



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΕΡΓΑΖΟΜΕΝΩΝ  
ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

## Ανάλυση της ΜΑΚΡΟΠΟΥΛΟΥ ΕΛΕΝΗΣ

*Ειδικής Συμβούλου της Π.Ο.Ε. - Ο.Τ.Α.*

*Μέλους της Επιτροπής Σύνταξης του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.*

# Ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας

Νόμος 3463/2006 (Φ.Ε.Κ. - ΤΕΥΧΟΣ Α' - ΑΡ. ΦΥΛΛΟΥ 114/8-6-2006)

Πριν λίγους μήνες ψηφίστηκε ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας Ν. 3463/2006 (Φ.Ε.Κ. – ΤΕΥΧΟΣ Α' – ΑΡ. ΦΥΛΛΟΥ 114/8-6-2006).

Ο νέος αυτός Κώδικας συντάχθηκε από επιτροπή που προέβη, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 14 του Ν. 3242/2004 (Φ.Ε.Κ. – ΤΕΥΧΟΣ Α' – ΑΡ. ΦΥΛΛΟΥ 102/24-5-2004), στην κατάρτιση του, και ψηφίστηκε από την Βουλή των Ελλήνων με τη διαδικασία του άρθρου 76, παρ.6 του Συντάγματος.

Ο Κώδικας αυτός ρυθμίζει θέματα του πρώτου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης ήτοι των Δήμων και Κοινοτήτων της Ελλάδας.

**Το πρώτο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις, για την σύσταση Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρα 1-18).

**Το δεύτερο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις για τις Δημοτικές και Κοινοτικές Αρχές και την εκλογή αυτών (άρθρα 19 – 74).

**Το τρίτο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις για τις αρμοδιότητες – Άσκηση αρμοδιοτήτων Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρα 75 – 85).

**Το τέταρτο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις για την Διοίκηση Δήμων και Κοινοτήτων (άρθρα 86 – 154).

**Το πέμπτο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις για την Οικονομική Διοίκηση – Περιουσία – Επιχειρησιακά Προγράμματα – Έργα και Προμήθειες- Απαλλοτριώσεις των Ο.Τ.Α. (άρθρα 155 – 213).

**Το έκτο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις για την Τοπική Δημοκρατία (άρθρα 214 – 218).

**Το έβδομο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις για τις συνεργασίες Δήμων και Κοινοτήτων σε Διεθνές και Ευρωπαϊκό Επίπεδο (άρθρα 219 – 221).

**Το όγδοο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις για την Διαδημοτική Συνεργασία – Συμβάσεις – Συμπράξεις (άρθρα 222-225).

**Το ένατο μέρος** για τα Ιδρύματα και τα Ν.Π.Δ.Δ. που ιδρύουν οι Δήμοι και οι Κοινότητες (άρθρα 226-251).

**Το δέκατο μέρος** περιλαμβάνει διατάξεις για τις Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. (άρθρα 252-270).

**Το ενδέκατο μέρος** περιλαμβάνει τις μεταβατικές και τελικές διατάξεις (άρθρα 271-287).

Οι Δημοτικές και Κοινοτικές αρχές διευθύνουν και ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

**Οι αρμοδιότητες των Δήμων και των Κοινοτήτων (άρθρο 75) κατανέμονται σε επτά τομείς, στους οποίους οι πρωτοβάθμιοι Ο.Τ.Α. μπορούν να αναπτύξουν τη δράση τους.**

***Πιο συγκεκριμένα οι τομείς αυτοί είναι οι ακόλουθοι:***

- α. Ανάπτυξης.
- β. Περιβάλλοντος.
- γ. Ποιότητας ζωής και εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων και των οικισμών.
- δ. Απασχόλησης.
- ε. Κοινωνικής προστασίας και Αλληλεγγύης.
- στ. Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού.
- ζ. Πολιτικής προστασίας.

Σε καθέναν από τους τομείς αυτούς περιλαμβάνεται ενδεικτική απαρίθμηση τοπικών υποθέσεων, για τις οποίες έχουν αρμοδιότητα οι Δήμοι και οι Κοινότητες. Στις διατάξεις του άρθρου 75, γίνεται προσπάθεια να είναι όσο το δυνατόν πληρέστερη και αναλυτική η ενδεικτική αυτή καταγραφή των τοπικών υποθέσεων, τουλάχιστον αυτών που άπτονται της καθημερινότητας του πολίτη.

Η έννοια όμως της τοπικής υπόθεσης είναι έννοια γένους και επί πλέον είναι έννοια δυναμική και μεταβλητή και ως εκ τούτου η καταγραφή αυτή δεν θα μπορούσε να είναι εξαντλητική.

Ιδιαίτερη μέριμνα λαμβάνεται για αρμοδιότητες, των οποίων η άσκηση επηρεάζει την καθημερινή επαφή των πολιτών με τους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, όπως π.χ. θέματα που σχετίζονται με τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος.

Ο προσδιορισμός των αρμοδιοτήτων των Δήμων και των Κοινοτήτων έχει όμως και μία άλλη πλευρά. Υπάρχουν και οι υποθέσεις, οι οποίες, ενώ δεν φέρουν το χαρακτήρα της τοπικής υπόθεσης, είναι δηλαδή κρατικές αρμοδιότητες, έχουν ωστόσο, ανατεθεί με Νόμο στην πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση (π.χ. τέλεση πολιτικού γάμου, τήρηση ληξιαρχικών βιβλίων, κ.λ.π.). Έτσι επιχειρείται συγκεκριμένη αναφορά στις αρμοδιότητες αυτής της κατηγορίας. Σημειώνεται ότι η ειδική αυτή κατηγορία αρμοδιοτήτων δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο επιχειρησιακής δραστηριότητας εκ μέρους των Δήμων και των Κοινοτήτων, ακόμη και σε επίπεδο επιχειρήσεων αμιγώς κοινωφελούς χαρακτήρα, ούτε και να ανατεθεί η άσκηση τους από τους Δήμους και τις Κοινότητες σε άλλα Ν.Π.Δ.Δ. αυτών.

