



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 180/2021
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Α΄)**

Συνεδρίαση της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2021

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Στυλιανή Χαριτάκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αντώνιος Τατσόπουλος, Αδαμαντία Καπετανάκη, Ελένη Πασαμιχάλη, Χριστίνα Διβάνη, Βασίλειος Καραγεώργος, Ευσταθία Τσαούση, Ιωάννα Λεμπέση, Παρασκευάς Χρυσοστομίδης, Κωνσταντίνος Γεωργιάδης και Σπυρίδων Μαυρογιάννης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών - Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους - Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού – Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής – Τμήμα Γ΄ με αριθμό πρωτοκόλλου 2/65551/ΔΕΠ 2/54084/ΔΕΠ/6-8-2021.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται εάν τα οικονομικά αποτελέσματα από την αναγνώριση της προϋπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 4 ν.4354/2015 (Α΄176) και της συνάφειας των μεταπτυχιακών τίτλων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 3 του ως άνω νόμου, μεταταγέντων ήδη υπαλλήλων, ανατρέχουν στο χρόνο υποβολής της αρχικής αίτησης αναγνώρισης που οι υπάλληλοι είχαν υποβάλει στο φορέα προέλευσής τους και, σε καταφατική περίπτωση, ποιός φορέας (προέλευσης ή υποδοχής) είναι αρμόδιος για την καταβολή αναδρομικών διαφορών αποδοχών.

Εισηγήτρια: Ζωή Μαυρίδου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.(γνώμη χωρίς ψήφο)

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα συνημμένα σε αυτό έγγραφα προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Τρεις (3) δόκιμοι υπάλληλοι (δύο κατηγορίας ΠΕ και ένας κατηγορίας ΔΕ) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (στο εξής ΥΝΑΝΠ) υπέβαλαν τα έτη 2018 και 2019 αιτήσεις αναγνώρισης δημόσιας και ιδιωτικής προϋπηρεσίας, κατά τις διατάξεις του άρθρου 11 παρ. 4 του ν. 4354/2015, καθώς και για αναγνώριση μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, κατά τη διάταξη του άρθρου 9 παρ. 3 του ίδιου νόμου. Οι παραπάνω υπάλληλοι, μετά τη μονιμοποίησή τους, εισήχθησαν στη διαδικασία της κινητικότητας και ήδη έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία μετάταξής τους σε διαφορετικές δημόσιες υπηρεσίες (Υπουργεία, ΑΑΔΕ). Κατά τον χρόνο ολοκλήρωσης των σχετικών μετατάξεων, το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του ΥΝΑΝΠ στο οποίο είχαν προωθηθεί οι προαναφερθείσες αιτήσεις αναγνώρισης των δύο εκ των τριών υπαλλήλων δεν είχε αποφανθεί επ' αυτών.

2. Η ερωτώσα υπηρεσία, διατυπώνει την άποψη ότι *«οι νεοδιόριστοι μετά την 1.1.2016 υπάλληλοι, μπορούν να υποβάλουν αίτηση αναγνώρισης προϋπηρεσίας μετά το διορισμό τους και τα οικονομικά αποτελέσματα έχουν ισχύ από την ημερομηνία αίτησής τους, χωρίς να τίθεται ως προϋπόθεση η ολοκλήρωση της δοκιμαστικής περιόδου. Το ίδιο ισχύει και για την αναγνώριση μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών (μεταπτυχιακό ή διδακτορικό) τους οποίους κατείχαν κατά την ημερομηνία διορισμού τους, η προωθημένη μισθολογική εξέλιξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής πραγματοποιείται από την ημερομηνία αίτησης του υπαλλήλου».*

3. Συναφώς το Υπουργείο Εσωτερικών, με το με αριθμό ΔΙΔΑΔ/Φ.31.69/3048/7182,7059/29.4.2021 έγγραφό του εξέφρασε την άποψη ότι *«για την αναγνώριση προϋπηρεσίας για βαθμολογική εξέλιξη κρίσιμο στοιχείο είναι ο χρόνος κρίσης του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου και η επακόλουθη απόφαση του αρμόδιου οργάνου και όχι η υποβολή των σχετικών αιτήσεων των υπαλλήλων»*, καθώς και ότι από την ημερομηνία δημοσίευσης

σε ΦΕΚ της μετάταξης εκάστου υπαλλήλου για όλα τα θέματα που αφορούν την υπηρεσιακή του κατάσταση, αρμόδια είναι η Υπηρεσία υποδοχής και όπως εκ τούτου οι υπάλληλοι μετά τη μετάταξή τους υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Υπηρεσίας υποδοχής.

4. Εν όψει των ανωτέρω και με αφορμή τις παραπάνω αιτήσεις των μεταταγόντων υπαλλήλων, δημιουργήθηκε προβληματισμός στην ερωτώσα υπηρεσία ως προς την αντιμετώπιση του ζητήματος της αναγνώρισης προϋπηρεσίας και μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών που είχαν υποβληθεί στον φορέα προέλευσης και ως προς το ποιός φορέας, δηλ. ο φορέας υποδοχής ή ο φορέας προέλευσης των μεταταγόντων υπαλλήλων, είναι υπόχρεος για την καταβολή αναδρομικών διαφορών αποδοχών, λόγος για τον οποίο υπεβλήθη το παρόν ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

5. Στα άρθρα 71 και 98 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ που κυρώθηκε με το ν.3528/2007 (Α'26), όπως ισχύει, προβλέπεται ότι:

Άρθρο 71

Μετάταξη σε άλλη υπηρεσία

«1. Η μετάταξη σε άλλη δημόσια υπηρεσία, ήτοι η μετακίνηση του υπαλλήλου από την υπηρεσία στην οποία ανήκει η οργανική θέση του σε κενή οργανική θέση άλλης υπηρεσίας, σε κλάδο της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, για την οποία έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, διενεργείται για την κάλυψη πάγιων αναγκών σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες στο ΕΣΚ.

2. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με το βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει, εφόσον στην υπηρεσία υποδοχής εφαρμόζεται το ίδιο βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς με την υπηρεσία προέλευσης, άλλως κατατάσσεται βάσει των διατάξεων που διέπουν τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων του φορέα υποδοχής. Σε ό,τι αφορά στην μισθολογική προώθηση του υπαλλήλου λόγω κτήσης μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών, αυτοί λαμβάνονται υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη του υπαλλήλου, κατόπιν αναγνώρισης της συνάφειας αυτών βάσει των ισχυουσών μισθολογικών διατάξεων. Σε περίπτωση μετάταξης σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στον βαθμό με τον οποίο

μετατάσσεται ο υπάλληλος, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στον βαθμό της θέσης, στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν.

3. Για τη διενέργεια των μετατάξεων αυτών ισχύουν οι προϋποθέσεις και οι περιορισμοί του άρθρου 4 του ν. 4440/2016.

4.....

5. Η μετάταξη διενεργείται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου της υπηρεσίας υποδοχής, που εκδίδεται ενός τριών μηνών από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των σχετικών αιτήσεων.

6. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

7.....».

Άρθρο 98

Βαθμολογική ένταξη

«1. Οι υπάλληλοι που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά τη μονιμοποίησή τους μέχρι και τον αμέσως προηγούμενο του καταληκτικού βαθμό, με συνυπολογισμό πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό αυτό, ύστερα από ουσιαστική κρίση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η ένταξη ανατρέχει στο χρόνο κρίσης του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε ΝΠΔΔ, σε ΝΠΙΔ του Δημοσίου ή σε ΟΤΑ, με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη.

3. Προϋπηρεσία με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αντιστοιχεί της προηγούμενης παραγράφου, σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή των χωρών – μελών αυτής, λαμβάνεται υπόψη για την ένταξη.

4...

5. Για την κατά τα ανωτέρω ένταξη λαμβάνεται υπόψη μόνο η προϋπηρεσία που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό στην κατηγορία, στην οποία ανήκει ο υπάλληλος κατά το χρόνο της ένταξης.

6. Προϋπηρεσία σε συναφές αντικείμενο έως επτά (7) έτη που έχει διανυθεί πριν από το διορισμό, εκτός του δημοσίου τομέα, λαμβάνεται υπόψη εφόσον

αποδεικνύεται. Οι όροι και οι προϋποθέσεις αναγνώρισης της ως άνω προϋπηρεσίας, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

6. Στα άρθρα 7, παρ.1 και 2, 8 παρ.1, 9 παρ.1 και 3, 11 παρ. 1 και 4, 13, 25 παρ.1, 34 και 35 του ν. 4354/ 2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α'176), όπως ισχύει, στο Κεφάλαιο Β' «Διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών», ορίζεται ότι:

Άρθρο 7

Πεδίο εφαρμογής

«1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:

α) των φορέων της περίπτωσης στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143),

β.....ιη.....

2.Δεν υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος:

α)....γ)οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που ορίζονται στις διατάξεις του Μέρους Β' του ν. 3205/2003 (Α'27), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καθώς και οι εν γένει αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια., με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 15 και 28.

δ).....στ..».

Άρθρο 8

Αποσύνδεση μισθού – βαθμού

«1.Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο.».

Άρθρο 9

Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων

«1.Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ) των υπαλλήλων των κατηγοριών:

-Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής,

-Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού εκπαιδευτικού ιδρύματος (Τ.Ε.Ι) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής,

-Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε) και

-Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής:

Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε και Π.Ε και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε και Δ.Ε. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε και Π.Ε εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ.1 και καταληκτικό το Μ.Κ.13.

2.....

3.α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ β. Η κατάταξη στα Μ.Κ της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο..... Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών. γ....δ....4....9...».

Άρθρο 11

Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης

«1.Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικά κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής:
α....β.....2.....

3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

4.α.Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του

άρθρου 7 των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στους επίσημους θεσμούς και όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. Για υπηρεσίες που παρέχονται με μειωμένο ωράριο εργασίας, αναγνωρίζεται για μισθολογική εξέλιξη τόσος χρόνος, όσος β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου ή άλλου αρμόδιου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.»

Άρθρο 13

Ορισμός Αποδοχών

«Οι μηνιαίες τακτικές αποδοχές του υπαλλήλου αποτελούνται από το βασικό μισθό, τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15,16,17,18 και 19 σύμφωνα με τις προϋποθέσεις χορήγησής τους, καθώς και την προσωπική διαφορά του άρθρου 27.».

Άρθρο 25

Γενικές ρυθμίσεις για θέματα αποδοχών

«1. Η αξίωση του υπαλλήλου για αποδοχές αρχίζει από την ανάληψη υπηρεσίας και παύει με τη λύση της υπαλληλικής του σχέσης. Δεν καταβάλλονται αποδοχές όταν ο υπάλληλος από υπαιτιότητά του δεν παρέσχε υπηρεσία καθόλου ή εν μέρει. 2...13.».

