



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ  
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ  
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ  
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ  
ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ  
ΤΜΗΜΑ ΥΠΑΛΛΗΛΙΚΗΣ ΣΧΕΣΗΣ ΚΑΙ  
ΣΤΑΔΙΟΔΡΟΜΙΑΣ**

Ταχυδρομική Διεύθυνση: Βασ. Σοφίας 15  
106 74, Αθήνα

Πληροφορίες : Ελένη Βαλάκα  
Τηλέφωνο : 213 1313378  
Fax : 213 1313389/210 3389143  
e-mail : [e.valaka@ydmmed.gov.gr](mailto:e.valaka@ydmmed.gov.gr)

Αθήνα, 10/9/2013

**Αριθμ. Πρωτ.:**  
ΔΙΔΑΔ/Φ.31.35/1735/19450

**ΠΡΟΣ :**

**Υπουργείο Εσωτερικών**  
Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης  
Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας  
ΟΤΑ  
Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ  
[e-mail:info@ypes.gr](mailto:info@ypes.gr)

**ΚΟΙΝ.:**

**Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-  
Θράκης**  
Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Λειτουργίας  
Διεύθυνση Διοίκησης  
Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης & Νομικών  
Προσώπων Θεσσαλονίκης  
[e-mail: etheodo@damt.gov.gr](mailto:etheodo@damt.gov.gr)

**ΘΕΜΑ: «Απόψεις για αναγνώριση προϋπηρεσίας σε ΚΕΠ για βαθμολογική εξέλιξη υπαλλήλου»**

**ΣΧΕΤ: Το υπ' αριθ. 42840/5-7-2013 έγγραφό σας.**

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, με το οποίο ζητούνται οι απόψεις της υπηρεσίας μας αναφορικά με την αναγνώριση προϋπηρεσίας σε ΚΕΠ κατόπιν έκδοσης δικαστικής απόφασης σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν.4024/2011, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.17/882/οικ. 21500/31-10-2011 εγκύκλιο της υπηρεσίας μας, για την κατάταξη στους νέους βαθμούς ελήφθη υπόψη μόνο η προϋπηρεσία που είχε αναγνωρισθεί μέχρι 31-10-2011. Τυχόν προϋπηρεσία που δεν είχε αναγνωρισθεί μέχρι την εν λόγω ημερομηνία, αναγνωρίζεται μετά την κατάταξη του υπαλλήλου στους νέους βαθμούς, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν. 4024/2011. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις ισχύουσες πλέον διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν.4024/2011, «Οι υπάλληλοι που έχουν πριν το διορισμό ή την πρόσληψη τους αποδεδειγμένη προϋπηρεσία στο δημόσιο τομέα των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η οποία έχει διανυθεί με τα ίδια ή αντίστοιχα τυπικά προσόντα της κατηγορίας στην οποία ανήκουν κατά το χρόνο της ένταξης, μπορούν να την αναγνωρίσουν για τη βαθμολογική και μισθολογική τους ένταξη, μετά τη μονιμοποίησή τους ή τη συνέχιση της απασχόλησής τους, μέχρι επτά (7) έτη κατ' ανώτατο όριο, ύστερα από ουσιαστική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου.»

Με το ν. 4024/2011 προβλέπεται πλέον απόλυτη σύνδεση της βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων με αποτέλεσμα να μην υφίσταται πλέον

διαφοροποίηση μεταξύ της προϋπηρεσίας που αναγνωρίζεται για τη βαθμολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και αυτής που αναγνωρίζεται για την μισθολογική τους εξέλιξη. Ως εκ τούτου, για την αναγνώριση προϋπηρεσίας για τη βαθμολογική και μισθολογική ένταξη των υπαλλήλων εφαρμόζεται πλέον μόνο η διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν. 4024/2011 και όχι οι προϊσχύουσες διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 3205/2003. Εκ των ανωτέρω διατάξεων του ν.4024/2011 προκύπτει ότι τα κρίσιμα προς εξέταση στοιχεία προκειμένου να διαπιστωθεί η δυνατότητα ή μη αναγνώρισης συγκεκριμένης προϋπηρεσίας είναι: **α) η νομική μορφή του φορέα πρόσληψης, β) η σχέση εργασίας** του αιτούμενου υπαλλήλου και **γ) το αν η εν λόγω προϋπηρεσία έχει διανυθεί με τα ίδια τυπικά προσόντα** της κατηγορίας στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά την ένταξή του.

