

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ
ΕΝΟΤΗΤΑ ΣΕΡΡΩΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
Ημ/νία: 22-11-2023
Αριθμός Πρωτοκόλλου: 40047
Σέρρες, 21.11.2023
Αριθμ. Πρωτ.:64286

ΠΡΟΣ: ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ
ΔΟΜΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση :Κ. Καραμανλή 36
Ταχ.Κώδικας:62100 Σέρρες
Τηλέφωνο :23210 - 25776
Email : ye.nomos.seron@elsyn.gr
Πληροφορίες: Γκαγκάνη Δέσποινα

Θέμα: Κοινοποίηση Πράξης Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου

Σας κοινοποιούμε αντίγραφο της 32/2023 Πράξης Προσυμβατικού Ελέγχου της Υπηρεσίας μας, που αφορά το σχέδιο προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Αυτοτελούς Τμήματος Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών και του Αναπτυξιακού Οργανισμού «Αναπτυξιακή Εταιρεία Σερρών Α.Ε. – Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νομού Σερρών» (ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε.), με αντικείμενο την «Τεχνική και Διοικητική Υποστήριξη της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών για την υποβοήθηση της άσκησης των αρμοδιοτήτων πολεοδομίας στους Δήμους Αμφίπολης, Βισαλτίας, Εμμανουήλ Παππά, Νέας Ζίχνης, Ηράκλειας και Σιντικής», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 332.741,94 ευρώ πλέον ΦΠΑ, ήτοι **συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 412.600,00 ευρώ**, για τις δικές σας ενέργειες, το οποίο πρέπει να κοινοποιήσετε αμελλητί με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχθείσα διαδικασία υπογραφής προγραμματικής σύμβασης (άρθρο 326 παρ. 2 του ν. 4700/2020, ΦΕΚ Α' 127).

Σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 328 παρ. 1 του ν. 4700/2020 (ΦΕΚ Α' 127), μπορείτε να ασκήσετε προσφυγή ανάκλησης στο VII Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της Πράξης αυτής.

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
Η ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ
ΕΥΘΥΜΙΑ Κ. ΚΟΤΡΙΔΟΥ





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Σέρρες, 20.11.2023

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ

ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΣΕΡΡΩΝ

ΠΡΑΞΗ 32

Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Περιφερειακή Ενότητα Σερρών, Ευθυμία Κοτρίδου, σήμερα, στις 20.11.2023, ήλεγξε τη νομιμότητα της προγραμματικής σύμβασης, μεταξύ του Αυτοτελούς Τμήματος Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών και του Αναπτυξιακού Οργανισμού «Αναπτυξιακή Εταιρεία Σερρών Α.Ε. – Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νομού Σερρών» (ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε.), με αντικείμενο την «Τεχνική και Διοικητική Υποστήριξη της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών για την υποβολή της άσκησης των αρμοδιοτήτων πολεοδομίας στους Δήμους Αμφίπολης, Βισαλτίας, Εμμανουήλ Παππά, Νέας Ζίχνης, Ηράκλειας και Σιντικής», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 332.741,94 ευρώ πλέον ΦΠΑ, ήτοι **συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 412.600,00 ευρώ**, με διάρκεια είκοσι έξι (26) μηνών, τα στοιχεία της οποίας περιήλθαν στην Υπηρεσία μας με το 36593/26.10.2023 έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών και πρωτοκολλήθηκε από εμάς με τον αριθμό 59485/30.10.2023. Κατόπιν δε τηλεφωνικής επικοινωνίας για υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων, εστάλησαν συμπληρωματικά έγγραφα με τα 37613/07.11.2023, 39000/14.11.2023 και 9263/20.11.2023 διαβιβαστικά έγγραφα, οπότε και πρωτοκολλήθηκαν από την Υπηρεσία μας με τους αριθμούς 61689/08.11.2023, 63295/15.11.2023 και 64285/21.11.2023, αντίστοιχα.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφτηκε κατά νόμο

1. Το σχέδιο της **προγραμματικής σύμβασης**, μεταξύ του Αυτοτελούς Τμήματος Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών και του Αναπτυξιακού Οργανισμού «Αναπτυξιακή Εταιρεία Σερρών Α.Ε.–Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νομού Σερρών» (ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε.), με αντικείμενο την «Τεχνική και Διοικητική Υποστήριξη της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών για την υποβολή της άσκησης των αρμοδιοτήτων πολεοδομίας στους Δήμους Αμφίπολης, Βισαλτίας, Εμμανουήλ Παππά, Νέας Ζίχνης, Ηράκλειας και Σιντικής από το Δήμο Σερρών», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 332.741,94 ευρώ πλέον ΦΠΑ, ήτοι συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 412.600,00 ευρώ, **παραδεκτώς εισάγεται** για την άσκηση του προβλεπόμενου ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 2

και 4α του ν. 4700/2020 «Ενιαίο κείμενο Δικονομίας για το Ελεγκτικό Συνέδριο, ολοκληρωμένο νομοθετικό πλαίσιο για τον προσυμβατικό έλεγχο, τροποποιήσεις στον Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, διατάξεις για την αποτελεσματική απονομή της δικαιοσύνης και άλλες διατάξεις», όπου ορίζεται ότι: «2. Στις συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, καθώς και στις συμβάσεις αγοράς ακινήτων, που συνάπτονται από το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα νομικά τους πρόσωπα, καθώς και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000,00) ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, και μέχρι το όριο της παρ. 1, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας πριν τη σύναψή τους από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου που είναι αρμόδιος για τον κατασταλτικό έλεγχο των λογαριασμών των υπηρεσιών ή φορέων αυτών.» και «4. Στον έλεγχο των παρ. 1 έως 3 συμπεριλαμβάνονται: (α) οι προγραμματικές συμβάσεις για την μελέτη και την εκτέλεση έργων, την εφαρμογή προγραμμάτων και δράσεων, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών και την υλοποίηση προμηθειών κάθε είδους, εφόσον ο προϋπολογισμός των συμβάσεων αυτών υπερβαίνει τα αντιστοίχως προβλεπόμενα όρια». Μετά δε τη δημοσίευση του ν. 5016/2023 (ΦΕΚ 21 Α/04.02.2023) «Διεθνής Εμπορική Διαιτησία Ρυθμίσεις για τη λειτουργία του Ελεγκτικού Συνεδρίου και λοιπές επείγουσες διατάξεις», και δη τη διάταξη του άρθρου 51 αυτού, η οποία τροποποίησε την παρ. 1 του άρθρου 324 του ν. 4700/2020, η αρμοδιότητα του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας, αφορά συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, μεταξύ των οποίων και προγραμματικών συμβάσεων, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων, χωρίς Φ.Π.Α., κυμαίνεται μεταξύ **300.000,00 ευρώ και 1.700.000,00 ευρώ**, ενώ για ποσό άνω του ορίου αυτού αρμόδιο καθίσταται Κλιμάκιό του. Ο έλεγχος δε αυτός εκτείνεται στις πράξεις της διαδικασίας σύναψης, καθώς και στη διαπίστωση της ύπαρξης στο σχέδιο της προγραμματικής σύμβασης του ελάχιστου κατά νόμο απαιτούμενου περιεχομένου της.

2. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

2.1. Νόμος 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης»

2.1.1. Στο άρθρο 100, όπως αυτό τροποποιήθηκε και ισχύει, υπό τον τίτλο «Προγραμματικές Συμβάσεις» ορίζεται: «1. α) Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών και την υλοποίηση προμηθειών κάθε είδους, οι δήμοι, οι περιφέρειες, (...), μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με το Δημόσιο (...) ή μεταξύ τους ή με Ν.Π.Δ.Δ. ή με τους φορείς των παρ. 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 12 του ν. 4412/2016 (Α' 147), μεμονωμένα ή από κοινού. (...) Οι ανωτέρω συμβάσεις υπόκεινται στον προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. (...) 2. α. Στις προγραμματικές συμβάσεις ορίζονται απαραίτητα το αντικείμενο, ο σκοπός και η διάρκεια της σύμβασης, το περιεχόμενο των μελετών, των έργων, των

προγραμμάτων, των προμηθειών ή των υπηρεσιών, ο προϋπολογισμός, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της σύμβασης, το απαιτούμενο προσωπικό για την κάθε επιμέρους εργασία, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις, ο τρόπος κάλυψης των αναγκών για την εκπλήρωση της προγραμματικής σύμβασης λειτουργικών εξόδων, καθώς και η διαδικασία καταβολής τους. (...) Για την εκπλήρωση του σκοπού της προγραμματικής σύμβασης, ο κάθε συμβαλλόμενος αναλαμβάνει συγκεκριμένο αντικείμενο με συγκεκριμένες υποχρεώσεις. (...). 3. (...) 4. (...) 5. (...). 6. Εκτός των περιπτώσεων της παρ. 1, οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού, (...) μπορούν να συμβάλλονται με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υλοποίηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων και την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες».

2.1.2. Στο **άρθρο 99** υπό τον τίτλο «Συμβάσεις διαδημοτικής ή διαβαθμιδικής συνεργασίας» ορίζει ότι «1. Δήμοι της ίδιας περιφέρειας ή όμοροι δήμοι μπορούν να συνάπτουν μεταξύ τους συμβάσεις, με τις οποίες αναλαμβάνουν την άσκηση αρμοδιότητας για λογαριασμό τους ή την υποστήριξη της άσκησής της. (...) 2. (...) 3. Στις συμβάσεις των δύο προηγούμενων παραγράφων ορίζεται, ιδίως, ο τρόπος άσκησης της ανατιθέμενης αρμοδιότητας ή υποστήριξης της άσκησής της και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων μερών, και ειδικότερα: α) Ο σκοπός και η διάρκεια της σύμβασης. β) Η διάθεση του προσωπικού των συμβαλλομένων ή η σύσταση θέσεων προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του φορέα που αναλαμβάνει την άσκηση της αρμοδιότητας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. γ) (...). δ) Τα ποσά χρηματοδότησης των επενδυτικών και των λειτουργικών δαπανών για την εφαρμογή της σύμβασης. (...). ε) Το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής της σύμβασης. στ) (...)».

2.1.3. Το **άρθρο 97Α**, του ιδίου νόμου, αναφορικά με τις Υπηρεσίες Δόμησης, αντικαταστάθηκε με το **άρθρο 83** του **ν. 5021/2023** (ΦΕΚ 31 Α'/15.02.2023), και ορίζει στις **παρ. 1, 2 και 3** τα ακόλουθα: «1. Δήμοι που έχουν Υπηρεσία Δόμησης (Υ.ΔΟΜ.) θεωρούνται οι δήμοι στους οποίους, κατά την 31^η.12.2022, είτε λειτουργούσαν Υ.ΔΟΜ., είτε Υ.ΔΟΜ. είχαν συσταθεί αλλά δεν λειτούργησαν και πληρούν τις προϋποθέσεις ελάχιστης στελέχωσης της περ. α' της παρ. 3. (...) Από την 1^η.1.2023, όσοι δήμοι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις του πρώτου εδαφίου δεν μπορούν να συστήνουν και να λειτουργούν Υ.ΔΟΜ., όπως διαπιστώνεται με απόφαση του Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. (...). 2. α) Στους δήμους που την 1^η.1.2023 δεν έχουν Υ.ΔΟΜ., σύμφωνα με την παρ. 1, οι αρμοδιότητες των Υ.ΔΟΜ. ασκούνται από τις Υ.ΔΟΜ. των δήμων που παρείχαν διοικητική υποστήριξη σε αυτούς μέχρι την 31^η.12.2022, εκτός εάν καθοριστεί με αιτιολογημένη απόφαση του Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η άσκηση των εν λόγω αρμοδιοτήτων από την Υ.ΔΟΜ. του δήμου της έδρας του νομού.(...) β) Οι δήμοι που δεν έχουν συστήσει Υ.ΔΟΜ., οφείλουν έως την 1^η.4.2023, με σύμβαση διαδημοτικής συνεργασίας του άρθρου 99, να συνδράμουν κάθε δήμο που ασκεί για λογαριασμό τους τις ανωτέρω αρμοδιότητες. Στη σύμβαση

καθορίζεται υποχρεωτικά ένας (1) μηχανικός που υπηρετεί στις υπηρεσίες τους, κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και ειδικότητας κατά προτίμηση εκ των αναφερομένων στην περ. α' της παρ. 3. Αν εργάζονται στον δήμο λιγότεροι των τριών (3) μηχανικών κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ, δύναται να καθορίζεται υπάλληλος άλλου κλάδου/ειδικότητας.(...). 3. α) Οι Υ.ΔΟΜ. που λειτουργούν σε επίπεδο Τμήματος ή Γραφείου στελεχώνονται τουλάχιστον: αα) σε δήμους με μόνιμο πληθυσμό έως τριάντα χιλιάδες (30.000) κατοίκους από έναν (1) αγρονόμο τοπογράφο μηχανικό ή πολιτικό μηχανικό και έναν (1) πολιτικό μηχανικό ή αρχιτέκτονα μηχανικό, (...). Εάν οι αρμοδιότητες των Υ.ΔΟΜ. ασκούνται στον δήμο από περισσότερα, του ενός, τμήματα ή γραφεία, για την ελάχιστη στελέχωση λαμβάνεται υπόψη το άθροισμα των μηχανικών των ειδικοτήτων του προηγούμενου εδαφίου. (...)).

Παρακάτω δε, στην **παρ. 4** αναφέρει: «4. α) Το πρώτο τρίμηνο κάθε έτους ο Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης διαπιστώνει με απόφασή του την επάρκεια ή μη της ελάχιστης στελέχωσης κατά τα οριζόμενα στην περ. α' της παρ. 3, (...). β) Για όσο διάστημα δεν πληρούται η ελάχιστη στελέχωση, ο οικείος δήμος, με σύναψη διαδημοτικής συνεργασίας, οφείλει να συνδράμει, κατά τα προβλεπόμενα στην περ. α' της παρ. 2 τον δήμο που πρόκειται να ασκεί για λογαριασμό του τη χρέωση της έκδοσης προέγκρισης οικοδομικής άδειας ή την άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων του άρθρου 31 του ν. 4495/2017, καθορίζοντας ως αρμόδιο έναν (1) μηχανικό που υπηρετεί στις υπηρεσίες τους, κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και ειδικότητας κατά προτίμηση εκ των αναφερομένων στην περ. α' της παρ. 3. Αν στον δήμο υπηρετούν λιγότεροι των τριών (3) μηχανικών κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ, δύναται να καθορίζεται υπάλληλος άλλου κλάδου/ειδικότητας».

Τέλος, η **παρ. 7** ορίζει τα ακόλουθα: «7. α) (...) β) Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, διατίθεται ετησίως και για ανώτατο χρονικό διάστημα τριών (3) ετών, ποσό από τις πιστώσεις του άρθρου 259, για την κάλυψη της μισθολογικής δαπάνης του προσωπικού που στελεχώνει τις οργανικές θέσεις της περ. α' της παρ. 3 στους δήμους των οποίων η Υ.ΔΟΜ. παρέχει διοικητική υποστήριξη, έστω και σε έναν άλλο δήμο. γ) Με την επιφύλαξη της ύπαρξης των απαραίτητων πιστώσεων, η μη πλήρωση της ελάχιστης στελέχωσης συνεπάγεται την υποχρέωση υποβολής αιτήματος πρόσληψης της απαραίτητης ειδικότητας μηχανικού από τον δήμο στο πλαίσιο του Ετήσιου Προγραμματισμού Πρόσλήψεων τακτικού προσωπικού, η οποία εγκρίνεται κατά προτεραιότητα. δ) Στις Υ.ΔΟΜ. που παρείχαν την 31^η.12.2022 διοικητική υποστήριξη και στις Υ.ΔΟΜ. της έδρας κάθε νομού δύναται να συστήνονται, εφόσον οι κενές θέσεις δεν επαρκούν, επιπλέον έως εκατόν πενήντα (150) οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού κλάδου και ειδικότητας μηχανικών των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ που απαιτούνται για την κάλυψη της ελάχιστης στελέχωσης, μη προσμετρούμενου σε αυτή του προσωπικού της περ. β' της παρ. 3, οι οποίες αποτυπώνονται στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας των Δήμων κατά την πρώτη τροποποίησή του. Οι συστηνόμενες οργανικές θέσεις και οι κενές οργανικές θέσεις κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ των ειδικοτήτων της περ. α' δύναται να καλύπτονται από τους

πίνακες επιλαχόντων της υπό στοιχεία 13Κ/2021 Προκήρυξης του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού, (...) ε) (...)».