Άρθρο 34

Καταργούμενες διατάξεις

«Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται: α...δ. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν.».

Άρθρο 35

Έναρξη ισχύος

«Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του.».

7. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 παρ.1 και 5, 6 παρ.1 και 4 του π.δ.69/2016 (Α'127), όπως ισχύει, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του άρθρου 98 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ, προβλέπεται ότι :

Άρθρο 1

Πεδίο Εφαρμογής

« Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται: α) οι υπάλληλοι που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007(Α'26), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2 του ως άνω κώδικα, β) οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στους οποίους εφαρμόζονται οι διατάξεις για τη βαθμολογική εξέλιξη του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ.3 του άρθρου 28 του ν. 4369/2016 (Α'33), γ) οι υπάλληλοι που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.3584/2007 (Α'143) σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του ως άνω Κώδικα.».

Άρθρο 2

Αντικείμενο

«1.Αποδεδειγμένη προϋπηρεσία, η οποία δεν συνιστά πραγματική δημόσια υπηρεσία της παραγράφου 2 του άρθρου 98 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ και της παραγράφου 2 του άρθρου 102 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών και η οποία έχει αποκτηθεί στην Ελλάδα ή σε άλλο κράτος – μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναγνωρίζεται για τη βαθμολογική ένταξη υπαλλήλων, οι οποίοι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 1 του παρόντος, μετά τη μονιμοποίησή τους σύμφωνα με το άρθρο 40 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ και με το άρθρο 45 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων. 2.....3.....4.....5. Για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας εκδίδεται απόφαση του αρμόδιου για τη βαθμολογική ένταξη οργάνου ύστερα από τη σύμφωνη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η

βαθμολογική ένταξη ανατρέχει στο χρόνο κρίσης του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.».

Άρθρο 6

Διαδικασία αναγνώρισης προϋπηρεσίας εκτός Δημοσίου τομέα

«1. Προκειμένου να αναγνωρισθεί η προϋπηρεσία του άρθρου 2, ο ενδιαφερόμενος υπάλληλος υποβάλλει αίτηση στην αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού, όπου ανήκει οργανικά. Η αίτησή του, προκειμένου να εξεταστεί, πρέπει να συνοδεύεται από τα αναφερόμενα στις παραγράφους 2 και 3 του παρόντος άρθρου δικαιολογητικά. Αίτηση για αναγνώριση προϋπηρεσίας του άρθρου 2 μπορεί να υποβληθεί και σε περίπτωση μετάταξης σε άλλο κλάδο ή σε άλλη υπηρεσία, εφόσον η προϋπηρεσία αυτή δεν έχει ήδη αναγνωρισθεί. Οι έννομες συνέπειες που απορρέουν από την αναγνώριση προϋπηρεσίας του άρθρου 2 δεν αίρονται σε περίπτωση υπηρεσιακής μεταβολής του υπαλλήλου. Οι αιτήσεις αναγνώρισης παραπέμπονται στο αρμόδιο υπηρεσιακό συμβούλιο εντός μηνός από την υποβολή τους στην αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού. 2.....3.....

4. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο προβαίνει στην εξέταση των δικαιολογητικών των παραγράφων 2 και 3 και αποφαινεται επί της αιτήσεως εντός τριών (3) μηνών από την παραπομπή σε αυτό του σχετικού ερωτήματος. Το αρμόδιο όργανο εκδίδει τη σχετική απόφαση εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη διατύπωση σύμφωνης γνώμης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Με την απόφαση αναγνώρισης του χρόνου προϋπηρεσίας του άρθρου 2 πραγματοποιείται και η κατάταξη σε βαθμό ή ο συνυπολογισμός της ως πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό που κατέχει ήδη ο υπάλληλος».

8. Στα άρθρα 1, 3 παρ.1, 15 και 19 του νόμου 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας....» (Α΄224)», όπως ισχύει προβλέπεται ότι:

Άρθρο 1 – Σκοπός

«Αντικείμενο του παρόντος Κεφαλαίου είναι η καθιέρωση Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, μόνιμους και σε σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, από μια δημόσια υπηρεσία σε άλλη με μετάταξη ή απόσπαση. Σκοπός του ΕΣΚ είναι αφενός η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες, αφετέρου η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους, να αποκτήσουν εμπειρία σε

θέσεις διαφόρων Υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική σταδιοδρομία τους.».

Άρθρο 3

Έκταση εφαρμογής

«1. Στο ΕΣΚ υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α΄ και β΄ βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) καθώς και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Επίσης στο πεδίο εφαρμογής του ΕΣΚ υπάγονται οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ) ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση.».