Περαιτέρω προσδιορίζονται οι γενικές αρχές που πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους οι Δημοτικές και Κοινοτικές αρχές κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Έτσι καθιερώνεται, κατ' αρχήν η υποχρέωση εναρμόνισης της πολιτικής τους, όχι μόνο με το ισχύον κάθε φορά θεσμικό πλαίσιο, αλλά και με τις πολιτικές που εφαρμόζονται σε Ευρωπαϊκό, Εθνικό και περιφερειακό επίπεδο και συσχετίζονται με τις αρμοδιότητες τους. Τονίζεται η ανάγκη συνεργασίας και συντονισμού με άλλες τοπικές δημόσιες αρχές και οργανισμούς, η ανάγκη της διασφάλισης της πλέον επωφελούς και αποτελεσματικής χρήσης των πόρων που διαθέτουν και της ισόρροπης κατανομής τους, η ανάγκη διασφάλισης υψηλής ποιότητας και επάρκειας παροχής υπηρεσιών και η ανάγκη περιβαλλοντικής προστασίας, προστασίας της πολιτιστικής κληρονομιάς και προώθησης της βιώσιμης ανάπτυξης.

Διευρύνεται η δυνατότητα των Δημοτικών και Κοινοτικών αρχών, να θέτουν κανόνες και να ρυθμίζουν μια σειρά ζητήματα της αρμοδιότητας τους, εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές αποφάσεις. Έτσι

κατοχυρώνεται το δικαίωμα τους να θέτουν τέτοιους κανόνες και ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις, ανάλογα με τις τοπικές συνθήκες που επικρατούν σε κάθε Δήμο και Κοινότητα, για μια σειρά ζητήματα που έχουν σχέση και επηρεάζουν άμεσα τις λειτουργίες της πόλης και τη ζωή των κατοίκων.

Για παράδειγμα, οι τοπικές αρχές έχουν την δυνατότητα να προσδιορίζουν τους όρους και τις ώρες λειτουργίας μουσικής στα κέντρα διασκέδασης, να θέτουν ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας καταστημάτων και επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος κ.λ.π.

Με την έκδοση τοπικών κανονιστικών διατάξεων, οι οποίες καταρτίζονται μετά από διαβούλευση με τους ενδιαφερόμενους φορείς, διασφαλίζεται η ισονομία και η διαφάνεια στην άσκηση των εξουσιών τους.

Το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο με απόφαση του μπορεί να προτείνει την ίδρυση Δημοτικού ή Κοινοτικού Ιδρύματος, που συνιστάται ως Ν.Π.Δ.Δ. με Π.Δ. που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του αρμόδιου καθ' ύλην Υπουργού.

Τέτοια Ιδρύματα είναι, τα Βρεφοκομεία, Ορφανοτροφεία, Γηροκομεία, Μουσεία, ή άλλα επιστημονικά ιδρύματα.

Επίσης με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου μπορούν να συσταθούν Δημοτικά ή Κοινοτικά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου. Η απόφαση αυτή, αφού ελεγχθεί από άποψη νομιμότητας, ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας εκδίδει την πράξη σύστασης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Σκοπός τους είναι η αποτελεσματικότερη οργάνωση και λειτουργία ορισμένης Δημοτικής ή Κοινοτικής Υπηρεσίας, ώστε να ικανοποιούνται καλύτερα οι ανάγκες των κατοίκων, όπως Παιδικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί, Πνευματικά ή Αθλητικά Κέντρα, Βιβλιοθήκες, Μουσεία, Φιλαρμονικές, Κ.Α.Π.Η.

Τέλος, μεταξύ των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., παρέχεται η δυνατότητα σύστασης Συνδέσμου (άρθρο 245). Οι Σύνδεσμοι αυτοί είναι Ν.Π.Δ.Δ. και οι επιδιωκόμενοι ειδικοί σκοποί αφορούν την εκτέλεση έργων, την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών ή την άσκηση αρμοδιοτήτων τους, καθώς και το σχεδιασμό και την κατάρτιση προγραμμάτων και μεθόδων για την ανάπτυξη του ευρύτερου χώρου τους.

Οι Σύνδεσμοι αυτοί συστήνονται από δύο ή περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες.

## **ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Ο.Τ.Α. - ΓΕΝΙΚΑ**

Με το προηγούμενο νομικό καθεστώς που ίσχυε για τις Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού είχαν δημιουργηθεί πολλά προβλήματα, τα οποία είχαν οδηγήσει την Τοπική Αυτοδιοίκηση σε αδιέξοδα. Ο συνδυασμός της έλλειψης στρατηγικής σε ό,τι αφορά την πολιτική πρόσληψης και αξιοποίησης προσωπικού και της απουσίας αναπτυξιακής προοπτικής είχαν μετατρέψει ορισμένες από αυτές σε εστία καχεξίας και οικονομικής αιμορραγίας για τους Ο.Τ.Α.

Οι υπόχρεες και ζημιογόνες αυτές Επιχειρήσεις συντηρούνταν στην ουσία, με έκτακτες επιχορηγήσεις που περνούσαν μέσα από τον οικείο Δήμο ή Κοινότητα, αποστερώντάς τον έτσι από σημαντικούς πόρους.

Η δε πολυδιάσπασή τους με δραστηριότητες που συχνά επικαλύπτονταν καθιστούσαν την λειτουργία τους αντιπαραγωγική.

Έτσι με το άρθρο 252 του νέου Δ.Κ.Κ. καθορίζονται επακριβώς οι μορφές των Επιχειρήσεων που οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνιστούν ή να συμμετέχουν.

Οι δε μορφές των Επιχειρήσεων που μπορούν να συνιστούν οι Δήμοι και οι Κοινότητες, οι οποίες είναι Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου προσδιορίζονται πλέον αποκλειστικά και είναι οι εξής:

- α. Δημοτικές ή Κοινοτικές Κοινωφελείς Επιχειρήσεις.
- β. Ανώνυμες Εταιρείες.
- γ. Επιχειρήσεις Ειδικού Σκοπού.