Εν προκειμένω με την προσκομιζόμενη υπ' αριθ. 44/2012 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Σερρών (Ειδική Διαδικασία Εργατικών Διαφορών), η οποία κατέστη τελεσίδικη λόγω μη άσκησης ενδίκων μέσων, έγινε δεκτή αγωγή των εναγόντων υπαλλήλων, στους οποίους αφορά το ερώτημα, με την οποία αιτούνταν να αναγνωρισθεί ότι για το διάστημα από 2.9.2002 έως 17.8.2007 απασχολήθηκαν στον πρώην Δήμο Στρυμόνα με διαδοχικές συμβάσεις εργασίας εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και όχι με συμβάσεις μίσθωσης έργου.

Περαιτέρω, σύμφωνα με το διοικητικό δίκαιο, από τις τελεσίδικες αποφάσεις των πολιτικών δικαστηρίων για ιδιωτικές διαφορές μεταξύ ιδιωτών, πηγάζει δεδικασμένο που δεσμεύει τη Διοίκηση (καθώς και το ΣτΕ και τα διοικητικά δικαστήρια, ΣΕ 1463/1991) για τα ουσιαστικά ζητήματα που κρίθηκαν και τα οποία συνιστούν νόμιμες προϋποθέσεις της έκδοσης της διοικητικής πράξης, όταν τα ζητήματα αυτά κρίθηκαν στο πλαίσιο των σχέσεων του ιδιωτικού δικαίου. Η Διοίκηση δεσμεύεται επίσης, με τις ίδιες προϋποθέσεις, από το δεδικασμένο των αποφάσεων των πολιτικών δικαστηρίων σε ιδιωτικές διαφορές, στις οποίες το Δημόσιο ή άλλο δημόσιο νομικό πρόσωπο ήταν διάδικος (ΣΕ 845/1975) (πρβ. Ε. Σπηλιωτόπουλος, *Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου*, 9<sup>η</sup> έκδοση, 1999, σελ. 513-514).

Κατόπιν των ανωτέρω, η υπηρεσία μας έχει την άποψη, ότι το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο ως αρμόδιο όργανο για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας και όχι ο δήμαρχος, όπως συνέβη εν προκειμένω, θα πρέπει να λάβει υπόψη το δεδικασμένο ως προς τη φύση της σχέσης εργασίας και να θεωρήσει ότι η προϋπηρεσία διανύθηκε με σχέση εξαρτημένης εργασίας, εν συνεχεία δε να προβεί σε εξέταση και των άλλων δύο προϋποθέσεων για την αναγνώριση προϋπηρεσίας (ως άνω α' και γ').

Όσον αφορά το χρόνο αναγνώρισης της προϋπηρεσίας, επισημαίνεται ότι από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν.4024/2011 δεν προκύπτει δυνατότητα αναδρομικής αναγνώρισης προϋπηρεσίας υπαλλήλου από το χρόνο υποβολής της αίτησής του και ως εκ τούτου το δικαίωμα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης λόγω αναγνώρισης προϋπηρεσίας στοιχειοθετείται από την ημερομηνία λήψης της σχετικής απόφασης από το υπηρεσιακό συμβούλιο. Άλλωστε, αναδρομικότητα δεν μπορεί να αποδοθεί στην πράξη αναγνώρισης προϋπηρεσίας ούτε στο πλαίσιο συμμόρφωσης με τη δικαστική απόφαση, καθόσον αναδρομική ισχύς αναγνωρίζεται σε διοικητική πράξη κατ' εξαίρεση, μεταξύ άλλων, μόνο στις περιπτώσεις διοικητικών πράξεων που εκδίδονται στη θέση των ακυρωθέντων με δικαστικές αποφάσεις, κάτι που δεν προκύπτει στην προκειμένη περίπτωση.