Άρθρο 15

Κάλυψη δαπάνης μισθοδοσίας

«1. Η κάλυψη της δαπάνης μισθοδοσίας που προκαλείται από αποσπάσεις ή μετατάξεις προσωπικού είναι δυνατή, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, αποκλειστικά και μόνο σύμφωνα με τα οριζόμενα στις εξής περιπτώσεις:

α. Στην περίπτωση αποσπάσεων ή μετατάξεων προσωπικού μεταξύ φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, όπως αυτή ορίζεται στην περίπτωση β΄ της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α΄ 143), των οποίων η μισθοδοσία είτε βαρύνει είτε δεν βαρύνει απευθείας τον τακτικό προϋπολογισμό, προβλέπεται πίστωση σε ειδικό Αναλυτικό Λογαριασμό Εξόδου (ΑΛΕ) του προϋπολογισμού του Ειδικού Φορέα «Γενικές Κρατικές Δαπάνες» του Υπουργείου Οικονομικών. Η βεβαίωση της ύπαρξης πίστωσης στον τακτικό προϋπολογισμό παρέχεται κατά την έναρξη του οικονομικού έτους από τον Υπουργό Οικονομικών και οι αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες βεβαιώνουν ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την ύπαρξη πρόβλεψης στον προϋπολογισμό επί των σχετικών πράξεων. Μετά την ολοκλήρωση των εν λόγω πράξεων, η προκαλούμενη δαπάνη, στην περίπτωση που απαιτείται, αντιμετωπίζεται με μείωση της πίστωσης του ΑΛΕ του εδαφίου α΄ της παρούσας περίπτωσης και αύξηση των αντίστοιχων πιστώσεων μισθοδοσίας

ή επιχορήγησης των φορέων υποδοχής, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών. Η περίπτωση β` της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του π.δ. 80/2016¹ (Α`145) δεν εφαρμόζεται. Στις περιπτώσεις μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων που προέρχονται από φορείς Γενικής Κυβέρνησης σε άλλους φορείς Γενικής Κυβέρνησης που δεν επιχορηγούνται από τον τακτικό προϋπολογισμό, γενικά ή ειδικά για την κάλυψη δαπανών μισθοδοσίας, οι φορείς υποδοχής δύνανται να επιχορηγούνται ειδικά για την κάλυψη της δαπάνης μισθοδοσίας των υπαλλήλων αυτών από διακριτό ΑΛΕ. Η εν λόγω επιχορήγηση αφορά αποκλειστικά και μόνο το οικονομικό έτος διενέργειας της απόσπασης ή της μετάταξης.

β..... γ.δ. ε.....

2. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών δύναται να καθορίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

3. Η παράγραφος 1 του άρθρου 29 του ν. 4223/2013 (Α` 287) καταργείται.».

Άρθρο 19

Τελικές – καταργούμενες διατάξεις

«1. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ καταργείται, με την επιφύλαξη του άρθρου 18 , με εξαίρεση τις εξής ειδικές διατάξεις για τις αποσπάσεις:.....2.....3...

4. Η κάλυψη των δαπανών μισθοδοσίας των αποσπάσεων και μετατάξεων του παρόντος άρθρου, στις περιπτώσεις που προκαλείται δαπάνη στον φορέα υποδοχής και αποκλειστικά για υπαλλήλους που προέρχονται από φορείς εντός Γενικής Κυβέρνησης και για αποφοίτους της ΕΣΔΔΑ που προέρχονται από φορείς εντός και εκτός Γενικής Κυβέρνησης, πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του παρόντος νόμου. Η ισχύς των διατάξεων της παρούσας παραγράφου αρχίζει από τις 2.12.2016.».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του

¹ Στη διάταξη του άρθρου 12 παρ.2 περ.β του π.δ.80/2016 προβλέπεται ότι: «Ειδικά ατομική διοικητική πράξη που προκαλεί δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού φορέα της Γενικής Κυβέρνησης δεν ισχύει εάν δεν αναγράφεται στο προοίμιο αυτής ο αριθμός της σχετικής απόφασης ανάληψης υποχρέωσης»

οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τίθενται υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα Υπηρεσία, κατά την ομόφωνη γνώμη των μελών του Τμήματος, με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Πάρεδρος, συνάγονται τα ακόλουθα:

9. Η προβλεπόμενη στη διάταξη του άρθρου 71 του ΥΚ, όπως αυτό ισχύει, μετάταξη σε άλλη Υπηρεσία συνίσταται στη μετακίνηση υπαλλήλου από το Υπουργείο ή την Ανεξάρτητη Αρχή ή το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή τον Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των δύο βαθμών ή το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, υπαγόμενο στη Γενική Κυβέρνηση, που ανήκει η οργανική του θέση, σε κενή όμοια (θέση) άλλου φορέα. Πρόκειται για εξωτερική μεταβολή, η οποία διενεργείται σε κλάδο/ειδικότητα της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας/εκπαιδευτικής βαθμίδας, προκειμένου να καλυφθούν πάγιες ανάγκες, σύμφωνα με τις διαδικασίες του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ν. 4440/2016)². Σύμφωνα δε με πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας η μετάταξη δημοσίου υπαλλήλου αναλύεται θεωρητικώς σε απόλυση από μία θέση και διορισμό σε ομοιόβαθμη θέση άλλης υπηρεσίας της Διοίκησης, η μεταβολή δε αυτή επέρχεται χωρίς καμία διακοπή της υπαλληλικής ιδιότητας του μετατασσόμενου, δεδομένου ότι η μεν απόλυση γίνεται χάριν και προς το σκοπό του διορισμού του σε άλλη θέση, ο δε διορισμός επακολουθεί αμέσως, με τις δύο πράξεις να συμπίπτουν χρονικά («uno actu»)³. Έτσι, ο υπάλληλος που μετατάσσεται εγκαταλείπει τη θέση που κατείχε, δηλαδή εκείνη στην οποία είχε διοριστεί και τοποθετηθεί ή μετατεθεί και καταλαμβάνει άλλη. Δεδομένου ότι η σχετική μεταβολή γίνεται χωρίς διακοπή της υπαλληλικής σχέσης, η προϋπηρεσία του υπαλλήλου στην προηγούμενη θέση υπολογίζεται στην υπηρεσιακή του κατάσταση.⁴

