

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 167/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και, κωλυομένων των Παρέδρων, τους Εισηγητές Νικόλαο Σταματίου και Αναστασία Βουδρισλή.

Συνεδρίασε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 19 Ιουνίου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του αναπληρωτή Επιτρόπου της 2ης Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, αν πρέπει να θεωρηθούν τα 131, 151, 215, 216 και 217, οικονομικού έτους 2018, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του παραπάνω Δήμου. Άκουσε την εισήγηση της Εισηγητού Αναστασίας Βουδρισλή. Και

*Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου.
Σκέφθηκε κατά το Νόμο*

I. Ο Αναπληρωτής Επίτροπος της 2ης Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε με την 5/15.3.2018 πράξη του να θεωρήσει τα 131, 134 και 151, οικονομικού έτους 2018, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Δήμου XXX, που αφορούσαν στην καταβολή αναδρομικής διαφοράς μισθοδοσίας, μηνός Ιανουαρίου 2018 (τα δύο πρώτα) και μηνός Απριλίου 2018 (το τρίτο), μετά από τη χορήγηση ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου σε υπαλλήλους του Δήμου, λόγω αναγνώρισης α) διδακτορικού διπλώματος της φερόμενης ως δικαιούχου στο πρώτο XXX και β) μεταπτυχιακών διπλωμάτων της φερόμενης ως δικαιούχου στο τρίτο χρηματικό ένταλμα, XXX, και των φερόμενων ως δικαιούχων στο δεύτερο ως άνω χρηματικό ένταλμα, XXX, XXX και XXX. Ως αιτιολογία της άρνησής του, ο αναπληρωτής Επίτροπος προέβαλε ότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, διότι μη νόμιμα κρίθηκαν από το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο συναφείς οι τίτλοι σπουδών των παραπάνω υπαλλήλων με το αντικείμενο της υπηρεσίας τους και τα καθήκοντα του κλάδου τους, με αποτέλεσμα να τους αναγνωριστούν μη νόμιμα έτη προϋπηρεσίας και να προωθηθούν αυτοί μισθολογικά, χωρίς να το δικαιούνται. Στη συνέχεια, ο Δήμος επανυπέβαλε για θεώρηση τα 131 και 151 χρηματικά εντάλματα πληρωμής με το 12419/27.3.2018 έγγραφό της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του, ενώ ακύρωσε το 134 χρηματικό ένταλμα, σε αντικατάσταση του οποίου εξέδωσε τα ελεγχόμενα 215,

216 και 217, οικονομικού έτους 2018, χρηματικά εντάλματα πληρωμής, τα οποία υπέβαλε για θεώρηση με το 12558/28.3.2018 έγγραφό της ίδιας ως άνω Διεύθυνσης, υποστηρίζοντας την νομιμότητα των εντελλόμενων με αυτά δαπανών. Ο προαναφερόμενος αναπληρωτής Επίτροπος, ωστόσο, ενέμεινε στην άρνηση θεώρησης των παραπάνω ενταλμάτων, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 12.4.2018 έκθεσή του, στο Κλιμάκιο αυτό, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 1 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (ΦΕΚ Α'52) Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς και την ΦΓ8/22043/4.4.2012 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ Β' 1213).

Π. Α. Στο ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων.» (ΦΕΚ Α' 176), το Κεφάλαιο Β' του οποίου φέρει τον τίτλο «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις» ορίζεται, στο άρθρο 7, ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α) (...) δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού (...)», στο άρθρο 8, υπό τον τίτλο «Αποσύνδεση μισθού- βαθμού», ότι: «1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο. 2. Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται το βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους», στο άρθρο 9, υπό τον τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων», ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: -Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, - Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, - Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) (...) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. (...) 3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης,

προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο (...)» και, στο άρθρο 26, υπό τον τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις-Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων», ότι: «1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωρισθεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015 (...)». Β. Με τις παραπάνω διατάξεις αποσυνδέεται ο βαθμός από τα μισθολογικά κλιμάκια των υπαλλήλων και προβλέπεται η μισθολογική κατάταξη αυτών σε συγκεκριμένα μισθολογικά κλιμάκια ανάλογα με την εκπαιδευτική κατηγορία, τα έτη υπηρεσίας, τα αυξημένα τυπικά προσόντα και την κατοχή θέσης ευθύνης. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται ιδιαιτέρως προωθημένη μισθολογική κατάταξη για υπαλλήλους με μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών (4 χρόνια από 2 χρόνια της προϊσχύουσας ρύθμισης) ή διδακτορικό δίπλωμα (12 χρόνια από 6 χρόνια της προϊσχύουσας ρύθμισης), υπό την απαραίτητη, όμως, προϋπόθεση της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών με τα καθήκοντα που ασκεί ο υπάλληλος, για την οποία (συνάφεια) αποφαιίνεται, όπως και υπό το καθεστώς του προγενέστερου νόμου 4024/2011 (Α' 226), αιτιολογημένα το υπηρεσιακό συμβούλιο. (Ε.Σ. Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ. στο Ι Τμ. 217/2016 με την εκεί παρατιθέμενη νομολογία).

III. Στην κρινόμενη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής, προκύπτουν τα εξής: α. Η XXX διορίστηκε με την 263/22.2.2005 απόφαση Δημάρχου XXX, σε κενή οργανική θέση ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου XXX, κλάδου ΠΕ23, κατόπιν της επιτυχούς συμμετοχής της σε διαγωνισμό με αντικειμενικά κριτήρια που διενεργήθηκε με βάση την 1/2004 προκήρυξη της Περιφέρειας XXX (ΦΕΚ Ν.Π.Δ.Δ. XXX). Με την 1285/23.9.2013 διαπιστωτική πράξη του Δημάρχου XXX (ΦΕΚ Γ' XXX) η εν λόγω υπάλληλος μετατάχθηκε σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση του Δήμου XXX, κλάδου ΠΕ Διοικητικού, με βαθμό Ε', και με το 24/30.11.2011 πρακτικό του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Νομού XXX αναγνωρίστηκε η συνάφεια του μεταπτυχιακού διπλώματός της με τίτλο «Ψυχολογία της άσκησης» του Τμήματος Επιστήμης Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού του Πανεπιστημίου XXX με το αντικείμενο της απασχόλησής της, κατ' άρθρο 8 του ν. 3584/2007. Εν συνεχεία, με την 1739/16.10.2013 απόφαση του Δημάρχου XXX αυτή τοποθετήθηκε στο Τμήμα

