



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Αθήνα, 10 Ιουλίου 2017

Αριθ. Πρωτ.: οικ. 23124

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Τ.Α.

ΠΡΟΣ:

✓ Κ.Ε.Δ.Ε

Ταχ. Δ/νση: Γενναδίου 8

Τ.Κ.: 10678 ΑΘΗΝΑ

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα

ΘΕΜΑ: Παροχή διευκρινίσεων, σχετικά με το άρθρο 24 του ν. 4479/2017.

ΣΧΕΤ.: Το αριθμ. 2280/5-7-2017 έγγραφό σας.

Σε απάντηση των ερωτημάτων που θέσατε με το υπ' αριθ. πρωτ. 2280/5-7-2017 έγγραφό σας, σας επισημαίνουμε τα ακόλουθα:

1. Όπως ρητά αναφέρεται στην υπ' αριθ. 19/2017 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, «με τις διατάξεις της παρ. 2 του ίδιου άρθρου (ά. 24 ν. 4479/2017) παρέχεται η δυνατότητα στους οικείους ΟΤΑ και στα νομικά πρόσωπα αυτών, μέχρι την ημερομηνία κατάρτισης των προσωρινών πινάκων διοριστέων για την κάλυψη είτε των συνηστών νέων θέσεων είτε των υφιστάμενων κενών οργανικών θέσεων ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας να απασχολούν το σύνολο του προσωπικού που είχε προσληφθεί σε θέσεις αντίστοιχων καθηκόντων με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου και εξακολουθούσε να παρέχει τις υπηρεσίες του μέχρι την 7.6.2017», εφόσον συντρέχουν οι αναφερόμενες στην ανωτέρω διάταξη προϋποθέσεις.
Το γεγονός ότι η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 15 του ν. 4456/2017, με την οποία δόθηκε στους ΟΤΑ η δυνατότητα (σε περίπτωση μη

επάρκειας των εσόδων από τα ανταποδοτικά τέλη καθαριότητας) κάλυψης των σχετικών δαπανών και από τα κάθε είδους έσοδά τους, τέθηκε σε ισχύ την 1.3.2017, επιτρέπει κατ' αρχήν την πιθανολόγηση ότι, στην πλειονότητα των περιπτώσεων, οι προϋπολογισμοί των ΟΤΑ για το τρέχον έτος -που είχαν ήδη καταρτιστεί- θα έχουν ήδη περιλάβει αντίστοιχες προβλέψεις, που θα επιτρέπουν την κάλυψη των δαπανών αυτών από τα ανταποδοτικά τέλη. Σε κάθε περίπτωση, όμως, εφόσον μας διαβιβαστούν στοιχεία από τα οποία να προκύπτει αδυναμία των ΟΤΑ να καλύψουν τις δαπάνες μισθοδοσίας των νέων αυτών συμβάσεων, που θα συναφθούν υπό τις εξαιρετικές προϋποθέσεις της παρ. 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 και ενόψει του εξαιρετικού καθεστώτος που εισάγεται με την εν λόγω διάταξη, για λόγους δημοσίου συμφέροντος και άμεσης αντιμετώπισης ενδεχόμενων κινδύνων για τη δημόσια υγεία, το Υπουργείο Εσωτερικών προτίθεται να αναλάβει άμεσα νομοθετική πρωτοβουλία που θα επιτρέψει την κάλυψη των δαπανών αυτών (σε περίπτωση μη επάρκειας των εσόδων από τα ανταποδοτικά τέλη) και από τα κάθε είδους έσοδα των ΟΤΑ.