10. Με το άρθρο 98 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύει, ρυθμίστηκαν θέματα βαθμολογικής ένταξης των δημοσίων υπαλλήλων. Ειδικότερα ορίστηκε ότι οι υπάλληλοι που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά τη μονιμοποίησή τους μέχρι και τον αμέσως προηγούμενο του καταληκτικού βαθμό, με συνυπολογισμό πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό αυτό ύστερα από ουσιαστική κρίση του

² Βλ. Στ. Κτιστάκη, Β. Κονδύλης, Ευ. Τζιράκη, «Υπαλληλικός Κώδικας, Ερμηνεία κατ' άρθρο», σελ. 460 υπό 1.

³ ΣτΕ 139/2020 σκ.5, 90/2017 σκ.4

⁴ Βλ. Γνμδ ΝΣΚ 66/2021 σκ.10

Υπηρεσιακού Συμβουλίου, η ένταξη δε του υπαλλήλου στον ως άνω βαθμό ανατρέχει στο χρόνο ουσιαστικής κρίσης του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου⁵. Περαιτέρω προβλέφθηκε η δυνατότητα αναγνώρισης και προϋπηρεσίας, που διανύθηκε εκτός δημοσίου τομέα, μέχρι επτά (7) ετών σε συναφές αντικείμενο, εφόσον αποδεικνύεται.

11. Οι όροι και οι προϋποθέσεις αναγνώρισης της εκτός δημοσίου τομέα προϋπηρεσίας των υπαλλήλων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίστηκαν στο π.δ.69/2016, το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 6 του άρθρου 98 του ως άνω Κώδικα. Με το ως άνω προεδρικό διάταγμα καθορίστηκε ειδικότερα το πεδίο εφαρμογής του και το αντικείμενο της ρύθμισης, το είδος της εκτός δημοσίου τομέα απασχόλησης που αναγνωρίζεται ως προϋπηρεσία και οι ειδικότερες προϋποθέσεις της αναγνώρισης, τα κριτήρια διαπίστωσης της συνάφειας του αντικειμένου της προϋπηρεσίας με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου και η διαδικασία για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας⁶.

Σύμφωνα με το π.δ.69/2016, οι έννομες συνέπειες που απορρέουν από την αναγνώριση της προϋπηρεσίας δεν αίρονται σε περίπτωση υπηρεσιακής μεταβολής του υπαλλήλου (π.χ. σε περίπτωση μετάταξης του υπαλλήλου σε άλλη υπηρεσία, η υπηρεσία υποδοχής δεν επανακρίνει τη συνάφεια της προϋπηρεσίας που έχει ήδη κριθεί συναφής από την υπηρεσία προέλευσης).⁷

12. Ειδικότερα, από τη διάταξη του εδαφίου 3 της παρ.1 του άρθρου 6 του π.δ.69/2016, προκύπτει ότι ο υπάλληλος έχει τη δυνατότητα να υποβάλει αίτηση για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας που δεν έχει αναγνωρισθεί και μετά τη μετάταξή του σε άλλο κλάδο ή υπηρεσία της αυτής ή ανώτερης κατηγορίας και ότι οι έννομες συνέπειες της αναγνώρισης της προϋπηρεσίας διατηρούνται ακόμη και στην περίπτωση της υπηρεσιακής μεταβολής του υπαλλήλου, άρα και στην περίπτωση της μετάταξης.⁸

Εξ άλλου, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του π.δ. 69/2016, οι αιτήσεις αναγνώρισης προϋπηρεσίας παραπέμπονται στο αρμόδιο συμβούλιο εντός μηνός από την υποβολή τους στην αρμόδια Διεύθυνση Προσωπικού. Στις διατάξεις των παρ. 1 και 5 του άρθρου 2 του εν

⁵ Βλ. Στ., Κτιστάκη, Β. Κονδύλης, Ευ. Τζιράκη, ο.π. σελ. 617

⁶ Βλ. 6/2020 Γνμδ ΝΣΚ

⁷ Βλ. Γνμδ ΝΣΚ66/2021, σκ.13 και τις εκεί παραπομπές

⁸ Βλ. Γνμδ ΝΣΚ66/2021, σκ.15

λόγω προεδρικού διατάγματος προβλέπεται ότι η βαθμολογική ένταξη του υπαλλήλου εν συνεχεία της αναγνώρισης της προϋπηρεσίας, ανατρέχει στο χρόνο κρίσης του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου.

13. Με τον νόμο 4354/2015, ο οποίος καθόρισε από 1.1.2016 εκ νέου το μισθολόγιο των πολιτικών δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και των υπαγομένων σε αυτό υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου, στο πλαίσιο εκσυγχρονισμού και ενίσχυσης της Δημόσιας Διοίκησης, καθιερώθηκε νέο σύστημα αμοιβών των υπαγομένων στο πεδίο εφαρμογής του νόμου τούτου υπαλλήλων, όπως αναλυτικά αυτοί προσδιορίζονται στο άρθρο 7 παρ.1, ενώ με τις διατάξεις του άρθρου 8 ρητά προβλέφθηκε αποσύνδεση του βαθμού από το μισθολογικό κλιμάκιο των υπαλλήλων, οι οποίοι εξελίσσονται ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχουν, στα μισθολογικά κλιμάκια που ορίζονται από το άρθρο 9 ανάλογα με την κατηγορία εκπαίδευσής τους (Υ.Ε, Δ.Ε, Τ.Ε, Π.Ε), αλλά και τον χρόνο παραμονής τους σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο.

14. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του ν.4354/2015, οι κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών προωθούνται κατά δύο μισθολογικά κλιμάκια στην κατηγορία που ανήκουν, υπό την προϋπόθεση όμως ότι το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών σπουδών είναι συναφές με τα καθήκοντα που ασκεί ο υπάλληλος, όπως αυτά προκύπτουν από την προκήρυξη της θέσης κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της υπηρεσίας. Για τη συνδρομή της προϋπόθεσης αυτής, δηλ. για τη συνδρομή της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου με το αντικείμενο της απασχόλησης αποφαινεται το αρμόδιο για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο. Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα από την αναγνώριση του χρόνου δημόσιας προϋπηρεσίας ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής εκ μέρους του υπαλλήλου της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών στις αρμόδιες υπηρεσίες Διοικητικού/Προσωπικού.

15. Με τις διατάξεις του άρθρου 11 ορίζεται ο χρόνος και τρόπος της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων, ενώ προβλέπεται ότι για την εξέλιξη τους στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία, η οποία έχει προσφερθεί στους φορείς που υπάγονται στις διατάξεις του νέου νόμου με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου

χρόνου, δηλαδή σε φορείς μόνο του δημοσίου τομέα. Περαιτέρω, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 11 του νόμου αυτού, μετά την αρχική κατάταξη των υπαλλήλων, είναι δυνατή η αναγνώριση και προϋπηρεσίας που έχει προσφερθεί σε αντίστοιχους δημόσιους φορείς των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών είναι να μην έχουν χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμόδιου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής στις αρμόδιες υπηρεσίες της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών. Σημειώνεται πως με την εγκύκλιο 2/31029/ΔΕΠ/6.5.2016 του αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, «*Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Β΄ του ν. 4354/2015*» διευκρινίζεται ότι στις περιπτώσεις υπαλλήλων που διορίζονται μετά την 1.1.2016, είναι δυνατή η αναγνώριση προϋπηρεσίας (ανεξαρτήτως του τυπικού προσόντος με το οποίο διανύθηκε) που έχει προσφερθεί σε φορείς που κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του κοινοποιούμενου νόμου αναφέρονται στην παρ.1 του άρθρου 7 (Δημόσιο, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ και ΔΕΚΟ κεφ. Α΄ του ν.3429/2005) των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου (αποκλειόμενων σε κάθε περίπτωση των συμβάσεων μίσθωσης έργου) και ότι η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμόδιου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών στις αρμόδιες υπηρεσίες Διοικητικού /Προσωπικού. Η ως άνω υιοθετηθείσα από το Υπουργείο Οικονομικών ερμηνεία των σχετικών διατάξεων, ορθώς και σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της ίσης μεταχείρισης, προσδιορίζει ότι, όπως εξ άλλου και στη ρητά οριζόμενη περίπτωση αναγνώρισης συνάφειας μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών, η αναγνώριση προϋπηρεσίας και τα συναφή οικονομικά αποτελέσματα

ανατρέχουν στον χρόνο υποβολής της αίτησης, με πλήρη δικαιολογητικά, δηλ. σε αντικειμενικώς προσδιοριζόμενο συγκεκριμένο χρονικό σημείο.

16. Από τη συγκριτική θεώρηση των ως άνω διατάξεων του ν. 4354/2015 με αυτές του άρθρου 98 του Υπαλληλικού Κώδικα, προκύπτει ότι η αναγνώριση δημόσιας προϋπηρεσίας και η αναγνώριση συνάφειας μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών παρέχουν στους υπαλλήλους δυνατότητα προώθησης σε επόμενα μισθολογικά κλιμάκια, ενώ, αντιθέτως, η αναγνώριση προϋπηρεσίας εκτός δημοσίου τομέα που προβλέπεται από το άρθρο 98 παρ.6 του Υπαλληλικού Κώδικα αξιοποιείται μόνο για τη βαθμολογική εξέλιξη των υπαλλήλων, με ανώτατο όριο τα επτά έτη, χωρίς να επιφέρει συνέπειες στις αποδοχές των υπαλλήλων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του ν.4354/2015⁹, όπως η έννοια αυτών προσδιορίζεται στο άρθρο 13 του νόμου αυτού.¹⁰

17. Με το νόμο 4440/2016 θεσπίστηκε Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του νόμου ήταν επιτακτική η ανάγκη στο πλαίσιο μιας σύγχρονης διοίκησης να διαμορφωθεί ένα ενιαίο σύστημα κινητικότητας, με κύρια χαρακτηριστικά την εισαγωγή ενιαίων και ομοιόμορφων κανόνων για το σύνολο των υπαλλήλων που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, Ν.Π.Δ.Δ, ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού και Ν.Π.Ι.Δ που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση και την αρμονική σύζευξη της ικανοποίησης των υπηρεσιακών αναγκών με το δικαίωμα του υπαλλήλου στην κινητικότητα. Με τις διατάξεις του άρθρου 3 του νόμου αυτού οριοθετήθηκε η έκταση εφαρμογής του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας, ορισθέντος ότι υπάγονται σ' αυτό υπάλληλοι που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, Ανεξάρτητες Αρχές, ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού, Ν.Π.Δ.Δ και Ν.Π.Ι.Δ, που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση, ενώ ειδικά για τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, προκειμένου να είναι δυνατή η βέλτιστη αξιοποίησή τους, προβλέπεται ότι συμμετέχουν στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας ανεξάρτητα από το φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση.