2.2. Νόμος 4674/2020 «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 53)

2.2.1. Στο **άρθρο 2 παρ. 1**, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 42 παρ. 1 του ν. 4735/2020, (ΦΕΚ Α' 197/12.10.2020), υπό τον τίτλο «Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης» ορίζει τα ακόλουθα: «Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (εφεξής «Αναπτυξιακοί Οργανισμοί») είναι ανώνυμες εταιρείες ειδικού σκοπού των ΟΤΑ, οι οποίες λειτουργούν υπέρ του δημοσίου συμφέροντος. Σκοπός των Αναπτυξιακών Οργανισμών είναι, ιδίως: α) η από κοινού με τους ΟΤΑ εφαρμογή της αναπτυξιακής πολιτικής προς όφελος των τοπικών κοινωνιών, β) η ενίσχυση της διοικητικής και τεχνικής επάρκειας των ΟΤΑ, μέσω της επιστημονικής, συμβουλευτικής και τεχνικής υποστήριξης, (...) στ) η εν γένει υποστήριξη των ΟΤΑ στην υλοποίηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων (...). Η περιοχή παρέμβασης των Αναπτυξιακών Οργανισμών καθορίζεται με το οικείο καταστατικό».

Σύμφωνα δε με το **άρθρο 2 παρ. 3** «Οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί δεν επιχορηγούνται άμεσα ή έμμεσα από τους ΟΤΑ (...). Οι εταιρείες του άρθρου αυτού: (...) γ. μπορούν να συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις με τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης (...) για την παροχή εξειδικευμένης τεχνικής, επιστημονικής και διοικητικής υποστήριξης, (...)».

2.2.2. Παρακάτω, στο **άρθρο 4** του ίδιου νόμου, υπό τον τίτλο «Υποστήριξη Τεχνικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δόμησης των ΟΤΑ» ορίζονται: «2. Οι ΟΤΑ α' βαθμού, που κατά τη δημοσίευση του παρόντος ασκούν τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών δόμησης σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 95 του ν. 3852/2010, μπορούν να συμβάλλονται με προγραμματική σύμβαση για τη διοικητική τους υποστήριξη για θέματα που άπτονται αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών αυτών, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τα Δίκτυα Δήμων (...)».

2.2.3. Σύμφωνα δε με την **παράγραφο 2 του άρθρου 4** του ν. 5043/2023 (ΦΕΚ 91 Α' /13.04.2023) ορίζεται ότι: «Συμβάσεις δήμων που έχουν συναφθεί κατ' εφαρμογή της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 4674/2020 (Α' 53), περί υποστήριξης τεχνικών υπηρεσιών και υπηρεσιών δόμησης των ΟΤΑ, μπορούν να παραταθούν από τη λήξη τους, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, και πάντως όχι πέραν της 30^{ης}.6.2024».

2.3. Νόμος 4412/2016 (ΦΕΚ Α' 147), «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)»

Το **άρθρο 12** αυτού, υπό τον τίτλο «Δημόσιες συμβάσεις μεταξύ των φορέων του δημοσίου τομέα (άρθρο 12 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» ορίζει: «1. (...) 4. Μία σύμβαση, η οποία συνάπτεται αποκλειστικά μεταξύ δύο ή περισσότερων αναθετουσών αρχών, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου, εφόσον πληρούνται σωρευτικά οι κατωτέρω προϋποθέσεις: α) η σύμβαση εγκαθιδρύει ή υλοποιεί συνεργασία μεταξύ των συμμετεχουσών αναθετουσών αρχών η οποία αποσκοπεί να διασφαλίσει ότι οι δημόσιες υπηρεσίες που οφείλουν να εκτελούν οι εν λόγω αρχές παρέχονται για την επίτευξη των κοινών τους στόχων, β) η υλοποίηση της συνεργασίας αυτής εξυπηρετεί αποκλειστικά σκοπούς δημοσίου συμφέροντος και γ) οι συμμετέχουσες αναθέτουσες αρχές εκτελούν στην ελεύθερη αγορά λιγότερο από το 20% των δραστηριοτήτων που αφορά η συνεργασία. 5. (...) 6. Πάσης φύσεως συμβάσεις ή συμφωνίες (π.χ. προγραμματικές, συνεργασίας), οι οποίες ενδέχεται να συνάπτονται δυνάμει ειδικών διατάξεων και ιδίως: α) (...) δ) των άρθρων 99 και 100 του ν. 3852/2010 (Α' 87), (...), μπορεί να μην εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου, (...)».

3. Από την αυτοτελή και συνδυαστική ερμηνεία των προπαρατεθεισών διατάξεων, καθώς και των νομολογιακών δεδομένων, συνάγονται τα ακόλουθα:

- Με τον ν. 4674/2020, ο νομοθέτης αφενός επεδίωξε τη θέσπιση ενός ολοκληρωμένου πλαισίου αναπτυξιακής προοπτικής για τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), προς το σκοπό της μέγιστης απορρόφησης των χρηματοδοτούμενων και συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, μέσω των οποίων είναι δυνατή η υλοποίηση έργων υποδομής, όπως επισημαίνεται και στο προοίμιο της αιτιολογικής έκθεσης και αφετέρου προέβλεψε τη σύσταση Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οι οποίοι λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου ειδικού σκοπού, υπέρ του δημοσίου συμφέροντος, υπό τη μορφή ανώνυμης εταιρείας.

Ο αρχικός σκοπός των Αναπτυξιακών Οργανισμών συνίστατο στη σύμπραξη, από κοινού με τους ΟΤΑ, και στην υλοποίηση της αναπτυξιακής πολιτικής των τοπικών κοινωνιών, ανάλογα με τις καταστατικές τους προβλέψεις, ιδίως αναφορικά με την επιστημονική, συμβουλευτική και τεχνική υποστήριξη των ΟΤΑ και των ενώσεών τους, την υποστήριξη και εφαρμογή της αναπτυξιακής πολιτικής των δήμων και των περιφερειών, την ωρίμανση των έργων υποδομής και την υλοποίηση πολιτικών κοινωνικής συνοχής και αειφόρου ανάπτυξης.

Κατά την αιτιολογική έκθεση του νόμου «η επιβεβλημένη διεύρυνση των ασκούμενων αρμοδιοτήτων, η οποία είναι ενδεικτική και όχι εξαντλητική, αποδεικνύει τη σθεναρή βούληση του νομοθέτη για έμπρακτη ενδυνάμωση των ΟΤΑ, με τη δημιουργία ενός ευέλικτου και ιδιόκτητου συμβουλευτικού – επιστημονικού υποστηρικτικού μηχανισμού, υψηλής τεχνογνωσίας και προστιθέμενης αξίας». Μεταξύ δε των σκοπών των Αναπτυξιακών

Οργανισμών υφίσταται και η εν γένει υποστήριξη των ΟΤΑ στην υλοποίηση των αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων, καθώς και η δυνατότητα παροχής διοικητικής και εξειδικευμένης τεχνικής υποστήριξης στις τεχνικές υπηρεσίες και τις υπηρεσίες δόμησης των ΟΤΑ.