Εσόδων της Διεύθυνσης Τοπικής- Αγροτικής Οικονομίας, στο οποίο υπηρετεί έως και σήμερα, ενώ με την 2005/1.9.2017 απόφαση του ίδιου ως άνω Δημάρχου αυτή κατατάχτηκε από 1.1.2016 στον Α΄ βαθμό με πλεονάζοντα χρόνο 1 έτος, 1 μήνα και 6 ημέρες. Ακολούθησε η 19075/1.4.2016 αίτηση της υπαλλήλου, με την οποία η τελευταία ζήτησε να αναγνωριστεί η συνάφεια του διδακτορικού διπλώματός της από το Τμήμα Επιστήμης Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού του Πανεπιστημίου XXX με το αντικείμενο της απασχόλησής της. Για την απόκτηση του εν λόγω διδακτορικού η φερόμενη ως δικαιούχος υπάλληλος εκπόνησε διδακτορική διατριβή με θέμα: «Άσκηση και αυτορρύθμιση για τη διακοπή του καπνίσματος», ενώ σύμφωνα με την από 6.12.2016 βεβαίωση του παραπάνω Πανεπιστημίου, κατά τη διάρκεια των διδακτορικών της σπουδών αυτή διδάχτηκε τα μαθήματα: «Προχωρημένη στατιστική με χρήση υπολογιστών», «Μεθοδολογία έρευνας και στατιστική», «Προώθηση υπηρεσιών άσκησης, υγείας και αναψυχής», «Μεθοδολογία έρευνας» και «Ανάλυση ποιοτικών δεδομένων». Η εισήγηση προς το αποφασίζον Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Νομού XXX αναφορικά με την αιτούμενη αναγνώριση ήταν αρνητική, με την αιτιολογία ότι: «το συγκεκριμένο διδακτορικό έχει ως αντικείμενο την παροχή εξειδικευμένων γνώσεων στη Φυσική Αγωγή, το οποίο στοχεύει στη δημιουργία ειδικευμένων ανώτερων στελεχών με άρτια εκπαίδευση στην επιστήμη της Φυσικής Αγωγής, ικανών να προωθήσουν την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών Αθλητισμού, το οποίο δε συνάδει με την ειδικότητα της υπαλλήλου, ΠΕ Διοικητικού, ώστε να συμβάλλει στη βελτίωση της οργάνωσης, της ανταγωνιστικότητας και της αποτελεσματικότητας του Δημοσίου Τομέα». Εντούτοις, το παραπάνω Υπηρεσιακό Συμβούλιο γνωμοδότησε θετικά υπέρ της αιτούμενης συνάφειας με την αιτιολογία ότι, σύμφωνα με τη 15/2010 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους αρκεί το περιεχόμενο των σπουδών να περιλαμβάνεται σε μία έστω από τις αρμοδιότητες της υπηρεσίας της υπαλλήλου, καθώς δεν είναι απαραίτητο η υπάλληλος να ασκεί τα συγκεκριμένα καθήκοντα κατά το χρόνο υποβολής της αίτησής της (πρακτικό 6/2017- θέμα 12ο). Ακολούθως, με την 2141/21.9.2017 απόφαση του Δημάρχου XXX αναγνωρίστηκε η συνάφεια του διδακτορικού διπλώματος της υπαλλήλου με το αντικείμενο της απασχόλησής της και με την 2142/12.9.2017 διαπιστωτική πράξη του ίδιου οργάνου αυτή κατατάχθηκε, από 1.1.2018, στο 12ο μισθολογικό κλιμάκιο της ΠΕ κατηγορίας, με πλεονάζοντα χρόνο 1 έτος, 1 μήνα και 6 ημέρες. Για την καταβολή δε αναδρομικής διαφοράς της μισθοδοσίας της μηνός Ιανουαρίου 2018 εκδόθηκε από το Δήμο XXX το ελεγχόμενο 131, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής. β. Η XXX διορίστηκε, με την 322/2009 απόφαση του Δημάρχου XXX, σε κενή οργανική θέση του κλάδου ΔΕ Δημοτικής Αστυνομίας του Ο.Ε.Υ. του οικείου Δήμου, από τις 19.7.2009, ημερομηνία επιτυχούς αποφοίτησής της από τη Σχολή Δημοτικής Αστυνομίας- XXX και με την 1398/1782/2010 απόφαση της Γενικής Γραμματέως Περιφέρειας XXX (ΦΕΚ Γ΄ XXX) η εν λόγω υπάλληλος μετατάχθηκε, αμοιβαία με τον υπάλληλο του Δήμου XXX Ν.