18. Με τις διατάξεις του άρθρου 15 του εν λόγω νόμου καθορίστηκε, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, πλην άλλων, και ο τρόπος κάλυψης των δαπανών μισθοδοσίας που προκαλείται από αποσπάσεις ή

⁹ ΣΤΕ Πρακτικά Επεξεργασίας 145/2016

¹⁰ βλ Γνμδ ΝΣΚ 6/2020, σκέψη 13.

μετατάξεις προσωπικού μεταξύ φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, η μισθοδοσία των οποίων είτε βαρύνει, είτε δεν βαρύνει άμεσα τον τακτικό προϋπολογισμό και προβλέφθηκε πίστωση σε ειδικό Αναλυτικό Λογαριασμό Εξόδου (ΑΛΕ) του προϋπολογισμού του Ειδικού Φορέα «Γενικές Κρατικές Δαπάνες» του Υπουργείου Οικονομικών, την ύπαρξη δε της σχετικής πίστωσης βεβαιώνει κατά την έναρξη κάθε οικονομικού έτους ο Υπουργός Οικονομικών, ενώ οι αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες βεβαιώνουν ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την ύπαρξη πρόβλεψης στον προϋπολογισμό επί των σχετικών πράξεων. Τυχόν δαπάνη που προκαλείται, μετά την ολοκλήρωση των σχετικών πράξεων, αντιμετωπίζεται με μείωση της πίστωσης του ΑΛΕ και αύξηση της αντίστοιχης πίστωσης μισθοδοσίας ή επιχορήγησης του φορέα υποδοχής.

Σημειώνεται ότι ειδικά για την περίπτωση μετάταξης ή απόσπασης προσωπικού από φορείς Γενικής Κυβέρνησης σε φορείς Γενικής Κυβέρνησης που δεν επιχορηγούνται από τον τακτικό προϋπολογισμό για την κάλυψη δαπανών μισθοδοσίας από διακριτό ΑΛΕ, η κατά το άρθρο αυτό προβλεπόμενη επιχορήγηση του φορέα υποδοχής αφορά αποκλειστικά και μόνο το οικονομικό έτος διενέργειας της απόσπασης ή της μετάταξης.

19. Με τη παράγραφο 1 του άρθρου 19 του ως άνω νόμου, καταργείται - πλην εξαιρέσεων - κάθε άλλη αντίθετη με το ΕΣΚ γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης, ενώ με την παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου, όπως ισχύει, προβλέπεται ότι από τις 2.12.2016 και στο εξής, η κάλυψη των δαπανών μισθοδοσίας των αποσπάσεων και μετατάξεων του παρόντος άρθρου, στις περιπτώσεις που προκαλείται δαπάνη στον φορέα υποδοχής και αποκλειστικά για υπαλλήλους που προέρχονται από φορείς εντός της Γενικής Κυβέρνησης και για αποφοίτους ΕΣΔΔΑ πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του ήδη αναφερθέντος άρθρου 15 του νόμου.

Από το γράμμα και τον σκοπό των διατάξεων των άρθρων 15 και 19 που προαναφέρθηκαν, συνάγεται ότι στις περιπτώσεις μετατάξεων προσωπικού μεταξύ φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, οι δαπάνες μισθοδοσίας του μεταταγέντος προσωπικού που προκαλούνται λόγω της μετάταξης και για τον μετέπειτα αυτής χρόνο, λόγω πλέον της υπηρεσίας του προσωπικού στον νέο φορέα υποδοχής βαρύνουν τον φορέα υποδοχής, λόγος για τον οποίο εξ άλλου προβλέπονται, τόσο η πίστωση σε Ειδικό Αναλυτικό Λογαριασμό

Εξόδου (ΑΛΕ), όσο και η μετέπειτα μείωση της πίστωσης του ΑΛΕ, με ισόποση αύξηση της οικείας πίστωσης μισθοδοσίας ή επιχορήγησης του φορέα υποδοχής. Κατά συνέπεια και εξ αντιδιαστολής συνάγεται ότι για τον προ της μετάταξης χρόνο, δαπάνες μισθολογικής φύσης που αφορούν σε χρόνο κατά τον οποίο ο υπάλληλος υπηρετούσε στον φορέα προέλευσης βαρύνουν τις πιστώσεις του φορέα προέλευσης.

