εξαίρεση, στην οποία πρέπει να είμαστε ειλικρινείς, η γενικότερη πολιτική κατεύθυνση των ΣΔΙΤ, των συμβάσεων δημόσιου – ιδιωτικού τομέα, σαφέστατα αποτελεί μία ευρύτερη επιλογή σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, που ευνοεί όχι την εκχώρηση δημόσιου χαρακτήρα αρμοδιοτήτων, αλλά την εφαρμογή δημόσιων πολιτικών, όχι δηλαδή τον σχεδιασμό, αλλά την εφαρμογή τους.

Αυτό πράγματι είναι μια ευρύτερη επιλογή, την οποία προσωπικά σέβομαι απόλυτα την πολιτική αντίληψη που λέει, όχι μαζί με τον σχεδιασμό

πρέπει η εφαρμογή να είναι στο Δημόσιο τομέα, αλλά είναι μια καθαρά πολιτική επιλογή.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Συνεχίζουμε με κάποια ερωτήματα που αφορούν την κα Μακροπούλου, εδώ θέλω να πω κάτι συνάδελφοι, σε αυτά που είπε ο κ.Μαϊστρος. Οτι είναι κατανοητό ότι ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας είναι πολύ περισσότερο βελτιωμένος στο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές επιχειρήσεις, όχι ότι συμφωνούμε με αυτό για να μην παρεξηγηθώ και έχει να κάνει με την λογική που θέλει να εφαρμόσει το επόμενο χρονικό διάστημα η κυβέρνηση για το νόμο συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα.

Μέχρι σήμερα συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, είχαμε σε 3 μεγάλα έργα, στο Ρίο – Αντίρριο, στο αεροδρόμιο και στην Αττική Οδό. Ομως με το θεσμικό πλαίσιο που ψηφίστηκε δεν υπάρχει κανένας περιορισμός και μπορεί οποιαδήποτε υπηρεσία έργο, προμήθεια να ανατεθεί σε ιδιώτες.

Αυτό πρέπει να είναι ο στόχος μας το επόμενο χρονικό διάστημα.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Λοιπόν σωματείο εργαζομένων Δημοτικής Αναπτυξιακής Βριλησσιών. Ποιο είναι το μέλλον των συναδέλφων με αναπηρία, από προγράμματα ΟΑΕΔ που λήγουν μέσα στο 2007, ότι λένε οι συμβάσεις τους και ότι λέει ο ΟΑΕΔ, δεν υπάρχει τίποτα άλλο.

Ποία είναι η θέση της ΠΟΕ – ΟΤΑ για την συνέχιση των υπογραφών συμβάσεων ορισμένων χρόνων 8μήνων επί σειρά ετών και στη συνέχιση της ομηρίας συμβασιούχων. Τα 8μηνα πρέπει να εφαρμόζονται όπως λέει ο νόμος. Όταν εφαρμόζονται όπως λέει ο νόμος και εξάλλου υπάρχει το 164 που λέει δεν μπορούν να υπάρχουν 8μηνα, πέρα από 3 συμβάσεις και ανάμεσα πρέπει να υπάρχει διακοπή 3 μήνες.

Δήμος Περάματος. Ποίοι εργαζόμενοι των Δημοτικών επιχειρήσεων θεωρούνται αορίστου χρόνου έως 31.12.05. Τα είπαμε και στην εισήγησή μου ότι είναι αυτοί που ήσαν αορίστου χρόνου μέχρι 31.12.05 και περιλαμβάνεται και το προσωπικό, που τακτοποιήθηκε ή θα τακτοποιηθεί μετά την 31.12.05 και μέχρι 31.12.07 με το 164 στις Δημοτικές επιχειρήσεις. Περιλαμβάνεται και αυτό το προσωπικό.

Μπορούν οι ΟΤΑ ή τα Νομικά τους πρόσωπα να πάρουν επιδοτούμενα προγράμματα ΟΑΕΔ και Ευρωπαϊκή Ένωση ή απαιτούνται Δημοτικές επιχειρήσεις; Θα σας τα πει ο κ.Δέδες αυτά... στο ίδιο χαρτί, το δεύτερο.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Επιδοτούμενα προγράμματα του ΟΑΕΔ κατ' αρχήν έχουν οι Δημοτικές επιχειρήσεις, αλλά υπάρχουν ορισμένες περιπτώσεις, παράδειγμα τα Stage που είναι απόκτηση επαγγελματικής εμπειρίας, που εκεί νομίζω ότι υπάρχει δυνατότητα και στους δημόσιους φορείς.

Αλλά η επιχορήγηση για την δημιουργία θέσεων εργασίας δεν μπορεί να γίνει στους Δήμους, αυτά τα πράγματα το να έχουν δημιουργία θέσεων εργασίας δεν μπορεί να είναι στους Δήμους.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Σύλλογος εργαζομένων του Δήμου Πρέβεζας, το προσωπικό που υπηρετεί σήμερα με σύμβαση ορισμένου χρόνου στις Δημοτικές επιχειρήσεις και έχουμε 5 χρόνια υπηρεσίας προγράμματα που χρηματοδοτούνται από τα Κοινοτικά κονδύλια μπορούμε με μεταφορά τους στην κοινωφελή επιχείρηση να γίνουν αορίστου χρόνου;

Οχι. Θα υπάρξουν χρηματοδοτήσεις προς ΟΤΑ και Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου για προσωπικό που μεταφέρεται από τις Δημοτικές επιχειρήσεις στους ΟΤΑ και Νομικά Πρόσωπα και συγκεκριμένα ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ και ΑΜΕΑ, εννοείτε τον τελευταίο νόμο που έδωσε την δυνατότητα... αυτό το προσωπικό ερευνάται από το Υπουργείο Εσωτερικών, από την Διεύθυνση Οικονομικών των ΟΤΑ δεν έχει παρθεί θέση καμία, ο νόμος δεν λέει αν θα επιδοτηθούν, θα το ερευνήσουμε μετά τη μεταφορά τους.

Το αορίστου μεταφέρεται από την επιχείρηση στο Δήμο ή στα Νομικά Πρόσωπα, δεν μεταφέρεται άλλο. Με το 3491 αν δεν κάνω λάθος; Με το νόμο 3491 δόθηκε η δυνατότητα προσωπικό που τακτοποιήθηκε με το 164 σε Δημοτικές επιχειρήσεις, αλλά μέχρι την ημέρα που βγήκε η κρίση στο ΑΣΕΠ προσέφερε υπηρεσία σε Δήμο ή σε Νομικό Πρόσωπο του Δήμου μεταφέρεται εκεί που προσέφερε Υπηρεσία.

Αυτό το προσωπικό θα πληρώνεται πλέον από το Δήμο, είναι υποχρεωτικό αυτό, δεν είναι δυνητικό, είναι υποχρεωτική η μεταφορά αυτού του

προσωπικού. Το αν θα χρηματοδοτηθεί ο Δήμος από το Υπουργείο Εσωτερικών για τα ΑΜΕΑ ή για το «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ», δεν το ξέρουμε ακόμα.

Σύλλογος εργαζομένων ΟΤΑ πάλι Πρέβεζα, το ίδιο θέμα. Στο άρθρο 6 του 3491 αναφέρεται, εφόσον κάλυπταν ανάγκες των ΑΜΕΑ. Παρακαλούμε να μας διευκρινίσετε εάν εννοείτε άτομα που καλύπτουν ανάγκες των ΑΜΕΑ ή τα ίδια άτομα με ειδικές ανάγκες που εργάζονται στις Δημοτικές επιχειρήσεις. Εγώ ήθελα να μου πείτε από την Πρέβεζα ή από όπου αλλού ξέρετε, αν είχαν προσληφθεί πουθενά άτομα υγιή για να προσφέρουν ΒΟΗΘΕΙΑ σε άτομα με ΑΜΕΑ.

Γιατί μου το είπε κάποιος άλλος. Προσλήφθηκε η Μακροπούλου η Ελένη; Ένα παιδί που ήταν άτομο με ειδικές ανάγκες; Γιατί ώρα είναι να αρχίσω. Ο νόμος τακτοποιεί τα ΑΜΕΑ, τα Ατομα με Ειδικές Ανάγκες, αυτά που προσλήφθηκαν ως άτομα με ειδικές ανάγκες ανεξάρτητα τι δουλειά προσέφεραν. Διοικητική δουλειά προσέφεραν; Οτι και να πω γραφική, εργάτες, οτιδήποτε. Αυτά τα άτομα που προσλήφθηκαν ως άτομα ΑΜΕΑ.

Δήμος Αγίου Δημητρίου, αν ένας υπάλληλος αορίστου χρόνου αμιγούς Δημοτικής Επιχείρησης που είχε προσληφθεί με το νόμο 2190 με ΑΣΕΠ πριν από 31.12.05 και είναι 4ωρη μειωμένου ωραρίου, μπορεί να τοποθετηθεί στο Δήμο με το νέο Δημοτικό Κώδικα.

Αν διαλυθεί ή συγχωνευθεί και θεωρηθεί πλεονάζον προσωπικό, μεταφέρεται στο Δήμο. Ως αορίστου χρόνου προσλήφθηκε;

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Ναι.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Ωραία. Μεταφέρεται στο Δήμο με την διαδικασία που μεταφέρεται και το λοιπό προσωπικό.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Ελένη μου επιτρέπεις μια διευκρίνιση; Είναι σωστό αυτό που λέει η κα Μακροπούλου, με την έννοια ότι ο νομοθέτης δεν βάζει κάποιους περιορισμούς σε ότι αφορά την απασχόληση. Εκείνο που θέλει ο νομοθέτης είναι να είναι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Αρα επειδή ο νόμος δεν διακρίνει ή δεν λέει πλήρους απασχολήσεως κλπ. δεν νομίζω να υπάρχει.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Σε ποιο στάδιο διαπραγμάτευσης βρίσκεται η Ομοσπονδία, παιδιά δεν θα προλάβουμε άλλες, ώστε η νέα Συλλογική Σύμβαση Εργασίας να καλύψει και το προσωπικό των Δημοτικών Επιχειρήσεων. Πρέπει, θα τα πούμε και το απόγευμα αυτά έχουμε το απόγευμα την σύσκεψη των Διοικητικών Συμβουλίων, υπάρχουν σοβαρές εξελίξεις στο θέμα των βαρέων και ανθυγιεινών, άρα θα πρέπει επειδή υπάρχουν και ανάλογες τέτοιες ερωτήσεις το απόγευμα στις 5.30 η ώρα, θα πρέπει να είμαστε όλοι εδώ. Δεν γίνεται παιδιά 2.30 η ώρα ήταν στο πρόγραμμα αυτό. Να κάνει ένα διάλειμμα η κα Μακροπούλου, να συνεχίσει η κα Τριανταφυλλοπούλου.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Είναι κάποια ερωτήματα, στα οποία βεβαίως θα απαντήσουν και οι άλλοι εισηγητές π.χ. είναι τα σωματεία εργαζομένων στο Δήμο Βύρωνα, λέει οι προσλήψεις που έγιναν σε αμιγή Δημοτική επιχείρηση εκτός ΑΣΕΠ μετά τα '97 και είναι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, μπορεί να μεταφερθεί στους ΟΤΑ; Τώρα το εκτός ΑΣΕΠ κανένας δεν το ξέρει. Λέει ο νόμος αορίστου χρόνου στις 31.12.2005. Αυτοί οι άνθρωποι είναι αορίστου χρόνου 31.12.2005 επομένως θα ισχύει και γι' αυτούς ο νόμος.

