

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 212/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Χρυσούλα Μιχαλάκη, Πάρεδρο, και Κωνσταντίνο Ροντογιάννη, Εισηγητή.

Συνήλθε στο Δικαστήριο, στις 28 Ιουνίου 2018, για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της αναπληρώτριας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση ή μη του 85, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του εν λόγω Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση του Εισηγητή Κωνσταντίνου Ροντογιάννη.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
και σκέφθηκε κατά το Νόμο

Ι. Η αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 62/10.11.2017 πράξη επιστροφής, να θεωρήσει το 171, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 15,00 ευρώ, που αφορούσε στην καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης αναπληρωτή Προϊσταμένου Διεύθυνσης Κέντρου Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ) του ανωτέρω Δήμου, για τις 31.05.2017, με την αιτιολογία ότι: α) η τοποθέτηση του φερομένου ως δικαιούχου σε θέση αναπληρωτή Προϊστάμενου προσκρούει στη διάταξη του άρθρου 100 του, κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007 (ΦΕΚ Α΄ 143), Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, καθόσον ο ορισμός αναπληρωτή Προϊσταμένου διεύθυνσης θα έπρεπε να ακολουθήσει του ορισμού, έστω και αναπληρωτών, Προϊσταμένων στα υποκείμενα της διεύθυνσης τμήματα, μετά την τροποποίηση του ισχύοντος κανονισμού λειτουργίας του Δήμου, και β) σε κάθε περίπτωση, ο ανωτέρω υπάλληλος κακώς τοποθετήθηκε ως αναπληρωτής Προϊστάμενος Διεύθυνσης και για τον πρόσθετο λόγο ότι δεν έχει τον περισσότερο πλεονάζοντα χρόνο στον Α΄ Βαθμό, ο οποίος, κατ' ορθόν υπολογισμό, ανέρχεται σε 6 έτη, 7 μήνες και 6 ημέρες, υπολειπόμενος άλλης υπαλλήλου της ίδιας διεύθυνσης, ο πλεονάζων χρόνος της οποίας στον Α΄ Βαθμό ανέρχεται σε 7 έτη 10 μήνες και 27 ημέρες. Ο Δήμος, αφού ακύρωσε το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα πληρωμής, λόγω λήξης του οικονομικού έτους, το αντικατέστησε, με το 85, οικονομικού έτους 2018, όμοιο, και το υπέβαλε για θεώρηση υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης με

αυτό δαπάνης για τους λόγους που αναφέρονται στο 10122/15.05.2018 έγγραφο του Δημάρχου του. Η αναπληρώτρια Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την, από 08.06.2018, έκθεσή της στο παρόν Κλιμάκιο.

II. Α.1. Ο, κυρωθείς με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007 (ΦΕΚ Α' 143), Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων ορίζει, στο άρθρο 100, όπως ισχύει εν προκειμένω, ότι: «1. Τον προϊστάμενο Διεύθυνσης που απουσιάζει ή κωλύεται αναπληρώνει στα καθήκοντά του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων και, επί ομοιοβάθμων, ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου. Σε περίπτωση αδυναμίας αναπλήρωσης του προϊσταμένου της Διεύθυνσης κατά το προηγούμενο εδάφιο, το αρμόδιο προς διορισμό όργανο, μπορεί να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου Διεύθυνσης, έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων. (...) 4. Αν κενωθεί ή συσταθεί θέση προϊσταμένου οργανικής μονάδας, έως την τοποθέτηση νέου προϊσταμένου εφαρμόζονται οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων. 5. Σε κάθε περίπτωση αναπλήρωσης προϊσταμένου σύμφωνα με τις ανωτέρω παραγράφους, ο υπάλληλος θα πρέπει να ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προϊστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις. 6. Ο αναπληρωτής προϊσταμένου οργανικής μονάδας κατά το άρθρο αυτό δικαιούται το προβλεπόμενο για τη θέση επίδομα μετά την πάροδο των δύο μηνών από την αναπλήρωση.».