#### **Ειδικότερα:**

- **Οι Δημοτικές ή Κοινοτικές Κοινωφελείς Επιχειρήσεις** έχουν ως σκοπό την οργάνωση λειτουργιών ή δραστηριοτήτων και την παροχή υπηρεσιών συναφών ή συνδεδεμένων με τις αρμοδιότητές τους, που αναφέρονται στους τομείς της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, της παιδείας, του πολιτισμού, του αθλητισμού και του περιβάλλοντος, με εξαίρεση την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων, τη δημιουργία και συντήρηση πρασίνου και τη λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών, και τις παραχωρηθείσες στους Ο.Τ.Α. κρατικές αρμοδιότητες (π.χ. τέλεση πολιτικού γάμου, τήρηση δημοτολογίου, ληξιαρχικών πράξεων, κ.λ.π.).

Επίσης, σκοπός των ανωτέρω Επιχειρήσεων μπορεί να είναι η οργάνωση Δημοτικής Συγκοινωνίας, καθώς και η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους.

- **Οι Ανώνυμες Εταιρείες δρουν με τρεις μορφές:**

- i. Τις **κοινές Ανώνυμες Εταιρείες** του Ν. 2190/1920. Οι Εταιρείες αυτές που συνιστώνται είτε από περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες, είτε με άλλους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης θεωρούνται Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., εφόσον τα νομικά αυτά πρόσωπα διαθέτουν την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου. Το υπόλοιπο μετοχικό κεφάλαιο μπορεί να κατέχεται από άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Στην εταιρεία της μορφής αυτής είναι δυνατή η συμμετοχή του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ.
- ii. Τις **Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες**, στο μετοχικό κεφάλαιο των οποίων συμμετέχουν μόνον φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή και φορείς του Δημοσίου που έχουν ως αποκλειστικό αντικείμενο την επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των Ο.Τ.Α., την προώθηση της ανάπτυξης με τη συμμετοχή τους σε προγράμματα ή την εφαρμογή σχετικών πολιτικών σε διαδημοτικό ή σε ευρύτερο γεωγραφικό χώρο και
- iii. Τις **μονομετοχικές Ανώνυμες Εταιρείες**, δηλαδή εκείνες που συνιστώνται μόνον από ένα Δήμο ή μια Κοινότητα, οι οποίοι εισφέρουν το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου και έχουν ως αποκλειστικό σκοπό την αξιοποίηση της ακίνητης Δημοτικής ή Κοινοτικής περιουσίας ή την εκμετάλλευση κοινοχρήστων χώρων.

- Οι **Επιχειρήσεις Ειδικού Σκοπού**, οι οποίες συνιστώνται με ειδικές διατάξεις Νόμου (όπως οι Δ.Ε.Υ.Α.) που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία τους.

Το προσωπικό που απασχολείται στις Δημοτικές και Κοινοτικές Επιχειρήσεις διέπεται από τις διατάξεις που ρυθμίζουν την πρόσληψη του με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου προσωπικού των Ο.Τ.Α. Εξαίρεση ισχύει μόνο για τις Ανώνυμες Εταιρείες, οι οποίες, λόγω της ιδιαιτερότητας του κεφα-

λαιουχικού τους χαρακτήρα και για λόγους ευελιξίας, μπορούν να προσλαμβάνουν προσωπικό με βάση τον πρότυπο κανονισμό λειτουργίας του, ο οποίος έχει την μορφή Προεδρικού Διατάγματος.

Ως προς τα έργα, τις μελέτες, τις προμήθειες και την παροχή υπηρεσιών εφαρμόζονται για όλες τις μορφές των Επιχειρήσεων των Δήμων και των Κοινοτήτων οι αντίστοιχες διατάξεις που ισχύουν για τους ίδιους τους Δήμους και τις Κοινότητες.

Με το νέο Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα επιτρέπεται η χρηματοδότηση Κοινωφελούς Επιχείρησης από τον Δήμο ή την Κοινότητα για τις παρεχόμενες από αυτήν υπηρεσίες, μετά από απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.

Ως προϋπόθεση προβλέπεται η κατάθεση από την Επιχείρηση διетούς προγράμματος δράσης της.

Για πρώτη φορά, ορίζεται ρητά ότι οι Δήμοι ή οι Κοινότητες δεν επιτρέπεται να συμμετέχουν σε ποδοσφαιρικές, τραπεζικές και ασφαλιστικές Ανώνυμες Εταιρείες.

Σημαντική καινοτομία αποτελεί η επιχορήγηση από το Κράτος, από Δήμους και Κοινότητες νησιωτικών περιοχών, Ανώνυμης Εταιρείας, που έχει συσταθεί από αυτούς για την διεξαγωγή θαλασσιών συγκοινωνιών και μεταφορών ή υπάρχει βάσει ειδικής νομοθετικής ρύθμισης.

Για πρώτη φορά αποκλείονται από τις προγραμματικές συμβάσεις ρητά οι Ανώνυμες Εταιρείες των Δήμων και των Κοινοτήτων, με εξαίρεση τις Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες.

Σημειώνεται ότι ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας περιλαμβάνει ρητή πρόβλεψη για τις Αστικές μη Κερδοσκοπικές Εταιρείες και συγκεκριμένα επιτρέπει τη σύσταση τέτοιων Εταιρειών μόνο εφόσον αυτό προβλέπεται από ειδική διάταξη Νόμου. Σε ό,τι αφορά τις ήδη υφιστάμενες Αστικές Εταιρείες μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα, αυτές συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, εφαρμόζοντας τους κανόνες που καθορίζονται στην παρ. 1, του άρθρου 267 του νέου Δ.Κ.Κ.

Δημιουργείται τέλος, Μητρώο Επιχειρήσεων Ο.Τ.Α., το οποίο περιλαμβάνει στοιχεία που αφορούν τη σύσταση και λειτουργία των Επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. του νέου Δ.Κ.Κ., που τηρείται στην οικεία Περιφέρεια.

Με βάση τα στοιχεία του Μητρώου η οικεία Περιφέρεια εκδίδει κάθε χρόνο βεβαίωση που συνοποβάλλεται στην οικεία Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) μαζί με τη φορολογική δήλωση της Επιχείρησης και αποτελεί προϋπόθεση για συμμετοχή της σε δημόσιο διαγωνισμό ή για τη είσπραξη οποιουδήποτε χρηματικού ποσού από Ο.Τ.Α., ή φορέα του δημοσίου τομέα.