Η δεύτερη ερώτηση λέει, μπορεί να μεταφερθεί σταδιακά προσωπικό Δημοτικής επιχείρησης στο Δήμο χωρίς να έχει αποφασιστεί η λύση ή συγχώνευση της Δημοτικής επιχείρησης; Εδώ, επειδή ο νόμος είναι σαφής, δηλαδή λέει ότι οι διατάξεις αυτές ισχύουν, σε περίπτωση συγχώνευσης, λύσης ή μετατροπής νομίζω ότι θα μπορούσε να γίνει κάτι τέτοιο μόνο με την περίπτωση της απόσπασης έτσι ώστε να τους βρει μετά, σε περίπτωση δηλαδή συγχώνευσης, λύσης ή μετατροπής η κατάσταση στο Δήμο, μόνο αυτό βλέπω.

Ενα λεπτό. Από 1.1.2007 εφαρμόζεται ο κώδικας, έτσι δεν είναι; Έτσι είναι. Λέει ότι σε περίπτωση κοινωφελών επιχειρήσεων ..

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Από Δήμο προς κοινωφελή.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Επομένως ούτε και η απόσπαση επιτρέπεται. Πέραν αυτού έχει δίκιο η κα Μακροπούλου, διότι πέραν αυτού δεν έχουμε ακόμα και κοινωφελή επιχείρηση, επομένως πράγματι σταδιακά δεν γίνεται, δηλαδή δεν υπάρχει κοινωφελή επιχείρηση, επομένως σταδιακά δεν γίνεται η μεταφορά στο Δήμο.

Η Τρίτη ερώτηση είναι οι προσλήψεις στις κοινωφελείς Δημοτικές επιχειρήσεις θα γίνονται όπως στους ΟΤΑ. Ποια όμως θα είναι η μισθοδοσία τους; Αυτό το είπαμε προηγούμενα και οι δύο, δηλαδή είναι με τον κανονισμό προσωπικό, εγώ πιστεύω ότι θα πρέπει να καθοριστεί σύμφωνα με τις συμβάσεις που ισχύουν, ... εντάξει να μην το απαντήσουμε.

Εδώ απαντήθηκε προηγούμενα από τον κ.Δέδε, από το νέο κώδικα προβλέπονται χρηματοδοτήσεις από το Δ ΚΠΣ σε υπηρεσίες των ΟΤΑ ή μόνο σε Δημοτικές επιχειρήσεις; Εντάξει το είπαμε.

Εάν ένας Δήμος έχει την διεύθυνση διαχείρισης έργων μπορεί να χρηματοδοτείται από τα Κοινοτικά προγράμματα; Αυτό νομίζω ότι εξαρτάται από το Κοινοτικό Πρόγραμμα, ή την αρχή την εθνική που θα θέσει τους όρους. Οτι αναφέρεται στην πρωτοβουλία, στο πρόγραμμα το Κοινοτικό ή αυτό έχει μετατραπεί σε εσωτερικό δίκαιο ισχύει. Δηλαδή θα μπορούσε και ο ένας και ο άλλος να εκμεταλλευτεί το Δ ΚΠΣ.

Μια άλλη ερώτηση λέει το Νομικό πλαίσιο έφταιγε, τώρα αυτό είναι γενικότερο, αλλά θα το διαβάσω υποχρεώνομαι, το Νομικό πλαίσιο έφταιγε και εξαλείφθηκαν σε προβληματικές ή Δημοτικές επιχειρήσεις; Η οι πολιτικές που ασκήθηκαν από τους Δήμαρχους και τις κυβερνήσεις;

Και το δεύτερο που είναι μαζί, να το πω μαζί γιατί είναι κριτική και αυτό, ας πουν οι ομιλητές ΚΕΔΚΕ, ΤΑΚΕ, Υπουργείο Εσωτερικών οραματίζονται τους ΟΤΑ, ως επιχειρησιακές μονάδες; Η ως Δημόσιους Οργανισμούς και Υπηρεσίες;

Να την αφήσω τελευταία για να την αφήσω στην άλλη, γιατί λέει γιατί αποσιωπάται από τους ομιλητές η δυνατότητα που δίνει ο νέος κώδικας για τις απολύσεις που δύνανται να γίνουν; Και επειδή εγώ ήμουνα αυτή που άρχισα να μιλάω για απολύσεις, λέω να απαντήσω σε αυτή και μετά στις άλλες. Ξέρετε κάτι; Από την στιγμή που λέει ο νόμος όσοι είναι αορίστου χρόνου μέχρι 31.12.2005 τι εννοεί; Εννοεί όσοι είναι ορισμένου χρόνου δεν διεκδικούν δικαίωμα να μεταφερθούν στο Δήμο. Αρα μόνο η λέξη απόλυση δεν λέχθηκε....

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Μπορούν να μείνουν στην επιχείρηση.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Μπορούν να μείνουν στην επιχείρηση σωστά που θα μετασχηματιστεί. Δηλαδή αυτοί οι άνθρωποι, γι' αυτό είπα εγώ στην αρχή δεν νοείται εργαζόμενος που είναι στην επιχείρηση ή να μην πάει στο Δήμο διότι αυτό φαίνεται, προκύπτει από την διατύπωση δηλαδή όχι άλλο τίποτα, ή ούτως ή άλλως θα μετατραπούν οι υφιστάμενες σε καινούριες επιχειρήσεις.

Συνεπώς όσοι δεν πάνε στο Δήμο μπορούν να μείνουν στις επιχειρήσεις. Βέβαια αυτό το αορίστου χρόνου είναι αυτό που προβληματίζει. Γι' αυτό από όσο ξέρω έχουν γίνει και κάποιες κινήσεις για δικαστικές τακτοποιήσεις. Εδώ βέβαια να μην αναφέρουμε ζητήματα που έχουν σχέση με το Ελεγκτικό Συνέδριο ή κάτι τέτοιο. Έχουν αρχίσει δικαστικές διεκδικήσεις προκειμένου να αναθεωρηθεί, να αναγνωριστεί η σύμβαση ως αορίστου χρόνου. Τώρα, όσον αφορά τα ζητήματα τα πολιτικά που τίθενται εδώ θα απαντήσουν οι συνάδελφοι. Να συνεχίσω ή να απαντήσετε κ.Μαϊστρο και μετά;

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Συνεχίστε εσείς.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Από το σωματείο των εργαζομένων στη Δημοτική Επιχείρηση Δήμου Αγίων Αναργύρων ο «ΣΙΣΥΦΟΣ». Ποιο όργανο είναι αυτό που θα διαπιστώσει, που αποφαινεται για ποιες συμβάσεις είναι αορίστου χρόνου την 31 Δεκεμβρίου 2007 λέει, μάλλον 5 εννοείτε έτσι; Και με ποιες προϋποθέσεις.

Το Δημοτικό Συμβούλιο είναι αυτό γιατί λέει με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, άρα τώρα η προϋπόθεση δεν υπάρχει άλλη, είναι όταν η σύμβαση είναι αορίστου χρόνου, είναι αορίστου χρόνου. Αυτά τα προβλήματα που είπαμε προηγούμενα, είτε με το 164, είτε με δικαστική απόφαση λύνονται αφού η δικαστική απόφαση θα πει αορίστου χρόνου, άρα δεν υπάρχει άλλη προϋπόθεση ή εάν το 164, δηλαδή η απόφαση του ΑΣΕΠ έχει αποφανθεί ότι είναι αορίστου χρόνου, επίσης δεν υπάρχει άλλη προϋπόθεση.

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Με συναφείς λέει ειδικότητες, αυτό λέει ή παρεμφερείς ναι.

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Πάντως σε κάθε περίπτωση σωστά εντόπισε και ο κ.Μαϊστρος η δυσμενής μεταβολή των όρων της σύμβασης. Ετσι; Συναφείς ή παρεμφερείς.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Γι αυτό που είπατε, για παράδειγμα ένας οικοδόμος που έχει βαρέα ένσημα μεταφερθεί στο Δήμο και τον βάλουν να κάνει άλλη δουλειά, που σύμφωνα με την ειδικότητα δεν έχει βαρύ και ανθυγιεινό, αυτό δεν επιτρέπεται. Είναι δυσμενής μεταβολή των όρων εργασίας, ακόμη και αν του δώσουν να κάνει μια άλλη απασχόληση, γιατί δεν υπάρχει θέση του οικοδόμου, δεν μπορεί να του αλλάξουν τα ασφαλιστικά πλεονεκτήματα, διότι τότε θα προσφύγει και θα το κερδίσει. Όχι αν είναι δυσμενής αλλαγή των όρων εργασίας.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Με ποιο καθεστώ λειτούργουν οι Δημοτικές επιχειρήσεις έως την μετατροπή τους είναι σαφής ο νόμος 410/95 μέχρι να μετατραπούν. Ποια ένδικα μέσα έχουν οι εργαζόμενοι σε περίπτωση απόλυσης; Δεν είναι καν ένδικα μέσα, είτε είναι ένα πολιτικό δικαστήριο, είτε είναι, εν πάση περιπτώσει τα πολιτικά δικαστήρια θα κρίνουν το καθεστώς. Τι γίνεται με τους εργαζόμενους ορισμένου χρόνου και συμβάσεις έργου που συνεχίζονται και μετά το 2007;

Τι μέριμνα υπάρχει γενικότερα. Μόνο εάν υφίστανται καινούριες επιχειρήσεις, δηλαδή εάν δημιουργηθούν καινούριες επιχειρήσεις, θα απασχοληθούν οι εργαζόμενοι που είναι τώρα με τις συμβάσεις έργου στις νέες επιχειρήσεις. Αλλιώς για το Δήμο και τα Νομικά Πρόσωπα του Δήμου, όπως είπαμε προηγούμενα, πρέπει να υπάρχουν αορίστου χρόνου συμβάσεις.

Για τις ανώνυμες εταιρείες η εκμετάλλευση Δημοτικών χώρων γίνεται με παραχώρηση του δικαιώματος κατόπιν ή με την εγγραφή της λέει στα στοιχεία. Δεν καταλαβαίνω και πολύ τι λέει. Υποψιάζομαι ότι είναι, αυτό που απαιτήθηκε περισσότερο, αν οι ανώνυμες εταιρίες μπορούν να αναλάβουν υπηρεσίες καθαριότητας, άρα απαντήθηκε το ερώτημα. Τι γίνεται εάν δεν ευρεθεί η επιχορήγηση κοινωφελούς επιχείρησης, είναι το πρόγραμμα χρηματοδότησης έτσι; Αυτό εξαρτάται από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Το Δημοτικό Συμβούλιο αποφασίζει το πρόγραμμα χρηματοδότησης, νομίζω ότι όπως το θέτει ο νόμος είναι υποχρεωτικό, γιατί λέει

χρηματοδοτείται από το Δήμο. Εφόσον υποβληθεί διετές πρόγραμμα και βέβαια η χρηματοδότηση αφορά το πρόγραμμα δράσης, ενώ τα υπόλοιπα δηλαδή το κόστος ή οποιοσδήποτε άλλες αμοιβές να χρησιμοποιηθεί η αποζημίωση που λέει ο νόμος. Γιατί οι κοινωφελείς επιχειρήσεις έχουν την δυνατότητα να πάρουν αποζημιώσεις για τις υπηρεσίες που παρέχουν.

