

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 223/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη, Χρυσούλα Μιχαλάκη, Πάρεδρο, και Ελευθερία Πρασιανάκη, Εισηγητή.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 28 Ιουνίου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στο Δήμο XXX και της Περιφέρειας XXX– Περιφερειακή Ενότητα XXX, σχετικά με τη θεώρηση ή μη του 0172Ε, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής της ως άνω Περιφέρειας.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγητού Ελευθερίας Πρασιανάκη.

Και αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου
Σκέφθηκε κατά το Νόμο

1. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Υπηρεσία Επιτρόπου στο Δήμο XXX αρνήθηκε, με τη 12/4.4.2018 πράξη του, να θεωρήσει το 0172Ε, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 855,91 ευρώ, της Περιφέρειας XXX– Περιφερειακή Ενότητα XXX, με το οποίο καταβάλλεται στη φερόμενη ως δικαιούχο υπάλληλο, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διαφορά αποδοχών για το χρονικό διάστημα από 20.7.2017 έως 17.9.2017, κατόπιν χορήγησης ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου, λόγω αναγνώρισης διδακτορικού τίτλου σπουδών. Ο Επίτροπος αρνήθηκε τη θεώρηση με την αιτιολογία ότι η ένταξη της υπαλλήλου σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, βάσει διδακτορικού τίτλου σπουδών, που δεν αποτέλεσε προσόν διορισμού, συνιστά μισθολογική εξέλιξη που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015, με το οποίο αναστέλλεται κάθε μισθολογική εξέλιξη κατά το χρονικό διάστημα από 1.1.2016 έως 31.12.2017. Κατόπιν τούτου, η Περιφέρεια XXX, με το 208654 (6117)/31.5.2018 έγγραφο του Προϊσταμένου Οικονομικών Υπηρεσιών, επανυπέβαλε προς θεώρηση το ως άνω χρηματικό ένταλμα πληρωμής, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης για τους λόγους που αναφέρονται στο επισυναπτόμενο

200675(2638)/27.4.2018 έγγραφο της Διεύθυνσης Ανθρωπίνου Δυναμικού και Διαχείρισης Ποιότητας. Ο Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή του να το θεωρήσει, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 8.6.2018 έκθεσή του, στο Κλιμάκιο τούτο, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 και 33 του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 4129/2013 (ΦΕΚ Α' 52), καθώς και τη ΦΓ8/22043/4.4.2012 (ΦΕΚ Β' 1213) κανονιστική απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

2. Ο ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176) ορίζει, στο άρθρο 7, ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α) (...) δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού (...)», στο άρθρο 8, ότι: «1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο (...)», στο άρθρο 9, ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπάλληλων των κατηγοριών: (...) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. (...) 3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαιίνεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο. (...) Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών», στο άρθρο 10, ότι: «1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικά κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει (...)», στο άρθρο 11, ότι: «1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικά κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο. β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε.

υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο (...))», στο άρθρο 26, ότι: «1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015. 2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντα χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017 (...)» και, στο άρθρο 35, ότι: «Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του».

3. Με το ν. 4354/2015 επανακαθορίστηκε το μισθολογικό καθεστώς των μόνιμων και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου υπαλλήλων, που εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του, μεταξύ των οποίων και οι υπάλληλοι των Ο.Τ.Α. δεύτερου βαθμού, με κύρια μεταβολή, σε σχέση με το προϊσχύον καθεστώς την αποσύνδεση του μισθού από τον κατεχόμενο βαθμό (άρθρο 8 παρ. 1 ν. 4354/2015- Ε.Σ. Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο Ι Τμήμα 217/2016, 3/2017). Έτσι, πλέον ο μισθός του υπαλλήλου εξαρτάται αποκλειστικά από την κατηγορία και το μισθολογικό κλιμάκιο στο οποίο ανήκει, εξελίσσεται δε αυτός μισθολογικά, στην κατηγορία στην οποία εντάσσεται βάσει των τυπικών προσόντων του, σύμφωνα με το χρόνο υπηρεσίας του. Ειδικότερα, υπάλληλος που διορίζεται μετά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων του ν. 4354/2015, ήτοι μετά την 1.1.2016, εισέρχεται στην υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας (1ο Μ.Κ.) στην οποία ανήκει και για την περαιτέρω μισθολογική εξέλιξή του απαιτείται υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο, για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε., και δύο (2) ετών, για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε.. Εξάλλου, με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 προβλέφθηκε ότι οι κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης προωθούνται κατά δύο (2) μισθολογικά κλιμάκια στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού τίτλου σπουδών προωθούνται κατά έξι (6) μισθολογικά κλιμάκια, υπό την προϋπόθεση της συνάφειας του τίτλου σπουδών τους με το αντικείμενο απασχόλησής τους, που αναγνωρίζεται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο. Η νέα κατάταξη και τα οικονομικά της αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης και των απαραίτητων δικαιολογητικών από τον υπάλληλο