XXX XXX, σε ισόβαθμη κενή οργανική θέση του ίδιου κλάδου. Στη συνέχεια, με την 8291/ΓΠ-1988/31.1.2011 απόφαση του Δημάρχου XXX η υπάλληλος κατατάχθηκε σε προσωποπαγή θέση κλάδου ΔΕ23 Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου XXX και με την 117325/24.9.2013 απόφαση του ίδιου Δημάρχου, η οποία εγκρίθηκε με την 18759/196551/9.10.2013 απόφαση της Γενικής Γραμματέως XXX (ΦΕΚ Γ XXX) η ίδια υπάλληλος μετατάχθηκε αυτοδικαίως σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση κλάδου ΔΕ Διοικητικού, με βαθμό ΣΤ', στο Δήμο XXX. Μετέπειτα, με την 713/1.4.2014 απόφαση του Δημάρχου XXX (ΦΕΚ Γ XXX) η υπάλληλος μετατάχθηκε σε συνιστώμενη με την απόφαση αυτή θέση κλάδου ΔΕ Διοικητικού του Δήμου XXX, ενώ με την 84967/28.7.2014 διαπιστωτική πράξη του Δημάρχου XXX (ΦΕΚ Γ XXX) τροποποιήθηκε η προαναφερόμενη 117325/24.9.2013 απόφαση ως προς τον κλάδο που είχε μεταταγεί αυτοδικαίως η υπάλληλος από 23.9.2013, από ΔΕ Διοικητικού σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση του κλάδου ΠΕ Διοικητικού, με ΣΤ' βαθμό. Περαιτέρω, με την 792/18.5.2016 διαπιστωτική πράξη του Αντιδημάρχου XXX η υπάλληλος επανακατατάχθηκε, από 27.2.2016, στο 4ο μισθολογικό κλιμάκιο της ΠΕ κατηγορίας, με πλεονάζοντα χρόνο 11 μήνες και 12 ημέρες, και σήμερα υπηρετεί στο Τμήμα Ληξιαρχείου της Διεύθυνσης Διοικητικού του Δήμου XXX. Με την 39126/24.6.2016 αίτησή της προς το Υπηρεσιακό Συμβούλιο Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Νομού XXX αυτή ζήτησε να αναγνωρισθεί η συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών της, με τίτλο «Κινησιολογία» του Τμήματος Επιστήμης Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού του Πανεπιστημίου Σερρών με το αντικείμενο της απασχόλησής της. Εξάλλου, για την απόκτηση του διπλώματος αυτού η υπάλληλος παρακολούθησε τα μαθήματα: «Πειραματικός Σχεδιασμός και Ανάλυση στην Κινησιολογία», «Αξιολόγηση της ανθρώπινης απόδοσης και καθοδήγηση της προπόνησης» και «Πρακτικές εφαρμογές της αθλητικής βιομηχανίας», ενώ εκπόνησε και διπλωματική εργασία. Ακολούθως, με την 1240/27.26.2017 απόφαση του Δημάρχου XXX αναγνωρίστηκε η συνάφεια του μεταπτυχιακού διπλώματος της με το αντικείμενο της απασχόλησής της κατά τα ανωτέρω, κατόπιν της θετικής γνωμοδότησης του ίδιου ως άνω Υπηρεσιακού Συμβουλίου (πρακτικό 7/2017- θέμα 6ο), χωρίς, να διαλαμβάνεται κάποια ειδική αιτιολογία, πέρα από την αναφορά σε σημείο προγενέστερο της τελικής εισηγήσεως ότι: «το συγκεκριμένο μεταπτυχιακό που έχει ολοκληρώσει με επιτυχία η ανωτέρω υπάλληλος έχει ως αντικείμενο την παροχή εξειδικευμένων γνώσεων στην Φυσική Αγωγή το οποίο στοχεύει στη δημιουργία ειδικευμένων ανώτερων στελεχών με άρτια εκπαίδευση, ικανών να προωθήσουν την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών, ώστε να συμβάλλει στη βελτίωση της οργάνωσης, της ανταγωνιστικότητας και της αποτελεσματικότητας του Δημοσίου Τομέα. Με την 1244/27.6.2017 διαπιστωτική πράξη του ίδιου οργάνου η υπάλληλος κατατάχθηκε, από 1.1.2018, στο 6ο μισθολογικό κλιμάκιο της ΠΕ κατηγορίας, με πλεονάζοντα χρόνο 11 μήνες και 12 ημέρες. Για την καταβολή δε αναδρομικής διαφοράς της μισθοδοσίας της, μηνός Απριλίου 2018, εκδόθηκε από το Δήμο XXX το ελεγχόμενο 151, οικονομικού έτους

