

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 173/2019

(Μη ανακλητέα από την Ελ. Συν. Τμ. 1 Πράξη 34/2019)

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, και τα μέλη Ελένη Νικολάου, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, την Εισηγήτρια Βασιλεία Χαραλάμπους.

Συνήλθε στο Δικαστήριο, στις 12 Ιουνίου 2019, προκειμένου να αποφανθεί, ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό ΧΧΧ και του Δήμου ΧΧΧ, σχετικά με τη θεώρηση του 102, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του ως άνω Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Βασιλείας Χαραλάμπους.

Σκέφθηκε κατά το Νόμο και
Αποφάσισε τα ακόλουθα:

I. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό ΧΧΧ, αρνήθηκε, με την 25/8.10.2018 πράξη επιστροφής, να θεωρήσει το 102, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ΧΧΧ, ποσού 74,72 ευρώ. Το εν λόγω χρηματικό ένταλμα πληρωμής αφορά στην καταβολή αναδρομικών αποδοχών, μηνός Ιανουαρίου 2018, στο φερόμενο ως δικαιούχο αυτού υπάλληλο ΧΧΧ, μετά από κατάταξή του σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, λόγω αναγνώρισης της προϋπηρεσίας του ως εθελοντή οπλίτη με πενταετή υποχρέωση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 4354/2015. Ως αιτιολογία της άρνησης θεώρησης η Επίτροπος προέβαλε ότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, διότι δεν προβλέπεται από τις διατάξεις του ως άνω άρθρου 11 του ν. 4354/2015 η δυνατότητα αναγνώρισης προϋπηρεσίας υπαλλήλου που παρασχέθηκε στις Ένοπλες Δυνάμεις. Ακολούθως, ο Δήμος ΧΧΧ επανυπέβαλε το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα πληρωμής για θεώρηση, με το 12057/31.12.2018 έγγραφο του Προϊσταμένου της Οικονομικής Υπηρεσίας, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνηση θεώρησης, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 18.2.2019 έκθεση, στο Κλιμάκιο τούτο.

II. Α. 1. Ο ν. 3205/2003 «Μισθολογικές ρυθμίσεις λειτουργών και υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., μονίμων στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και αντιστοίχων της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος και άλλες συναφείς διατάξεις» (Α΄ 297), στο Μέρος Β΄ του οποίου (βλ. άρθρα 29-54)

υπάγονταν κατηγορίες υπαλλήλων και λειτουργών που αμείβονται με ειδικά μισθολόγια, πλην άλλων, και τα μόνιμα στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων (βλ. Κεφάλαιο Ζ', άρθρα 50 και 51), όριζε στο άρθρο 15 με τίτλο «Υπηρεσία για μισθολογική εξέλιξη», ότι: «1. Ως υπηρεσία για την εξέλιξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 3 του παρόντος νόμου, λαμβάνεται υπόψη: α. Η υπηρεσία που προσφέρεται στο Δημόσιο, σε Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου (...). στ. Η προϋπηρεσία που έχει προσφερθεί με την ιδιότητα του μόνιμου, εθελοντή ή ανακαταταγμένου στρατιωτικού στις Ένοπλες Δυνάμεις, στην Ελληνική Αστυνομία, στο Πυροσβεστικό και Λιμενικό Σώμα, μετά την αφαίρεση του χρόνου που θα υπηρετούσε ο υπάλληλος ως κληρωτός ή έφεδρος, εάν δεν είχε καταταγεί ως στρατιωτικός (μόνιμος, εθελοντής ή ανακαταταγμένος) (...)». Αντίστοιχα, ο προγενέστερος αυτός μισθολογικός ν. 2470/1997 «Αναμόρφωση μισθολογίου προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες συναφείς διατάξεις» (Α'40) προέβλεπε στο άρθρο 17 ότι: «1. Ως υπηρεσία για την εξέλιξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 3, καθώς και για τη χορήγηση του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας της παραγράφου 1 του άρθρου 8 λαμβάνεται υπόψη: α. Η υπηρεσία που προσφέρεται στο Δημόσιο, σε Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου (...). στ. Η προϋπηρεσία που έχει προσφερθεί με την ιδιότητα του μόνιμου, εθελοντή ή ανακαταταγμένου στρατιωτικού στις Ένοπλες Δυνάμεις, στην Ελληνική Αστυνομία, στο Πυροσβεστικό και Λιμενικό Σώμα, μετά την αφαίρεση του χρόνου που θα υπηρετούσε ο υπάλληλος ως κληρωτός ή έφεδρος, εάν δεν είχε καταταγεί ως στρατιωτικός (μόνιμος, εθελοντής ή ανακαταταγμένος) (...)».