Από την έναρξη ισχύος του νέου Δ.Κ.Κ. και έως την 31-12-2007 λύνονται και τίθενται υπό την εκκαθάριση όλες οι Επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., τις οποίες είτε έχουν συστήσει οι ίδιοι, είτε συμμετέχουν σε αυτές κατά πλειοψηφία φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και οι οποίες δεν προσαρμόζουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του νέου Δ.Κ.Κ. (άρθρο 269).

Υφιστάμενες αμιγείς Επιχειρήσεις του άρθρου 277 του προηγούμενου Δ.Κ.Κ. του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευθούν ή να μετατραπούν σε Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α. ή σε Δημοτικές ή Κοινοτικές Ανώνυμες Εταιρείες από την δημοσίευση του νέου Κώδικα και έως την 31-12-2007, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 263 του νέου Δ.Κ.Κ.

Λαμβάνεται πρόνοια ώστε το προσωπικό που θα καταστεί πλεονάζον, λόγω συγχώνευσης ή λύσης της Δημοτικής Επιχείρησης στην οποία απασχολείται, ανεξαρτήτως ειδικότητας, να μπορεί να μεταφερθεί σε υπηρεσίες του οικείου Ο.Τ.Α., ή των Νομικών Προσώπων του. Η μεταφορά αυτή γίνεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, με βάση τις υφιστάμενες ανάγκες του οικείου Ο.Τ.Α. και των Νομικών του Προσώπων του.

Από την έναρξη ισχύος του νέου Δ.Κ.Κ. δεν επιτρέπεται η σύσταση Διαδημοτικών ή Διακοινοτικών Επιχειρήσεων του άρθρου 285 του προηγούμενου Δ.Κ.Κ. (Π.Δ. 410/1995).

Υφιστάμενες Επιχειρήσεις αυτής της μορφής συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη. Τέλος, δεν επιτρέπεται πλέον η σύσταση κατασκευαστικών Επιχειρήσεων από Δήμους ή Κοινότητες.

Οι υφιστάμενες Επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., αυτής της μορφής λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη, αφού μετατραπούν είτε σε Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α., είτε σε Δημοτικές ή Κοινοτικές Ανώνυμες Εταιρείες, υπέχοντας τις υποχρεώσεις των αντιστοίχων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

### **Επί μέρους ρυθμίσεις:**

Με το άρθρο 252 του νέου Δ.Κ.Κ. καθορίζονται επακριβώς οι μορφές των Επιχειρήσεων που οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνιστούν ή να συμμετέχουν.

### **Οι επιτρεπόμενες μορφές των επιχειρήσεων αυτών είναι οι εξής:**

- α. Κοινωφελείς Δημοτικές Επιχειρήσεις.
- β. Ανώνυμες Εταιρείες και
- γ. Επιχειρήσεις Ειδικού Σκοπού.

1. **Δήμος ή Κοινότητα μπορεί να συνιστά** Δημοτικές ή Κοινοτικές Κοινωφελείς Επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την ανάπτυξη δραστηριοτήτων, συναφών με αντίστοιχου περιεχομένου αρμοδιότητες αυτών και όπως ειδικότερα προβλέπονται στην παρ. 1 του άρθρου 254. Συνεπώς, το αντικείμενο τους δεν μπορεί να περιλαμβάνει παρά μόνο τις αρμοδιότητες που αναφέρονται στην παρ. 1 του άρθρου 254. Το χαρακτηριστικό στοιχείο αυτής της κατηγορίας επιχειρήσεων είναι ότι δεν πρόκειται για κερδοσκοπικές Επιχειρήσεις, αφού ελλείπει η επιδίωξη κέρδους.
2. **Δήμος ή Κοινότητα μπορεί να συνιστά** Ανώνυμες Εταιρείες, οι οποίες διακρίνονται στους ακόλουθους τύπους:
  - Τις κοινές Ανώνυμες Εταιρείες του Ν. 2190/1920.
  - Τις Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες και
  - Τις Μονομετοχικές Ανώνυμες Εταιρείες.
3. **Δήμος ή Κοινότητα μπορεί επίσης με ειδικές διατάξεις** Νόμου να συνιστά και Επιχειρήσεις Ειδικού Σκοπού.

Χαρακτηριστική περίπτωση αυτής της κατηγορίας Επιχειρήσεων αποτελούν οι Δ.Ε.Υ.Α.

Με το νέο Δ.Κ.Κ. οι Ο.Τ.Α. δεν επιτρέπεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε καμία άλλη Εταιρεία ή Κοινοπραξία οποιαδήποτε μορφής, πέραν αυτών που περιλαμβάνονται στο άρθρο αυτό. Η απαγόρευση αυτή δεν ισχύει για τη συμμετοχή Ο.Τ.Α σε Ανώνυμη Εταιρεία ή σε εταιρικά σχήματα που προβλέπονται από ειδικούς κανόνες για την εφαρμογή Εθνικών ή Κοινοτικών προγραμμάτων.

Τα Ιδρύματα και τα λοιπά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου των Ο.Τ.Α. δεν επιτρέπεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε οποιασδήποτε μορφής επιχείρηση Ο.Τ.Α.

Η ευθύνη του Δήμου ή της Κοινότητας που συμμετέχει σε Επιχείρηση Ο.Τ.Α., περιορίζεται κατά το τμήμα της συμμετοχής του στο κεφάλαιο της Επιχείρησης.

**Με το άρθρο 253** ρυθμίζεται ο τρόπος σύστασης ή συμμετοχής σε οποιαδήποτε μορφής Επιχείρησης.

Σημειώνεται ότι στις αποφάσεις των πρωτοβαθμίων Ο.Τ.Α ή των φορέων τους για σύσταση ή συμμετοχή σε Επιχείρηση πρέπει πλέον να περιλαμβάνεται η ειδικότερη κατηγορία Επιχείρησης, στην οποία αυτή εντάσσεται, σύμφωνα με το άρθρο 252 του νέου Δ.Κ.Κ.

Η αναφορά της ιδιαίτερης κατηγορίας Επιχείρησης γίνεται υποχρεωτικά και στο καταστατικό και στα έντυπα της αλληλογραφίας της.