στις αρμόδιες υπηρεσίες. Ωστόσο, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015 θεσπίζεται αναστολή της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων κατά το χρονικό διάστημα από 1.1.2016 έως και 31.12.2017. Η εν λόγω αναστολή συνιστά αναστολή των μισθολογικών ωριμάνσεων, της χορήγησης δηλαδή ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου, λόγω συμπλήρωσης του απαιτούμενου χρόνου υπηρεσίας (Ε.Σ. Ι Τμήμα πράξη 40, 25/2017), και δεν έχει εφαρμογή στις περιπτώσεις διοριζόμενων, μετά την 1.1.2016, υπαλλήλων, που κατέχουν ήδη κατά το χρόνο διορισμού τους, μεταπτυχιακό ή διδακτορικό τίτλο σπουδών, ο οποίος, όμως, δεν αποτέλεσε προσόν διορισμού, και αιτούνται τη χορήγηση ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου, στις οποίες η προωθημένη μισθολογική εξέλιξη και τα οικονομικά της αποτελέσματα πραγματοποιούνται από το χρόνο υποβολής της αίτησής τους, υπό την προϋπόθεση αναγνώρισης της συνάφειας του τίτλου τους με το αντικείμενο απασχόλησής τους.

4. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ./110/16848/21.7.2016 απόφαση της Επιτροπής της παραγράφου 1 του άρθρου 2 της 33/2006 ΠΥΣ «Αναστολή διορισμών και προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα» (ΦΕΚ Α΄ 280), όπως ισχύει, εγκρίθηκε η πρόσληψη οκτώ ατόμων, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, από την Περιφέρεια ΧΧΧ, για την κάλυψη εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, κατά τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει. Ακολούθως εκδόθηκε η ΣΧΟ1/2016/19.12.2016 ανακοίνωση της Περιφέρειας ΧΧΧ για την πρόσληψη, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διάρκειας οκτώ (8) μηνών, μεταξύ άλλων, ενός υπαλλήλου, ειδικότητας ΠΕ Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, στη Διεύθυνση Ανάπτυξης της Περιφερειακής Ενότητας ΧΧΧ. Ως απαιτούμενο προσόν διορισμού για την κατάληψη της θέσης αυτής τέθηκαν τα εξής: «1) Πτυχίο ή δίπλωμα Ηλεκτρολόγου Μηχανικού ή Ηλεκτρολόγου Μηχανολόγου Μηχανικού ή Μηχανολόγου Ηλεκτρολόγου Μηχανικού ή Ηλεκτρολόγου Μηχανικού και Μηχανικού Υπολογιστών ή Ηλεκτρολόγου Μηχανικού και Τεχνολογίας Υπολογιστών ή Ηλεκτρολόγου Μηχανικού και Μηχανικού Η/Υ ΑΕΙ ή το ομώνυμο πτυχίο ή δίπλωμα Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (Ε.Α.Π) ΑΕΙ ή Προγραμμάτων Σπουδών Επιλογής ΑΕΙ ή ταυτόσημο κατά περιεχόμενο ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα ΑΕΙ ή Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου ΑΕΙ ή Προγραμμάτων Σπουδών Επιλογής ΑΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμος τίτλος σχολών της αλλοδαπής, αντίστοιχης ειδικότητας. 2) Άδεια άσκησης επαγγέλματος μηχανικού αντίστοιχης ειδικότητας του τίτλου σπουδών. 3) Γνώση χειρισμού Η/Υ στα αντικείμενα: α) επεξεργασίας κειμένων, β) υπολογιστικών φύλλων, γ) υπηρεσίες διαδικτύου». Κατόπιν τούτου και σε συνέχεια της 13904(59)/17.1.2017 απόφασης της