2. Ήδη, ο ισχύων ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α'176) ορίζει στο άρθρο 7 υπό τον τίτλο «Πεδίο εφαρμογής» ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α) των φορέων της περίπτωσης στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143) (...). 2. Δεν υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος: (...) γ) οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που ορίζονται στις διατάξεις του Μέρους Β' του ν. 3205/2003 (Α' 297), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καθώς και οι εν γένει αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια, με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 15 και 28 (...)» και στο άρθρο 11 υπό τον τίτλο «Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης» ότι: «1. (...) 4. α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του παρόντος, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου (...). β.

Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών». Περαιτέρω, ο ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α'143) ορίζει, στο άρθρο 14, ότι: «1. Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι κάτωθι όροι έχουν την ακόλουθη έννοια: (...) στ. Κεντρική Διοίκηση ή Δημόσιο ή Κράτος: περιλαμβάνει την Προεδρία της Δημοκρατίας, τα Υπουργεία και τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, καθώς και τις Ανεξάρτητες Αρχές που δεν έχουν νομική προσωπικότητα (...)».

3. Τέλος, ο ν. 4472/2017 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις» (Α' 74), στο ΜΕΡΟΣ ΣΤ' (βλ. άρθρα 123 έως 162) με τίτλο «Μισθολογικές ρυθμίσεις ειδικών κατηγοριών λειτουργών και υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ., καθώς και των στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων (...)» εμπεριέχει ρυθμίσεις για κατηγορίες υπαλλήλων και λειτουργών που αμείβονται με ειδικά μισθολόγια. Στα ΚΕΦΑΛΑΙΑ Α' και Β' αυτού και συγκεκριμένα στο άρθρο 123 υπό τον τίτλο «Πεδίο εφαρμογής» προβλέπεται ότι: «Στις διατάξεις του παρόντος Μέρους υπάγονται: 1. Τα Στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων (...)», στο δε άρθρο 126 ότι: «1. (...) 9. (...). Ως υπηρεσία για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη αναγνωρίζεται η αναφερόμενη στις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 11 του ν. 4354/2015 (Α' 176), ο χρόνος φοίτησης στις στρατιωτικές σχολές ή στις αντίστοιχες σχολές των Σωμάτων Ασφαλείας, καθώς και ο χρόνος απόκτησης ιατρικής ειδικότητας, εφόσον η ειδικότητα αυτή αποτελεί τυπικό προσόν κατάταξης. Δεν αναγνωρίζεται σε καμία περίπτωση ο χρόνος στρατιωτικής θητείας. Η αναγνώριση των ανωτέρω υπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών». Εξάλλου, ο ίδιος ως άνω νόμος ορίζει στο άρθρο 160 υπό τον τίτλο «Καταργούμενες διατάξεις» ότι: «Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις: α) Των άρθρων 15, 34 έως 44 και 46 έως 54 του ν. 3205/2003, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν (...)» και, στο άρθρο 162, ότι: «Η ισχύς των διατάξεων του Μέρους αυτού αρχίζει από 1.1.2017, εκτός αν διαφορετικά ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις του».