- Επίσης, κατά την νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου ο όρος «υποστήριξη», που καθορίζει το εύρος του συμβατικού αντικείμενου που δύνανται να αναλάβουν οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί, πρέπει να ερμηνεύεται σύμφωνα με τις συνταγματικές επιταγές του άρθρου 103, το οποίο καθιερώνει τον κανόνα της στελέχωσης των υπηρεσιών του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ με μόνιμους υπαλλήλους, με στόχο να καλυφθούν οι πάγιες και διαρκείς ανάγκες. Συνεπώς, το αντικείμενο της υποστήριξης έγκειται αποκλειστικά στην παροχή εξειδικευμένης τεχνικής, συμβουλευτικής ή επιστημονικής συνδρομής για την επίτευξη σκοπών συνδεδεμένων με την αναπτυξιακή πολιτική των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. Περαιτέρω, η εν λόγω «υποστήριξη» πρέπει να διατηρεί τον επικουρικό χαρακτήρα και να αποσκοπεί στην κάλυψη αναγκών ποσοτικά και κυρίως ποιοτικά περιορισμένων, τις οποίες αδυνατεί να καλύψει ο ενδιαφερόμενος δήμος, ούτως ώστε να μην γεννώνται ζητήματα συνταγματικότητας, λόγω της καθολικής συνδρομής και της κατ' ουσίαν υποκατάστασης, τόσο του προσωπικού όσο και των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών του δήμου από προσωπικό που διατίθεται από τον αντισυμβαλλόμενο Αναπτυξιακό Οργανισμό στον πλαίσιο μιας προγραμματικής σύμβασης (Ελ Συν Μείζ. Ολ. 179/2022).

Επιπλέον, είναι δυνατή η ανάθεση από τους ΟΤΑ σε τρίτους υπηρεσιών για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών του νομικού προσώπου, μόνο εφόσον οι υπηρεσίες αυτές δεν εμπίπτουν στα **συνήθη καθήκοντα** του προσωπικού, όπως αυτά καταγράφονται στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του ή, εάν εμπίπτουν, απαιτούν **εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία**, που δεν διαθέτει σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση το ήδη υπηρετούν προσωπικό, ώστε δεν είναι δυνατή η εξυπηρέτηση της συγκεκριμένης λειτουργικής δραστηριότητας του νομικού προσώπου (Ελ Συν Τμ. Μείζ. - Επταμ. Σύνθ. 2007/2014). Σε αντίθετη περίπτωση, δεν δικαιολογείται σύναψη προγραμματικής σύμβασης, καθόσον αυτή η ανάθεση γίνεται καταχρηστικά.

- Οι γνήσιες δε προγραμματικές συμβάσεις, όταν αφορούν στη συνεργασία μεταξύ δημοσίων φορέων, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016 (Ελ Συν Τμήμα Μείζονος Επταμελούς Σύνθεσης 855/2017, VI Τμήμα 45/2018, 845/2018).

Οι ως άνω προγραμματικές συμβάσεις, μεταξύ των ΟΤΑ και των Αναπτυξιακών Οργανισμών, είναι διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες, που θέτουν το γενικό πλαίσιο για την οργάνωση και διαχείριση δημοσίων υπηρεσιών και την άσκηση συγκεκριμένης κάθε φορά δραστηριότητας, παρέχοντας αφενός τη δυνατότητα στους ΟΤΑ, αλληλοσυμπληρώνοντας τις

αρμοδιότητες ή τα οικονομικότεχικά μέσα που διαθέτουν με εκείνα του αντισυμβαλλόμενου φορέα, και αφετέρου να προβούν στην εκπόνηση μελετών, την κατασκευή έργων ή την παροχή υπηρεσιών, που εντάσσονται στο πλέγμα των αρμοδιοτήτων και των καταστατικών τους σκοπών. Κρίσιμο δε στοιχείο για τον προσδιορισμό της έννοιας των προγραμματικών συμβάσεων είναι ότι τα συμβαλλόμενα μέρη εκκινούν από **κοινή αφετηρία**, συμπράττοντας κατά το δυνατόν **ισόρροπα** για την υλοποίηση προγραμμάτων ή υπηρεσιών στο πλαίσιο **κοινού** εξυπηρετούμενου **δημοσίου σκοπού**. Όπως άλλωστε έχει κριθεί νομολογιακά, δεν πρόκειται για προγραμματική σύμβαση, όταν τα μέρη αποσκοπούν στην εξυπηρέτηση διαφορετικών συμφερόντων, όπως συμβαίνει όταν ο συμβαλλόμενος ΟΤΑ αποβλέπει στη μέσω της σύμβασης επίτευξη της νόμιμης αποστολής του, ενώ ο αντισυμβαλλόμενος επιδιώκει την επίτευξη κέρδους, μέσω του ανταλλάγματος που προβλέπεται στη σύμβαση για τις παρεχόμενες από αυτόν υπηρεσίες (ΕλΣυν. Μείζ. Ολ. 179/2022, ΕλΣυν. Τμ. Μείζ. – Επταμ. 2007/2014). Στην τελευταία αυτή περίπτωση, υπό τον μανδύα της προγραμματικής σύμβασης υποκρύπτεται η σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών, δηλαδή σύμβαση από επαχθή αιτία, μεταξύ ενός αναδόχου και μίας αναθέτουσας αρχής, ανεξάρτητα από το αν ο αντισυμβαλλόμενος της αναθέτουσας αρχής διαθέτει την οργανωτική δομή επιχείρησης ή αν ασκεί κατά κύριο λόγο κερδοσκοπική δραστηριότητα, ακόμα και αν δεν προσδοκά το κέρδος. Ο επαχθής δε χαρακτήρας της σύμβασης δεν αναιρείται από την αναφορά ότι στο συμφωνηθέν τίμημα δεν περιλαμβάνεται ευθέως κάποιο ποσό ως κέρδος, αφού η ύπαρξή του δεν αποτελεί καθοριστικό παράγοντα για το χαρακτηρισμό μίας σύμβασης ως επαχθούς αιτίας (Ελ Συν Τμ. Μειζ.- Επταμ. Σύνθ. 2007/2014, Ελ Συν. Τμ. VII 917/2021). Άλλωστε, στην ερμηνεία αυτή συνηγορεί αφενός μεν η επιβάρυνση του ποσού του προϋπολογισμού μιας προγραμματικής σύμβασης με ΦΠΑ, ο οποίος επιβάλλεται μεν σε δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών, όχι όμως και στις προγραμματικές συμβάσεις (ΕλΣυν Ζ' Κλ. 12/2016).

- Η υποχρέωση δε καθορισμού του ελάχιστου αναγκαίου περιεχομένου συμβάλλει στην πραγματική και όχι κατ' επίφαση δέσμευση των μερών με στόχο την υλοποίηση της συναφθείσας προγραμματικής σύμβασης. Ειδικότερα, στις προγραμματικές συμβάσεις για την παροχή υπηρεσιών απαιτείται, ιδίως: α) να καθορίζονται κατά τρόπο συγκεκριμένο, ειδικό και σαφή το αντικείμενο της σύμβασης, δηλαδή οι συγκεκριμένες υπηρεσίες που θα παρασχεθούν, το περιεχόμενο αυτών και ο σκοπός εκτέλεσής τους, καθώς και τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων μερών, εκ των οποίων να προκύπτει η συμβολή κάθε μέρους στην υλοποίηση της σύμβασης, β) να προσδιορίζεται ο αναλυτικός προϋπολογισμός (κοστολόγηση) των επιμέρους υπηρεσιών, έστω και κατά προσέγγιση, ώστε από το άθροισμα των επιμέρους προϋπολογισμών να προκύπτει και επομένως να δικαιολογείται ο συνολικός προϋπολογισμός της προγραμματικής σύμβασης, και γ) να

αναγράφεται το αναλυτικό χρονοδιάγραμμα εκτέλεσής της, το οποίο δεν μπορεί να ταυτίζεται με το χρόνο έναρξης και περαίωσης των προς ανάθεση υπηρεσιών, δηλαδή τη διάρκεια της σύμβασης, αλλά πρέπει να περιέχει αναλυτικό χρονικό προγραμματισμό των επιμέρους δράσεων που απαρτίζουν το συμβατικό αντικείμενο. Ο ως άνω ειδικός προσδιορισμός των εν λόγω στοιχείων είναι αναγκαίος, προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματική και σύμφωνη με τον επιδιωκόμενο σκοπό εκτέλεση της σύμβασης, η εξοικονόμηση πόρων και η διαφάνεια των χρηματοδοτήσεων (Ελ.Συν. Τμ. Μειζ.- Επταμ. Σύνθ. 1315/2018, 855/2017, VI Τμ. 13/2019, 845/2018, 271/2016, Ζ' Κλ. 156/2019). Η μη παράθεση δε αναλυτικού οικονομικού προϋπολογισμού οδηγεί στην κρίση ότι, πέραν του επαχθούς χαρακτήρα της σύμβασης, κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα, πρόκειται στην ουσία για ανεπίτρεπτη και παράνομη έμμεση επιχορήγηση του αντισυμβαλλομένου αναπτυξιακού οργανισμού.

