

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 34/2019

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, την Πάρεδρο Ελένη Νικολάου, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, την Εισηγήτρια Βασιλεία Χαραλάμπους.

Συνήλθε σε αίθουσα διασκέψεων του Δικαστηρίου, στις 5 Φεβρουαρίου 2019, για να αποφανθεί, ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, εάν πρέπει να θεωρηθεί το 187, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του ανωτέρω Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Βασιλείας Χαραλάμπους

Σκέφθηκε κατά το Νόμο και
Αποφάσισε τα ακόλουθα:

I. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 46/16.7.2018 πράξη επιστροφής, να θεωρήσει το 187, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 406,12, ευρώ. Το επίμαχο χρηματικό ένταλμα πληρωμής αφορά στην καταβολή αναδρομικής διαφοράς μισθοδοσίας, για το χρονικό διάστημα από 1.1.2018 έως 28.2.2018, στο XXX, υπάλληλο του κλάδου ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας, μετά την χορήγηση σ' αυτόν ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου, λόγω αναγνώρισης του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών του. Ως αιτιολογία της άρνησης θεώρησης η Επίτροπος προέβαλε ότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, διότι α) το αντικείμενο των μεταπτυχιακών σπουδών (Διοίκηση Επιχειρήσεων) του φερόμενου ως δικαιούχου δεν τελεί σε συνάφεια με το αντικείμενο της υπηρεσίας του και τα καθήκοντα του κλάδου του και, συνεπώς, δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 9 παρ. 3 του ν. 4354/2015 και β) από τα συνημμένα στο ένταλμα δικαιολογητικά δεν προκύπτει ο χρόνος που προσμετρήθηκε, ώστε να δικαιολογείται η κατάταξη του προαναφερθέντος υπαλλήλου στο 7ο Μ.Κ., αντί του 6ου Μ.Κ.. Ακολούθως, ο ως άνω Δήμος επανυπέβαλε το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα πληρωμής για θεώρηση, με το 19061/16.11.2018 έγγραφο της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών αυτού, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνηση θεώρησης, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 10.12.2018 έκθεση, στο Κλιμάκιο τούτο.

II. Με τις διατάξεις του ν. 3731/2008 «Αναδιοργάνωση της δημοτικής αστυνομίας και ρυθμίσεις λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (Α' 26), οι οποίες επανήλθαν σε ισχύ μετά την επανασύσταση, με το άρθρο 19 του ν. 4325/2015 (Α' 47), των θέσεων της Δημοτικής Αστυνομίας, που είχαν καταργηθεί με το άρθρο 81 του ν. 4172/2013 (Α' 167), ρυθμίστηκαν τα ζητήματα της οργάνωσης και διάρθρωσης της υπηρεσίας Δημοτικής Αστυνομίας, η οποία, σε Δήμους όπου το προσωπικό της δεν υπερβαίνει τα δέκα (10) άτομα, οργανώνεται σε επίπεδο αυτοτελούς τμήματος (βλ. άρθρο 3 παρ. 3 του ν. 3731/2008), καθώς και οι αρμοδιότητες και τα ζητήματα υπηρεσιακής εξέλιξης του προσωπικού της. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176), επανακαθορίστηκε το μισθολογικό καθεστώς των μονίμων και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου υπαλλήλων, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του, μεταξύ των οποίων και οι υπάλληλοι των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α., βλ. άρθρο 7 παρ. 1 περ.δ αυτού), με κύρια μεταβολή, σε σχέση με το προϊσχύον καθεστώς, την αποσύνδεση του μισθού από τον κατεχόμενο από τον υπάλληλο βαθμό (Ε.Σ. Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 223/2018, 3/2017, 217/2016). Ειδικότερα, με τις ως άνω διατάξεις θεσπίστηκε, ως βασικός κανόνας, ότι το ύψος του μισθού του υπαλλήλου εξαρτάται από την κατηγορία (Π.Ε., Τ.Ε., Δ.Ε. και Υ.Ε.) και το μισθολογικό κλιμάκιο, στο οποίο αυτός κατατάσσεται, βάσει των τυπικών του προσόντων, των ετών υπηρεσίας και της αναγνωρισθείσας προϋπηρεσίας του, ενώ η περαιτέρω εξέλιξή του τελεί σε συνάρτηση με το χρόνο υπηρεσίας που απαιτείται να διανυθεί για τη λήψη του επόμενου μισθολογικού κλιμακίου (βλ. άρθρα 8 παρ. 1, 9 παρ. 1 και 26 του ν. 4354/2015). Εξάλλου, με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 προβλέφθηκε η δυνατότητα των υπαλλήλων, που κατέχουν, πλην άλλων, μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, να προωθηθούν κατά δύο (2) μισθολογικά κλιμάκια στην κατηγορία, στην οποία ανήκουν. Η εν λόγω, όμως, κατάταξη του υπαλλήλου στα προωθημένα μισθολογικά κλιμάκια, καθώς και η εκ του λόγου αυτού προσαύξηση των αποδοχών του λαμβάνει χώρα νομίμως μόνον εφόσον διαπιστωθεί αιτιολογημένα από το αρμόδιο όργανο (υπηρεσιακό συμβούλιο) η συνάφεια μεταξύ του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών και του αντικειμένου της υπηρεσίας του υπαλλήλου, καθώς και των καθηκόντων του κλάδου στον οποίο ανήκει (Ε.Σ. Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 167, 223/2018, πρβλ. Ε.Σ. Πρ. Ι Τμ. 68, 117/2014, Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 302/2015).