2. Τα όσα εκτέθηκαν ανωτέρω, σε απάντηση του πρώτου ερωτήματός σας, απαντούν και στο δεύτερο ερώτημά σας.
3. Με τα υπ' αριθ. 14/30.6.2016 και 9/10.5.2017 Πρακτικά των Γενικών Συνεδριάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διατυπώθηκε η κρίση ότι οι συμβάσεις που είχαν αυτοδίκαια παραταθεί (με τις διαδοχικές τροποποιήσεις του άρθρου 167 του ν. 4099/2012) είναι άκυρες (και συνεπώς δεν συνιστούν καθεαυτές νόμιμη αιτία για την καταβολή των αντίστοιχων δαπανών μισθοδοσίας). Κατόπιν αυτού, οι Δήμοι οφείλουν να διαπιστώσουν τη λύση των σχέσεων εργασίας που είχαν αυτοδίκαια παραταθεί, δυνάμει των ανωτέρω διατάξεων.
4. Με την παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, παρέχεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ και τα νομικά πρόσωπα αυτών να εκτιμήσουν

τις οργανικές, υπηρεσιακές τους ανάγκες στο πεδίο των ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και να προβούν στην κάλυψη των αναγκών αυτών, είτε με την υποβολή αιτημάτων πλήρωσης υφιστάμενων ήδη, κενών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές είτε με τροποποίηση των ΟΕΥ τους και πρόβλεψη νέων θέσεων. Προβλέπονται δε με τις εν λόγω διατάξεις η σύντμηση προθεσμιών και λοιπές διευκολύνσεις, προκειμένου η διαδικασία κάλυψης των σχετικών αναγκών να ολοκληρωθεί με τρόπο λυσιτελή και με διαδικασίες συντομότερες από τις κανονικά προβλεπόμενες. Ο αριθμός των θέσεων μόνιμου προσωπικού που θα προκύψει από τις διαδικασίες αυτές, εναπόκειται στην κρίση του κάθε φορέα, ο οποίος, σύμφωνα και με τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι και ο μόνος αρμόδιος να προβεί στην εκτίμηση των σχετικών υπηρεσιακών του αναγκών. Ως προς τη διάρκεια των νέων συμβάσεων, που θα συναφθούν σύμφωνα με το άρθρο 24 παρ. 2 του ν. 4479/2017 και υπό αναφερόμενες εξαιρετικές προϋποθέσεις, αυτή προσδιορίζεται με τρόπο συγκεκριμένο στην εν λόγω διάταξη, η οποία και ορίζει ως χρόνο λήξης των συμβάσεων αυτών το χρόνο κατάρτισης των προσωρινών πινάκων διοριστέων (είτε στις υφιστάμενες ήδη κενές οργανικές θέσεις είτε στις νέες θέσεις που πρόκειται να συσταθούν ύστερα από τροποποίηση των ΟΕΥ), θέτοντας ως απόωτατο χρονικό όριο την 31.3.2018.

5. Με την παρ. 2 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 προβλέπεται η δυνατότητα σύναψης νέων συμβάσεων, εφόσον διαπιστωθεί η συνδρομή των εξαιρετικών προϋποθέσεων που αναφέρονται στις περιπτώσεις α' και β' της παραγράφου αυτής. Η αναδρομικότητα των συμβάσεων αυτών ούτε προβλέπεται στην εν λόγω διάταξη ούτε θα ήταν συμβατή με το σκοπό της σχετικής ρύθμισης, που είναι η αντιμετώπιση έκτακτων και εξαιρετικών αναγκών, σχετιζόμενων με λόγους δημόσιας υγείας, οι οποίοι εκτιμώνται από το οικείο Δημοτικό

Συμβούλιο. Πριν, επομένως, από τη διαπίστωση των λόγων αυτών δε νοείται η σύναψη και η ισχύς των σχετικών συμβάσεων. Εφόσον πληρούνται, πάντως, οι προϋποθέσεις της παρ. 2, οι νέες συμβάσεις μπορούν να συναφθούν άμεσα, προκειμένου αφενός να θεραπευθεί ταχύτατα ο σκοπός δημοσίου συμφέροντος, εφόσον συντρέχει και αφετέρου να μην υπάρξει κενό ή αμφισβήτηση, ως προς το καθεστώς απασχόλησης και τη δυνατότητα των εργαζόμενων να αμειφθούν για τις υπηρεσίες που παρέχουν. Σε κάθε περίπτωση, οι αποδοχές των εργαζόμενων για υπηρεσίες που έχουν ήδη παρασχεθεί θα πρέπει να καταβληθούν, όχι δυνάμει των νέων συμβάσεων, που, όπως προεκτέθηκε δεν δύνανται να ανατρέξουν σε χρόνο προ της σύναψής τους, αλλά σύμφωνα με το προϊσχύον καθεστώς. Ειδικότερα:

Σύμφωνα με τα άρθρα 31 - 32 του ν. 4029/2013 («Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο»), αρμόδια όργανα για την άσκηση του προληπτικού ελέγχου είναι οι Επίτροποι και τα Κλιμάκια (εφόσον υποβληθούν σε αυτά τα σχετικά εντάλματα, από τους Επιτρόπους) του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Η γνώμη που διατυπώθηκε με τα υπ' αριθ. 14/30.6.2016 και 9/10.5.2017 Πρακτικά των Γενικών Συνεδριάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, περί ακυρότητας των συμβάσεων που παρατάθηκαν με τις διαδοχικές τροποποιήσεις του άρθρου 167 του ν. 4099/2012, είναι υποχρεωτική για τα Κλιμάκια, πλην όμως η Ολομέλεια δεν κρίνει ευθέως τις υποθέσεις που παραπέμφθηκαν σε αυτήν, αλλά αναπέμπει αυτές στα Κλιμάκια για περαιτέρω εξέταση. Εάν, συνεπώς οι αρμόδιοι κατά τόπους Επίτροποι έχουν ήδη εγκρίνει τα σχετικά εντάλματα πληρωμής, η καταβολή των αποδοχών των εργαζόμενων για υπηρεσίες που έχουν παρασχεθεί, έστω και μετά την 7.6.2017, μπορεί να γίνει κανονικά. Ως προς τις περιπτώσεις όπου τα εντάλματα πληρωμής δεν έχουν θεωρηθεί, οι διατάκτες θα πρέπει να αναμείνουν τις αποφάσεις των αρμόδιων Κλιμακίων. Και, ναι μεν τα Κλιμάκια δεσμεύονται, όπως προεκτέθηκε

από τη Γνώμη της Ολομέλειας του Ε.Σ. ως προς την ακυρότητα των παραταθεισών συμβάσεων, πλην όμως αυτά δύνανται να κρίνουν εάν είναι δυνατή η πληρωμή των δεδουλευμένων, λαμβάνοντας υπόψη τόσο το γεγονός ότι οι διατάκτες (και πολύ περισσότερο οι εργαζόμενοι) δεν είχαν αντικειμενικά τη δυνατότητα να γνωρίζουν την ακυρότητα των συμβάσεων, εκτέλεσαν δε καλόπιστα τις εκατέρωθεν υποχρεώσεις που απέρρεαν από διατάξεις νόμων (και συνεπώς συντρέχει συγνωστή πλάνη), όσο και το γεγονός ότι οι δεδουλευμένες αποδοχές, ακόμα και σε περίπτωση ακυρότητας των συμβάσεων, θα πρέπει να καταβάλλονται είτε ως τέτοιες (άρθρο 7 παρ. 2 του π.δ. 164/2004) είτε με βάση τις γενικές διατάξεις περί αδικαιολογήτου πλουτισμού (ΑΚ 904 επ.). Σε κάθε περίπτωση, το Υπουργείο Εσωτερικών προτίθεται -εφόσον χρειαστεί- να αναλάβει κάθε αναγκαία πρωτοβουλία, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι όλες οι παρασχεθείσες υπηρεσίες θα πληρωθούν.