Αντιπεριφερειάρχη της Μητροπολιτικής Ενότητας XXX, προσλήφθηκε στη Διεύθυνση Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος ο XXX, που είχε καταταγεί στην πρώτη θέση του πίνακα κατάταξης των υποψηφίων ειδικότητας ΠΕ Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διάρκειας από 18.1.2017 έως 17.9.2017, ο οποίος, ωστόσο, στις 20.6.2017 υπέβαλε αίτηση παραίτησης. Για την κάλυψη της θέσης που κενώθηκε για το υπολειπόμενο χρονικό διάστημα έως 17.9.2017 κλήθηκε η δεύτερη σε σειρά κατάταξης του ως άνω πίνακα υποψηφίων, που δεν αποδέχτηκε και το διορισμό της, και ακολούθως η τρίτη και φερόμενη ως δικαιούχος του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος, XXX, ειδικότητας ΠΕ Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, και εκδόθηκε η 299016/18.7.2017 απόφαση του Εκτελεστικού Γραμματέα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, με την οποία εγκρίθηκε η πρόσληψή της για το χρονικό διάστημα από την υπογραφή της σύμβασής της έως 17.9.2017, ενώ στις 19.7.2017 υπεγράφη και η σχετική σύμβαση εργασίας. Ακολούθησε η κατάταξη της ως άνω υπαλλήλου στο Μ.Κ. 1 της κατηγορίας Π.Ε. και στον Δ΄ βαθμό, δοθέντος ότι στην ως άνω ανακοίνωση πρόσληψης δεν είχε τεθεί ως απαραίτητο προσόν για την πρόσληψή της η κατοχή διδακτορικού τίτλου σπουδών. Με την από 20.7.2017 αίτησή της, η ως άνω υπάλληλος ζήτησε την αναγνώριση της συνάφειας του διδακτορικού τίτλου σπουδών της, που απέκτησε από το Τμήμα Φυσικής της Σχολής Θετικών Επιστημών του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου XXX, στις 23.1.2017, με το αντικείμενο απασχόλησής της. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο Προσωπικού της Περιφέρειας XXX, με την 450/6.9.2017 (Θέμα 1ο) απόφασή του, αναγνώρισε ομόφωνα τη συνάφεια του τίτλου αυτού και, στη συνέχεια, εκδόθηκε η 369913/5400/8.9.2017 απόφαση της Αντιπεριφερειάρχη της Μητροπολιτικής Ενότητας XXX, με την οποία η ως άνω υπάλληλος κατατάχθηκε στο Μ.Κ. 7 της Π.Ε. κατηγορίας από 20.7.2017, ημερομηνία κατάθεσης της αίτησής της περί αναγνώρισης συνάφειας του διδακτορικού τίτλου σπουδών της. Κατόπιν τούτου, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής για την καταβολή στη φερόμενη ως δικαιούχο υπάλληλο της διαφοράς των αποδοχών που δικαιούται λόγω της αλλαγής μισθολογικού κλιμακίου κατά το χρονικό διάστημα από 20.7.2017 έως 17.9.2017, σε συνέχεια της αναγνώρισης διδακτορικού τίτλου σπουδών. Το χρηματικό αυτό ένταλμα αρνήθηκε η Επίτροπος να θεωρήσει κατ'επίκληση της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015, που αναστέλλει, κατά την άποψή της, τη μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της, κατά το χρονικό διάστημα από 1.12.2016 έως 31.12.2017.

5. Με τα δεδομένα αυτά, και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στη νομική σκέψη που προηγήθηκε, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η εντελλόμενη δαπάνη αφορά σε καταβολή διαφοράς αποδοχών, λόγω κατάταξης υπαλλήλου σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, που προέκυψε όχι λόγω μισθολογικής ωρίμανσης, αλλά λόγω

αναγνώρισης διδακτορικού τίτλου σπουδών, που υπήρχε ήδη κατά το χρόνο διορισμού της υπαλλήλου, αλλά δεν αποτέλεσε προσόν διορισμού, περίπτωση που δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015, αφού, κατ' ουσίαν, συνιστά αρχική κατάταξη (βλ. και έγγραφα 2/14537/ΔΕΠ/13.5.2016 και 2/31029/ΔΕΠ/6.5.2016 της Διεύθυνσης Εισοδηματικής Πολιτικής του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους). Κατά συνέπεια, η προωθημένη μισθολογική εξέλιξη της υπαλλήλου και τα οικονομικά αποτελέσματα αυτής νομίμως επέρχονται άμεσα και όχι μετά την 1.1.2018 και ανατρέχουν στην ημερομηνία υποβολής της αίτησής της για την αναγνώριση της συνάφειας του τίτλου σπουδών της (20.7.2017). Ως εκ τούτου, η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 0172Ε, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 855,91 ευρώ, της Περιφέρειας ΧΧΧ- Περιφερειακή Ενότητα ΧΧΧ πρέπει να θεωρηθεί.