Οι λειτουργίες του Νεκροταφείου θα περάσουν στους Δήμους.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Πρέπει να πούμε, δεν θα το έλεγα ότι η εφαρμογή του διетуός προγράμματος είναι υποχρεωτική με την έννοια της υποχρεωτικότητας από το νόμο, αλλά είναι απολύτως απαραίτητη με την έννοια και την λειτουργία πλέον της Κοινωφελούς Δημοτικής Επιχείρησης. Αν θέλεις να έχεις κοινωφελή για να χρηματοδοτήσεις την δράση της, εφόσον θα είναι μια δράση, η οποία είναι συμβατή και θα εξυπηρετεί τους σκοπούς του ΟΤΑ, δεν μπορεί παρά να επιδοτηθεί. Εάν υπάρχει μια διαφωνία σε ένα σχέδιο, θα έρθει να δώσει το σχέδιο, θα καταλήξει οπωσδήποτε σε μια σύμβαση.

Και είναι βασικό στοιχείο όπως το συζητάγαμε με τον κ.Μαϊστρο και της μελέτης βιωσιμότητας. Γιατί, για να υπάρξει μια κοινωφελής επιχείρηση, θα υπάρχει μια οικονομοτεχνική μελέτη βιωσιμότητας, η οποία θα προβλέπει μέσα και κάποια βασικά στοιχεία του προσχεδίου αυτού με βάση το οποίο θα γίνεται η διετής χρηματοδότηση. Αρα θεωρώ ότι δεν θα έχουμε περίπτωση συστάσεως λειτουργίας κοινωφελούς επιχείρησης όπου δεν θα συμφωνήσει ο Δήμος να κάνει και το αντίστοιχο πρόγραμμα. Θα είναι εξαιρετικά αντιφατικό και θα βάζουμε ότι δεν θα είναι, θα αποδείξει μάλλον ανενεργή επιχείρηση, ενδεχομένως να υποπέσει στις διατάξεις για την λύση των επιχειρήσεων, αν για 2-3 χρόνια δεν γίνει αυτό.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Εδώ έχει εν μέρει απαντηθεί ο Σύλλογος υπαλλήλων του Δήμου Πατρέων για την περίπτωση της μεταφοράς προσωπικού από Δημοτική επιχείρηση στο Δήμο, αν ακολουθεί τις αποδοχές του προσωπικού του Δήμου ή το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Είναι αυτό που είπαμε προηγούμενα.

Η Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης Γιαννιτών, οι συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου των καθηγητών του Ωδείου λήγουν 30.6.2007,

δεδομένου ότι οι καθηγητές, οι μουσικοί έχουν ήδη συμπληρώσει 24 μήνες εργασίας. Πώς μπορούν να εξακολουθήσουν να εργάζονται στο Ωδείο;

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Δηλαδή αυτοί δεν είχαν μάλλον εκπληρώσει τις προϋποθέσεις τον Ιούνιο του 2004 όταν έγινε με τον 164. Από εκεί και πέρα, γιατί είπα να το πω φωναχτά, διότι αν ήταν ορισμένου χρόνου οι συμβάσεις που ανανεώθηκαν και μετά το 24μηνο, δεν επιτρεπόταν να πάει στο 164. Τώρα είτε θα περάσουν σε άλλη Δημοτική επιχείρηση

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Και συμβάσεις ορισμένου χρόνου υπάρχουν μερικής απασχόλησης. Αρα είναι πάγιες οι ανάγκες, νομίζω ότι μπορούν να προσληφθεί προσωπικό αορίστου χρόνου, μερικής απασχόλησης έστω, δηλαδή αν δεν έχετε πλήρες ωράριο, διότι από εδώ και στο εξής εάν μετατραπεί η επιχείρηση και γίνει κοινωφελής ούτως ή άλλως θα ακολουθήσουν οι διατάξεις του Δήμου. Συνεπώς τώρα αυτοί οι άνθρωποι που είναι για 24 μήνες και έχουν ορισμένου χρόνου, μόνο με δικαστική επιδίωξη θα πάνε. Το Διοικητικό Συμβούλιο δεν μπορεί να μετατρέψει σε αορίστου χρόνου τις συμβάσεις, αυτό εννοώ.

Το άρθρο 255, «στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης συμμετέχει εκπρόσωπος των εργαζομένων, όταν οι αορίστου χρόνου είναι μόνο 8 σε σύνολο 108 εργαζομένων;

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Θέλει 20 εργαζόμενους..

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Οι 108 τι είναι; Ορισμένου χρόνου ή έργου; Και σε περίπτωση λύσης ποιας Δημοτικής επιχείρησης τι γίνεται με τα χρέη τους, το είπαμε προηγούμενα.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Δήμος Χαϊδαρίου, το προσωπικό το οποίο θα μεταφερθεί στις αντίστοιχες θέσεις νέας κοινωφελούς Δημοτικής ή Κοινοτικής επιχείρησης σε περίπτωση που αυτή κλείσει μετά από ένα χρονικό διάστημα θα απολυθεί ή θα μεταφερθεί στον οικείο ΟΤΑ, τι προβλέπεται στο νέο Δημοτικό Κώδικα; Οι υφιστάμενες επιχειρήσεις που θα μετατραπούν και θα παραμείνει προσωπικό,

προσαρμοστεί και γίνει κοινωνικά επιβιώσιμη ή κοινωνικά επιβιώσιμες επιχειρήσεις που θα ιδρυθούν από εδώ και στο εξής, το προσωπικό όταν κλείσει απολύεται.

Δημοτική Επιχείρηση Αγίας Παρασκευής, σε περίπτωση λύσης της επιχείρησης των προσωπικών αορίστου μέχρι 31.10.05 μεταφέρεται στους ΟΤΑ;

Το προσωπικό ορισμένου χρόνου που εξυπηρετεί προγράμματα πώς μπορεί να συνεχίσει την εργασία του;

Το αορίστου χρόνου αν κλείσει, αν διαλυθεί μεταφέρεται και αυτό που εξυπηρετεί προγράμματα διαλύεται, θα γίνει κάποια νέα επιχείρηση προσωρινή.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Να θυμίσω κάτι. Αφορά του προσωπικού, δεν είναι μια διαδικασία που αυτοδίκαια προβλέπεται στον κώδικα, αυτό γίνεται σύμφωνα με την απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου. Δηλαδήαυτομάτως ότι όποιος είναι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου εάν κλείσει η επιχείρηση ή εάν μετατραπεί, μεταφέρεται αυτά όλα τελούν υπό την αίρεση της σχετικής απόφαση του Δημοτικού και Κοινοτικού Συμβουλίου που θα κρίνει τις συνθήκες κάθε φορά, μην το ξεχνάμε γιατί αυτό το μεταφέρεται να μην ξεχνάμε από την άλλη μεριά ότι υπάρχει αυτό το ζήτημα.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Σύλλογος εργαζομένων Δήμου Κασσάνδρας, τι ισχύει για τους εργαζόμενους που δικαιώθηκαν δικαστικά και είναι αορίστου χρόνου με απόφαση μετά τις 31.12.05, αλλά να συνδέονται με σύμβαση αορίστου χρόνου το 2002 και 2003. Δηλαδή ήταν ορισμένου χρόνου και πήγαν το 2006 και βγήκε απόφαση και τους θεωρεί ότι είναι αορίστου χρόνου από το 2002 και 2003;

Αφού τους θεωρεί αορίστου χρόνου από τότε θα μεταφερθεί. Μπορεί μια κοινωνικά επιβιώσιμη να έχει δραστηριότητες, θα το απαντήσει ο κ.Δέδες, όπως κοινωνική αλληλεγγύη, παιδεία και πολιτισμό μαζί; Συγκεκριμένα να διοργανώνει εκδηλώσεις όπως φεστιβάλ;

Γ. ΔΕΔΕΣ: Τι εταιρεία είναι; Κοινωνικά έτσι; Βεβαίως η κοινωνικά μπορεί όλες αυτές τις αρμοδιότητες, μπορεί να έχει μία ή περισσότερες από τις αρμοδιότητες που προβλέπει ή προσδιορίζει ο κώδικας. Από εκεί και πέρα ασφαλώς και μπορεί να κάνει και εκδηλώσεις τέτοιου περιεχομένου, εφόσον οι εκδηλώσεις αυτές βέβαια καταλαβαίνετε ότι εξυπηρετούν τους σκοπούς και την

προώθηση τέλος πάντων των αντικειμένων τα οποία έχει το Νομικό Πρόσωπο. Ας πούμε μια εκδήλωση, μια δραστηριότητα όπου οι μαθητές θα κάνουν μια εκδήλωση για να παρουσιάσουν δεν ξέρω το έργο τους κλπ. Βεβαίως μπορούνε αυτές οι δραστηριότητες, σημασία έχει αυτό να μην έχει έναν επιχειρηματικό χαρακτήρα; Ετσι;

Η ψυχαγωγία δεν είναι ένα κομμάτι, το οποίο είναι αποσυνδεδεμένο από τον πολιτισμό, τον αθλητισμό και την κοινωνική δραστηριότητα.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Σύλλογος Δημοτικών υπαλλήλων νομού Πιερίας. Εργαζόμενοι σε Δημοτικές επιχειρήσεις με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου μέσω Ευρωπαϊκών προγραμμάτων, οι οποίοι δεν είχαν σύμβαση αορίστου χρόνου 31.12.2005 και η λήξη των προγραμμάτων κοινωνική μέριμνα, λήγουν την 31.7. Τι θα απογίνουν οι εργαζόμενοι; Αν η επιχείρηση κλείσει τελειώνει και η σύμβαση. Αν συγχωνευτεί ή δημιουργηθεί επιχείρηση κοινωφελούς χαρακτήρα θα παραμείνουν όσο χρόνο έχουν τις συμβάσεις τους και διαρκεί το πρόγραμμα στην επιχείρηση.

Οι εργαζόμενοι σε Δημοτικές επιχειρήσεις με σχέση ΔΑΚ, το άρθρο 1 του Π.Δ. 164, εκτός των ειδικοτήτων καλλιτεχνικού και βοηθητικού προσωπικού μερικής απασχόλησης, αλλά αυτό με σχέση ΔΑΚ, των ΑΜΕΑ και ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ, πρόκειται να ενταχθούν σε ΟΤΑ ή θα απολυθούν; Και ποιος είπε ότι μόνο το καλλιτεχνικό και το βοηθητικό μερικής απασχόλησης μεταφέρεται στους Δήμους; Είπαμε όλο το προσωπικό αν θεωρηθεί πλεονάζον και κατανεμηθεί στους Δήμους, όλο το προσωπικό θα μεταφερθεί ανεξαρτήτως από ειδικότητα. Είπαμε θα το χαρακτηρίσει.