- Όσον αφορά στον τομέα του περιβάλλοντος και στην άσκηση των πολεοδομικών αρμοδιοτήτων, η σχετικώς εκδοθείσα Εγκύκλιος 402/31.03.2023 του Υπουργείου Εσωτερικών υπογραμμίζει ότι με τη νέα διάταξη του άρθρου 83 του ν. 5021/2023 διαμορφώνεται ένα νέο πλαίσιο άσκησης αυτών, με σκοπό την οργάνωση και λειτουργία των Υ.ΔΟΜ., εξειδικεύονται δε οι προϋποθέσεις ελάχιστης στελέχωσης για τη λειτουργία τους και προσδιορίζονται οι δήμοι που θα συνεχίσουν να παρέχουν διοικητική υποστήριξη σε όσους δήμους δεν μπορούν να συστήσουν και να λειτουργήσουν Υ.ΔΟΜ. από την 01.01.2023, καθώς και σε όσους δε διαθέτουν επάρκεια στελέχωσης. Επισημαίνει δε ρητά η σχετική Εγκύκλιος ότι στην ελάχιστη στελέχωση προσμετράται και το πάσης φύσεως απασχολούμενο προσωπικό και κατά συνέπεια και το προσωπικό από ισχύουσες προγραμματικές συμβάσεις και μέχρι τη λήξη της διάρκειας των συμβάσεων αυτών. Μετά δε τη λήξη της διάρκειας των εν λόγω συμβάσεων δεν υπάρχει νομική βάση για τη σύναψη νέων προγραμματικών συμβάσεων, καθώς η σχετική πρόβλεψη έχει απαλειφθεί από τη νέα διατύπωση του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010. Στόχος δε του νομοθέτη, όπως αναφέρει ρητά στις διατάξεις των άρθρων 2β και 4β, είναι να αξιοποιηθούν πρόσθετα εργαλεία συνεργατικής αντίληψης, καθώς και να ισχυροποιηθούν οι διαδημοτικές συνεργασίες του άρθρου 99 του ν. 3852/2010.

Προς επίρρωση των ανωτέρω, αναφέρεται και η παράγραφος 2 του άρθρου 4 του ν. 5043/2023, σύμφωνα με την οποία οι προγραμματικές συμβάσεις δήμων, που έχουν συναφθεί για την υποστήριξη τεχνικών υπηρεσιών και υπηρεσιών δόμησης των ΟΤΑ, μπορούν να παραταθούν από τη λήξη τους, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, και πάντως όχι πέραν της 30^{ης}.6.2024.

- Συνεπώς, κατά τα ανωτέρω και σύμφωνα με το νέο νομοθετικό πλαίσιο, οι διοικητικά υποστηριζόμενοι δήμοι, είτε αυτοί που δεν μπορούν να συστήσουν Υ.ΔΟΜ. από 01.01.2023, είτε αυτοί στους οποίους είχε συσταθεί Υ.ΔΟΜ.,

αλλά δεν πληρούν τις προϋποθέσεις ελάχιστης στελέχωσης, δύνανται να προβούν στη σύναψη σύμβασης διαδημοτικής συνεργασίας με την υποχρέωση να συνδράμουν ένα (1) μηχανικό ΠΕ ή ΤΕ ειδικότητας εκ των αναφερομένων στην περ. α΄ της παρ. 3 του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010, στην περίπτωση δε που οι υπηρετούντες μηχανικοί είναι λιγότεροι των τριών (3) δύναται να καθορίζεται υπάλληλος άλλου κλάδου ή ειδικότητας. Πέραν αυτής της δυνατότητας και στις Υ.ΔΟΜ. των δήμων της έδρας του νομού που συνεχίζουν να παρέχουν διοικητική υποστήριξη, δύναται να συστήνονται, εφόσον οι κενές θέσεις δεν επαρκούν, επιπλέον έως εκατόν πενήντα (150) οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού σχετικών ειδικοτήτων. Οι συνιστώμενες δε και οι κενές θέσεις μπορούν να καλύπτονται και από τους πίνακες επιλαχόντων της 13Κ/2021 προκήρυξης. Προβλέπεται δε στην νέα διατύπωση του άρθρου και η μισθολογική κάλυψη της δαπάνης του προσωπικού που θα στελεχώσει τις θέσεις αυτές στους δήμους των οποίων η Υ.ΔΟΜ. παρέχει διοικητική στήριξη από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους. Σε κάθε δε περίπτωση, η μη πλήρωση της ελάχιστης στελέχωσης συνεπάγεται την υποχρέωση υποβολής αιτήματος πρόσληψης των απαραίτητων ειδικοτήτων στο πλαίσιο του Ετήσιου Προγραμματισμού Προσλήψεων, η οποία εγκρίνεται κατά προτεραιότητα.

4. Από τον έλεγχο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

4.1. Αρχικά με τις **437/06.09.2023, 88/21.07.2023, 105/11.07.2023, 94/27.06.2023, 101/21.6.2023, 81/24.07.2023** και **120/21.6.2023** αποφάσεις Δημοτικών Συμβουλίων των Δήμων Σερρών, Νέας Ζίχνης, Ηράκλειας, Εμμανουήλ Παππά, Σιντικής, Αμφίπολης και Βισαλτίας, αντίστοιχα, εγκρίθηκε η σύναψη σύμβασης διαδημοτικής συνεργασίας για την υποβοήθηση της άσκησης των αρμοδιοτήτων πολεοδομίας στους ως άνω Δήμους από την Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών, κατόπιν έκδοσης των **138595, 138616/13.10.2023** Διαπιστωτικών Πράξεων του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, σύμφωνα με τις οποίες η μεν πρώτη συγκαταλέγει τους Δήμους Αμφίπολης, Βισαλτίας, Εμμανουήλ Παππά και Νέας Ζίχνης στους δήμους που δεν έχουν Υ.ΔΟΜ., από 01.01.2023 και υποστηρίζονται διοικητικά από το Δήμο Σερρών, ενώ η δεύτερη χαρακτηρίζει τις Υ.ΔΟΜ. των Δήμων Σερρών και Ηράκλειας με επάρκεια στελέχωσης, χωρίς μάλιστα υποχρέωση διοικητικής στήριξης για την τελευταία.

Τέλος, χαρακτηρίζει την Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σιντικής άνευ επάρκειας στελέχωσης και υποστηριζόμενη διοικητικά από την αντίστοιχη υπηρεσία δόμησης του Δήμου Σερρών.

