

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 36/2019

ποτελούμενο από την Πρόεδρό του Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο, και τους Φωτεινή Πούλιου (εισηγήτρια) και Παναγιώτη Παππίδα, Παρέδρους. Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Συνήλθε στις 28 Ιανουαρίου 2019 για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθεί το 26, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Δημοτικής Επιχείρησης Κοινωνικής Πολιτιστικής Τουριστικής Ανάπτυξης (Δ.Ε.Κ.ΠΟ.Τ.Α.) Δήμου XXX.

Σκέφθηκε σύμφωνα με το Νόμο

1. Με την από 26.11.2018 έκθεση του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX ζητείται να αρθεί η διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ αυτού, βάσει της 72/7.11.2018 πράξης επιστροφής, και της Δ.Ε.Κ.ΠΟ.Τ.Α. για τη θεώρηση του προαναφερόμενου χρηματικού εντάλματος, ποσού 2.066,66 ευρώ, που αφορά στην καταβολή μέρους αμοιβής για την παροχή υπηρεσιών σχεδιασμού, προγραμματισμού, οργάνωσης και υλοποίησης του συνόλου των πολιτιστικών εκδηλώσεων για ένα έτος. Κατά τον Επίτροπο, το αντικείμενο των εργασιών α) υπάγεται στα καθήκοντα του προσωπικού της Επιχείρησης που υπηρετεί στο Γραφείο Πολιτισμού - Αθλητισμού και Περιβάλλοντος, καθώς και στο Γραφείο Τύπου και Δημοσίων Σχέσεων, β) δεν απαιτεί εξειδικευμένες γνώσεις που δε διαθέτει το υπηρετούν προσωπικό ούτε ιδιαίτερα τεχνικά μέσα, γ) δεν προκύπτει από τα συνημμένα στο χρηματικό ένταλμα δικαιολογητικά ότι οι υπηρετούντες υπάλληλοι δεν επαρκούν για την υλοποίησή του.

2. Σύμφωνα με την αρχή της οικονομικότητας, ως μερικότερης εκδήλωσης της γενικής αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η οποία διέπει τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και επιβάλλει την εκπλήρωση των σκοπών των δημοσίων φορέων με την κατά το δυνατόν ελάχιστη επιβάρυνση του προϋπολογισμού τους, υπηρεσίες που εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα των υπαλλήλων τους δεν επιτρέπεται να ανατίθενται σε τρίτους. Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται η έναντι αμοιβής ανάθεση τέτοιων υπηρεσιών σε τρίτους, όταν η διεκπεραίωσή τους απαιτεί εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, την οποία δε διαθέτει το προσωπικό τους.