Β. Από το σύνολο των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Κρίσιμος χρόνος για την επιλογή του εφαρμοστέου νομοθετικού καθεστώτος, όσον αφορά στη διαδικασία και τις προϋποθέσεις αναγνώρισης προϋπηρεσίας υπαλλήλου φορέα υπαγόμενου στο ν. 4354/2015, αποτελεί ο χρόνος υποβολής της αίτησης αναγνώρισης, δεδομένου ότι i) η εν λόγω αίτηση υποβάλλεται με πρωτοβουλία του υπαλλήλου, προς όφελος του οποίου διενεργείται η αναγνώριση, και είναι απαραίτητη για την κίνηση της σχετικής διαδικασίας και ii) τα οικονομικά αποτελέσματα της αναγνώρισης ανατρέχουν στην ημερομηνία υποβολής της αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

2. Περαιτέρω, καθ' ερμηνεία του προεκτεθέντος νομοθετικού πλαισίου περί της δυνατότητας αναγνώρισης προϋπηρεσίας, όπως αυτό εξελίχθηκε διαχρονικά, η βούληση του νομοθέτη ήταν να καταργήσει, υπό την ισχύ των διατάξεων των άρθρων 7 και 11 του ν. 4354/2015, τη δυνατότητα αναγνώρισης προϋπηρεσίας υπαλλήλου παρασχεθείσας στις Ένοπλες Δυνάμεις, συμπεριλαμβανομένης και της προϋπηρεσίας αυτού ως εθελοντή οπλίτη με πενταετή υποχρέωση. Τούτο συνάγεται τόσο από το γράμμα των ανωτέρω διατάξεων, οι οποίες δεν προβλέπουν ρητά τη δυνατότητα αναγνώρισης της προαναφερθείσας προϋπηρεσίας, όσο και εξ αντιδιαστολής, από το γεγονός ότι το προγενέστερο νομοθετικό καθεστώς των ν. 3205/2003 και 2470/1997 περιείχε ρητή πρόβλεψη της δυνατότητας αυτής, διακριτής, μάλιστα, από τη δυνατότητα αναγνώρισης προϋπηρεσίας σε φορείς του Δημοσίου, όπως τα Υπουργεία, πρόβλεψη η οποία δεν επαναλήφθηκε στις διατάξεις του ν. 4354/2015 (Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 103/2018).

3. Εξάλλου, η αναγνώριση προϋπηρεσίας παρασχεθείσας στις Ένοπλες Δυνάμεις δεν δύναται να βρει έρεισμα στην περ. στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014, στην οποία παραπέμπει η παράγραφος 1 του άρθρου 7 του ν. 4354/2015, υπό την έννοια ότι εφόσον οι Ένοπλες Δυνάμεις υπάγονται στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας περιλαμβάνονται στους φορείς της άνω αναφερόμενης διάταξης του ν. 4270/2014. Τούτο δε διότι οι Ένοπλες Δυνάμεις αποτελούν ειδική κατηγορία φορέων του Δημοσίου, που ρητά εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του ν. 4354/2015, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 7 αυτού -με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 15 (περί οικογενειακής παροχής) και 28 (περί ανωτάτου ορίου αποδοχών) του προαναφερθέντος νόμου- το δε άρθρο 11 παρ. 4 του εν λόγω νόμου παραπέμπει, σε ό, τι αφορά τη δυνατότητα αναγνώρισης προϋπηρεσίας, μόνο στους φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4354/2015, και όχι σ' εκείνους της παραγράφου 2 του ίδιου ως άνω άρθρου 7 (βλ. και την αιτιολογική έκθεση του ν. 4354/2015, στην οποία αναφέρεται, σε ό, τι αφορά το άρθρο 11 παρ. 4, ότι «Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται το είδος της προϋπηρεσίας, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του παρόντος νόμου, η οποία έχει προσφερθεί στους φορείς που υπάγονται στις διατάξεις του νέου νόμου (...) με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου»).