2. Ο ν. 4369/2016 «Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής προϊσταμένων (διαφάνεια - αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 33/27.02.2016), με τις διατάξεις του άρθρου 29 παρ. 4, 5 και 6 του οποίου τροποποιήθηκαν τα άρθρα 87 έως 89 του ανωτέρω Κώδικα, σχετικά με τις επιλογές, μεταξύ άλλων, και των Προϊσταμένων οργανικών μονάδων επιπέδου Διεύθυνσης, ορίζει, στο άρθρο 30, υπό τον τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις», ότι: «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου: α) Έως την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου ή ειδικών διατάξεων, καθήκοντα προϊσταμένων εξακολουθούν να ασκούν οι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου προϊστάμενοι. β) Η θητεία των ανωτέρω προϊσταμένων λήγει αυτοδικαίως με την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου. ...».

3. Η 10817/2016 απόφαση του γενικού γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX «Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου XXX Νομού XXX.» (ΦΕΚ Β' 3901/05.12.2016), με την οποία εγκρίθηκε η 57/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου XXX, όριζε, στο άρθρο 1, υπό τον τίτλο

«ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΚΕΝΤΡΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» ότι: «ΕΝΟΤΗΤΑ Α: (...) ΕΝΟΤΗΤΑ Ε : ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ Ε1.(...) Ε3. Διεύθυνση ΚΕΠ που περιλαμβάνει ειδικότερα τις παρακάτω διοικητικές ενότητες : α) Τμήμα Εξυπηρέτησης Πολιτών β) Τμήμα Εσωτερικής Ανταπόκρισης. ...» και στο άρθρο 28, υπό τον τίτλο «ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ», ότι: «1. Ως Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων επιπέδου Διεύθυνσης τοποθετούνται, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, υπάλληλοι των ακόλουθων κλάδων: (...) ΚΕΠ ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΠΕ Διοικητικού ή ΤΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών (...) 2. Ως Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων επιπέδου Τμήματος τοποθετούνται, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, υπάλληλοι των ακόλουθων κλάδων: (...) ΤΜΗΜΑΤΑ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΚΕΠ ΤΜΗΜΑ: ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ ΚΛΑΔΟΣ ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΠΕ Διοικητικού ή ΤΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΔΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ΔΕ Διοικητικών ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΝΤΑΠΟΚΡΙΣΗΣ ΚΛΑΔΟΣ ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΠΕ Διοικητικού ή ΤΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΔΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ΔΕ Διοικητικών. ...». Οι εν λόγω ρυθμίσεις, οι οποίες διατήρησαν την, ήδη προβλεπόμενη από την 3124/2011 απόφαση του γενικού γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης ΧΧΧ «Έγκριση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου ΧΧΧ Νομού ΧΧΧ.» (ΦΕΚ Β΄ 1116/03.06.2011), διάρθρωση της Διεύθυνσης ΚΕΠ του ανωτέρω Δήμου τόσο κατά τον αριθμό και τη φύση των υποκειμένων αυτής δύο οργανικών μονάδων, όσο και κατά τα προσόντα των Προϊσταμένων αυτών υπαλλήλων, διατηρήθηκαν αυτούσιες και με την, ακολούθως εκδοθείσα, 3520/2017 όμοια απόφαση, η οποία έφερε τον τίτλο: «Τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Δήμου ΧΧΧ Νομού ΧΧΧ.» (ΦΕΚ Β΄ 1866/26.05.2017) και ενέκρινε την 39/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ΧΧΧ.

4. Τέλος, ο ν. 4354/2015 (ΦΕΚ Α΄ 176), στο δεύτερο κεφάλαιο αυτού με τίτλο «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού (...) και άλλες μισθολογικές διατάξεις», οι διατάξεις του οποίου ισχύουν από 01.01.2016 (άρθρο 35), ορίζει, στο άρθρο 7, ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: (...) δ) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, (...)» και, στο άρθρο 16, ότι: «1. Στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής: α) Προϊστάμενοι Διοίκησης: (...) αε) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων και Προϊστάμενοι των πολιτικών γραφείων των μελών της κυβέρνησης και των υφυπουργών, τετρακόσια πενήντα (450) ευρώ.