3. Στην υπό κρίση περίπτωση προκύπτουν τα εξής: Με την 97/3.7.2018 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Δ.Ε.Κ.ΠΟ.Τ.Α. του Δήμου XXX αποφασίστηκε η απευθείας ανάθεση στην επιχείρηση XXX του προγραμματισμού και της εκτέλεσης του Σχεδίου Δράσης της Επιχείρησης έτους 2018 κατά το μέρος που αφορά στις πολιτιστικές εκδηλώσεις για το χρονικό διάστημα από 1.8.2018 έως 31.7.2019, προϋπολογισθείσας αξίας 24.800,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.. Σύμφωνα με την ανωτέρω απόφαση, η ανάθεση ερείδεται στο ότι α) η συνεργασία της Επιχείρησης με τη XXX. υπήρξε «απολογιστικά άψογη» κατά τα τρία τελευταία έτη (από τον Αύγουστο του έτους 2015 έως τον Ιούλιο του έτους 2018), β) οι υπάλληλοι που υπηρετούν στην Επιχείρηση είναι: μία (1) Διοικητικού - Οικονομικού ΠΕ, Προϊσταμένη του Διοικητικού Τμήματος, ένας (1) Λογιστικού Οικονομικού ΠΕ, Προϊστάμενος Οικονομικού Τμήματος, μία (1) Κοινωνική Λειτουργός ΤΕ, ένας (1) υπάλληλος γραφείου, τέσσερις (4) υπάλληλοι γραμματειακής υποστήριξης εκ των οποίων ένας ταμίας, μία πρακτικογράφος, μία υπάλληλος στη γραμματειακή υποστήριξη του προγράμματος Βοήθεια Στο Σπίτι, μία (1) εργατοτεχνήτρια Υ.Ε., μία (1) οικογενειακή βοηθός ΥΕ, ένας (1) εργάτης καθαριότητας ΥΕ και ένας (1) οδηγός ΔΕ. Κατά την ίδια απόφαση, από τα ανωτέρω, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι πολλές οργανικές θέσεις της επιχείρησης παραμένουν κενές, προκύπτει ότι η Επιχείρηση στερείται των ειδικοτήτων που είναι απαραίτητες για τον προγραμματισμό, οργάνωση και εκτέλεση του Σχεδίου Δράσης σε ό,τι αφορά τις πολιτιστικές εκδηλώσεις, καθώς και τις συνδιοργανώσεις με πολιτιστικούς, επιστημονικούς, εκπαιδευτικούς και συναφείς συλλόγους του Δήμου XXX, με ενδεικτική αναφορά ότι το 2017 οργάνωσε και συμμετείχε σε εκατό (100) εκδηλώσεις. Σύμφωνα με την από 19.7.2018 τεχνική περιγραφή των επίμαχων υπηρεσιών αυτές αφορούν στην παροχή «εξειδικευμένων υπηρεσιών σχεδιασμού, προγραμματισμού, οργάνωσης και υλοποίησης του συνόλου των πολιτιστικών εκδηλώσεων που συμπεριλαμβάνονται στο ετήσιο πρόγραμμα δράσης της Δ.Ε.Κ.ΠΟ.Τ.Α.». Σύμφωνα δε με το από 19.7.2018 ενδεικτικό τιμολόγιο, η προϋπολογισθείσα αξία, ποσού 24.799,90 ευρώ περιλαμβάνει α) το κόστος απασχόλησης ενός ατόμου, με πλήρες ωράριο, με επαρκή εργασιακή εμπειρία στην αντιμετώπιση ζητημάτων γενικής διοικητικής φύσης, ύψους 14.361,20 ευρώ (για τον υπολογισμό του λήφθηκε υπόψη εργαζόμενος έγγαμος, με προϋπηρεσία τριών τριετιών σύμφωνα με την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας), β) το διοικητικό και λειτουργικό κόστος του αναδόχου, ύψους 2.638,72 ευρώ, γ) την πρόβλεψη ενός περιθωρίου επιχειρηματικού κέρδους, ύψους 3.000,00 ευρώ, δ) το Φ.Π.Α. 24%. Σημειώνεται επίσης ότι η παροχή των υπηρεσιών απαιτείται να είναι συνεχούς ροής εντός του από 1.8.2018 έως 31.7.2019 χρονικού διαστήματος, δε δύναται να κατανεμηθεί σε αυτοτελείς φάσεις και, συνεπώς, η τιμολόγηση των υπηρεσιών θα γίνεται σε μηνιαία βάση κατανεμόμενη σε δώδεκα ισοδύναμες περιόδους του

συνολικού ετήσιου κόστους. Με τη 2167/31.7.2018 απόφαση του Προέδρου της Δ.Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. οι προεκτεθείσες υπηρεσίες ανατέθηκαν στην επιχείρηση XXX. Σύμφωνα με την από 31.7.2018 σύμβαση οι υπηρεσίες που θα παρέχει αφορούν σε 1. σύνταξη και εκπόνηση των προγραμμάτων των εκδηλώσεων, 2. επικοινωνία και επαφές με καλλιτέχνες, συγκροτήματα και πολιτισμικούς συλλόγους του εσωτερικού και εξωτερικού, 3. ενέργειες για τη φιλοξενία επίσημων προσκεκλημένων, καλλιτεχνών, συγκροτημάτων και μελών των πολιτιστικών συλλόγων, 4. οργάνωση των χώρων στους οποίους πρόκειται να πραγματοποιηθούν οι εκδηλώσεις, παραστάσεις και εκθέσεις, 5. παροχή οδηγιών και εντολών σε συνεργεία για τη μεταφορά, τοποθέτηση και αποθήκευση κάθε είδους υλικών και παροχών που απαιτούνται για την πραγματοποίηση όλων των προαναφερόμενων εκδηλώσεων, εκθέσεων και παραστάσεων (καρέκλες, τραπέζια, εξέδρες, διακοσμητικό υλικό, παροχή ηλεκτρικού ρεύματος κ.λπ.), 6. ενέργειες για την προμήθεια παραδοσιακών εδεσμάτων στους συμμετέχοντες στις πολιτιστικές εκδηλώσεις, παραστάσεις και εκθέσεις, 7. ενέργειες για την ανάδειξη της πολιτιστικής κληρονομιάς με τη διοργάνωση εκθέσεων ζωγραφικής, γλυπτικής κ.λπ., 8. λειτουργία του Κέντρου Μελέτης Ιστορίας της XXX, 9. λειτουργία Πινακοθήκης Σύγχρονης Βαλκανικής Τέχνης, 10. ενέργειες για την ανάδειξη των μνημείων της Πόλεως XXX, 11. δημιουργία και λειτουργία γραφείου τύπου και ενημέρωσης των δημοτών και ξένων επισκεπτών για κοινωνικά και πολιτιστικά θέματα και 12. ενέργειες για τη σύνταξη, έκδοση και διανομή καρτών και φωτογραφιών από αξιοθέατα της πόλης της XXX και τη σύνταξη και έκδοση του λογοτεχνικού - ιστορικού περιοδικού «XXX». Η ανάδοχος αποτελεί αστικό συνεταιρισμό κοινωνικού σκοπού περιορισμένης ευθύνης, με εμπορική ιδιότητα και κερδοσκοπικό χαρακτήρα, την επωνυμία «XXX και το διακριτικό τίτλο «XXX». Στο εκδοθέν απ' αυτή τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών αναφέρεται ως XXX ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΧΙΟΝΟΔΡΟΜΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ, ωστόσο, μεταξύ των δραστηριοτήτων της, όπως προκύπτουν από το καταστατικό της, περιλαμβάνονται υπηρεσίες οργάνωσης αθλητικών, επιστημονικών και πολιτιστικών εκδηλώσεων.