4. Τέλος, με τις διατάξεις του Μέρους ΣΤ' (άρθρα 123 έως 162) του ν. 4472/2017, εισήχθη νέο σύστημα μισθολογικής εξέλιξης ειδικών κατηγοριών λειτουργών και υπαλλήλων του Δημοσίου, καθώς και των στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος και της Ελληνικής Ακτοφυλακής (βλ. σχετ. την αιτιολογική έκθεση του ανωτέρω νόμου). Μεταξύ δε άλλων, με τον προαναφερθέντα νόμο καταργήθηκαν, από 1.1.2017, ορισμένες διατάξεις του Μέρους Β' του ν. 3205/2003 για τα ειδικά μισθολόγια, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων των άρθρων 50 και 51, καθώς και το άρθρο 15 του ίδιου νόμου, που προέβλεπε τη δυνατότητα αναγνώρισης προϋπηρεσίας υπαλλήλου παρασχεθείσας στις Ένοπλες Δυνάμεις. Η δυνατότητα αυτή διατηρήθηκε μεν μέχρι τις 31.12.2016, μόνον όμως για τους υπαλλήλους εξαιρούμενων από το πεδίο εφαρμογής του ν. 4354/2015 φορέων, όπως οι Ένοπλες Δυνάμεις, το μισθολογικό καθεστώς των οποίων ρυθμιζόταν από τις, κατά τα ανωτέρω, επίσης καταργηθείσες διατάξεις των άρθρων 50 και 51 του Μέρους Β' του ν. 3205/2003. Τούτο δε συνάγεται από τη συστηματική ένταξη της διάταξης του άρθρου 160 του ν. 4472/2017 -με την οποία καταργήθηκε το προμνησθέν άρθρο 15 του ν. 3205/2003- στο Μέρος ΣΤ' αυτού, που αφορά, ως ελέγχθη, στους αμειβόμενους με ειδικά μισθολόγια, καθώς και από το γεγονός ότι η αναγνώριση της προϋπηρεσίας των εν λόγω κατηγοριών υπαλλήλων ρυθμίζεται πλέον, μετά την κατάργηση του άρθρου 15 του ν. 3205/2003, από τις προεκτεθείσες διατάξεις του άρθρου 11, παρ.4 του ν. 4354/2015, σε συνδυασμό, όσον αφορά ειδικότερα τα στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων, με εκείνες του άρθρου 126 του Ν.4472/2017. Κατά τη γνώμη όμως του Προέδρου του Κλιμακίου, στο μεν άρθρο 7 του Ν.4354/2015 καθορίζονται οι δημόσιοι λειτουργοί και υπάλληλοι που υπάγονται στις μισθολογικές ρυθμίσεις του εν λόγω νόμου, μη συμπεριλαμβανομένων των δημοσίων λειτουργών και υπαλλήλων των ειδικών μισθολογίων, στο δε άρθρο 11 προσδιορίζεται η προϋπηρεσία που λαμβάνεται υπόψιν για την εξέλιξη των υπαλλήλων του ως άνω άρθρου 7 στα οικεία μισθολογικά κλιμάκια. Ως τέτοια προϋπηρεσία θεωρείται κάθε υπηρεσία που προσφέρθηκε, μεταξύ άλλων, στο νομικό πρόσωπο του Ελληνικού Δημοσίου με οποιαδήποτε σχέση «εργασίας δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου», ενώ μάλιστα αναγνωρίζεται και ο χρόνος υπηρεσίας που προσφέρθηκε από τους εκπαιδευτικούς σε σχολεία της ιδιωτικής εκπαίδευσης. Συνεπώς, εκ του γεγονότος ότι οι στρατιωτικοί εν γένει εντάσσονται στα ειδικά μισθολόγια δεν μπορεί να σημαίνει ότι η τυχόν προϋπηρεσία πρώην στρατιωτικών στις ένοπλες δυνάμεις με οποιαδήποτε σχέση εργασίας δεν αναγνωρίζεται για την κατάταξή τους στα μισθολογικά κλιμάκια του Ν.4354/2015. Είναι άλλο το ζήτημα αυτών που υπάγονται στα μισθολογικά κλιμάκια του ως άνω νόμου και άλλο το ζήτημα της αναγνωριζόμενης προϋπηρεσίας, που σαφώς περιλαμβάνει ευρύτερο κύκλο προσώπων, όπως τους δημόσιους λειτουργούς και υπαλλήλους των ειδικών μισθολογίων, μεταξύ των οποίων και οι στρατιωτικοί. Ενόψει δε της ευρύτατης διατύπωσης της διάταξης του άρθρου 11, παρ.4 του ως άνω νόμου (κάθε υπηρεσία