(...) 3. Στην περίπτωση κένωσης ή σύστασης θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας το ως άνω επίδομα καταβάλλεται στο νόμιμο αναπληρωτή, από την έναρξη της αναπλήρωσης. ...».

B. Από τη συνδυαστική ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι μετά την κένωση θέσης Προϊσταμένου Διεύθυνσης, και μέχρι την πλήρωση αυτής κατά τη διαδικασία που διαγράφεται στα άρθρα 87-89 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, ως αυτά ισχύουν μετά την αντικατάστασή τους με το άρθρο 29 παρ. 4-6 του ν. 4369/2016, επιτρέπεται ο ορισμός αναπληρωτή Προϊσταμένου στην κενωθείσα θέση, από τον ανώτερο, κατά βαθμό, Προϊστάμενο, έστω και αναπληρωτή, των υποκείμενων οργανικών μονάδων και, επί περισσοτέρων Προϊσταμένων του αυτού βαθμού, από τον αυτόν που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα Προϊσταμένου. Από την ημερομηνία ορισμού του αναπληρωτή, και μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας επιλογής, ο αναπληρωτής Προϊστάμενος δικαιούται το εν λόγω επίδομα για όσο χρόνο ασκεί τα καθήκοντα αυτά (Ε.Σ. Τμ. Ι. 31/2013, Κλ. Πρωλ. Ελ. Διαπ. στο Ι Τμ. 44, 48, 84, 89, 116, 208/2013, 154/2014, 191/2015, 50, 208/2016). Περαιτέρω, στον οργανισμό του Δήμου XXX προβλέπεται, παγίως, Διεύθυνση ΚΕΠ, της οποίας μπορεί να προϊσταται υπάλληλος κλάδων ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΠΕ Διοικητικού ή ΤΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, με υποκείμενες οργανικές μονάδες δύο Τμήματα, ήτοι τα Τμήματα Εξυπηρέτησης Πολιτών και Εσωτερικής Ανταπόκρισης, των οποίων μπορεί να Προϊστανται υπάλληλοι των κλάδων ΠΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΠΕ Διοικητικού ή ΤΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΔΕ Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών ή ΔΕ Διοικητικών, για αμφότερα.

III. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα εξής: Ο φερόμενος ως δικαιούχος του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος πληρωμής, XXX, με την 1821/17.10.1997 πράξη του Προέδρου της Κοινότητας XXX Ν. XXX, διορίστηκε, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 12 παρ. 8 του ν. 2503/1997, σε οργανική θέση μονίμου υπαλλήλου, κατηγορίας ΔΕ, κλάδου ΔΕ1 Διοικητικού, με βαθμό Γ' και συνολικό χρόνο υπηρεσίας, στις 11.10.1997, οκτώ (8) ετών, τριών (3) μηνών και δέκα επτά (17) ημερών, ενώ ορκίστηκε και ανέλαβε υπηρεσία στις 31.10.1997, κατόπιν δε διαφόρων υπηρεσιακών μεταβολών, με την 5/137/04.01.2011 πράξη του Δημάρχου XXX, κατετάγη, από 01.01.2011, στο προσωπικό του Καλλικρατικού Δήμου XXX και, με τις 37/6313/01.03.2011 και 186/42060/27.10.2011 όμοιες αποφάσεις, ορίστηκε, διαδοχικώς, έως την επιλογή Προϊσταμένου από το νέο υπηρεσιακό συμβούλιο, Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Κέντρου Εξυπηρέτησης Πολιτών του Δήμου (βλ. 26480/28.09.2017 πιστοποιητικό υπηρεσιακών μεταβολών του Αντιδημάρχου XXX). Κατόπιν των