4.2. Ακολούθως, με την **438/06.09.2023** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών εγκρίθηκε η σύναψη προγραμματικής σύμβασης με την ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε., το σχέδιο της οποίας έχει εγκριθεί και με την **75/28.09.2023** απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε., στα πλαίσια άσκησης από την

Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών των απαιτούμενων πολεοδομικών αρμοδιοτήτων για τους έξι (6) επιπλέον δήμους της Περιφερειακής Ενότητας Σερρών, με τους οποίους, όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, υπεγράφη σύμβαση διαδημοτικής συνεργασίας. Σύμφωνα δε με το 20341/13.06.2023 έγγραφο της Προϊσταμένης της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών, όπως προβλέπεται στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Σερρών (ΦΕΚ Τεύχος Β' 2106/2011), η Υ.ΔΟΜ. Σερρών λειτουργεί σε επίπεδο Αυτοτελούς Τμήματος, το οποίο διαρθρώνεται σε τέσσερα (4) γραφεία:

α) Γραφείο έκδοσης οικοδομικών αδειών, που ενεργεί τον πλήρη έλεγχο για την έκδοση των οικοδομικών αδειών, καθώς και λοιπών ενεργειών που απαιτούν την έκδοση οικοδομικών αδειών,

β) Γραφείο ελέγχου κατασκευών που ασχολείται με τον έλεγχο νομιμότητας εκδοθεισών αδειών, εκθέσεις αυτοψίας αυθαιρέτων κατασκευών, ενστάσεις κατά εκθέσεων αυτοψίας, επιβολή προστίμων, διακοπή εργασιών και ανάκληση οικοδομικών αδειών,

γ) Γραφείο Πολεοδομικού Σχεδιασμού και Πολεοδομικών εφαρμογών, που ασχολείται με πράξεις τακτοποίησης, πράξεις εφαρμογής, τροποποιήσεις ρυμοτομικών σχεδίων πόλεων και οικισμών, καθορισμό όρων και περιορισμών δόμησης και γενικότερα εφαρμογή του ρυμοτομικού σχεδίου, και

δ) Γραφείο Διοικητικών Υποθέσεων, που ασχολείται με τη γραμματειακή εξυπηρέτηση και υποστήριξη της υπηρεσίας.

Συνολικά, η Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών απασχολεί δύο (2) πολιτικούς μηχανικούς ΠΕ, έναν (1) αρχιτέκτονα μηχανικό ΠΕ, έναν (1) χωροτάκτη – πολεοδόμο ΠΕ, έναν (1) τοπογράφο ΤΕ, τέσσερις (4) πολιτικούς μηχανικούς δομικών έργων και έναν (1) μηχανολόγο μηχανικό ΤΕ. Αιτείται δε την ενίσχυση της στελέχωσης της υπηρεσίας με τις εξής ειδικότητες: δύο (2) πολιτικούς μηχανικούς ΠΕ, έναν (1) τοπογράφο μηχανικό ΠΕ, έναν (1) αρχιτέκτονα μηχανικό ΠΕ, έναν (1) πολεοδόμο – χωροτάκτη ΠΕ ή αρχιτέκτονα μηχανικό ΠΕ με γνώσεις πολεοδόμου και έναν (1) ηλεκτρολόγο μηχανικό ΠΕ ή μηχανολόγο μηχανικό ΠΕ.

4.3. Αντικείμενο του ελεγχόμενου σχεδίου προγραμματικής σύμβασης, όπως προκύπτει από το άρθρο 2 αυτής, είναι η τεχνική και διοικητική υποστήριξη που θα παρέχει η ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε. στο Δήμο Σερρών για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Υ.ΔΟΜ., που απορρέουν από το νέο θεσμικό πλαίσιο.

Ειδικότερα, η ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε. αναλαμβάνει την υποχρέωση να διαθέσει το απαραίτητο επιστημονικό προσωπικό, προκειμένου να διεκπεραιώνονται οι υποθέσεις της Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών. Η επιλογή δε του έκτακτου προσωπικού, των έξι (6) δηλαδή μηχανικών των ειδικοτήτων, που αναφέρονται στην υπό σύναψη προγραμματική σύμβαση, θα γίνει αποκλειστικά με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε.

Το σύνολο των δαπανών, που αφορούν δαπάνες μισθοδοσίας και λειτουργικές δαπάνες ανέρχεται στο ποσό των τετρακοσίων δώδεκα χιλιάδων εξακοσίων ευρώ (412.600,00) συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, το οποίο θα επιβαρύνει ισομερώς τους έξι (6) Δήμους, που θα υποστηρίξει η Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών.

Η χρονική διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε είκοσι έξι (26) μήνες από την υπογραφή της. Στο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της σύμβασης, όπως παρατίθεται στο Παράρτημα Β', αποτυπώνεται ο χρόνος έναρξης και περαίωσης των παρεχόμενων υπηρεσιών, σύμφωνα με το οποίο οι δύο (2) μήνες από τη συνολική χρονική διάρκεια της σύμβασης αφορούν τη διαδικασία επιλογής προσωπικού και σύναψης συμβάσεων μίσθωσης έργου και οι λοιποί είκοσι τέσσερις (24) μήνες αφορούν την τεχνική υποστήριξη που θα παράσχει το έκτακτο προσωπικό στην Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών, χωρίς αναλυτική περιγραφή ως προς τις παρεχόμενες υπηρεσίες και το ακριβές αντικείμενο απασχόλησης.

Περαιτέρω, στο Παράρτημα Α' συμπεριλαμβάνεται πίνακας για την ομάδα έργου που θα συγκροτήσει η ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε., στην οποία συμπεριλαμβάνονται εκτός των έξι (6) μηχανικών, που θα απασχοληθούν με συμβάσεις μίσθωσης έργου και δύο (2) επιπλέον άτομα που συνιστούν το τακτικό προσωπικό ορισμένου χρόνου, που διαθέτει ο αναπτυξιακός οργανισμός, δηλαδή ένας (1) πολιτικός μηχανικός, που εκτελεί χρέη Προϊσταμένου της Τεχνικής Υπηρεσίας και ένας (1) οικονομολόγος. Σύμφωνα δε με την 1340/04.09.2023 βεβαίωση τεχνικής επάρκειας της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών της ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε., το στελεχιακό δυναμικό που διαθέτει είναι δύο (2) άτομα, ως τακτικό προσωπικό με σχέση αορίστου χρόνου, δύο (2) άτομα, ως τακτικό προσωπικό με σχέση ορισμένου χρόνου, και επιπλέον εννέα (9) άτομα ως έκτακτο προσωπικό με συμβάσεις μίσθωσης έργου. Στο άρθρο 8 της επίδικης προγραμματικής σύμβασης περιγράφονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων μερών. Μεταξύ αυτών αναφέρεται ότι ο Δήμος Σερρών αναλαμβάνει να διαθέτει στα στελέχη της ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε. τη χρήση χώρου γραφείων στην έδρα του Δήμου, συμπεριλαμβανομένης της υλικοτεχνικής υποδομής και του ηλεκτρονικού εξοπλισμού.

5. Με τα πραγματικά αυτά περιστατικά και σύμφωνα με όσα έγιναν ερμηνευτικώς δεκτά στην σκέψη 3, η Υπηρεσία μας επισημαίνει:

5.1. Η επίδικη σύμβαση δεν φέρει τα χαρακτηριστικά της γνήσιας προγραμματικής σύμβασης του άρθρου 100 του ν. 3852/2010, δεδομένου ότι συνάπτεται μεταξύ δύο μερών, που δεν εκκινούν από κοινή αφετηρία για την επίτευξη δημόσιου σκοπού, αλλά επιδιώκουν, το μεν Αυτοτελές Τμήμα της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών την επίτευξη της εύρυθμης λειτουργίας, προς εκπλήρωση των πολεοδομικών αρμοδιοτήτων, σύμφωνα με το νέο θεσμικό πλαίσιο, η δε αντισυμβαλλόμενη ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε. το αντάλλαγμα για την παροχή της υπηρεσίας διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης αυτών. Επομένως, η υπό σύναψη προγραμματική σύμβαση αποτελεί κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό, αμφοτεροβαρή σύμβαση εξ επαχθούς αιτίας και συγκεκριμένα απευθείας ανάθεση παροχής υπηρεσιών συναπτόμενη κατά παράβαση των νόμιμων διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

Στην εν λόγω διαπίστωση συνηγορεί και το γεγονός ότι σύμφωνα με το καταστατικό της, η ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε. αφενός μεν μπορεί να προσφέρει υπηρεσίες, οι οποίες συναντώνται στην ελεύθερη αγορά, αφετέρου δε η ίδια δεν διαθέτει ίδιο επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό αλλά αναζητεί εξωτερικούς συνεργάτες, στους οποίους

καταβάλλει το σχετικό χρηματικό αντάλλαγμα. Ο επαχθής δε χαρακτήρας δεν αναιρείται από το γεγονός ότι στη συμφωνηθείσα αντιπαροχή δεν περιλαμβάνεται ευθέως κάποιο ποσό ως κέρδος, αλλά, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4, το σύνολο των δαπανών αφορούν τις άμεσες δαπάνες μισθοδοσίας και τις έμμεσες λειτουργικές δαπάνες.