III. Η 3420/38611/2016 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης ΧΧΧ«Έγκριση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου ΧΧΧ» (Β' 969) προβλέπει, στο άρθρο 1, ότι: «Οι Κεντρικές Υπηρεσίες είναι εγκατεστημένες στην έδρα του Δήμου και περιλαμβάνουν τις παρακάτω οργανικές μονάδες ομαδοποιημένες σε ενότητες συναφούς σκοπού και αντικειμένου: ΕΝΟΤΗΤΑ Α: ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΠΙΑΓΟΜΕΝΕΣ ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΣΤΟ ΔΗΜΑΡΧΟ 1. (...) 6. Τμήμα Δημοτικής Αστυνομίας (...)», στο άρθρο 8 ότι: «Το τμήμα Δημοτικής Αστυνομίας είναι αρμόδιο για την αποτελεσματική και αποδοτική άσκηση των αρμοδιοτήτων που έχουν θεσπισθεί με το άρθρο 1 του Νόμου 3731/2008. Οι αρμοδιότητες τμήματος Δημοτικής Αστυνομίας είναι οι εξής:• Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στην κυκλοφορία των πεζών, τη στάση και στάθμευση των οχημάτων, στην επιβολή των διοικητικών μέτρων του άρθρου 103 του Ν. 2696/1999, όπως ισχύει, για την παράνομη στάθμευση των οχημάτων, καθώς και τη εφαρμογή των διατάξεων, που αναφέρονται στην κυκλοφορία τροχοφόρων στους πεζόδρομους, πλατείες, πεζοδρόμια και γενικά σε χώρους που δεν προορίζονται για τέτοια χρήση και στη εκπομπή θορύβων από αυτά. Οι αρμοδιότητες αυτές ασκούνται, παράλληλα και κατά περίπτωση, και από την Ελληνική Αστυνομία (ΕΛ.ΑΣ.). Όταν κατά την άσκηση τους επιλαμβάνονται η Δημοτική Αστυνομία και η Ελληνική Αστυνομία, ταυτόχρονα, το συντονισμό έχει η Ελληνική Αστυνομία. • Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων, που αφορούν στη σήμανση των εργασιών που εκτελούνται στις οδούς και στις υποχρεώσεις αυτών που εκτελούν έργα και εναποθέτουν υλικά και εργαλεία στο δημοτικό και κοινοτικό οδικό δίκτυο και ελέγχει για τη λήψη μέτρων ασφαλείας και υγιεινής σε εργασίες που εκτελούνται. • Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τις κάθε είδους κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές αρχές, καθώς και την επιβολή των πάσης φύσεως διοικητικών μέτρων που προβλέπονται από αυτές. • Ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην κείμενη νομοθεσία και στις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές, για τη χρήση των αλσών και των κήπων, των πλατειών, των παιδικών χαρών και των λοιπών κοινόχρηστων χώρων. • Ελέγχει την τήρηση των όρων οι οποίοι προβλέπονται στη κείμενη νομοθεσία και στις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές, για τη χρήση και λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των ζωοπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά των υπαίθριων δραστηριοτήτων. • Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στο υπαίθριο εμπόριο και στις λαϊκές αγορές. • Εκτελεί τις διοικητικές κυρώσεις που αφορούν την λειτουργία καταστημάτων και επιχειρήσεων, των οποίων την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας χορηγούν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές. • Ελέγχει επιχειρήσεις τουριστικού ενδιαφέροντος σχετικά με την εφαρμογή της τουριστικής