διαλαμβανομένων στο 11996/07.05.2014 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με το οποίο «δεν μπορούν πλέον να επιλεγούν ως Προϊστάμενοι Διεύθυνσης, υπάλληλοι κατηγορίας ΔΕ ...», με την 386/30296/01.08.2014 απόφαση του Δημάρχου XXX, τοποθετήθηκε αναπληρωτής Προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης Πολιτών της ανωτέρω Διεύθυνσης, ενώ, με την ίδια απόφαση του ανατέθηκε και η άσκηση καθηκόντων Προϊσταμένου του ετέρου Τμήματος αυτής (Εσωτερικής Ανταπόκρισης). Εν συνεχεία, κατόπιν μετάταξής του, από τη θέση κλάδου ΔΕ Διοικητικού με βαθμό Γ', που κατείχε, σε ομοιόβαθμη κενή οργανική θέση ΠΕ Διοικητικού, λόγω λήψης τίτλου σπουδών του προγράμματος «Σπουδές στον Ευρωπαϊκό Πολιτισμό» της Σχολής Ανθρωπιστικών Σπουδών του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου, με την 560/44495/31/12/2015 απόφαση του Δημάρχου XXX (XXX), και κατάταξής του, από 01.01.2016, στον Α' βαθμό, με την 25844/08.09.2016 όμοια διαπιστωτική πράξη, τοποθετήθηκε, με την 132/14802/30.05.2017 όμοια απόφαση, κατ' επίκληση των διατάξεων των άρθρων 100 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων και 30 του ν. 4369/2016, αναπληρωτής Προϊστάμενος της Διεύθυνσης ΚΕΠ του Δήμου. Για την καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης αναπληρωτή Προϊσταμένου Διεύθυνσης, για τις 31.05.2017, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού 15,00 ευρώ.

IV. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στις προηγούμενες σκέψεις, το Κλιμάκιο κρίνει ότι, ενόψει του ότι οι εγκριθείσες, κατά τα ανωτέρω, διαδοχικές τροποποιήσεις του Οργανισμού του Δήμου XXX δεν επέφεραν καμία διαφοροποίηση ούτε στη διάρθρωση ούτε και στην στελέχωση της Διεύθυνσης ΚΕΠ του Δήμου, δεν υφίστατο ανάγκη έκδοσης νέας απόφασης τοποθέτησης. Ως εκ τούτου, κατά τον κρίσιμο χρόνο της επιλογής του για την πλήρωση της θέσης του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης ΚΕΠ, με την 14802/30.05.2017 απόφαση του Δημάρχου XXX, αυτός ήταν αναπληρωτής Προϊστάμενος του συνόλου των, υποκείμενων στην εν λόγω Διεύθυνση, οργανικών μονάδων (Τμήματα Εξυπηρέτησης Πολιτών και Εσωτερικής Ανταπόκρισης), χωρίς να απαιτείται η έκδοση νέας πράξης τοποθέτησης αυτού ως αναπληρωτή Προϊσταμένου των τελευταίων Τμημάτων, μετά την εκ νέου έγκριση του οργανισμού του Δήμου, απορριπτομένων ως αβασίμων των προβαλλομένων με τον πρώτο λόγο διαφωνίας, περί ανάγκης έκδοσης νέας πράξης ορισμού αναπληρωτή Προϊσταμένου. Σε κάθε περίπτωση, ακόμη και επί, υποθετικής εν προκειμένω, υπάρξεως περισσότερων ομοιοβάθμων Προϊσταμένων υποκείμενων οργανικών μονάδων, το κριτήριο επιλογής αναπληρωτή Προϊσταμένου Διεύθυνσης είναι αυτό του χρόνου άσκησης καθηκόντων Προϊσταμένου και όχι του πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό. Για το λόγο αυτό, και εφόσον δεν αμφισβητείται κατ' άλλον τρόπο η νομιμότητα της κατοχής της προηγούμενης τοποθέτησής του ως αναπληρωτή Προϊσταμένου των,

υποκειμένων της Διεύθυνσης ΚΕΠ του Δήμου, Τμημάτων, με την κρινόμενη διαφωνία, είναι απορριπτέα τα προβαλλόμενα περί εσφαλμένου υπολογισμού του πλεονάζοντος χρόνου του φερόμενου ως δικαιούχου, ως ερειδόμενα επί εσφαλμένης νομικής προϋπόθεσης, η δε επαλήθευση του γενομένου από το Δήμο υπολογισμού του πλεονάζοντος χρόνου του στο βαθμό Α΄ παρέλκει ως αλυσιτελής.

V. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη και, ως εκ τούτου, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 85, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, του Δήμου XXX, ποσού 15,00 ευρώ, πρέπει να θεωρηθεί.