**Με το άρθρο 254** ρυθμίζονται τα θέματα της σύστασης των Κοινωφελών Δημοτικών και Κοινοτικών Επιχειρήσεων.

Οι Επιχειρήσεις αυτής της μορφής έχουν ως σκοπό την οργάνωση λειτουργιών και δραστηριοτήτων της παροχής υπηρεσιών συναφών ή συνδεδεμένων με τις αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α., που αφορούν την κοινωνική προστασία και αλληλεγγύη, καθώς και την παιδεία, τον πολιτισμό και αθλητισμό, το περιβάλλον, την οργάνωση δημοτικής συγκοινωνίας και την εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξη της περιοχής τους.

***Η παροχή υπηρεσιών για την καθαριότητα κοινόχρηστων χώρων, την αποκομιδή απορριμμάτων, τη δημιουργία και συντήρηση του πρασίνου, καθώς και τη λειτουργία κοιμητηρίων και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο δραστηριότητας των ανωτέρω Επιχειρήσεων, με την επιφύλαξη της μεταβατικής ρύθμισης της παρ. 5 του άρθρου 270.***

Δεν επιτρέπεται η συμμετοχή Κοινωφελούς Επιχείρησης σε άλλες ομοειδείς ή Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α.

Επίσης αποσαφηνίζεται με την παρ. 3 ότι αντικείμενο δραστηριότητας της Κοινωφελούς Επιχείρησης δεν μπορούν να αποτελέσουν, με οποιαδήποτε μορφή, οι παραχωρηθείσες κρατικές αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α., όπως αυτές περιγράφονται στο άρθρο 75 παρ. II (π.χ. τέλεση πολιτικού γάμου, τήρηση δημοτολογίου, κ.λ.π.).

Η σύσταση Κοινωφελούς Επιχείρησης γίνεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου και πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας αποτελεί το καταστατικό της Επιχείρησης και σε περίπτωση σύστασης εμπραγμάτων δικαιωμάτων, μεταγραφτέο τίτλο στο υποθηκοφυλακείο.

**Με το άρθρο 255**, ορίζεται ότι οι Κοινωφελείς Επιχειρήσεις διοικούνται από Διοικητικό Συμβούλιο, αποτελούμενο από επτά έως έντεκα μέλη, τα οποία ορίζονται, μαζί με τους αναπληρωτές τους, από το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο. Στην περίπτωση των αιρετών μελών τουλάχιστον ένα μέλος εξ' αυτών προέρχεται από τη μειοψηφία. Από τα μέλη αυτά τουλάχιστον τρεις είναι αιρετοί εκπρόσωποι του Δήμου ή της Κοινότητας, ένας εκπρόσωπος των εργαζομένων στην Επιχείρηση, υποδεικνυόμενος από την γενική συνέλευση αυτών αν αυτή απασχολεί περισσότερους από είκοσι (20) εργαζόμενους και ένας είναι εκπρόσωπος κοινωνικού φορέα της περιοχής.

Τα υπόλοιπα μέλη είναι δημότες ή κάτοικοι του Δήμου ή της Κοινότητας που έχουν πείρα ή γνώσεις σχετικές με το αντικείμενο της Επιχείρησης.

Παράλληλα, με το ίδιο άρθρο ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν τη θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου, την αντικατάσταση των μελών του κατά τη διάρκεια της θητείας, τον ορισμό του Προέδρου και του Αντιπροέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου, την πρόσληψη του Διευθυντή και την καταβολή

αποζημίωσης στον Πρόεδρο ή στον Αντιπρόεδρο, καθώς και στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του.

**Με το άρθρο 256**, περιγράφονται αναλυτικά τα θέματα που αφορούν την έγκριση αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης από το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

**Με το άρθρο 257**, προσδιορίζονται οι κανονισμοί που απαιτείται να συνταχθούν, ώστε να είναι δυνατή η λειτουργία της Επιχείρησης. Τονίζεται ότι η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης των έργων, μελετών, υπηρεσιών και προμηθειών των Κοινοφελών Επιχειρήσεων, καθώς και η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, διενεργούνται σύμφωνα με τους αντίστοιχους κανόνες που ισχύουν για τους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α.

**Με το άρθρο 258**, ορίζεται ότι το προσωπικό των Κοινοφελών Επιχειρήσεων συνδέεται με αυτές με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου και προσλαμβάνεται με βάση τις διατάξεις που ισχύουν για την πρόσληψη του προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου των Δήμων και των Κοινοτήτων.

Επίσης στο άρθρο αυτό προβλέπεται ότι είναι δυνατή με αίτηση των ενδιαφερομένων, η απόσπαση υπαλλήλων Ο.Τ.Α. προς Κοινοφελή του Επιχείρηση για δύο (2) έτη, που μπορούν να παραταθούν για ισόχρονο διάστημα με απόφαση του Δημάρχου ή Προέδρου της Κοινότητας, ύστερα από αίτημα του Δ.Σ.

Τέλος είναι δυνατή και η απόσπαση υπαλλήλων από μία Κοινοφελή Επιχείρηση σε αντίστοιχης κατηγορίας Επιχείρηση του ιδίου Ο.Τ.Α., καθώς και προς Δημοτική ή Κοινοτική Μονομετοχική Ανώνυμη Εταιρεία, με απόφαση των οικείων Διοικητικών Συμβουλίων και έγκριση του Δημάρχου ή Προέδρου της Κοινότητας.

Οι αποδοχές των αποσπασμένων υπαλλήλων καταβάλλονται από την Επιχείρηση προς την οποία γίνεται απόσπαση.

**Με το άρθρο 259**, επιτρέπεται η χρηματοδότηση Κοινοφελούς Επιχείρησης από τον οικείο Ο.Τ.Α. για το σύνολο των παρεχόμενων από αυτήν δραστηριοτήτων ή υπηρεσιών, μετά από απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.