2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής. γ. Η XXX διορίστηκε, με την 263/22.2.2005 απόφαση Δημάρχου XXX, σε κενή οργανική θέση ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου XXX, κλάδου TE23, κατόπιν της επιτυχούς συμμετοχής της σε διαγωνισμό με αντικειμενικά κριτήρια, που διενεργήθηκε με βάση την 1/2004 προκήρυξη της Περιφέρειας XXX (ΦΕΚ Ν.Π.Δ.Δ. XXX). Με την 6000/2/5250/8-π/12.12.2014 απόφαση του Προϊσταμένου Κλάδου Διοικητικής Υποστήριξης και Ανθρωπίνου Δυναμικού του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας η ίδια υπάλληλος εντάχθηκε οριστικά στο Αστυνομικό Τμήμα XXX (ΦΕΚ Γ'XXX), ενώ με την 2084/1.11.2016 διαπιστωτική πράξη του Αντιδημάρχου XXX αυτή κατατάχθηκε, από 12.7.2016 (ημερομηνία κατάθεσης του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών της του Τμήματος Βιοχημείας και Βιοτεχνολογίας της Σχολής Επιστημών Υγείας του Πανεπιστημίου XXX, με τίτλο «Βιοτεχνολογία- Ποιότητα διατροφής και περιβάλλοντος» στην υπηρεσία), στο Β' βαθμό, με πλεονάζοντα χρόνο 5 έτη, 4 μήνες και 14 ημέρες. Για την απόκτηση του προαναφερόμενου μεταπτυχιακού διπλώματος η φερόμενη ως δικαιούχος υπάλληλος εκπόνησε διπλωματική εργασία με θέμα: «Φυτική προέλευσης τριτερπενοειδή ως ρυθμιστές της δράσης του υποδοχέα των γλυκοκορτικοειδών και της επαγωγής απόπτωσης σε καρκινικά κύτταρα», ενώ κατά τη διάρκεια των μεταπτυχιακών της σπουδών διδάχτηκε τα μαθήματα: «Οικολογία», «Διατροφή», «Διασφάλιση ποιότητας», «Γενετικά τροποποιημένοι οργανισμοί στη διατροφή και το περιβάλλον», «Μεταβολισμός- Μεταβολικές διαταραχές», «Διατροφική και περιβαλλοντική μικροβιολογία», «Διατροφική και περιβαλλοντική τοξικολογία», «Επιδημιολογία- Στατιστική», «Ποιοτικές και ποσοτικές μέθοδοι ανάλυσης- Βιοδείκτες» και «Νομικό πλαίσιο για τη βιοτεχνολογία- επικοινωνιολογία». Εξάλλου, με την 1688/3.8.2017 απόφαση του Δημάρχου XXX, αναγνωρίστηκε η συνάφεια του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών της υπαλλήλου με το αντικείμενο της απασχόλησής της, σε απάντηση της 43624/12.7.2016 αίτησης αυτής, καθώς είχε προηγηθεί η θετική γνωμοδότηση του ίδιου ως άνω Υπηρεσιακού Συμβουλίου (πρακτικό 10/2017- θέμα 8ο), στην οποία, ομοίως, δεν διαλαμβάνεται κάποια ειδική αιτιολογία, πέρα από την αναφορά σε σημείο προγενέστερο της τελικής εισηγήσεως ότι: «το συγκεκριμένο μεταπτυχιακό που έχει ολοκληρώσει με επιτυχία η ανωτέρω υπάλληλος με τίτλο [...] έχει ως αντικείμενο την παροχή εξειδικευμένων γνώσεων στη διασφάλιση της ποιότητας υγείας, το οποίο στοχεύει στη δημιουργία ειδικευμένων ανώτερων στελεχών με άρτια εκπαίδευση, ικανών να προωθήσουν την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών, ώστε να συμβάλλει στη βελτίωση της οργάνωσης, της ανταγωνιστικότητας και της αποτελεσματικότητας του Δημοσίου Τομέα». Τέλος, με την 1689/3.8.2018 διαπιστωτική πράξη του ίδιου οργάνου αυτή κατατάχθηκε, από 1.1.2018, στο 8ο μισθολογικό κλιμάκιο της TE κατηγορίας, με πλεονάζοντα 10 μήνες και 3 ημέρες. Για την καταβολή δε αναδρομικής διαφοράς της μισθοδοσίας της, μηνός Ιανουαρίου 2018, εκδόθηκε από το Δήμο XXX το ελεγχόμενο 215, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής. δ. Η XXX διορίστηκε, με την 263/22.2.2005