6. Με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, δόθηκε η δυνατότητα στους ΟΤΑ και τα νομικά πρόσωπα αυτών, να επανεκτιμήσουν τις οργανικές τους ανάγκες στις κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες που σχετίζονται με την καθαριότητα, να επαναπροσδιορίσουν (με τροποποιήσεις των ΟΕΥ τους, όπου κρίνεται απαραίτητο) τον αναγκαίο αριθμό μόνιμου προσωπικού, που, κατά τη δική τους αυτοτελή κρίση, είναι αναγκαίος για τη διαρκή και λυσιτελή κάλυψη των σχετικών υπηρεσιακών αναγκών και να δρομολογήσουν την πλήρωση των μόνιμων αυτών θέσεων, με διαδικασίες βραχύτερες από τις προβλεπόμενες σύμφωνα με τις πάγιες σχετικές διατάξεις, ακριβώς λόγω της σημασίας που έχει η ταχεία κάλυψη των αντίστοιχων αναγκών, για το κοινωνικό σύνολο και τη δημόσια υγεία. Είναι γνωστό, ότι, δυνάμει των διατάξεων περί αυτοδίκαιης παράτασης των συμβάσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα (ά. 167 ν. 4099/2012 και οι διαδοχικές τροποποιήσεις αυτού), οι ΟΤΑ

και τα νομικά πρόσωπα αυτών παρέτειναν τις συμβάσεις εργαζομένων πολλαπλών ειδικοτήτων, που πάντως σχετιζονταν με την αντιμετώπιση των αναγκών καθαριότητας. Λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος αυτού και ενόψει της δρομολογούμενης, κατά τα ανωτέρω, βάσει της παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, αναδιάταξης, επαναπροσδιορισμού και κάλυψης των οργανικών θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου, δίδεται η δυνατότητα (εφόσον συντρέχει εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας και οι λοιπές, εκεί προβλεπόμενες προϋποθέσεις), να συναφθούν νέες συμβάσεις (μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και όχι πέραν της 31.3.2018), με το σύνολο του προσωπικού που παρείχε τις υπηρεσίες του σε θέσεις αντίστοιχων καθηκόντων, ανταποδοτικού χαρακτήρα, ανεξαρτήτως ειδικότητας, αλλά πάντως σε θέσεις που σχετίζονται καθ' οιονδήποτε τρόπο με την καθαριότητα, την 7.6.2017.

7. Όπως προεκτέθηκε, με τη διαδικασία της παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 4479/2017 δρομολογήθηκε η διαδικασία επαναπροσδιορισμού και κάλυψης των τακτικών οργανικών αναγκών των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων αυτών στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας. Είναι, επομένως, σαφές ότι οι ΟΤΑ και τα νομικά πρόσωπα αυτών που κρίνουν αναγκαία την τροποποίηση των ΟΕΥ, εφόσον θεωρούν ότι είναι απαραίτητη πρόβλεψη και νέων οργανικών θέσεων, προσωπικού κατηγορίας ΤΕ, θα περιλάβουν στους αναθεωρημένους Οργανισμούς τους και θέσεις της κατηγορίας αυτής. Πρέπει, ωστόσο, να επισημανθεί σχετικά ότι, σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν. 4368/2016, οι κατηγορίες ως προς τις οποίες δεν απαιτείται απόφαση κατανομής (και συνεπώς εξαιρούνται από την ισχύουσα - πλέον της αναλογίας 1/4- αναστολή των προσλήψεων) είναι μόνον οι κατηγορίες ΥΕ και ΔΕ. Συνεπώς, δύνανται μιν να προβλεφθούν και θέσεις κατηγορίας ΤΕ, η κάλυψή τους όμως θα πρέπει να εξεταστεί από

την επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 και να υπαχθεί στην αναλογία ¼, κατόπιν απόφασης κατανομής της Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

8. Η απάντηση στο υπ' αριθ. 8 ερώτημά σας, δίδεται από τα όσα αναφέρθηκαν ανωτέρω, σχετικά με το ερώτημα υπ' αριθ. 3.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Δ/νση Προσωπικού Τ.Α. / Τμήμα Μονίμου Προσωπικού



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΑ ΚΥΡΙΜΗΣ