Σύλλογος Εργαζομένων Δήμου Ηρακλείου Αττικής, εργαζόμενοι επιχειρήσεων που αμείβονται με μεγαλύτερο μισθό απ' ότι αντίστοιχοι υπάλληλοι των Νομικών Προσώπων των ΟΤΑ, δεδομένου ότι μείωση μισθού δεν γίνεται. Πώς θα αμείβονται μετά την εφαρμογή του νέου Δημοτικού ή Κοινοτικού Κώδικα; Τα έξοδα κίνησης θα συμπεριληφθούν στο βασικό μισθό για την διαμόρφωση του, βάσει σύμβασης της ΠΟΕ-ΟΤΑ ή θα παραμείνει όπως στους μονίμους;

Εάν οι αποδοχές είναι μεγαλύτερες με την κατάταξη που θα γίνει τα έξοδα κίνησης αφού καταβάλλονται τακτικά θα υπολογιστούν στο σύνολο των αποδοχών για να γίνει ο υπολογισμός των αποδοχών τους.

Η Δημοτική Επιχείρηση Ραδιοφωνίας που ανήκει; Ανήκει στους ειδικού σκοπού, μπορεί να την κλείσει ο Δήμος, η Δημοτική Αρχή. Τι θα γίνουν οι εργαζόμενοι; Ο κ.Δέδες.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Είναι επιχείρηση ειδικού σκοπού, ναι, εφόσον διέπονται από ειδικές διατάξεις ιδιαίτερα στην περίπτωση που οι σκοποί αυτοί αποκλειστικά αφορούν ραδιοφωνία και τηλεόραση. Αυτό σημαίνει ότι είναι εκτός του πεδίου του νέου Δημοτικού – Κοινωνικού Κώδικα, είναι επιχειρήσεις ΟΤΑ, όπως σας είπα πριν που προβλέπονται από τον κώδικα, αλλά λειτουργεί με βάση τις δικές της διατάξεις. Αρα εάν κλείσει αυτή η επιχείρηση οι εργαζόμενοι θα έχουν την τύχη, όπως και σε οποιαδήποτε άλλη περίπτωση που κλείσει μια επιχείρηση ειδικού σκοπού. Δεν υπάρχει δηλαδή εδώ άλλη διευκρινιστική ή ειδική διάταξη.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Σύλλογος Δημοτικών Υπαλλήλων Νομού Κεφαλληνίας και Ιθάκης. Το προσωπικό ΙΔΑΧ που έχει τα τυπικά προσόντα ανώτερης κατηγορίας από αυτή που προσλήφθηκε ή που τακτοποιήθηκε στην επιχείρηση με βάση το Π.Δ. 164, πώς μπορεί με το νέο θεσμικό πλαίσιο να έχει την δυνατότητα μετάταξης σε ανώτερη κατηγορία και πώς το είχε με το παλιό νομικό πλαίσιο;

Αυτά ρυθμίζονται, αλλά δεν έχουν ψηφιστεί μέχρι σήμερα πουθενά, οι κανονισμοί προσωπικού. Ρυθμίζονται μέσα από τους κανονισμούς των επιχειρήσεων. Οτι προβλέπει κανονισμός.

Αναπτυξιακή Δημοτική Επιχείρηση Μαρκόπουλου, σε περίπτωση εργαζόμενου με σύμβαση έργου η οποία λήγει στις 31.12.2007, ο οποίος μετά από τελεσίδικη απόφαση, θεωρείται ως προσωπικό αορίστου χρόνου, τι θα γίνει; Μετά την 31.12.2007; Αμα υπάρχει επιχείρηση έχει γίνει κοινωφελούς χαρακτήρα ή ανώνυμη θα παραμείνει εκεί. Απολύεται ή μεταφέρεται στη νέα επιχείρηση. Αμα βγάζεις δικαστική απόφαση μεταφέρεται στη νέα επιχείρηση.

Τονίζεται ότι οι δαπάνες νοσηλείας των Δημοτικών επιχειρήσεων δεν υπόκειται στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Δεν ισχύει η απόφαση του

Ελεγκτικού Συνεδρίου για τις Δημοτικές Επιχειρήσεις, μιλάει για το προσωπικό του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Συνεχίζει ο κ.Δέδες.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Ο κ.Δημήτρης Μεντής από το Δήμο Λαυρεωτικής ρωτά αν ένας ΟΤΑ μπορεί να κρατήσει τις υπηρεσίες του και ταυτόχρονα να υπάρξει Δημοτική Επιχείρηση που να ασκεί δραστηριότητα στο ίδιο αντικείμενο π.χ. καθαριότητα, κήποι κλπ. Κοιτάξτε να δείτε, δύο φορείς δεν μπορούν να ασκούν την ίδια δραστηριότητα. Το ποιος θα ασκεί την δραστηριότητα, ας πούμε της καθαριότητας ή των κήπων είναι στην κυριαρχική απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, το οποίο θα αποφασίσει ποιος είναι ο καλύτερος τρόπος να οργανώσει μια δραστηριότητα.

Βεβαίως υπάρχουν ορισμένες περιπτώσεις που θα μπορούσε να πει κανείς ότι μπορούν να συνυπάρχουν με ποια όμως έννοια; Δηλαδή έχουμε το Δήμο, ο οποίος έχει μια υπηρεσία καθαριότητας και περισυλλέγει τα απορρίμματα σε όλο το Δήμο, αλλά μπορεί να υπάρχει και μια επιχείρηση Περιβάλλοντος ή προστασίας πολιτιστικής κληρονομιάς, η οποία να έχει ειδικά αναλάβει θέματα καθαριότητας ενός συγκεκριμένου αρχαιολογικού χώρου ή των ακτών κλπ.

Στη περίπτωση αυτή δεν βλέπω να υπάρχει πρόβλημα, δεν είναι αμιγής δράση καθαριότητας, είναι μια ειδική δράση, που συνδέεται με την περιβαλλοντική προάσπιση εξαρτάται δηλαδή και από το πως ακριβώς είναι η αρμοδιότητα. Εάν είναι ακριβώς ίδια δεν μπορεί να ασκηθεί από δύο. Θα πρέπει αυτό θα επιλεγεί από το Δημοτικό Κοινοτικό Συμβούλιο ποιος είναι ο κατάλληλος φορέας για την άσκηση του, στα πλαίσια αυτών που επιτρέπονται από το νόμο.

Ομοίως υπάρχει και μια σημαντική ερώτηση εδώ, από τον κ.Μοναστηρίδη Μηνά, από την Θεσσαλονίκη και λέει ότι υπάρχει μια ΔΕΥΑ η οποία συστάθηκε πρόσφατα τον Νοέμβριο του 2006 και στη συστατική του πράξη είχε μόνο την καθαριότητα. Εάν μπορεί να είναι σε ισχύ η αρμοδιότητα καθαριότητας ή να επιστρέψει στον ΟΤΑ.

ΔΕΥΑ που θα συσταθούν εντός του 2007 μπορούν να έχουν αρμοδιότητα την καθαριότητα; Ερώτηση τρίτη.

Υπάρχει ένα ζήτημα που αφορά και συνδέεται με ένα ερώτημα, το οποίο θα απαντηθεί συνολικά, κανονικά ο 3274 περιλαμβάνει διατάξεις σε ότι αφορά θέματα σκουπιδιών συγκεκριμένα. Αρα με βάση αυτές αρμοδιότητες συγκέντρωση κλπ. το λέει με ένα συγκεκριμένο τρόπο ... 274, αυτές τις αρμοδιότητες μπορεί να τις ασκεί η ΔΕΥΑ, εφόσον τροποποιήσει και προσαρμόσει το Καταστατικό της.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

Γ. ΔΕΔΕΣ: Αυτό θα το δούμε. Θα το δούμε αν η αποκομιδή σημαίνει συγκέντρωση, γιατί υπάρχει ένα ζήτημα ότι λέει συγκέντρωση στο 3274, να δούμε ακριβώς ποια είναι, νομίζω θα υπάρχει μια συνολική απάντηση συγκεκριμένα στους ΠΟΕ-ΟΤΑ όταν γνωμοδοτηθεί και έχουμε μια ακριβή απάντηση, είναι πράγματι μια σημαντική ερώτηση, να την λύσουμε. Πάντως δυο φορές μαζί δεν μπορούν να έχουν την ίδια αρμοδιότητα γιατί σας απάντησα προηγούμενα το άλλο, με το οποίο συνδέεται αυτό.

Δεν ξέρω αν έχετε και κάποια άλλη ερώτηση, οι ανώνυμες εταιρείες μπορούν να έχουν την αρμοδιότητα της καθαριότητας έχει απαντηθεί η θέση μας. Ποιες συγκεκριμένες ενέργειες πρέπει να κάνουν τα Δημοτικά Συμβούλια για την μεταφορά προσωπικού από την Δημοτική Επιχείρηση σε ΟΤΑ και ΝΠΔΔ. Ναι, η διαδικασία έτσι και αλλιώς περιγράφεται στις διατάξεις των παραγράφων 3 έως 6, αλλά αν χρειαστούν οποιεσδήποτε άλλες διευκρινίσεις αυτές θα δοθούν διαδικαστικά και αναλυτικά στην απόφαση, η οποία θα καθορίζει στην διαδικασία προσαρμογής. Στην Υπουργική αυτή απόφαση που είναι έτοιμη σας λέω και συζητείται για να προχωρήσει, να εκδοθεί.

Με το νέο θεσμικό πλαίσιο εάν επιτρέπεται η μετάταξη από Δημοτική Επιχείρηση ή Δημοτική Επιχείρηση άλλου ΟΤΑ. Κοιτάξτε να δείτε, οι μεταβατικές διατάξεις είναι ειδικές διατάξεις, οι οποίες ισχύουν μόνο για την συγκεκριμένη περίπτωση είναι κατά παρέκκλιση των γενικών διατάξεων, οι διατάξεις για την προσαρμογή είναι ειδικές, αφορούν μόνο την προσαρμογή άρα δεν μπορούν να εφαρμοστούν σε άλλες περιπτώσεις.

Σε όλες τις άλλες περιπτώσεις εφαρμόζονται οι διατάξεις των ΟΤΑ έτσι όπως έχουν. Εδώ δεν νομίζω να προβλέπεται μετάταξη παρά μόνο απόσπαση ρητά, δυνατότητα απόσπασης.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Δεν επιτρέπεται μετάταξη υπαλλήλου από Δημοτική Επιχείρηση ενός ΟΤΑ σε Δημοτική επιχείρηση άλλου ΟΤΑ. Με τίποτα. Μόνο επιτρέπεται, υπάρχει ειδική διάταξη, για μετάταξη από ΔΕΥΑ σε ΔΕΥΑ. Τίποτα άλλο δεν υπάρχει.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Μία υπάρχουσα αμιγής Δημοτική επιχείρηση. Η κα Κούρταλη Φανή από τη Χαλκιδική. Είναι ένα θέμα που και εμείς το έχουμε εντοπίσει και σύντομα θα δώσουμε λύση, θα το διαβάσω, μία υπάρχουσα αμιγής Δημοτική επιχείρηση που λειτουργεί σήμερα και είναι κατασκευαστική, παρέχει υπηρεσίες κοινωνικού χαρακτήρα και καθαριότητας, αποκομιδής απορριμμάτων.