νομοθεσίας (βεβαίωση παραβάσεων, εκτέλεση διοικητικών κυρώσεων, θεώρηση τιμοκαταλόγων των δωματίων των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και καταλυμάτων) στις περιπτώσεις που αυτές λειτουργούν σε νομούς ή νησιά όπου δεν εδρεύουν υπηρεσίες του ΕΟΤ. • Αφαιρεί την άδεια οικοδομής για οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές στο Ι.Κ.Α. • Προστατεύει τη δημοτική και κοινοτική περιουσία. • Διενεργεί αυτοψία για την εξακρίβωση των προϋποθέσεων που απαιτούνται για την έκδοση διοικητικών πράξεων από τα όργανα του Δήμου ή της Κοινότητας και, ιδίως διενεργεί αυτοψία και συντάσσει έκθεση για την έκδοση πρωτοκόλλου διοικητικής αποβολής και για τη χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας. • Επιδίδει τα πάσης φύσεως έγγραφα του οικείου Δήμου ή άλλων Δημοτικών αρχών εντός των διοικητικών ορίων του οικείου Δήμου. • Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν την ύδρευση, την άρδευση και την αποχέτευση, όπως αυτές περιλαμβάνονται στην εκάστοτε κείμενη νομοθεσία, στις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές στις αποφάσεις των διοικητικών συμβουλίων των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης. • Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν στην υπαίθρια διαφήμιση, καθώς και τον έλεγχο της τήρησης ειδικότερων προδιαγραφών κατασκευής και προϋποθέσεων τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων, που τυχόν έχουν τεθεί με τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, από τις δημοτικές και κοινοτικές αρχές. • Ελέγχει την τήρηση της καθαριότητας σε κοινόχρηστους υπαίθριους χώρους της εδαφικής περιφέρειας του οικείου δήμου ή κοινότητας και γενικότερα την τήρηση των κανόνων που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία και τις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις που εκδίδουν οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές για την αναβάθμιση της αισθητικής των πόλεων και των οικισμών. • Ελέγχει την τήρηση των μέτρων που επιβάλλονται για την πρόληψη πυρκαγιών σε κοινόχρηστους υπαίθριους χώρους. • Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων, που αφορούν τα εγκαταλελειμμένα οχήματα. • Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τους οργανωμένους από τους Δήμους και Κοινότητες χώρους προσωρινής εγκατάστασης μετακινούμενων πληθυσμιακών ομάδων. • Συμμετέχει στην εφαρμογή των σχεδίων πολιτικής προστασίας. • Ελέγχει την τήρηση των διατάξεων που αφορούν τα ζώα συντροφιάς. Η άσκηση των πιο πάνω αρμοδιοτήτων εκτελείται από το ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας, συνεπικουρούμενο από επιστημονικό προσωπικό του Δήμου. Κατά την άσκηση των καθηκόντων του συνεργάζεται με τις υπηρεσίες του Δήμου, στα πλαίσια της αρμοδιότητάς του και συνεπικουρεί αυτές στο έργο τους. Το ειδικό ένστολο προσωπικό της Δημοτικής Αστυνομίας ενεργεί καθήκοντα ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου για τα παραπτώματα που διώκονται ποινικά, κατά την ειδικότερη πρόβλεψη του άρθρου 34 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας για όσα αδικήματα ανήκουν στην αρμοδιότητά του (...), στο άρθρο 23 ότι: «Οι θέσεις του μονίμου προσωπικού του Δήμου διακρίνονται στις εξής κατηγορίες: (...) 2.

Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) (...) Στην κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), υπάγονται οι εξής υφιστάμενοι κλάδοι: (...)» και, στο άρθρο 27 με τίτλο «Νέες Οργανικές Θέσεις» ότι: «(...) ΚΛΑΔΟΣ ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας ΘΕΣΕΙΣ 2 (...)».