απόφαση Δημάρχου XXX, σε κενή οργανική θέση ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου XXX, κλάδου ΔΕ23, κατόπιν της επιτυχούς συμμετοχής της σε διαγωνισμό με αντικειμενικά κριτήρια που διενεργήθηκε με βάση την 1/2004 προκήρυξη της Περιφέρειας XXX (ΦΕΚ Ν.Π.Δ.Δ. XXX). Ακολούθως, με την 494/12.4.2013 απόφαση του ίδιου Δημάρχου αυτή μετατάχθηκε στον κλάδο ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας, με βαθμό Ε΄, με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης της (ΦΕΚ Γ XXX), όπου υπηρετεί έως και σήμερα και με την 1167/29.6.2016 (ορθή επανάληψη) – Α.Δ.Α.:XXX διαπιστωτική πράξη του προαναφερόμενου Δημάρχου η υπάλληλος κατατάχθηκε από 1.1.2016 στον Β΄ βαθμό. Κατόπιν της 27677/4.5.2017 αίτησής της, αναγνωρίστηκε με την 152/31.1.2018 απόφαση του Δημάρχου XXX η συνάφεια του μεταπτυχιακού της διπλώματος του Πανεπιστημίου της Ρώμης Tor Vergata, με τίτλο «Εκπαίδευση και αναπηρία. Οι συγκινησιακές- συναισθηματικές δυναμικές», για την απόκτηση του οποίου αυτή παρακολούθησε τα μαθήματα: «Στοιχεία Γενικής Ψυχολογίας», «Διαχείριση συναισθηματικών πόρων στην εκπαιδευτική σχέση», «Νευροφιλοσοφία της εμπάθειας (ενσυναίσθησης)», «Εισαγωγή στην παιδική νευροψυχιατρική», «Στοιχεία παιδικής νευροψυχιατρικής», «Μαθησιακά προβλήματα και συνοδός νοσηρότητα», «Σχρεσιακές ικανότητες του εξειδικευόμενου προσωπικού στην προσχολική ηλικία», «Σχέσεις με παιδιά με δυσκολίες, η ψυχολογική υποστήριξη και οι εκπαιδευτικές ανταλλαγές», «Ψυχοδυναμική των εκπαιδευτικών σχέσεων», «Μονοθεματικά σεμινάρια», ενώ εκπόνησε και διπλωματική εργασία. Η εν λόγω απόφαση έλαβε υπόψη τη θετική γνωμοδότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Νομού XXX (πρακτικό 19/2017- θέμα 14ο), στην οποία, ομοίως κατά τα ανωτέρω, δεν διαλαμβάνεται κάποια ειδική αιτιολογία, πέρα από την αναφορά σε σημείο προγενέστερο της τελικής εισηγήσεως ότι: «το προαναφερόμενο μεταπτυχιακό στοχεύει στη δημιουργία ειδικευμένων ανώτερων στελεχών με άρτια εκπαίδευση σε θέματα που άπτονται της ανάπτυξης του τομέα του πολιτισμού της τοπικής και περιφερειακής αυτοδιοίκησης, παρακολούθησης και άλλων σχετικών θεμάτων ικανών να προωθήσουν την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών της τοπικής και περιφερειακής αυτοδιοίκησης, έτσι ώστε να βελτιωθεί η οργάνωση, η ανταγωνιστικότητα και η αποτελεσματικότητα του Δημοσίου Τομέα». Ακολούθως, η υπάλληλος προωθήθηκε κατά δύο (2) μισθολογικά κλιμάκια και για την καταβολή της αναδρομικής διαφοράς της μισθοδοσίας της, μηνός Ιανουαρίου 2018, εκδόθηκε από το Δήμο XXX το ελεγχόμενο 216, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής. ε. Ο XXX διορίστηκε, με την 263/22.2.2005 απόφαση Δημάρχου XXX, σε κενή οργανική θέση ειδικού ένστολου προσωπικού της Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου XXX, κλάδου ΔΕ23, κατόπιν της επιτυχούς συμμετοχής του σε διαγωνισμό με αντικειμενικά κριτήρια που διενεργήθηκε με βάση την 1/2004 προκήρυξη της Περιφέρειας XXX (ΦΕΚ Ν.Π.Δ.Δ. XXX). Ακολούθως, με την 2462/12.10.2015 απόφαση του ίδιου Δημάρχου αυτός μετατάχθηκε στον κλάδο ΠΕ Δημοτικής Αστυνομίας, με βαθμό Ε΄, με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης του (ΦΕΚ Γ XXX),