4. Με δεδομένα τα ανωτέρω η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι μη νόμιμη, διότι η Επιχείρηση δεν απέδειξε ότι το υπηρετούν σε αυτή προσωπικό δεν επαρκεί ποιοτικά και ποσοτικά για την εκτέλεση των ανατεθεισών σε εξωτερικό συνεργάτη υπηρεσιών, οι οποίες αποτελούν το σκοπό για τον οποίο υπάρχει και λειτουργεί η Δ.Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. του Δήμου XXX και, συνεπώς, η παροχή τους αποτελεί πάγια και διαρκή ανάγκη αυτής. Και τούτο, διότι α) η παροχή των υπηρεσιών αυτών δεν απαιτεί εξειδικευμένες γνώσεις, όπως προκύπτει από την από 19.7.2018 τεχνική περιγραφή, σύμφωνα με την οποία απαιτείται εμπειρία σε ζητήματα γενικής διοικητικής φύσης, β) για την παροχή τους αρκεί η εργασία ενός ανθρώπου, όπως προκύπτει από την ίδια ως άνω μελέτη

και γ) στο έγγραφο επανυποβολής αναλύονται μεν τα καθήκοντα του υπαλλήλου κλάδου ΠΕ Λογιστικού - Οικονομικού, από τα οποία προκύπτει η αδυναμία ανάληψης και λοιπών καθηκόντων, δεν αποδεικνύεται, ωστόσο, η αδυναμία υλοποίησης των υπηρεσιών αυτών από το λοιπό προσωπικό με αρμοδιότητες διοικητικής φύσης, όπως η υπάλληλος του Κλάδου ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού, καθώς και ο ένας εκ των τεσσάρων υπαλλήλων γραμματειακής υποστήριξης για τον οποίο δεν γίνεται καμία αναφορά στο είδος και εύρος των καθηκόντων του. Σε κάθε περίπτωση, το αντικείμενο των ανατεθεισών υπηρεσιών αποτελεί ένα εκ των βασικών σκοπών της Δ.Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α. και, συνεπώς, αυτή όφειλε να έχει φροντίσει για την πλήρωση της σχετικής της πάγιας ανάγκης, ενώ ούτε από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν ούτε από την επιχείρηση προβάλλονται συγκεκριμένοι λόγοι που εμπόδισαν την άρτια στελέχωσή της, ακόμη και κατά την περίοδο αναστολής των προσλήψεων, αφού οι φορείς του Δημοσίου δύνανται να υποβάλλουν αιτήματα πρόσληψης προσωπικού, κατ' εφαρμογή των άρθρων 2 και 3 της ΠΥΣ 33 της 27.12.2006 «Αναστολή Διορισμών και Προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα» (Α' 280), η ισχύς της οποίας παρατάθηκε διαδοχικά από την ημερομηνία λήξης της έως και τις 31.12.2018 με την ΠΥΣ 25/2017 (Α' 199).

5. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι μη νόμιμη και αυτό δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 26, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της Δ.Ε.Κ.Π.Ο.Τ.Α., ποσού 2.066,66 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.