Και άλλα προφανώς, μπορεί να συνεχίσει την λειτουργία της μέχρι ... 5.12.2007 ή υποχρεωτικά πρέπει να προσαρμόζεται στις νέες διατάξεις. Είναι ένα ζήτημα μιας πολυμορφικής επιχείρησης και που είναι και κατασκευαστική, αν μπορεί να την διατηρήσει ο κώδικας, αλλά και ταυτοχρόνως καθαριότητα, έχει όμως και άλλα θέματα είναι ένα ζήτημα, το οποίο θα διευκρινίσουμε μαζί με κάποια άλλα θεματάκια, τα οποία θεωρούμε ότι είναι κρίσιμα και θα έχετε σύντομα και επ' αυτών απαντήσεις όχι μέσα από την εγκύκλιο, μέσα από άτυπες διαδικασίες πληροφόρησης, κάποιες ερωτο-απαντήσεις που θα σας δώσουμε, τα ειδικά αυτά θέματα, θα δούμε πώς θα αντιμετωπιστούν με τον καλύτερο δυνατό τρόπο.

Ο κ.Αναματερός Γιάννης Σύλλογος Εργαζομένων των ΟΤΑ Νάξου, επιτρέπεται η απασχόληση προσωπικού καθαριότητας Δήμου, στην τοποθέτηση πλαισίων για διαφημιστικά. Αυτά είναι ειδικά ερωτήματα και το ένα και τα άλλα που με ρωτάτε, αλλά είναι καλό να απευθυνθείτε στο Τμήμα Προσωπικού των ΟΤΑ, επειδή βλέπω ότι έχουν ένα ειδικό περιεχόμενο να σας δώσουν μια καλύτερη διευκρίνιση.

Για κοίταξε εσύ αν μπορείς να δώσεις.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Η απασχόληση του προσωπικού του Δήμου δεν μπορεί να γίνει σε Δημοτική επιχείρηση, ούτε αποσπάται, ούτε απασχολείται σε Δημοτική επιχείρηση το προσωπικό του Δήμου νόμιμα.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

ΔΕΔΕΣ: Δεν μπορεί να συμβαίνει εσείς θα το αποτρέψετε.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Δεν είναι προγραμματική καμία, η Δημοτική επιχείρηση έχει αναθέσει σε ιδιώτη.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: σε εργολάβο και δίνει στους εργαζόμενους.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Νόμιμα λέμε δεν γίνονται. Δήμος Ανω Λιοσίων, προσωπικό που δεν υπηρετεί σε θέσεις αορίστου χρόνου, δικαιολογητικά κλπ. αλλά έχει βαπτιστεί αορίστου χρόνου τι γίνεται; Ποιος το βάφτισε ο παπάς; Τι να κάνουμε; Αμα είναι αορίστου χρόνου σύμφωνα με τις διατάξεις της Εργατικής νομοθεσίας είναι αορίστου χρόνου. Μπορεί ο Δήμος λύνοντας την επιχείρηση και εκτός από τις αποζημιώσεις να καταβάλλει και τα οφειλόμενα δεδουλευμένα 5 μηνών; Ο Δήμος, όχι μόνο αποζημίωση μπορεί να δώσει.

Δήμος Ηλιούπολης, οι εργαζόμενοι με συμβάσεις έργου στις Δημοτικές που ασκούν απαραίτητη εργασία και είναι εργαζόμενοι πολλών ετών στην επιχείρηση, αυτοί απολύονται; Εργαζόμενοι που συμβάσεις έργου είναι το μέσον για να μείνουν στην επιχείρηση; Οι συμβάσεις μίσθωσης έργου αν τις έχει χρόνια η επιχείρηση, αν λυθεί η επιχείρηση τελειώνουν και οι συμβάσεις μίσθωσης έργου. Όσα χρόνια και αν υπηρετούν ότι και να είναι.

Σωματείο Δημοτικών υπαλλήλων Αρτέμιδος. Τι ισχύει για τους συναδέλφους των Δημοτικών επιχειρήσεων που έχουν σύμβαση αορίστου χρόνου με τα προγράμματα του ΑΕΠ των ΑΜΕΑ, 3 συν 1. Υπήρχε σύμβαση αορίστου χρόνου με το συγκεκριμένο πρόγραμμα 31.12.05; Το προσωπικό που προσλαμβάνεται σ' αυτά τα προγράμματα δεν έχει σημασία αορίστου χρόνου, είναι όσο διαρκεί το έργο.

Αφού λήγει το πρόγραμμα 30.7 πώς είναι αορίστου χρόνου; Συνεννοηθείτε με τον ΑΕΠ, δεν μπορεί από την μία να είναι αορίστου χρόνου και

να λέει ότι στις 30.7 λήγει το πρόγραμμα; Είναι ορισμένου χρόνου και διαρκεί, όσο διαρκεί το πρόγραμμα.

Τώρα είναι ορισμένου χρόνου και η σύμβαση αυτή διαρκεί, όσο διαρκεί το πρόγραμμα 4-5-6 χρόνια, όσο διαρκεί το πρόγραμμα.

Νομού Πιερίας μέλος Διοικητικού Συμβουλίου Συλλόγου. Οι αποδοχές των αποσπασμένων υπαλλήλων του Δήμου, προς την Δημοτική Επιχείρηση θα είναι οι ίδιες που είναι μέχρι τότε ή θα ακολουθούν; Οι αποδοχές τους θα καταλάβατε από την επιχείρηση και είναι αυτές που δικαιούνται στο Δήμο, οι ασφαλιστικές εισφορές είναι αυτές, που είναι ασφαλισμένοι οι εργαζόμενοι.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Εδώ υπάρχει το σωματείο εργαζομένων Δημοτικής Επιχείρησης Βριλησίων, η κα Καραγιαννάκη, διευκρίνιση για το άρθρο 269 παράγραφοι 6 και 7 για μείωση προσωπικού σύμφωνα με την οικονομοτεχνική μελέτη βιωσιμότητας. Μπορούν να απολυθούν εργαζόμενοι με σύμβαση αορίστου χρόνου ή πρέπει να απορροφηθούν από ΟΤΑ; Λέει πλεονάζον, δηλαδή όσοι δεν πάνε στην επιχείρηση που θα δημιουργηθεί, λέει ότι μπορεί να πάνε στον ΟΤΑ ή στα Νομικά Πρόσωπα.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Αυτό λέω, το πλεονάζον λέει μπορεί να μεταφερθεί στους ΟΤΑ ή στα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου του Δήμου.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Για νέες επιχειρήσεις, αν ισχύει τέτοιο.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Δηλαδή υπάρχουν αυτές οι δυνατότητες έτσι όπως λέγεται ή θα πας στην καινούρια επιχείρηση ή θα πας στο Δήμο ή στο Νομικό Πρόσωπο του Δήμου ή θα απολυθείς.

Τα κοινοτικά προγράμματα λήγουν τον Ιούνιο του 2007, οι ΟΤΑ αποδεσμεύτηκαν από την υποχρέωση να τα συνεχίσουν για 2 χρόνια, έτσι; Ποιο θα είναι το μέλλον των προγραμμάτων και αν θα υπάρχει συγχρηματοδότηση από εθνικούς πόρους, αυτό, όχι από εθνικούς. Κύριε Δέδε, έχετε κάποια απάντηση;

Γ. ΔΕΔΕΣ: Να σας πω, υπάρχουν κάποιες διαδικασίες προσπαθούμε να δούμε ακριβώς πώς θα αντιμετωπιστεί το θέμα έγκαιρα και σωστά και επ' ωφελεία όλων. Και των δομών δηλαδή, οι οποίες λειτουργούν, ενδεχομένως και των εργαζομένων κλπ.

Αλλά είναι κάτι το οποίο δεν υπάρχει διαμορφωμένο κλπ. είναι ένα θέμα, το οποίο εξετάζουμε ενόψει της ολοκλήρωσης αυτών των διαδικασιών και ξέρουμε την αγωνία αυτή που υπάρχει, θα κάνουμε τις προσπάθειες αυτές που είναι απαραίτητες, στα πλαίσια των δυνατοτήτων που θα υπάρξουν, θα έχουμε πάντως, εγκαίρως αποτελέσματα από αυτό.

(Διαλογικές συζητήσεις)

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Εχετε δίκιο η ΚΕΔΚΕ διεκδικεί για όλο το προσωπικό, το οποίο είναι σε κοινωνικές υπηρεσίες, ή ασκεί αρμοδιότητες δημόσιου χαρακτήρα, εννοεί της Αυτοδιοίκησης. Διεκδικεί την χρηματοδότηση για το προσωπικό, το οποίο ουσιαστικά ασκεί δημοτικές λειτουργίες, έχετε δίκιο. Με βάση την συνταγματική επιταγή ότι η μεταφορά αρμοδιοτήτων πρέπει να συνοδεύεται από αντίστοιχους πόρους, έτσι όπως τα λέτε.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Να σας πω ότι η διετής υποχρέωση δεν αφορά γενικώς το δημόσιο, αφορά ειδικώς τους ΟΤΑ που έχουν αναλάβει τα προγράμματα και συμβάλλουν ως...

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Αυτό είναι το άλλο.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Η δεύτερη πλευρά.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Για λογαριασμό του Πανελλήνιου Συντονιστικού οργάνου σωματείου «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ» η κα Καλιγέρα Σοφία, σύμφωνα με το νέο θεσμικό πλαίσιο για τις Δημοτικές επιχειρήσεις τα προγράμματα «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ» ανεξάρτητα από την χρηματοδότησή τους που θα μπορούν να ενταχθούν, αυτό μάλλον λέει και με ποια σχέση εργασίας. Νομίζω πως όλοι αποφάσισαν ότι αυτά εκπληρούν πάγιες και διαρκείς ανάγκες, λέω ότι αυτά τα προγράμματα τα κοινωνικά, τα περισσότερα αποδείχθηκε ότι εκπληρώνουν αρμοδιότητες του Δήμου, έτσι δεν είναι; Κατά την άποψή μου θα πρέπει να ενταχθούν και στο Δήμο, έτσι δεν είναι; Αυτό θα είναι.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Κοιτάξτε να δείτε, ως δραστηριότητες εάν τα θεωρήσουμε, ανεξάρτητα από τον τρόπο που θα χρηματοδοτηθούν απ' όσο καταλαβαίνω που μπορούν να πάνε.

Μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο μιας κοινωφελούς επιχείρησης, γιατί είναι κοινωνικές δραστηριότητες, το «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ» ως πρόγραμμα, ως αρμοδιότητα. Δεύτερον, μπορεί να πάει και σε Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου, μπορεί να πάει και σε υπηρεσία κοινωνικής πολιτικής που έτσι και αλλιώς είναι μια στοχευμένη λίγο – πολύ οπτική της Αυτοδιοίκησης μακροπρόθεσμα.

Ως δραστηριότητα, έτσι; Αυτό θα εξαρτηθεί βεβαίως και από τους περιορισμούς ή τις δυνατότητες που θα δοθούνε της χρηματοδότησης, εάν δηλαδή υπήρχε ένα πρόγραμμα θέλω να πω εγώ για το «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ» από Ευρωπαϊκής φύσεως θα μπορούσαμε ως επιχείρηση.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

Γ. ΔΕΔΕΣ: Είναι άνθρωποι της επιχείρησης, οι οποίοι λειτούργησαν το πρόγραμμα «ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ ΣΠΙΤΙ», αυτό θέλετε να πείτε.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Αν είναι αορίστου δεν μπορεί.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Μπορεί να παραμείνουν στην κοινωφελή.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Εάν είναι αορίστου χρόνου, μπορεί να πάνε και στο ΚΑΠΗ. Μια άλλη ερώτηση είναι από ο Δήμο Αγίου Δημητρίου για το προσωπικό αορίστου χρόνου, που δεν έχει προσληφθεί μέσω ΑΣΕΠ, γιατί δεν είχε την υποχρέωση, έτσι; Καλλιτεχνικοί διευθυντές, γενικός διευθυντής κλπ. μεταφέρεται στους Δήμους, αφού είναι αορίστου χρόνου και με ποιο τρόπο θα γίνονται οι προσλήψεις ορισμένου χρόνου για την υλοποίηση.