5.2. Η υπό σύναψη σύμβαση δεν έχει το νόμιμο περιεχόμενο, καθόσον δεν προσδιορίζεται με σαφήνεια το εύρος της τεχνικής και διοικητικής στήριξης. Ακόμη και σε περιπτώσεις σύναψης προγραμματικών συμβάσεων, οι συμβαλλόμενοι ΟΤΑ οφείλουν να διατηρούν καθοριστική επιρροή επί του αντικειμένου της προγραμματικής σύμβασης, στην οποία πρέπει να οριοθετούνται με σαφήνεια και ακρίβεια οι ανατιθέμενες υποστηρικτικές παρεμβάσεις, προς διασφάλιση της διαφάνειας και της τήρησης των κανόνων της χρηστής διαχείρισης, καθώς και της διατήρησης της ευθύνης και λογοδοσίας των εχόντων την αποφασιστική αρμοδιότητα οργάνων των ΟΤΑ, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 102 του Συντάγματος, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι οι πολεοδομικές αρμοδιότητες έγκεινται στην έκδοση εκτελεστών διοικητικών πράξεων. Περαιτέρω, μεταξύ άλλων, δεν αναφέρεται σε αυτήν αναλυτικό χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης του αντικειμένου της, με αποτέλεσμα να καθίσταται αναιτιολόγητος ο προϋπολογισμός της σύμβασης, ο οποίος δεν συσχετίζεται με αντίστοιχο χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης των παρεχόμενων υπηρεσιών, κατά παράβαση των αρχών της διαφάνειας και της οικονομικότητας.

5.3. Από τα προσκομιζόμενα έγγραφα, μεταξύ των οποίων η 1339/04.09.2023 απάντηση της ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε. στην πρόσκληση του Δήμου Σερρών για τη σύναψη της προγραμματικής σύμβασης και η 1340/04.09.2023 βεβαίωση τεχνικής επάρκειας της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών της τελευταίας, δεν προκύπτει ότι εξετάσθηκε η επάρκεια και η καταλληλότητα του προσωπικού που υπηρετεί σε αυτήν, αλλά και ούτε θα μπορούσε να προκύψει η επάρκεια και η καταλληλότητα των έξι (6) εξωτερικών συνεργατών που θα αναζητηθούν για την υλοποίηση της προγραμματικής σύμβασης, καθώς το μοναδικό κριτήριο που θέτει η ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε., η οποία και θα αναζητήσει τους εξωτερικούς συνεργάτες, είναι η εμπειρία άνω των πέντε (5) ετών. Η εν λόγω δε εμπειρία των πέντε (5) ετών δεν συνάδει με την «υψηλή τεχνογνωσία και προστιθέμενη αξία», που πρέπει να παρέχουν οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί όταν συμπράττουν από κοινού με τους ΟΤΑ, ώστε να παρέχεται εξειδικευμένη τεχνική υποστήριξη (άρθρο 2 παρ. 3 ν. 4674/2020) για την επίτευξη σκοπών δημοσίου συμφέροντος και συνδεδόμενων με την αναπτυξιακή πολιτική των ΟΤΑ. Για τους ανωτέρω λόγους, δεν είναι νόμιμη η προγραμματική σύμβαση αντικείμενο της οποίας είναι η αντιμετώπιση της υποστελέχωσης υπηρεσιών ενός Δήμου δια της έμμεσης πρόσληψης προσωπικού που θα ασκεί τα συνήθη καθήκοντα των υπαλλήλων κατά καταστρατήγηση του απορρέοντος από το Σύνταγμα (άρθρο 103) κανόνα στελέχωσης των υπηρεσιών του Δήμου με μόνιμους υπαλλήλους και του σε συμφωνία με αυτόν θεσπισθέντος συστήματος πρόσληψης υπαλλήλων, αφού στην πραγματικότητα οι συμβάσεις αυτές υποκρύπτουν πρόσληψη προσωπικού για την κάλυψη κενών οργανικών θέσεων.

5.4. Ως προς την προβαλλόμενη υποστελέχωση του Αυτοτελούς Τμήματος της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών, σύμφωνα με το 20341/13.06.2023 έγγραφο της Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών σε συνδυασμό και με τα συμπληρωματικά έγγραφα, που προσκόμισε το Τμήμα Προσωπικού του Δήμου, προκύπτει ότι στην εν λόγω υπηρεσία απασχολούνται τέσσερις (4) υπάλληλοι ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού ως υπάλληλοι γραμματειακής υποστήριξης και δύο (2) Πολιτικοί Μηχανικοί ΠΕ, ένας (1) Αρχιτέκτονας Μηχανικός ΠΕ, ένας Χωροτάκτης Πολεοδόμος ΠΕ, ένας (1) Τοπογράφος ΤΕ, τέσσερις (4) Πολιτικοί Μηχανικοί Δομικών Έργων ΤΕ και ένας (1) Μηχανολόγος Μηχανικός ΤΕ. Στο ψηφιακό οργανόγραμμα που προσκόμισε ο Δήμος εμφανίζονται τρεις (3) θέσεις κενές όσον αφορά τη γραμματειακή υποστήριξη της Υπηρεσίας Δόμησης και άλλες τρεις (3) θέσεις κενές όσον αφορά τις ειδικότητες των μηχανικών. Τέλος, εμφανίζονται και τέσσερις (4) θέσεις μηχανικών διαφόρων ειδικοτήτων ως δεσμευμένες. Ήδη, όπως αποτυπώνεται στον Ετήσιο Προγραμματισμό Προσλήψεων έτους 2022, εγκρίθηκαν πέντε (5) προσλήψεις σχετικών ειδικοτήτων, στον αντίστοιχο Προγραμματισμό Προσλήψεων έτους 2023 εγκρίθηκαν άλλες δύο (2) προσλήψεις και, τέλος, για το έτος 2024 αναμένεται η έγκριση από το Υπουργείο Εσωτερικών.

Πλέον των εγκεκριμένων αυτών θέσεων, ο Δήμος Σερρών δεν έχει προβεί σε καμία σύσταση οργανικών θέσεων μονίμου προσωπικού κλάδου και ειδικότητας μηχανικών των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ, που απαιτούνται για την περαιτέρω στελέχωση της Υπηρεσίας Δόμησης, καθώς οι επτά (7) συνολικά εγκεκριμένες προσλήψεις υπερκαλύπτουν τις τρεις (3) κενές οργανικές θέσεις που εμφανίζονται στο ψηφιακό οργανόγραμμα του Φορέα και δεν δικαιολογούν τον αριθμό των ατόμων που αιτείται η Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών με το 20341/13.06.2023 έγγραφό της.