IV. Α. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Ο φερόμενος ως δικαιούχος του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος πληρωμής, μόνιμος υπάλληλος του Δήμου XXX, του κλάδου ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας με βαθμό Β', απόφοιτος της Σχολής Νομικών, Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών του XXX Πανεπιστημίου XXX (XXX), υπέβαλε την 20656/30.9.2015 αίτηση για αναγνώριση του κτηθέντος το έτος 2013, από το Πανεπιστήμιο του XXX σε σύμπραξη με το Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Τ.Ε.Ι.) XXX, και αναγνωρισθέντος το έτος 2014, από τον Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.), μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών στη «Διοίκηση Επιχειρήσεων» («Master of Business Administration). Σύμφωνα με την εν λόγω αίτηση, το οικείο Πρόγραμμα Σπουδών περιελάμβανε ένα ευρύτατο γνωστικό πεδίο, με έμφαση στη διαχείριση ανθρωπίνων πόρων, στα οικονομικά-διαχείριση ρίσκου, στην καινοτομία, στον στρατηγικό σχεδιασμό στο εργασιακό περιβάλλον και στην οργάνωση και διαχείριση μέσω πληροφοριακών συστημάτων. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο Προσωπικού Ο.Τ.Α. Ν. XXX, με την 2/2/3.4.2017 γνωμοδότηση, έκρινε ότι ο ως άνω μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών του φερόμενου ως δικαιούχου υπαλλήλου είναι συναφής «με το αντικείμενο της υπηρεσίας στην οποία υπηρετεί και δύναται να σταδιοδρομήσει», λαμβάνοντας υπόψη «τον Ο.Ε.Υ. (...) σύμφωνα με τον οποίο στο Δήμο XXX υπάρχει και λειτουργεί αυτοτελές τμήμα Δημοτικής Αστυνομίας με πλήθος αρμοδιοτήτων διαχείρισης και διοίκησης του αστικού δημοσίου χώρου και της λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων», καθώς και το γεγονός ότι από τη βεβαίωση ολοκλήρωσης σπουδών προκύπτει ότι «τουλάχιστον 6 από τις εκπαιδευτικές ενότητες προάγουν τη διοικητική ικανότητα του σπουδαστή». Ακολουθώντας, με την 43/844/18.1.2018 απόφαση, ο Δήμαρχος XXX αναγνώρισε τη συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών του ως άνω υπαλλήλου και τον προώθησε βαθμολογικά, από 1.1.2018, από το 4ο Μ.Κ. στο 7ο Μ.Κ.. Για την καταβολή δε στον εν λόγω υπάλληλο αναδρομικής διαφοράς μισθοδοσίας, για το χρονικό διάστημα από 1.1.2018 έως 28.2.2018, μετά την κατά τα ανωτέρω αναγνώριση του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών του, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

Β. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, το Κλιμάκιο κρίνει ότι, ανεξαρτήτως του ότι από τα συνημμένα στο ένταλμα δικαιολογητικά δεν προκύπτει ο χρόνος που προσμετρήθηκε, ώστε να δικαιολογείται η κατάταξη του φερόμενου ως δικαιούχου υπαλλήλου από το 4ο Μ.Κ. στο 7ο Μ.Κ., αντί του

βου Μ.Κ., η 2/2/3.4.2017 γνωμοδότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Προσωπικού Ο.Τ.Α. Ν. XXX, με την οποία αυτό έκρινε συναφή τον μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών του προαναφερθέντος υπαλλήλου με το αντικείμενο της υπηρεσίας του και τα καθήκοντα του κλάδου στον οποίο ανήκει, δεν είναι επαρκώς αιτιολογημένη, σύμφωνα με τα βασίμως προβαλλόμενα από την Επίτροπο. Ειδικότερα, στην εν λόγω γνωμοδότηση, πέραν της αόριστης επίκλησης ότι από την οικεία βεβαίωση ολοκλήρωσης σπουδών προκύπτει ότι «τουλάχιστον 6 από τις εκπαιδευτικές ενότητες προάγουν τη διοικητική ικανότητα του σπουδαστή», και της απλής αναφοράς ότι ο επίμαχος τίτλος κρίνεται συναφής «με το αντικείμενο της υπηρεσίας στην οποία υπηρετεί και δύναται να σταδιοδρομήσει» ο εν λόγω υπάλληλος, καθώς και ότι στον Ο.Ε.Υ. του Δήμου XXX «υπάρχει και λειτουργεί αυτοτελές τμήμα Δημοτικής Αστυνομίας με πλήθος αρμοδιοτήτων διαχείρισης και διοίκησης του αστικού δημοσίου χώρου και της λειτουργίας ιδιωτικών επιχειρήσεων», δεν αναφέρεται σε τί συνίσταται η συνάφεια αυτή, ήτοι πού έγκειται η θεματική εγγύτητα του γνωστικού αντικειμένου του οικείου προγράμματος σπουδών με την εν γένει λειτουργία του Τμήματος Δημοτικής Αστυνομίας, στο οποίο ο ανωτέρω υπάλληλος υπηρετεί, και τις συγκεκριμένες ελεγκτικές, κατά κύριο λόγο, και εκτελεστικές των αποφάσεων άλλων οργάνων αρμοδιότητες, τις οποίες ασκεί ως δημοτικός αστυνομικός.

V. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνη είναι μη νόμιμη και, επομένως, αυτό δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 187, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 406,12, ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.