Είναι τα προγράμματα από την Γενική Γραμματεία Νέας Γενιάς, έτσι; Τα οποία χρηματοδοτούνται αθλητισμού, που διενεργούνται με το νόμο 2190 του 1994, δηλαδή εξαιρούνται οι καθηγητές και οι Γυμναστές.

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Προσλαμβάνονται με συμβάσεις ορισμένου χρόνου και τώρα και στη συνέχεια.

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Το 164 δεν έχει σχέση, εννοείτε με τις επαναλαμβανόμενες; Αυτό είναι μια δραστηριότητα που επαναλαμβάνεται από την φύση της επιχείρησης όχι από.... εδώ και το 164 αν θέλετε και έχουν βγει τέτοιες αποφάσεις, λέει όταν δικαιολογείται αντικειμενικά, δηλαδή όταν η φύση της υπόθεσης αντικειμενικά δικαιολογεί την παράταση. Αυτό που δεν έχει διευκρινιστεί είναι αν ο ίδιος ο εργαζόμενος είναι αυτός που ... αλλά και το 164 λέει ότι εφόσον αντικειμενικά δικαιολογείται η παράταση υπάρχει και απόφαση του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων που μπορεί να παραταθεί.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Συγγνώμη, τα προγράμματα αυτά νομίζω δεν είναι ολοχρονίς, μεσολαβεί ένα χρονικό διάστημα 4 μηνών, δεν υπάρχει κανένα πρόβλημα να είναι το ίδιο άτομο. Όταν είναι πάνω από 3 μήνες διακοπή της εργασίας; Δεν εμπίπτει στο 164 όταν είναι πάνω από 3 μήνες;

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Για προγραμματικές συμβάσεις σήμερα τι ισχύει; Μπορούν να γίνουν;

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Ρωτάει μακριά από το μικρόφωνο)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Δεν νομίζω. Κατ' αρχήν εντάξει να το ψάξουμε, για την Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, αλλά δεν νομίζω ότι υπάρχει σύγκρουση;

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Συγγνώμη, δεν είναι αυτή την στιγμή για εδώ αυτή η ερώτηση. Να το κάνετε ερώτημα στο ΥΠΕΣΔΔΑ και στη Γενική Γραμματεία, δεν είναι θέμα της ημερίδας.

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Προβλέπεται χωρίς αίτηση άρθρο 258 η απόσπαση υπαλλήλου ΟΤΑ προς κοινωφελή επιχείρηση για δύο έτη με απόφαση Δημάρχου; Δεν υπάρχει τέτοιο πράγμα; Μετά από αίτηση του υπαλλήλου λέει.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Ο νέος κώδικας στέλνει, ύστερα από αίτηση του υπαλλήλου το λέει. Με αίτηση του υπαλλήλου γίνεται η απόσπαση, και το λέω και επιμένω διότι ήμουν στη σύνταξη αυτού του άρθρου.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Ξέρετε; Κατ' αρχήν εδώ μιλάμε για κοινωνικές επιχειρήσεις, προς το παρόν είπαμε δεν ισχύουν είπαμε αυτά, αλλά σε κάθε περίπτωση λέει μετά από αίτηση υπαλλήλου. Έτσι;

Ποια είναι τα κριτήρια που θα κατατάξουν το προσωπικό ως πλεονάζον. Αυτό είναι ένα δεύτερο και ποια μέτρα θα λάβει η Ομοσπονδία για να συμπαρασταθεί στους υπαλλήλους, η απάντηση η δικιά μου είναι το Δημοτικό Συμβούλιο είναι αυτό που θα κρίνει, το δεύτερο ερώτημα.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Στο τελευταίο, μια σύντομη απάντηση θα το δει και η οικονομοτεχνική μελέτη, η οποία θα δει ακριβώς πόσο προσωπικό χρειάζεται κλπ. Η ερώτηση του κ.Γεράσιμου Βλάση από το σύλλογο εργαζομένων ΟΤΑ νομού Κέρκυρας. Τα χρέη των επιχειρήσεων ποιος τα αναλαμβάνει. Ποιος πληρώνει τα χρέη που υπάρχουν από την κακοδιαχείριση. Κοιτάξτε να δείτε ο κώδικας δεν προβλέπει ζητήματα σε αυτή την φάση ρυθμίσεως χρεών στις μεταβατικές αυτές διατάξεις.

Αναγνωρίζω ότι είναι ένα βασικό πρόβλημα, είναι ένα πρόβλημα που ξέρω ότι θα συζητηθεί στα πλαίσια της δυνατότητας εφαρμογής, τυπικά πάντως δεν προκύπτει.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

Γ. ΔΕΔΕΣ: Επειδή δεν έχουμε πολύ χρόνο, αν έχεις την καλοσύνη μετά μπορούμε να το συζητήσουμε. Όσοι εργάζονται λέει χρόνια στις επιχειρήσεις με μία μόνο εξάμηνη αρχική σύμβαση, πώς θα κατοχυρώσουν την θέση τους; Μόνο δικαστικά, μόνο πώς γίνεται με κάποιους τρόπους. Το λύνει φαντάζομαι, αλλά πρέπει να προσφύγουν σε αυτό.

Ο κ.Παρθενιάδης Ανάργυρος Σωματείο Εργαζομένων Δήμου Καλαμαριάς. Πριν από 2,5 χρόνια έγινε συγχώνευση δύο επιχειρήσεων σε μία καθαριότητας πρασίνου, συστατική πράξη έχει ημερομηνία λήξης και συνεχίζει να λειτουργεί, σύμφωνα με το άρθρο 270 παράγραφος 5, μέχρι πότε; Μέχρι την λήξη της συστατικής της πράξης. Τι γίνεται με τους εργαζόμενους; Μεταφέρονται

κλπ. στο.... έχει μια ειδική διάταξη εκεί που λέει ότι μετά την ολοκλήρωση μπορούν να μεταφερθούν, αυτή είναι ίσως μια διάταξη που θα κρατήσει και μετά.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Δεν έχει ημερομηνία λήξης.

Γ. ΔΕΔΕΣ: Δεν έχει ημερομηνία λήξης το Καταστατικό; Κανονικά κάθε συστατική πράξη πρέπει να λέει μέχρι πότε ολοκληρώνονται οι εργασίες. Εάν δεν έχει χρόνο λήξης τέτοιων, δεν μπορείτε να κάνετε τροποποίηση τώρα της συστατικής πράξης και επειδή γνωρίζουμε ότι ενδεχομένως θα υπάρξουν τέτοιες αόριστες διατυπώσεις, θα δούμε ένα τρόπο να το αντιμετωπίσουμε. Να βάλουμε ενδεχομένως ένα limit up, για εκείνες που δεν έχουν, θα υπάρξει μία ρύθμιση που να λέει σε όσες συστατικές πράξεις δεν προβλέπεται κλπ. θα καθορίσουμε εμείς μια εύλογη περίοδο, αφού προσαρμοστεί.

(Διαλογικές συζητήσεις)

Γ. ΔΕΔΕΣ: Θα το δούμε, λέμε εάν είναι από αυτές που διατηρούνται γιατί οι κήποι.... έτσι θα δούμε και εάν πράγματι είναι από εκείνες που είναι διατηρητέες ή είναι προσαρμοστέα τουλάχιστον ως προς τους σκοπούς, οι οποίοι απαιτούν προσαρμογή. Θα σας πω. Υπάρχει ένα ζήτημα δηλαδή, έχουμε μια επιχείρηση που έχει σκοπούς που διατηρείται και σκοπούς που απάδουν, αυτό είναι ζήτημα, θα το δούμε λεπτομερέστατα κατά περίπτωση.

Ο κ. Μεταλληνός Σύλλογος Εργαζομένων ΟΤΑ νομού Κέρκυρας, πάλι απασχόληση πλειονότητας προσωπικού, του οικείου ΟΤΑ Δημοτικής Επιχείρησης που λύεται. Θεωρείται σύμβαση αορίστου χρόνου κατά την 31.12.2005. Συνεχής απασχόληση εργαζομένων από το 1994 με αρχική εξάμηνη σύμβαση ορισμένου χρόνου δεν καταγγέλθηκε από τα έγγραφα;

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

Γ. ΔΕΔΕΣ: Δεν το ξέρουμε αυτό για την συγκεκριμένη περίπτωση, ενδεχομένως θα έπρεπε να έχει καταγγελθεί. Η ερώτηση η δεύτερη από το 2000 υπηρετεί με απόσπαση στον ΟΤΑ. Η απόσπαση υπαλλήλου του ΟΤΑ σε κοινωφελή επιχείρηση προϋποθέτει σύμφωνη γνώμη; Ναι, είπαμε απαιτεί αίτηση. Ποιον βαρύνουν οι υποχρεώσεις της λυόμενης Δημοτικής Επιχείρησης. Είναι κάτι που το είπαμε πριν, δεν υπάρχει πρόβλεψη ρητή στον κώδικα σ' αυτό. Τυπικά η

επιχείρηση εάν κλείσει ας πούμε, θα ακολουθηθεί η διαδικασία εκκαθάρισης και τα επακόλουθα αυτής. Θα δούμε αν μπορεί να υπάρξει κάποια άλλη λύση. Είναι κάτι που μας προβληματίζει.

Δήμος Μυτιλήνης Αλεξίου Γεώργιος, στο Δήμο Καλλονής έχουν πάρει αποφάσεις διάλυσης Δημοτικής Τεχνικής Κατασκευαστικής Εταιρείας το Δημοτικό Συμβούλιο και έχουν στείλει στην Περιφέρεια. Η περιφέρεια δεν γνωρίζει τις ακριβείς διαδικασίες, έχουν σταλεί απαραίτητες διευκρινίσεις στις Περιφέρειες και πως το προσωπικό θα περάσει στο Δήμο Καλλονής; Είπαμε ότι καλό ήτανε να περιμένουμε την διαδικασία αυτή που θα ολοκληρώσει και θα δώσει οδηγίες. Οι οδηγίες σύντομα θα φτάσουν στις περιφέρειες, οπότε ενδεχομένως θα αποφανθεί και η περιφέρεια εκεί. Πάντως καλό είναι να περιμένουν λίγο οι ΟΤΑ πριν προχωρήσουν για να έχουν μια πλήρη εικόνα του ποιες διαδικασίες είναι αυτές που πρέπει, είναι σύνθετο το θέμα, μπορεί να υποπέσουν σε λάθη.