Προϋπόθεση αποτελεί η κατάθεση από την Επιχείρηση διετούς προγράμματος δράσης αυτής, στο οποίο αναφέρονται το αντικείμενο της δραστηριότητας, η οικονομική δαπάνη και ενδεχόμενη χρηματοδότηση της από τυχόν τέλη που μπορεί να επιβάλλει η Επιχείρηση στους κατοίκους εφόσον η δραστηριότητα της συνδέεται με την παροχή υπηρεσιών προς αυτούς για την κάλυψη μέρους του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών, ή άλλους πόρους, καθώς και οι ειδικότεροι όροι άσκησης της, στα πλαίσια σύμβασης που συνάπτεται μεταξύ των προαναφερόμενων μερών. Η ανωτέρω χρηματοδότηση εξαιρείται από το Φ.Π.Α. και δεν επιτρέπεται να χρησιμοποιηθεί από την Επιχείρηση για άλλους σκοπούς, εκτός αυτών που αναφέρονται στο πρόγραμμα δράσης ή να αποτελέσει αντικείμενο χρηματοδότησης προς άλλη Επιχείρηση Ο.Τ.Α.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης που εκδίδεται ύστερα από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., μπορεί να προσδιορίζονται τα βασικά στοιχεία που περιέχει το πρόγραμμα δράσης, ο καθορισμός του ύψους της χρηματοδότησης, οι προϋποθέσεις αναθεώρησης του, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.



Η αύξηση του κεφαλαίου Κοινωφελούς Επιχείρησης δεν είναι επιτρεπτή πριν από την πάροδο τετραετίας από τη σύσταση της. Το κεφάλαιο που προκύπτει από την αύξηση διατίθεται αποκλειστικά σε επενδυτικό πρόγραμμα ή σε επέκταση των σκοπών της, ενώ αποκλείεται απολύτως η χρησιμοποίηση του για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών.

**Με το άρθρο 260**, περιγράφονται αναλυτικά οι διαδικασίες διαχείρισης, η έγκριση του προϋπολογισμού, η υποβολή και έγκριση του ισολογισμού και των αποτελεσμάτων χρήσεως μαζί με σχετική έκθεση των ελεγκτών, καθώς και την έκθεση του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, για την τήρηση των σχετικών προβλέψεων της νομοθεσίας και των κανονισμών της Επιχείρησης. Οι Κοινωφελείς Επιχειρήσεις έχουν την υποχρέωση τήρησης Βιβλίων του Κώδικα Βιβλίων και στοιχείων Γ' κατηγορίας. Τα καθαρά κέρδη μπορεί να διατίθενται για την βελτίωση ή την επέκταση των εγκαταστάσεων ή διατίθενται στο Δήμο ή στην Κοινότητα για την εκτέλεση κοινωφελών έργων. Το Διοικητικό Συμβούλιο εκτιμώντας τους στόχους, την αποδοτικότητα και την παραγωγικότητα της, μπορεί να κρατήσει έως 15% από τα καθαρά κέρδη, για την παροχή κινήτρων στους εργαζόμενους, με τη μορφή πρόσθετης αμοιβής, με τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στον κανονισμό προσωπικού της Επιχείρησης.

**Με το άρθρο 261**, ο τακτικός διαχειριστικός έλεγχος της Επιχείρησης γίνεται από δύο (2) ελεγκτές που επιλέγονται και διορίζονται από το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο στην αρχή κάθε οικονομικού έτους. Ως ελεγκτές ορίζονται είτε ορκωτοί ελεγκτές, είτε πρόσωπα που έχουν το δικαίωμα να οριστούν ελεγκτές σε Ανώνυμη Εταιρεία. Ο ορισμός ορκωτών ελεγκτών είναι υποχρεωτικός στον έλεγχο Επιχείρησης που έχει ετήσιο κύκλο εργασιών μεγαλύτερο από 1.500.000 €.

Επίσης με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας ή του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου μπορεί να διενεργείται έκτακτος διαχειριστικός έλεγχος από ελεγκτές ή από οικονομικούς επιθεωρητές του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών ύστερα από αίτημα του Υπουργού Εσωτερικών ή του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας.

Για την ευθύνη των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του Ν. 2190/1920, περί Ανωνύμων Εταιρειών, ενώ σοβαρή παράβαση των καθηκόντων εκ μέρους των αιρετών του Δ.Σ. είναι δυνατόν να συνιστά και πειθαρχικό αδίκημα κατά τις διατάξεις του άρθρου 142 του Κώδικα.

**Με το άρθρο 262**, ρυθμίζονται πότε μπορεί να λυθεί μια Κοινωφελής Επιχείρηση, οι λόγοι αυτοί είναι:

- α. Πριν από την πάροδο της διάρκειας της με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του και πράξη του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας. Είναι αυτονόητο ότι η Επιχείρηση αυτής της μορφής μπορεί να διαλυθεί και σε κάθε περίπτωση που προβλέπεται από την συστατική της πράξη.
- β. Εάν καταστεί ανενεργός για χρονικό διάστημα άνω των δύο ετών.  
Τη λύση ακολουθεί η εκκαθάριση αυτής. Μετά την εκκαθάριση της Επιχείρησης, όσα περιουσιακά στοιχεία απομένουν περιέχονται στον Δήμο ή την Κοινότητα που την έχει συστήσει.

**Με το άρθρο 263**, προβλέπεται ότι δύο ή περισσότερες Κοινωφελείς Επιχειρήσεις του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευθούν, ύστερα από απόφαση του Δημοτικού ή Κοινο-

τικού Συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, μετά από εκτίμηση του ενεργητικού και παθητικού, της περιουσίας των συγχωνευομένων Επιχειρήσεων και εκπόνηση σχετικής οικονομοτεχνικής μελέτης. Με την ίδια απόφαση λύνονται χωρίς εκκαθάριση οι συγχωνευόμενες Επιχειρήσεις και συστήνεται νέα Κοινωφελής Επιχείρηση. Από τη σύσταση της η νέα Επιχείρηση υπεισέρχεται αυτοδικαίως ως καθολικός διάδοχος στα δικαιώματα και στις υποχρεώσεις των καταργούμενων Επιχειρήσεων.

Το προσωπικό με σχέση εξαρτημένης εργασίας Αορίστου Χρόνου των Επιχειρήσεων που συγχωνεύθηκαν μεταφέρεται σε αντίστοιχες θέσεις της νέας Επιχείρησης.

Τυχόν πλεονάζον προσωπικό απολύεται με απόφαση του οικείου Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της νέας Επιχείρησης. Η αποζημίωση του απολυόμενου προσωπικού βαρύνει τον οικείο Ο.Τ.Α.