Σας ενημερώνουμε, επίσης, ότι σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του ν. 4046/2012 (ΦΕΚ 28 Α) στην ενότητα 2.6 Εκσυγχρονισμός της Δημόσιας Διοίκησης-Αποδοχές στον δημόσιο τομέα και διαχείριση ανθρωπίνων πόρων (σελ.787) του παραρτήματος V2 ΕΛΛ. ορίζεται ότι «*Η Κυβέρνηση αναθέτει μια εξειδικευμένη εκτίμηση του νέου μισθολογίου. Αυτή η εκτίμηση επικεντρώνεται στις μισθολογικές*

ωριμάνσεις οι οποίες ενσωματώνονται στο νέο μηχανισμό προαγωγών. Εάν η εκτίμηση αποκαλύπτει οποιαδήποτε υπερβολική μισθολογική ωρίμανση στις αποδοχές, οι κανόνες προαγωγής αναπροσαρμόζονται προ του τέλους του 2012. Ουδεμία προαγωγή λαμβάνει χώρα προ της εκτιμήσεως και της αναπροσαρμογής των κανόνων προαγωγής». Ως εκ τούτου, μέχρι την ως άνω εκτίμηση και την έκδοση σχετικής εγκυκλίου από την υπηρεσία μας, το βαθμολογικό όφελος από την αναγνώριση προϋπηρεσίας θα πρέπει να προστίθεται στον πλεονάζοντα χρόνο στο βαθμό, στον οποίον κατετάγη ο υπάλληλος την 1<sup>η</sup>.11.2011.

Πρέπει δε να τονισθεί ότι με τις αριθμ. ΔΟΛ ΚΕΠ/Φ4-150/18051/11.8.2010 και ΔΟΛ ΚΕΠ/Φ4-165/18356/20.8.2010 εγκυκλίου, εκδοθείσες ήδη από τον Αύγουστο του έτους 2010 και δεδομένου ότι, παρά τις διαλαμβανόμενες σε αυτές οδηγίες, υφίστανται φορείς οι οποίοι:

- δεν ενημερώνουν το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την ύπαρξη δικαστικών εκκρεμοτήτων που έχουν τεθεί υπόψη τους, ώστε να ασκηθεί πρόσθετη παρέμβαση εκ μέρους του Ελληνικού Δημοσίου, και
- δεν ασκούν τα προβλεπόμενα, σε κάθε περίπτωση, ένδικα μέσα,

εκδόθηκε η αριθμ. ΔΟΛ ΚΕΠ/Φ4-122/ 19649/28-8-2012 εγκύκλιος της Υπηρεσίας μας με την οποία επισημάνθηκε εκ νέου στους Δήμους η υποχρέωση πλήρους συμμόρφωσης προς τις πάγιες οδηγίες μας. Συγκεκριμένα, υφίσταται υποχρέωση των φορέων να γνωστοποιούν στο Ελληνικό Δημόσιο την εκάστοτε εκκρεμή δίκη, προκειμένου το τελευταίο να προβαίνει στην άσκηση πρόσθετης υπέρ αυτών παρέμβασης. Περαιτέρω σημειώθηκε ότι, σε κάθε περίπτωση, οι φορείς υποχρεούνται να ασκούν κατά των παραπάνω δικαστικών αποφάσεων όλα τα προβλεπόμενα ένδικα βοηθήματα και ένδικα μέσα. Επισημάνθηκε, μάλιστα, ότι δεδομένου ότι τούτο συνιστά αυτονόητη ενέργεια για την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος, η Υπηρεσία μας θα προβεί στην άσκηση πειθαρχικού ελέγχου σε όσους φορείς δεν ανταποκριθούν στην εν λόγω υποχρέωσή τους.

Κατόπιν των ανωτέρω, η οικεία υπηρεσία θα πρέπει να ανακαλέσει τις διοικητικές πράξεις του δημάρχου, με τις οποίες αναγνωρίστηκε η προϋπηρεσία. και επανακατατάγησαν οι υπάλληλοι σε νέους βαθμούς, αναδρομικά από το χρόνο έκδοσής τους και να προβεί στις δέουσες ενέργειες σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο παρόν έγγραφο.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**

Ο Προϊστάμενος του Τμήματος  
Γραμματείας του Υπουργείου  
Διοικητικής Μεταρρύθμισης και  
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης  
Γιώργος Μπάμπαλης

*Ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης*

*Ιωάννης Σπηλιωτόπουλος*

**Εσωτερική Διανομή:**

-ΔΟΛΚΕΠ/ Επιχειρησιακό Κέντρο των ΚΕΠ e-mail: [p.kromidas@ydmed.gov.gr](mailto:p.kromidas@ydmed.gov.gr)