όπου υπηρετεί έως και σήμερα και με την 1167/29.6.2016 (ορθή επανάληψη) – Α.Δ.Α.:ΧΧΧ διαπιστωτική πράξη του προαναφερόμενου Δημάρχου ο υπάλληλος κατατάχτηκε, από 1.1.2016, στον Β΄ βαθμό, με πλεονάζοντα χρόνο 1 έτος, 10 μήνες και 12 ημέρες. Κατόπιν της 49312/28.7.2016 αίτησής του, αναγνωρίστηκε με την 1686/3.8.2017 απόφαση του Δημάρχου ΧΧΧ η συνάφεια του μεταπτυχιακού του διπλώματος του Πανεπιστημίου της Ρώμης Tor Vergata, με τίτλο «Εκπαίδευση και αναπηρία. Οι συγκινησιακές- συναισθηματικές δυναμικές», για την απόκτηση του οποίου ο υπάλληλος παρακολούθησε τα μαθήματα: «Στοιχεία Γενικής Ψυχολογίας», «Διαχείριση συναισθηματικών πόρων στην εκπαιδευτική σχέση», «Νευροφιλοσοφία της εμπάθειας (ενσυναίσθησης)», «Εισαγωγή στην παιδική νευροψυχιατρική», «Στοιχεία παιδικής νευροψυχιατρικής», «Μαθησιακά προβλήματα και συνοδός νοσηρότητα», «Σχεσιακές ικανότητες του εξειδικευόμενου προσωπικού στην προσχολική ηλικία», «Σχέσεις με παιδιά με δυσκολίες, η ψυχολογική υποστήριξη και οι εκπαιδευτικές ανταλλαγές», «Ψυχοδυναμική των εκπαιδευτικών σχέσεων», «Μονοθεματικά σεμινάρια», ενώ εκπόνησε και διπλωματική εργασία. Για την εν λόγω απόφαση ελήφθη υπόψη η θετική γνωμοδότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Νομού ΧΧΧ (πρακτικό 10/2017- θέμα 7ο), στην οποία, ομοίως κατά τα ανωτέρω, δεν διαλαμβάνεται κάποια ειδική αιτιολογία, πέρα από την αναφορά σε σημείο προγενέστερο της τελικής εισηγήσεως ότι: «το συγκεκριμένο μεταπτυχιακό που έχει ολοκληρώσει με επιτυχία ο ανωτέρω υπάλληλος έχει ως αντικείμενο την παροχή εξειδικευμένων γνώσεων στην εκπαίδευση των ατόμων με αναπηρία το οποίο στοχεύει στη δημιουργία ειδικευμένων ανώτερων στελεχών με άρτια εκπαίδευση, ικανών να προωθήσουν την αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών, ώστε να συμβάλλει στη βελτίωση της οργάνωσης, της ανταγωνιστικότητας και της αποτελεσματικότητας του Δημοσίου Τομέα». Ακολούθως, ο υπάλληλος προωθήθηκε κατά δύο (2) μισθολογικά κλιμάκια και για την καταβολή της αναδρομικής διαφοράς της μισθοδοσίας του, μηνός Ιανουαρίου 2018, εκδόθηκε από το Δήμο ΧΧΧ το ελεγχόμενο 217, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