**Με το άρθρο 264**, παρέχονται οι σχετικές εξουσιοδοτήσεις, ώστε με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών να καθορίζονται τα κωλύματα και τα ασυμβίβαστα για τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, η διαδικασία διορισμού, η θητεία και η αντικατάστασή τους, τα θέματα που αφορούν τη σύγκληση και λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου της Επιχείρησης, την απαρτία, τις αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου του Προέδρου και του Διευθυντή, τα σχετικά με την συγχώνευση, λύση και εκκαθάριση και τα ειδικότερα θέματα διαχείρισης ή του διαχειριστικού ελέγχου, ή ειδικά θέματα, σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 254 έως 263 του Δ.Κ.Κ.

**Με το άρθρο 265**, ρυθμίζεται ο τρόπος σύστασης Ανωνύμων Εταιρειών του Ν. 2190/1920 από Δήμους και Κοινότητες καθώς και η συμμετοχή τους σε ήδη υφιστάμενες Ανώνυμες Εταιρείες.

Για πρώτη φορά με ρητή διατύπωση απαγορεύεται η συμμετοχή Δήμου ή Κοινότητας σε ποδοσφαιρικές, τραπεζικές και ασφαλιστικές Ανώνυμες Εταιρείες.

Απαγορεύεται η άμεση ή έμμεση επιχορήγηση από Ο.Τ.Α. των Επιχειρήσεων του άρθρου αυτού, με την εξαίρεση των Ανωνύμων Εταιρειών νησιωτικών περιοχών, καθώς και της Ναυτικής Εταιρείας του Ν.959/1979 που αφορά διεξαγωγή θαλασσίων συγκοινωνιών και μεταφορών, όπως επίσης και όπου υφίσταται ειδική νομοθετική ρύθμιση.

Η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις Α.Ε. Ο.Τ.Α. διενεργείται βάσει κανονισμού, ο οποίος καταρτίζεται από το Δ.Σ. της Εταιρείας. Το προσωπικό των Α.Ε. Ο.Τ.Α. προσλαμβάνεται σύμφωνα με τις ρυθμίσεις Προεδρικού Διατάγματος, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και μετά από γνώμη και Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Με το ίδιο άρθρο ρυθμίζεται η συγχώνευση, διάσπαση, και η λύση Ανωνύμων Εταιρειών των Δήμων και Κοινοτήτων σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2190/1920. Επίσης επιβάλλεται υποχρεωτικά η λύση, αν για τρεις συνεχείς εταιρικές χρήσεις, μετά τη συμπλήρωση διετίας από την ίδρυση τους, είναι ζημιογόνος ή αν για ισάριθμες φορές σε μια δεκαετία τα ίδια κεφάλαια μειώνονται κάτω από το 50% του εταιρικού κεφαλαίου.

**Με το άρθρο 266**, ρυθμίζονται τα ζητήματα που αφορούν τις αρμοδιότητες και τη διοίκηση των μονομετοχικών Α.Ε.

Στην Εταιρεία αυτής της μορφής είναι δυνατή, μετά την σύσταση της ως μονομετοχική και η συμμετοχή του Δημοσίου, ή άλλων Φυσικών ή Νομικών Προσώπων από εκείνα που ορίζονται στο άρθρο 252, παρ. 3<sup>α</sup>.

Η πρόσληψη προσωπικού, η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, καθώς και η σύναψη συμβάσεων αναθέσεως έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις Α.Ε. αυτής της μορφής διενεργούνται βάσει των αντίστοιχων κανόνων που ισχύουν για τις Δημοτικές ή Κοινοτικές Κοινοφελείς Επιχειρήσεις δηλ. ότι ισχύει για τον Δήμο ή την Κοινότητα.

**Με το άρθρο 267**, ορίζεται ότι οι υφιστάμενες Αστικές μη Κερδοσκοπικές Εταιρείες που ιδρύθηκαν με την παρ. 9 του άρθρου 22 του Ν.3274/2004 συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη. Είναι αυτονόητο ότι δεν νοείται παράταση του αρχικού χρόνου που προβλέπεται στην ιδρυτική τους πράξη. Τονίζεται ότι από το χρόνο ισχύος των διατάξεων του Κώδικα η σύσταση τέτοιων Επιχειρήσεων μπορούν να συστήσουν οι Ο.Τ.Α. μόνο αν προβλεφθεί από ειδική διάταξη Νόμου. Η συμμετοχή Αστικών Εταιρειών μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα σε προγραμματικές συμβάσεις, δεν επιτρέπεται.

**Με το άρθρο 268**, ρυθμίζονται ειδικά θέματα όλων των μορφών των Επιχειρήσεων. Με το άρθρο αυτό επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση σε Κοινοφελείς Επιχειρήσεις, σε Αναπτυξιακές Ανώνυμες Εταιρείες ή σε Επιχειρήσεις Ειδικού Σκοπού της παροχής υπηρεσιών συναφών ή συνδεδεμένων με το αντικείμενο της δραστηριότητάς τους, αν ο προϋπολογισμός του αντικείμενου της ανάθεσης δεν υπερβαίνει το ποσό των 45.000 € με συνολική αξία που δεν μπορεί να υπερβαίνει ετησίως το ποσό των εκατόν πενήντα χιλιάδων (150.000) €.

Επίσης προβλέπεται με το άρθρο αυτό η δημιουργία Μητρώου Επιχειρήσεων.

Τέλος τα Κ.Ε.Κ. που συστήνονται από Δήμο ή Κοινότητα και πιστοποιούνται ως τέτοια κατά την οικεία νομοθεσία έχουν τη μορφή της Κοινοφελούς ή της Ανώνυμης Εταιρείας Ο.Τ.Α.

**Με τα άρθρα 269 και 270**, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τις υφιστάμενες Επιχειρήσεις των Δήμων και Κοινοτήτων στο μεταβατικό στάδιο από την ισχύ του νέου Κώδικα μέχρι την 31-12-2007.

Τίθεται ανατρεπτική προθεσμία από την έναρξη ισχύος του Δ.Κ.Κ. μέχρι 31-12-2007, προκειμένου όλες οι υφιστάμενες Επιχειρήσεις να προσαρμόσουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του νέου Δ.Κ.Κ. Όσες Επιχειρήσεις δεν προσαρμόσουν το καταστατικό τους λύνονται αυτοδικαίως και τίθενται υπό εκκαθάριση. Οι υφιστάμενες Αμιγείς Επιχειρήσεις είναι δυνατόν να συγχωνευθούν μέχρι 31-12-2007.