Σύλλογος υπαλλήλων Δήμου Αλίμου. Είναι δυνατή η εκχώρηση και εκμετάλλευση κοινοχρήστων χώρων συνδεδεμένη με τα σχετικά έσοδα στην ανώνυμη εταιρεία διαφήμιση κλπ. τα έσοδα αυτά τα επιχειρήσεων θα προέρχονται από το Δημοτικό προϋπολογισμό ή από άλλες πηγές χρηματοδότησης, αυτό δεν το κατάλαβα για να είμαι ειλικρινής. Να σας πω το εξής, αντικείμενο των μονομετοχικών, των Δημοτικών ή Κοινοτικών επιχειρήσεων είναι η εκμετάλλευση κοινοχρήστων χώρων. Παραχωρεί κατά χρήση ο Δήμος ή η Κοινότητα και τα εκμεταλλεύεται αυτά για την εξασφάλιση εσόδων ενδεχομένως οι μονομετοχικοί.

Βεβαίως δεν επιτρέπεται επιχορήγηση εδώ σε αυτή την περίπτωση και πρέπει να πούμε ότι για να υπάρξει επιχείρηση τέτοια μονομετοχική, θα πρέπει ότι εκμεταλλεύεται να αναφέρεται στη συστατική της πράξη, θα σας το λέει και η εγκύκλιος. Υπάρχει και δεύτερη ερώτηση, τα έσοδα αυτών των επιχειρήσεων λέει θα προέρχονται από το Δημοτικό προϋπολογισμό ή από άλλες πηγές.... θα προέρχονται από την εκμετάλλευση των κοινοχρήστων χώρων αυτών.

Και τέλος ο κ.Μαρινάκης Στέλιος από το Δήμο Ιλίου με ποιο τρόπο θα γίνουν οι προγραμματικές συμβάσεις. Σήμερα τι ισχύει; Μπορούν να γίνουν συμβάσεις πριν την προσαρμογή των καθορισμένων Δημοτικών επιχειρήσεων;

Πολύ καλή ερώτηση. Μπορούν να γίνουν προγραμματικές συμβάσεις στην περίπτωση των αμιγών επιχειρήσεων με βάση τον παλιό κώδικα, δεν μπορούν όμως αυτές οι προγραμματικές συμβάσεις να παρεκτείνονται πέραν του χρόνου, μέχρι της 31.12.2007 και αυτό γιατί ο καταληκτικός χρόνος των επιχειρήσεων είναι αυτή η ημερομηνία. Θέλω να κάνω μια σύμβαση να ικανοποιήσω προσωρινές ανάγκες μπορώ να το κάνω έτσι; Αλλά θα το κάνω μέσα στα πλαίσια αυτά. Πρέπει να πούμε ότι αυτό δεν επιτρέπεται όμως για τις ανώνυμες εταιρίες.

ΑΘ. ΤΡΙΑΝΤΑΦΥΛΛΟΠΟΥΛΟΥ: Μία διευκρίνιση που έχει τεθεί εδώ για την απόσπαση. Είπαμε προηγούμενα ότι η απόσπαση γίνεται μετά από αίτηση του εργαζόμενου. Το συγκεκριμένο άρθρο λέει ακριβώς αυτό, λέει τη σειρά της απόσπασης. Δηλαδή ζητάει ο εργαζόμενος να αποσπασθεί, το Διοικητικό Συμβούλιο της Επιχείρησης αποφασίζει και υπογράφει, διενεργείται λέει η απόσπαση.

Διενεργείται με απόφαση του Δημάρχου ή του Προέδρου της Κοινότητας. Αυτό σημαίνει ότι υπογράφει την απόσπαση μετά από αίτηση του Διοικητικού Συμβουλίου ο Πρόεδρος της Κοινότητας ή ο Δήμαρχος. Δεν σημαίνει ότι μπορεί να αποφασίσει ο Δήμαρχος ή ο Πρόεδρος να αποσπαστεί εάν εννοείτε αυτό. Έτσι;

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Δεν έχει τελεία. Είναι δυνατή μετά από σχετική αίτηση, δεν έχει τελεία η απόσπαση υπαλλήλων ΟΤΑ προς κοινωφελή. Η απόσπαση διενεργείται με απόφαση του Δημάρχου κατόπιν σχετικού αιτήματος της επιχείρησης.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Θα το λύσει ο κ.Δέδες στην εγκύκλιο.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Υπάρχει μια ερώτηση από την κα Παπαδοπούλου Μαρία, που ρωτάει εάν τα προγράμματα Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου, μπορεί να συμπεριλαμβάνονται στην δραστηριότητα της κοινωφελούς επιχείρησης ή πρέπει να συσταθεί ειδική επιχείρηση. Κατά την γνώμη μου δεν χρειάζεται να ψαχτούν εφεξής πολλές κοινωφελείς επιχειρήσεις. Θα μου επιτρέψει ο Πρόεδρος, επειδή υπάρχουν δύο ερωτήσεις, αλλά είναι πολιτικές να απαντήσω προσωπικά και όχι σαν εκπρόσωπος της ΚΕΔΚΕ;

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Για διαβάστε τα.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Θα τα διαβάσω, αλλά θα μου επιτρέψει ο Πρόεδρος ν' απαντήσω προσωπικά. Διότι δεν μπορώ με πολιτική άποψη να δεσμεύσω την ΚΕΔΚΕ.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: Εγινε έτσι και αλλιώς αρνητική κουβέντα και νομίζω ότι αυτό που μας τιμά εδώ είναι η ελεύθερη καταγραφή των απόψεων.

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Δεν είναι απαραίτητο να συμφωνούμε, αλλά είναι πάρα πολύ σημαντικό να γνωρίζει ο καθένας την πολιτική αντίληψη που έχει ο άλλος, για να μπορεί στο κάτω – κάτω της γραφής ξέροντάς την καλά, να την αντιμετωπίζει κιάλας. Λέει μια ερώτηση εδώ από τον Χρήστο Παναγιωτόπουλο. Ας μας πουν οι ομιλητές ΚΕΔΚΕ, ΟΤΑ, Υπουργείο Εσωτερικών αν οραματίζουν τους ΟΤΑ ως επιχειρησιακές μονάδες ή ως δημόσιους οργανισμούς και υπηρεσίες.

Είναι ένα μεγάλο θέμα, θα πρότεινα εδώ να κάνει μία ειδική ημερίδα η ΠΟΕ- ΟΤΑ να το συζητήσουμε πολύ συνοπτικά, να προσέξουμε δύο λέξεις που μοιάζουν, που δεν έχουν το ίδιο περιεχόμενο. Δεν είναι δυνατόν ο Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή Δημόσιος Οργανισμός να λειτουργεί ως επιχείρηση. Δεν μπορεί να έχει επιχειρηματική δραστηριότητα.

Υπάρχει όμως ένας όρος που μοιάζει τα επιχειρησιακά προγράμματα, πρέπει να τα κάνει και η Δημοτική Επιχείρηση και ένας Δήμος και ένας Δημόσιος Οργανισμός. Δεν σημαίνει επιχειρησιακό πρόγραμμα ότι στοχεύω στο κέρδος. Σημαίνει ότι επιδιώκω να έχω ένα πρόγραμμα με χρονοδιάγραμμα, με δεσμεύσεις.

Να κάνω άλλο ένα βήμα; Όσοι υπερασπιζόμαστε και εγώ έχω συμπληρώσει 26 χρόνια τον δημόσιο τομέα με την ευρύτερη έννοια του όρου και ειδικότερα το σκληρό πυρήνα του δημόσιου τομέα, πιστεύουμε ότι και ο Δημόσιος τομέας πρέπει να έχει αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα για να μπορεί να αντιμετωπίσει την κριτική, η οποία υπάρχει από την άλλη μεριά.

Αυτό δεν σημαίνει ότι η επιχειρησιακή αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα θα πρέπει να την βλέπουμε με κριτήρια των ιδιωτικών επιχειρήσεων, σε καμιά περίπτωση. Αλλά πρέπει με κάθε τρόπο, αφού υπερασπιζόμαστε το δημόσιο και τον κοινωνικά χαράκτηρα του δημόσιου τομέα να εξασφαλίζουμε, δεν είναι θέμα των εργαζομένων μόνο, είναι θέμα των διοικήσεων, είναι θέμα αυτών που ασκούν διοίκηση, την αποτελεσματικότητα και την παραγωγικότητα για να μην διαβάλλεται ο δημόσιος τομέας.

Με αυτή την έννοια να διακρίνουμε τους δύο όρους. Ο Δήμος δεν είναι επιχείρηση, δεν κάνει επιχειρηματική δραστηριότητα, αλλά μπορεί να κάνει ένα 4ετές επιχειρησιακό πρόγραμμα που να αποδείξει την αποτελεσματικότητα και την παραγωγικότητά του.

Και ένα δεύτερο ερώτημα που αφορά το θέμα των απολύσεων. Κατ' αρχήν θα ήθελα να πω μια προσωπική άποψη, πήρα την άδεια από τον Πρόεδρο. Εγώ πιστεύω ότι δεν έχει και πολύ νόημα από εδώ και πέρα να δημιουργούν οι Δήμοι Δημοτικές επιχειρήσεις οποιασδήποτε μορφής, είτε κοινωνικές, είτε ανώνυμες εταιρείες, προσωπικά δεν θα πείραζε. Προσωπικά λέω, όχι στην ΚΕΔΚΕ, εάν εφεξής δεν επιτρεπόταν στους Δήμους να δημιουργήσουν οποιαδήποτε επιχείρηση.

Θεωρώ όμως ότι πολύ σωστά προβλέπεται για τις λειτουργούσες και η δυνατότητα μετασχηματισμού και διατήρησης του θεσμού των Δημοτικών Επιχειρήσεων; Γιατί; Διότι αφορά την αντιμετώπιση για ένα μεγάλο πιθανόν μεταβατικό διάστημα των αναγκών που έχουν οι Δήμοι και του προσωπικού, που δεν θα μεταφερθεί και που πρέπει να διατηρηθεί.

Ήμουν πριν από 4 χρόνια ο βασικός εισηγητής της πρότασης από πλευράς ΚΕΔΚΕ για την δημιουργία του θεσμού των κοινωνικών επιχειρήσεων, τώρα βελτιώθηκε γιατί ην δυνατότητα μεταφοράς, γιατί; Γιατί θα έπρεπε να

βρεθεί ένας τρόπος χωρίς παρανομίες, χωρίς τα γνωστά αυτά μισοάδεια, χωρίς τις προγραμματικές συμβάσεις, ευθέως να πληρώνει ο Δήμος την Δημοτική επιχείρηση με πρόγραμμα δράσης και ανοιχτά, όχι με κομπίνες. Αυτό επιτεύχθηκε. Αρα για μένα προσωπικά αυτό έχει νόημα. Να διατηρηθεί ο θεσμός κυρίως για λόγους μεταβατικούς.

Και επειδή κλείνω με το σημαντικότερο θέμα, κατά την γνώμη μου που σας απασχολεί που είναι το θέμα των απολύσεων. Πράγματι ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας επιτρέπει απολύσεις και επειδή αναρωτιέμαι εδώ και εγώ, ναι ευθέως το επιτρέπει.

Εδώ υπάρχει κατά την γνώμη μου μία πολιτική θέση, την οποίαν άκουσα και την οποία σέβομαι και μπορεί να είναι ενδεχόμενα η πρώτη βασική θέση και του συνδικαλιστικού κινήματος απέναντι στο κράτος, απέναντι στα πολιτικά Κόμματα. Η οποία λέει, όλο το προσωπικό χωρίς όρους και προϋποθέσεις μετατάσσεται στους Δήμους. Καθαρή θέση, απλή θέση εύκολα κατανοητή.