5.5. Συμπληρωματικά, και δεδομένου ότι ο διενεργούμενος προσυμβατικός έλεγχος νομιμότητας είναι καθολικός και, επομένως, εκτείνεται στο σύνολο της διαδικασίας και αφορά όλα τα σχετιζόμενα με αυτήν έγγραφα και όλα τα στάδια που οδηγούν στην υπό σύναψη προγραμματική σύμβαση, υπό την έννοια ότι πέραν των πλημμελειών που αναδεικνύονται με την τελειωτική του ελέγχου πράξη, ελέγχονται και περαιτέρω πλημμέλειες, όσον αφορά τη σύμβαση διαδημοτικής συνεργασίας και την κατ' επίφαση επικαλούμενη αδυναμία των συμβαλλόμενων Δήμων για συνδρομή προσωπικού στην Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Σερρών, προκειμένου αυτή να στελεχωθεί και να υποστηρίξει διοικητικά και τεχνικά τους εν λόγω Δήμους, που συνιστά άλλωστε και το δικαιολογητικό λόγο σύναψης της επίδικης προγραμματικής σύμβασης, η Υπηρεσία μας επισημαίνει τα ακόλουθα:

Στην εν λόγω σύμβαση διαδημοτικής συνεργασίας παραλείπεται τεχνηέντως να αναφερθεί ένα από τα ουσιώδη, σύμφωνα με το γράμμα του νόμου, στοιχεία. Δηλαδή, αυτό της αναφοράς των υπαλλήλων που πρέπει να συνδράμει έκαστος δήμος για την υλοποίηση της διαδημοτικής συνεργασίας. Ωστόσο, εγείρονται σοβαρές αμφιβολίες ως προς την επικαλούμενη αδυναμία των συμμετεχόντων Δήμων, καθώς από τα προσκομιζόμενα συμπληρωματικά έγγραφα, συνημμένα στο 39000/14.11.2023 έγγραφο της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών, και συγκεκριμένα το

8964/09.11.2023 έγγραφο του Δήμου Εμμανουήλ Παππά, 6752/06.11.2023 έγγραφο Δήμου Νέας Ζίχνης, το 9922/07.11.2023 έγγραφο Δήμου Σιντικής, το 8998/09.11.2023 έγγραφο του Δήμου Αμφίπολης και το 11669/10.11.2023 έγγραφο του Δήμου Βισαλτίας, καθώς και το συμπληρωματικό έγγραφο 9263/20.11.2023 έγγραφο του Δήμου Εμμανουήλ Παππά προκύπτει ότι σε όλους αυτούς τους Δήμους, που υποχρεούται να στηρίζει διοικητικά και τεχνικά η Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σερρών, απασχολούνται τουλάχιστον τρεις (3) μηχανικοί κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ και ειδικοτήτων εκ των αναφερομένων στην περ. α της παρ. 3 του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010. Συνεπώς, στην υπογραφείσα σύμβαση διαδημοτικής συνεργασίας υποχρεούται έκαστος δήμος να συνδράμει έναν (1) μηχανικό, σε έσχατη δε περίπτωση να συνδράμει έναν (1) υπάλληλο άλλου κλάδου ή ειδικότητας.

5.6. Κατά τα ανωτέρω, η σύμβαση διαδημοτικής συνεργασίας αποτελεί τη μόνη ρεαλιστικά εφαρμόσιμη λύση, τόσο σύμφωνα με το γράμμα του νόμου, καθώς η διάταξη του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, δεν κάνει καμία αναφορά σε δυνατότητα σύναψης προγραμματικής σύμβασης, παρά μόνο σε διαδημοτικές συνεργασίες, όσο και με το πνεύμα του νόμου, που στοχεύει στην ισχυροποίηση αυτού του συνεργατικού μοντέλου. Η βούληση δε αυτή του νομοθέτη στηρίζεται και στη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 4 του ν. 5043/2023 που ορίζει ότι «Συμβάσεις δήμων που έχουν συναφθεί κατ' εφαρμογή της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 4674/2020 (Α' 53), περί υποστήριξης τεχνικών υπηρεσιών και υπηρεσιών δόμησης των ΟΤΑ, μπορούν να παραταθούν από τη λήξη τους, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, και πάντως όχι πέραν της 30^{ης}.6.2024», η οποία επιτρέπει μόνο την παράταση των ήδη συναφθεισών προγραμματικών συμβάσεων που αφορούν αποκλειστικά τη διοικητική υποστήριξη των υπηρεσιών δόμησης, θέτοντας ως καταληκτική ημερομηνία την 30^η.06.2024. Τέλος, όσον αφορά το Δήμο Ηράκλειας δεν υφίσταται καμία αναγκαιότητα υποστήριξης από την Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Σερρών, σύμφωνα με την 138616/13.10.2023 Διαπιστωτική Πράξη του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης. Σχετικά δε με την μη επάρκεια στελέχωσης της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σιντικής, όπως αναφέρει η ως άνω Διαπιστωτική Πράξη, η Υπηρεσία μας κρίνει ότι η επάρκεια στελέχωσης είναι μια δυναμική κατάσταση, η οποία δύναται να μεταβάλλεται και για το λόγο αυτό, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010, το πρώτο τρίμηνο κάθε έτους ο Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης διαπιστώνει την επάρκεια ή μη της ελάχιστης στελέχωσης.

Ήδη, στο Δήμο Σιντικής σύμφωνα με την 10042/07.11.2023 Βεβαίωση της Προϊσταμένης Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών, συνημμένη στο 9922/07.11.2023 έγγραφο του Δήμου Σιντικής, υπηρετούν τρεις (3) υπάλληλοι του κλάδου ΠΕ Μηχανικών και ειδικότητα Πολιτικού Μηχανικού και ένας (1) υπάλληλος του κλάδου ΤΕ Τεχνολογικών Εφαρμογών με ειδικότητα ΤΕ Μηχανολόγων Μηχανικών.

Όσον αφορά δε τους Δήμους με μόνιμο πληθυσμό έως 30.000 κατοίκους, η Υπηρεσία Δόμησης στελεχώνεται από έναν (1) αγρονόμο τοπογράφο μηχανικό ή πολιτικό μηχανικό και έναν (1) πολιτικό μηχανικό ή αρχιτέκτονα μηχανικό.

Συνεπώς, σύμφωνα με το την ως άνω βεβαίωση δεν δικαιολογείται στα πλαίσια της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010 η μη επάρκεια στελέχωσης της Υ.ΔΟΜ. του Δήμου Σιντικής.

Ωστόσο, υπογραμμίζεται ότι στο αναρτημένο στην πλατφόρμα του Υπουργείου Εσωτερικών ψηφιακό οργανόγραμμα του Δήμου Σιντικής, το οποίο προφανώς έλαβε υπόψη ο Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εμφανίζεται καλυμμένη μόνο μία (1) θέση ΠΕ Μηχανικών.

6. Με τα δεδομένα αυτά, ΜΗ ΝΟΜΙΜΩΣ προέβη το Αυτοτελές Τμήμα της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών στη σύναψη της επίμαχης σύμβασης καθότι δεν στοιχειοθετείται η φύση αυτής, ως προγραμματική και δεν πληρούνται, περαιτέρω, οι ουσιαστικές προϋποθέσεις για τη σύναψή της, που θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν με έγκαιρο προγραμματισμό και ορθή διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού για την υλοποίηση της σύμβασης διαδημοτικής συνεργασίας.

Για τους λόγους αυτούς

Λαμβάνοντας υπ' όψη τα ανωτέρω, **κωλύεται η υπογραφή** του υποβληθέντος σχεδίου προγραμματικής σύμβασης, μεταξύ του Αυτοτελούς Τμήματος Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών και του Αναπτυξιακού Οργανισμού «Αναπτυξιακή Εταιρεία Σερρών Α.Ε. – Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης Νομού Σερρών» (ΑΝ.Ε.ΣΕΡ. Α.Ε.), με αντικείμενο την «Τεχνική και Διοικητική Υποστήριξη της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών για την υποβοήθηση της άσκησης των αρμοδιοτήτων πολεοδομίας στους Δήμους Αμφίπολης, Βισαλτίας, Εμμανουήλ Παπά, Νέας Ζίχνης, Ηράκλειας και Σιντικής», προϋπολογιζόμενης δαπάνης 332.741,94 ευρώ πλέον ΦΠΑ, ήτοι συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 412.600,00 ευρώ, με διάρκεια είκοσι έξι (26) μηνών.

Η ΕΠΗΤΡΟΠΟΣ

ΕΥΦΥΜΙΑ Κ. ΚΟΤΡΙΑΔΟΥ