Το πλεονάζον προσωπικό που υπηρετεί στις υφιστάμενες Δημοτικές ή Κοινοτικές Επιχειρήσεις και ήταν με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου μέχρι 31-12-2005, ως Αορίστου Χρόνου είναι και το προσωπικό που τακτοποιήθηκε ή θα τακτοποιηθεί με το άρθρο 11 του Π.Δ. 164/2004, μετά την 31-12-2005 και μέχρι την ημερομηνία, συγχώνευσης, λύσης ή διάσπασης των Επιχειρήσεων καθόσον η σχετική ιδιότητα Ι.Δ.Α.Χ. ανατρέχει στον χρόνο κατά τον οποίο υπεβλήθησαν στο Α.Σ.Ε.Π. οι σχετικές αιτήσεις τακτοποίησης. Το προσωπικό αυτό μεταφέρεται χωρίς αίτηση του και ανεξάρτητα από ειδικότητα.

Η μεταφορά γίνεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του και με βάση την εκτίμηση των υφισταμένων αναγκών του Δήμου

ή της Κοινότητας και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου με την ίδια σχέση που είχαν στις επιχειρήσεις δηλ. Ι.Δ.Α.Χ., σε κενές θέσεις ή συνιστώμενες προσωρινές προσωποπαγείς θέσεις Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου. Στο σημείο αυτό τονίζεται ότι κενές θέσεις στους Δήμους ή Κοινότητες ή στα Ν.Π.Δ.Δ., μπορεί να υπάρχουν μόνο για ειδικό επιστημονικό προσωπικό και μουσικών.

Μετά την μεταφορά αυτού του προσωπικού, αυτό διέπεται ως προς τους όρους και το ύψος των αποδοχών τους από τις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας που ισχύουν κάθε φορά για το προσωπικό των Ο.Τ.Α. και λαμβάνεται υπόψη η προϋπηρεσία τους στις Επιχειρήσεις. Η απόφαση μεταφοράς του προσωπικού εκδίδεται μέσα σε ένα μήνα από τη σύσταση της νέας Επιχείρησης, η δε πράξη σύστασης των προσωρινών προσωποπαγών θέσεων εκδίδεται από το αρμόδιο για τον διορισμό όργανο που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η αποζημίωση του προσωπικού που τυχόν απολυθεί επιβαρύνει τον οικείο Δήμο ή Κοινότητα.

Οι ανωτέρω διατάξεις για την μεταφορά του προσωπικού ισχύουν εκτός από την περίπτωση λύσης ή διάσπασης Αμιγούς Επιχείρησης η οποία λαμβάνει χώρα εντός του χρόνου, δηλ. μέχρι 31-12-2007, και στην περίπτωση που η προσαρμογή των καταστατικών σκοπών Επιχείρησης αυτής της μορφής προς τις προβλέψεις που ορίζονται στο άρθρο 254 του Δ.Κ.Κ., συνεπάγεται σύμφωνα με την οικονομική μελέτη, μείωση του αναγκαίου αριθμού προσωπικού για τη λειτουργία της.

Επίσης υφιστάμενες Αμιγείς Επιχειρήσεις, είναι δυνατόν, έως τις 31-12-2007, να μετατραπούν, ως προς τους εμπορικούς ή βιομηχανικούς σκοπούς που επιδιώκουν, χωρίς στάδιο εκκαθάρισης, σε Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α. ή σε Δημοτικές ή Κοινοτικές Ανώνυμες Εταιρείες, εφόσον η νέα Εταιρεία είναι Δημοτική ή Κοινοτική Ανώνυμη Εταιρεία (μονομετοχική) είναι δυνατή η μεταφορά σε αυτήν προσωπικού της Αμιγούς Επιχείρησης με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, το δε πλεονάζον προσωπικό μπορεί να μεταφερθεί στο Δήμο ή σε Ν.Π.Δ.Δ. αυτού σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ. 3.

Από την έναρξη ισχύος του Δ.Κ.Κ. δεν επιτρέπεται η σύσταση Διαδημοτικών ή Διακοινοτικών Επιχειρήσεων. Υφιστάμενες Επιχειρήσεις αυτής της μορφής συνεχίζουν να λειτουργούν μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται από τη συστατική τους πράξη. Σε περίπτωση λύσης αυτών, για το προσωπικό εφαρμόζονται όσα αναφέρθηκαν στην αρχή ( δηλ. οι παρ. 3-6 του άρθρου 269). Οι διατάξεις των παρ. 3-6 ισχύουν και στην περίπτωση λύσης υφιστάμενων Ανωνύμων Εταιρειών καθώς και Αστικών μη Κερδοσκοπικών Εταιρειών των οποίων εταίροι είναι αποκλειστικά Ο.Τ.Α. ή και Νομικά τους Πρόσωπα.

### **Μετά από την ανωτέρω εισήγηση μου, για το νομικό πλαίσιο των επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α. με το νέο Δ.Κ.Κ., θέλω να σας επισημάνω τα εξής:**

1. Επειδή στο νομικό πλαίσιο που αναπτύχθηκε δεν προβλέπεται πως αμείβεται το προσωπικό των Επιχειρήσεων, θα πρέπει να φροντίσετε με τους νέους κανονισμούς που θα ψηφίζονται να καθορίζονται οι αποδοχές τους, σύμφωνα με όσα ισχύουν για το προσωπικό των Ο.Τ.Α. με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου.

Και τούτο γιατί σε πολλές Επιχειρήσεις δεν θα υπηρετούν πενήντα (50) εργαζόμενοι με σχέση εργασίας Ι.Δ.Α.Χ. προκειμένου ο εργοδότης να είναι υποχρεωμένος να συνάψει Σ.Σ.Ε. με τους κατά τόπους συλλόγους μας.

2. Θα πρέπει να παρακολουθείτε την τακτοποίηση του προσωπικού με σχέση Ι.Δ.Α.Χ. κατά το μεταβατικό στάδιο μέχρι 31-12-2007, έτσι ώστε να περιέλθει στους Δήμους, στις Κοινότητες και στα Ν.Π.Δ.Δ. αυτών.