Εχει όμως κίνδυνο διαβάλλεται εύκολα, διότι όταν την υποστηρίζεις αυτήν θα έρθουν και θα σου πούνε αυτό που είπε ο Χαρίσης. Αυτοί οι 5 Δήμοι, τους 5 θα προβάλουμε, τους 10 θα προβάλουμε, θα έχουν οικονομική κατάρρευση. Σ' αυτό δεν είναι εύκολο να απαντήσεις. Τι θα πεις;

Δεν μπορείς να πεις ότι ξέρεις σ' αυτούς τους 5 Δήμους υποχρεωτικά θα πρέπει να εξασφαλιστεί από το κράτος αυξημένη χρηματοδότηση για να μεταφερθεί όλο το προσωπικό στο Δήμο για να μπορέσει να εξασφαλιστεί όλο το προσωπικό στις θέσεις εργασίες αυτές. Διότι θα σε διαβάλλει η άλλη πλευρά. Υπάρχει μια πολιτική θέση, κατά την γνώμη μου είναι σκόπιμο να την ακούσετε.

Που και τα Κόμματα εξουσίας δύσκολα μπορεί να την αρνηθούν. Τι λέει η πολιτική θέση; Δεν είναι απαραίτητο να κατοχυρώσω την θέση εργασίας, είμαι υποχρεωμένος όμως ως κοινωνικό κράτος να στηρίζω τους εργαζόμενους.

Αρα μια κεντρική ρύθμιση που λέει και ο Νίκος ο Αδαμόπουλος που λέει ότι δεν απαιτώ σώνει και καλά το προσωπικό αυτό να κατοχυρωθεί στις θέσεις εργασίας που έχει, απαιτώ όμως κάποια ρύθμιση που δίνει την

δυνατότητα μετάταξης σε άλλους φορείς, δίνει την δυνατότητα υποστήριξης γιατί το κάνανε στους απολυμένους των ιδιωτικών επιχειρήσεων; Υποστήριξης των επιχειρήσεων, υποστήριξης του προσωπικού των εργαζομένων όχι αναγκαστικά στις θέσεις εργασίας που είχε.

Αυτό που μ' ενδιαφέρει δεν είναι οι θέσεις εργασίας, είναι ο εργαζόμενος. Αρα η προσπάθεια των δικαιωμάτων του εργαζομένου από ένα κοινωνικό κράτος και ας βρει τρόπο να τον απασχολήσει, να τον εκπαιδεύσει, να τον μετατάξει, να βρει τρόπο να αντιμετωπίσει το ζήτημα.

ΟΜΙΛΗΤΗΣ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

Π. ΜΑΙΣΤΡΟΣ: Είναι φανερό ότι στην εποχή που μπαίνουμε, δεν μπορεί να αρνηθούμε την έννοια της ανταγωνιστικότητας. Γιατί στα πλαίσια της παγκοσμιοποίησης η έννοια της ανταγωνιστικότητας τα διαπερνάει όλα. Αυτό που χρειάζεται είναι να πούμε ότι μαζί με την ανταγωνιστικότητα, την οποία την καταλαβαίνουμε χρειάζεται κοινωνική συνοχή. Οποίους εργαζόμενους για τον Α ή Β λόγο, η ανταγωνιστικότητα τους βγάζει εκτός εργασίας η κοινωνική αλληλεγγύη και το κοινωνικό κράτος πρέπει να τους στηρίξει και να τους υπερασπιστεί.

Ακούστε αυτή την πολιτική θέση νομίζω ότι είναι πάρα πολύ χρήσιμη σαν μια δεύτερη απάντηση σ' αυτά που λέμε.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Νομίζω ότι..... έχει μια ερώτηση η Ελένη. Μία ερώτηση και θα κλείσω εγώ.

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: Αν και η ερώτηση αυτή δεν είναι της ημερίδας, προσωπικό λέει παιδικού σταθμού. Από το Σύλλογο εργαζομένων Παιδικών Σταθμών Λάρισας. Προσωπικό Παιδικού Σταθμού με πρόγραμμα που λήγει τον Απρίλιο. Τι πρόγραμμα; Θα συνεχιστεί το πρόγραμμα; Ποιος αναλαμβάνει την χρηματοδότηση; Μερική απασχόληση ισχύουν ειδικές διατάξεις και γίνεται και κάποια τροποποίηση θα το δείτε.

Την χρηματοδότηση την πληρώνει το Υπουργείο, τα ίδια άτομα πέραν τους 18 μήνες δεν μπορούν. Προσωπικό Παιδικού Σταθμού με θετική απόφαση ΑΣΕΠ με βάση το 164 Προεδρικό Διάταγμα βρίσκεται σε εκκρεμότητα έχει σχέση με το ότι δεν υπάγεται στο νόμο με τα ΑΜΕΑ και ΒΟΗΘΕΙΑ ΣΤΟ

ΣΠΙΤΙ. Δεν την κατάλαβα την ερώτηση. Τακτοποιήθηκε, κατετάγη σε θέση στον παιδικό σταθμό; Με το 164; Ποιος το έχει κάνει; Έχουν φύγει αυτοί που το έχουν κάνει;

(Διαλογικές συζητήσεις)

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Συνάδελφοι, εγώ δεν θα σας κουράσω πολύ. Νομίζω ότι η σημερινή ημερίδα έτσι όπως ολοκληρώνεται αυτή την στιγμή μπορούμε να εκτιμήσουμε ότι είχε θετικά αποτελέσματα, παρά τις όποιες παρατηρήσεις γίνανε από πολλούς συναδέλφους και έχουν να κάνουν με το άλλο σκέλος που θα μας απασχολήσει, όχι όμως σήμερα, αλλά στις επόμενες παρεμβάσεις που θα κάνει το Συνδικαλιστικό Κίνημα.

Η δική σας συμμετοχή σήμερα έδειξε την αγωνία που υπάρχει σε όλους μας, όχι μόνο για την λειτουργία των Δημοτικών επιχειρήσεων, όχι μόνο για το προσωπικό που κινδυνεύει να απολυθεί, αλλά γενικότερα με τη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης το επόμενο χρονικό διάστημα.

Πιστεύω ότι συνολικά ο κλάδος το επόμενο χρονικό διάστημα είτε σε κεντρικές αποφάσεις που θα πάρει η ΠΟΕ-ΟΤΑ, είτε σε τοπικές αποφάσεις που θα πάρουν τα Πρωτοβάθμια Συνδικαλιστικά μας όργανα, θα πρέπει να οργανώσουν την παρέμβασή τους για την υπεράσπιση των δικαιωμάτων των εργαζομένων.

Θα έλεγα – και αυτή είναι η προσωπική μου άποψη – χωρίς να εκφράζει την Ομοσπονδία, ότι από τα πιο σοβαρά ζητήματα το επόμενο χρονικό διάστημα έχει να κάνει με την εκτίμηση όλων μας, ότι δεν θα πρέπει να είμαστε της άποψης ή όλα ή τίποτα.

Θα πρέπει να εκτιμήσουμε την λειτουργία των Δήμων, την οικονομική κατάσταση των Δήμων και θα έλεγα ότι σε ένα σημείο, με πρόλαβε ο κ.Μαϊστρός θα μπορούσαμε να δούμε σ' αυτούς τους Δήμους που πράγματι υπάρχει σοβαρό πρόβλημα και θα χρησιμοποιηθεί ως επιχείρημα για να μας διαβάλλουν, να μας συκοφαντήσουν το επόμενο χρονικό διάστημα και μάλιστα θα αναφέρω συγκεκριμένα Δήμο, που οι συνάδελφοι απεργούσαν, το πώς γελοιοποίησαν τα Μέσα Μαζικής Επικοινωνίας στην παρέμβαση που κάναμε.

Θα πρέπει το Συνδικαλιστικό Κίνημα των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, θα πρέπει να δει το επόμενο χρονικό διάστημα σε αυτές τις εξειδικευμένες περιπτώσεις το πώς θα χειριστεί για να μπορέσει είτε με νομοθετική ρύθμιση, είτε με πρωτοβουλία των πολιτικών φορέων να μπορέσει να απορροφηθεί από άλλους Οργανισμούς, από άλλες δημόσιες υπηρεσίες γιατί θα υπάρχει σοβαρό κοινωνικό πρόβλημα και δεν θα υπάρξει για τους εργαζόμενους, αυτό θα πρέπει να το δει και η ΚΕΔΚΕ ότι ένα σοβαρό κοινωνικό πρόβλημα έχει μεταφερθεί και θα χρειαστούν πολιτικές αποφάσεις, που ενώ θα έπρεπε να είναι ευθύνη της ίδιας της κεντρικής εξουσίας έχει μεταφερθεί σε Οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Όταν θα απολύονται δεν θα απολύει η κυβέρνηση. Θα απολύουν συγκεκριμένοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης με όποιο πολιτικό κόστος και ξέρετε πολύ καλά πόσο υπάρχει αυτό το πολιτικό κόστος ιδιαίτερα σε περιοχές που είναι κλειστές κοινωνίες και τα προβλήματα που θα δημιουργηθούν.

Και ολοκληρώνω αυτή την παρέμβαση στο τέλος των εργασιών αυτής της ημερίδας, έχει να κάνει με το πλαίσιο αμοιβών που ήταν και ερώτηση του φίλου μου του Τρύφωνα και των εργασιακών σχέσεων.

Είναι στο χέρι μας, το επόμενο χρονικό διάστημα συνολικά ο κλάδος να αποτρέψει στο μέλλον εργασιακές σχέσεις Μεσαίωνα, αμοιβές που είναι πολύ κάτω και από τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας, για να διασφαλίσουμε το πλαίσιο των αμοιβών και των εργασιακών σχέσεων των συναδέλφων, είτε μεταφερθούν στους Δήμους, είτε στις Δημοτικές επιχειρήσεις που θα συνεχίσουν την λειτουργία τους. Εγώ από την μεριά μου θέλω να σας ευχαριστήσω, βέβαια αν πάρουμε την συμμετοχή και τα στοιχεία που μου δώσανε οι συνάδελφοι στην Γραμματεία, ξεπεράσανε τους 500, βέβαια ότι είναι στο τέλος γεμάτη η αίθουσα δείχνει την αγωνία και θα πω και πάλι όλων μας και να ευχαριστήσω και πάλι τον κ.Δέδε, τον κ.Μαϊστρο, την κα Μακροπούλου και την κα Τριανταφυλλοπούλου...

ΕΛ. ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ: (Μιλάει μακριά από το μικρόφωνο)

ΠΡΟΕΔΡΟΣ: Οχι, Ελένη ξέρεις πόσο σε αγαπάμε ειδικά εμείς που σε έχουμε καθημερινό συνεργάτη μας και πιστεύω ότι με καλύτερες προϋποθέσεις και πιο

ενημερωμένοι το επόμενο χρονικό διάστημα θα μπορέσουμε να παρέμβουμε στα ζητήματα που αφορούν την λειτουργία των Δημοτικών Επιχειρήσεων. Σας ευχαριστώ και πάλι για την παρουσία σας.

Η συνέχεια του προγράμματος είναι κατά τις 5.30 σύσκεψη Διοικητικών Συμβουλίων.

ΛΗΞΗ ΕΡΓΑΣΙΩΝ