20. Από το δοθέν από την ερωτώσα Υπηρεσία όλως λακωνικό ιστορικό προκύπτει ότι οι τέσσερις (4) αιτήσεις των νεοδιορισθέντων (προδήλως, μετά την 01.01.2016) υπαλλήλων που κατατέθηκαν κατά τα έτη 2018 και 2019 στο Υπουργείο που υπηρετούσαν (ΥΝΑΝΠ), οι οποίες αφορούσαν σε αναγνώριση προϋπηρεσίας στο δημόσιο τομέα ή/και εκτός δημοσίου τομέα ή/και συνάφειας μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, δεν κατέστη δυνατόν να εξετασθούν από το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου αυτού μέχρι τον χρόνο που ολοκληρώθηκε η κατά πολύ μεταγενέστερη μετάταξη των υπαλλήλων σε άλλους φορείς, χρονικό σημείο κατά το οποίο λύθηκε η μεταξύ του συγκεκριμένου Υπουργείου (φορέας προέλευσης) και των συγκεκριμένων υπαλλήλων ειδικότερη υπηρεσιακή σχέση και από το οποίο χρονικό σημείο οι συγκεκριμένοι υπάλληλοι υπάγονται υπηρεσιακά στους φορείς στους οποίους μετατάχθηκαν (φορείς υποδοχής).

Δεδομένης της, κατά τ' ανωτέρω και της δια της μετάταξης, εφεξής αποξένωσης των υπαλλήλων από τον φορέα προέλευσης, ζητήματα συνδεόμενα με την εν γένει υπηρεσιακή τους κατάσταση, για τα οποία απαιτείται, κατά νόμο, κρίση Υπηρεσιακού Συμβουλίου υπάγονται πλέον στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του, κατά περίπτωση, οικείου φορέα υποδοχής.

Εν τούτοις, δεδομένου του ενιαίου του υπηρεσιακού βίου των μεταταγόντων υπαλλήλων, στον οποίο συμπεριλαμβάνεται και ο χρόνος υπηρεσίας τους στον φορέα προέλευσης, συνάγεται ότι τα υπηρεσιακά συμβούλια των φορέων υποδοχής είναι αρμόδια για την εξέταση και των αιτημάτων που οι υπάλληλοι είχαν υποβάλει στον φορέα προέλευσης και επί των οποίων το τότε αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του φορέα προέλευσης δεν απεφάνθη. Εν όψει των ανωτέρω, δεδομένης της αρχής της χρηστής διοίκησης και συνυπολογιζομένου του γεγονότος της παρόδου ικανού χρόνου, οι ενδιαφερόμενοι υπάλληλοι θα πρέπει να επιβεβαιώσουν τη βούλησή τους και

να επαναλάβουν τα αιτήματά τους στον κατά περίπτωση οικείο φορέα υποδοχής, συνυποβάλλοντας και τα σχετικά δικαιολογητικά, προκειμένου το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο να επιληφθεί και να εξετάσει τις αρχικές αιτήσεις των υπαλλήλων, στο χρόνο κατάθεσης των οποίων θα αναδράμουν οι, κατά περίπτωση, έννομες συνέπειες της τελικής κρίσης των Υπηρεσιακών Συμβουλίων των φορέων υποδοχής.

21. Καθόσον αφορά στον προσδιορισμό του υπόχρεου φορέα για την καταβολή τυχόν διαφορών αποδοχών, σύμφωνα με τα ήδη γενόμενα δεκτά σχετικά με τις προβλέψεις των άρθρων 15 και 19 του ν.4440/2016 που αφορούν στη διάθεση πιστώσεων για κάλυψη της μισθοδοσίας των μεταταγέντων υπαλλήλων, συνάγεται ότι για το μεν προγενέστερο της μετάταξης χρονικό διάστημα, αρμόδιος για την καταβολή είναι ο φορέας προέλευσης, ενώ για την καταβολή διαφορών αποδοχών που θα αφορούν σε χρονικό διάστημα από τον χρόνο μετάταξης και μετά, αρμόδιος είναι ο οικείος φορέας υποδοχής.

Δεδομένου ότι η αποδοχή αιτήματος αναγνώρισης προϋπηρεσίας εκτός δημοσίου τομέα – πέραν της επίδρασης στη βαθμολογική εξέλιξη του υπαλλήλου - δεν έχει μισθολογικές συνέπειες, συνάγεται ότι η αναγνώριση και καταβολή διαφορών αποδοχών θα αφορά στις περιπτώσεις αποφάσεων των Υπηρεσιακών Συμβουλίων περί καθ' ολοκληρία ή μερικής αποδοχής αιτημάτων αναγνώρισης προϋπηρεσίας στον δημόσιο τομέα και συνάφειας μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών.

Απάντηση

22. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, επί του ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι:

α) Τα οικονομικά αποτελέσματα από την τυχόν αναγνώριση δημόσιας προϋπηρεσίας και συνάφειας μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών των - ήδη μεταταγέντων σε διαφορετικούς φορείς υποδοχής - υπαλλήλων του ερωτήματος θα ανατρέξουν στο χρόνο υποβολής των αρχικών αιτήσεων, με πλήρη δικαιολογητικά, στον φορέα προέλευσης.

β) Αρμόδιος φορέας για την καταβολή τυχόν αναδρομικών διαφορών αποδοχών που αφορούν σε χρονικό διάστημα προγενέστερο του χρόνου μετάταξης είναι ο φορέας προέλευσης, ενώ αρμόδιος φορέας για την καταβολή

τυχόν αναδρομικών διαφορών αποδοχών που αφορούν σε χρονικό διάστημα από και μετά τον χρόνο μετάταξης είναι ο φορέας υποδοχής.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 23.12.2021

ZOI MAVRIDOU

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από
ZOI MAVRIDOU
Ημερομηνία: 2021.12.23
13:57:12 EET

Η Πρόεδρος

Στυλιανή Χαριτάκη

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Η Εισηγήτρια

Ζωή Μαυρίδου

Πάρεδρος ΝΣΚ