IV. Με δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, το Κλιμάκιο κρίνει ότι μη νομίμως αναγνωρίστηκε με τις προμνησθείσες αποφάσεις του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και του Δημάρχου η συνάφεια του διδακτορικού και των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών των φερόμενων ως δικαιούχων υπαλλήλων με το αντικείμενο της απασχόλησής τους, καθώς οι σχετικές γνωμοδοτήσεις δεν αιτιολογούνται επαρκώς, σύμφωνα με τα βασίμως προβαλλόμενα από τον Αναπληρωτή Επίτροπο, ενώ τα περί του αντιθέτου προβαλλόμενα με τα έγγραφα επανυποβολής του Δήμου είναι απορριπτέα. Ειδικότερα, δεν αιτιολογείται για κάθε έναν υπάλληλο πού έγκειται η θεματική εγγύτητα και συνακόλουθα η συνάφεια του γνωστικού αντικειμένου του προγράμματος σπουδών που αυτός παρακολούθησε με αυτό της απασχόλησής του, τις αρμοδιότητές του, την εν γένει λειτουργία του τμήματος στο οποίο υπηρετεί και τα

καθήκοντα του κλάδου του. Απεναντίας, το διδακτορικό δίπλωμα του Τμήματος Επιστήμης Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού του Πανεπιστημίου XXX, με το οποίο παρέχεται εκπαίδευση στην επιστήμη της Φυσικής Αγωγής και στην παροχή υπηρεσιών Αθλητισμού, δεν είναι συναφές με την ειδικότητα της υπαλλήλου ΠΕ Διοικητικού XXX, καθώς αυτή είναι τοποθετημένη στο Τμήμα Εσόδων της Διεύθυνσης Τοπικής Αγροτικής Οικονομίας και για το λόγο αυτό, άλλωστε, προηγήθηκε αρνητική εισήγηση σχετικά με την εξεταζόμενη συνάφεια ενώπιον του αποφασίζοντος Συμβουλίου. Ομοίως, ο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών με τίτλο «Κινησιολογία» του Τμήματος Επιστήμης Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού του Πανεπιστημίου Σερρών της XXX, ο οποίος θα μπορούσε να συμβάλει στην καλύτερη παροχή από τον εκπαιδευόμενο υπηρεσιών Αθλητισμού και πάλι, δε σχετίζεται με τα καθήκοντα που ανατίθενται σε υπάλληλο ΠΕ Διοικητικού που υπηρετεί στο Τμήμα Ληξιαρχείου του Δήμου. Περαιτέρω, ο μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών του Τμήματος Βιοχημείας και Βιοτεχνολογίας της Σχολής Επιστημών Υγείας του Πανεπιστημίου XXX, με τίτλο «Βιοτεχνολογία- Ποιότητα διατροφής και περιβάλλοντος», της XXX, με τον οποίο αυτή απέκτησε εξειδικευμένες γνώσεις σχετικά με τη διασφάλιση της ποιότητας της διατροφής και του περιβάλλοντος, δε σχετίζεται με τα καθήκοντα ενός υπαλλήλου κλάδου ΤΕ Διοικητικού της Δημοτικής Αστυνομίας. Εξάλλου, ούτε και το μεταπτυχιακό δίπλωμα του Πανεπιστημίου της Ρώμης Tor Vergata, με τίτλο «Εκπαίδευση και αναπηρία. Οι συγκινησιακές- συναισθηματικές δυναμικές», που προσκομίζουν η XXX και ο Α. Β. και του οποίου αντικείμενο είναι η παροχή εκπαίδευσης σε ανθρώπους και παιδιά με αναπηρία, τελεί σε συνάφεια με τα καθήκοντα υπαλλήλων κλάδου ΠΕ της Δημοτικής Αστυνομίας και για το λόγο αυτό, άλλωστε, πριν από τις θετικές γνωμοδοτήσεις του υπηρεσιακού συμβουλίου στις περιπτώσεις των υπαλλήλων αυτών γίνονται σχετικά μόνο γενικές και αόριστες αναφορές.

V. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, οι εντελλόμενες με τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα πληρωμής δαπάνες είναι μη νόμιμες και τα εντάλματα αυτά δεν πρέπει να θεωρηθούν.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι τα 131, 151, 215, 216 και 217, οικονομικού έτους 2018, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 270,73 ευρώ, 1.549,50 ευρώ, 126,19 ευρώ, 70,07 ευρώ και 59,35 ευρώ, αντίστοιχα, δεν πρέπει να θεωρηθούν.