που προσφέρθηκε στο δημόσιο με οποιαδήποτε σχέση εργασίας δημόσιου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου) ήταν περιττή η επανάληψη των ρυθμίσεων των άρθρων 15 παρ. στ' του Ν.3205/2003 και 17 περ. στ' του Ν.2470/1997, με τις οποίες πανηγυρικός ορίζεται ότι αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία των πρώην στρατιωτικών για την εξέλιξη τους στα μισθολογικά κλιμάκια. Άλλωστε, θα ήταν οξύμωρο να αναγνωρίζεται οποιαδήποτε υπηρεσία σε δημόσιους φορείς με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου ή ακόμη η υπηρεσία των εκπαιδευτικών σε ιδιωτικά σχολεία και να μην αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία στις ένοπλες δυνάμεις, οι οποίες ανήκουν στο νομικό πρόσωπο του Ελληνικού Δημοσίου.

III. Α. Στην κρινόμενη υπόθεση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα ακόλουθα: Ο φερόμενος ως δικαιούχος του εντάλματος XXX, μόνιμος υπάλληλος του Δήμου XXX, του κλάδου ΔΕ29 Οδηγών Αυτοκινήτων (Απορριματοφόρων και Λεωφορείων), με την 10196/6.10.2016 αίτησή του ζήτησε την αναγνώριση της προϋπηρεσίας του ως εθελοντή πενταετούς υποχρέωσης στον Ελληνικό Στρατό, παρασχεθείσας κατά το χρονικό διάστημα από 29.12.1997 έως 28.12.2002 (βλ. συνημμένο 237/1478/17.5.2017 πιστοποιητικό στρατολογικής κατάστασης). Με την 783/3548/5.6.2018 απόφαση του Δημάρχου XXX, εκδοθείσα κατόπιν της 16/2018 (2η Συν./12.1.2018) θετικής γνωμοδότησης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού Ν. XXX, έγινε δεκτή η αίτηση του ανωτέρω υπαλλήλου και κατατάχθηκε αυτός από 1.1.2018 στο 2ο μισθολογικό κλιμάκιο. Για την καταβολή δε στον εν λόγω υπάλληλο των αποδοχών του, όπως αυτές διαμορφώθηκαν μετά την αναγνώριση της ως άνω προϋπηρεσίας του, για το μήνα Ιανουάριο του έτους 2018, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

Β. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η εντελλόμενη, με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, δαπάνη είναι μη νόμιμη, κατά τα βασίμως προβαλλόμενα από την Επίτροπο, καθόσον η επίμαχη προϋπηρεσία του φερόμενου ως δικαιούχου υπαλλήλου παρασχέθηκε στις Ένοπλες Δυνάμεις, η δε δυνατότητα αναγνώρισης αυτής, για τη μισθολογική του εξέλιξη, καταργήθηκε, κατά τα προεκτεθέντα στη σκέψη II. Β. της παρούσας, υπό την ισχύ των διατάξεων των άρθρων 7 και 11 του Ν.4354/2015. Ο προβαλλόμενος, εξάλλου, με το έγγραφο επανυποβολής ισχυρισμός περί παραβίασης της αρχής της ισότητας, υπό την έννοια ότι εφόσον οι στρατιωτικοί υπάλληλοι δύνανται να αναγνωρίσουν την προϋπηρεσία που παρείχαν σε δημόσιους φορείς, θα έπρεπε αντιστοίχως οι πολιτικοί υπάλληλοι να δύνανται να αναγνωρίσουν την προϋπηρεσία που παρείχαν στις Ένοπλες Δυνάμεις, τυγχάνει απορριπτέος, διότι οι ως άνω κατηγορίες υπαλλήλων τελούν υπό διαφορετικές συνθήκες, δεδομένου ότι υπάγονται σε διαφορετικό μισθολογικό καθεστώς. Κατά τη μειοψηφούσα όμως γνώμη του Προέδρου του Κλιμακίου, η πενταετής υπηρεσία του φερόμενου ως δικαιούχου του

επίμαχου χρηματικού εντάλματος στον Ελληνικό Στρατό νομίμως συνυπολογίσθηκε για την κατάταξή του στα μισθολογικά κλιμάκια του Ν.4354/2015.

IV. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι μη νόμιμη και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Το 102, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 74,72 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.