

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**  
**ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ**  
**ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ**  
**ΠΡΑΞΗ 14/2019**

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο και τις Λήδα Χαραλαμπίδου (εισηγήτρια) και Φωτεινή Πούλιου, Παρέδρους.

Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Συνήλθε στο Κατάστημά του, στις 7 Ιανουαρίου 2019, για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθεί το Α22, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «XXX».

***Σκέφθηκε σύμφωνα με το Νόμο***

**1.** Με την από 23.10.2018 έκθεση του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο XXX ζητείται να αρθεί η διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ αυτού, βάσει της από 24.9.2018 πράξης επιστροφής, και του XXX (1128/3.10.2018 έγγραφο επανυποβολής) για τη θεώρηση του ανωτέρω χρηματικού εντάλματος, ποσού 1.250 ευρώ, που αφορά σε αμοιβή για υπηρεσίες ανεξάρτητου δημοσιογράφου. Κατά τον Επίτροπο, οι ανατεθείσες υπηρεσίες αφενός εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του ελεγχόμενου νομικού προσώπου, όπως περιγράφονται στον Οργανισμό του, και αφετέρου δεν εξαντλούνται με τη λήξη της σύμβασης με συνέπεια αυτή να καλύπτει τις πάγιες και διαρκείς ανάγκες του.

**2. Α.** Με το άρθρο 103 του Συντάγματος καθιερώνεται ο κανόνας της στελέχωσης των υπηρεσιών του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ. με μόνιμους υπαλλήλους προκειμένου να καλυφθούν οι πάγιες και διαρκείς ανάγκες τους, δηλαδή ανάγκες που δεν είναι ποσοτικά προσδιορισμένες και δεν έχουν πρόσκαιρο χαρακτήρα, αλλά είναι μόνιμες ή ανακύπτουν επανειλημμένα. Ενόψει αυτών, υπηρεσιακές ανάγκες των ανωτέρω φορέων μπορούν να καλυφθούν μέσω της σύναψης σύμβασης ανεξάρτητων υπηρεσιών, υπό τον όρο ότι αυτές είναι ποσοτικά περιορισμένες και παροδικές. Στην αντίθετη περίπτωση της σύναψης τέτοιων συμβάσεων για την αντιμετώπιση πάγιων και διαρκών αναγκών, καταστρατηγείται και ανατρέπεται ο ανωτέρω συνταγματικός κανόνας και το, σε συμφωνία με αυτόν, θεσπισθέν σύστημα πρόσληψης υπαλλήλων, αφού στην πραγματικότητα οι συμβάσεις αυτές υποκρύπτουν πρόσληψη προσωπικού. Περαιτέρω, δοθέντος ότι οι ανάγκες που ανακύπτουν από την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων των δημοσίων υπηρεσιών και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, όπως οι τελευταίες καθορίζονται στον αντίστοιχο οργανισμό τους, είναι

πάγιες και διαρκείς αφού αποτελούν συνέπεια της συνήθους λειτουργικής δραστηριότητάς τους, συμβάσεις ανεξάρτητων υπηρεσιών που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών οι οποίες συνιστούν κύρια καταστατική αρμοδιότητα του δημόσιου φορέα με τον οποίο αυτές συνάπτονται, είναι, σύμφωνα με όσα προαναφέρθηκαν, μη νόμιμες (Ε.Σ. Πρ. VII Τμ. 26/2015 και Πρ. Κ.Π.Ε.Δ. στο VII Τμ. 86/2017 και 112/2016 και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία).

Β. Με την 15524/16.5.1994 απόφαση του Νομάρχη XXX (ΦΕΚ Β' - XXX) συστήθηκε σύνδεσμος με την επωνυμία «XXX». Σκοποί του είναι η προστασία, ανάπτυξη και αναβάθμιση του περιβάλλοντος της ευρύτερης γεωγραφικής περιοχής του Συνδέσμου, η ενημέρωση, ευαισθητοποίηση και ενεργοποίηση των κατοίκων για την προστασία και ανάπτυξη του οικοσυστήματος της XXX και η καλλιέργεια και ανάπτυξη της συνεργασίας με όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς.

Γ. Σύμφωνα με το άρθρο 4 του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Συνδέσμου (08/Δ.Τ.Α./5125/2000 απόφαση ΦΕΚ Β 705), το Γραφείο Τύπου - Δημοσίων Σχέσεων: 1. Μεριμνά για την προώθηση της πολιτιστικής, κοινωνικής, ιστορικής και περιβαλλοντικής προβολής της XXX και της περιοχής του Συνδέσμου. 2. Επιμελείται κάθε εργασία για την οργάνωση τελετών, δεξιώσεων, γευμάτων, εορτών, υποδοχής και ξενάγησης διαφόρων προσωπικοτήτων. 3. Ενημερώνει τους πολίτες για την αποστολή του Συνδέσμου, προβάλλει τις δραστηριότητες αυτού και φροντίζει για τη δημιουργία ενδιαφέροντος των πολιτών με σκοπό τη συνεργασία τους μαζί του. 4. Προγραμματίζει εκδηλώσεις επικοινωνίας του Προέδρου με τους κατοίκους των ΟΤΑ του Συνδέσμου για την διαπίστωση των αναγκών τους και την καταγραφή των προβλημάτων που εμπíπτουν στην αρμοδιότητα του Συνδέσμου. 5. Συλλέγει τις αποστέλλόμενες στο Σύνδεσμο εκδόσεις, αξιολογεί τη χρησιμότητά τους και εισηγείται στον Πρόεδρο τον τρόπο της χρησιμοποίησής τους. 6. Επιμελείται τη σύνταξη και έκδοση ενημερωτικών εντύπων, οργανώνει συνεντεύξεις τύπου και ενεργεί για την ανακοίνωση ειδήσεων και πληροφοριών που ενδιαφέρουν το Σύνδεσμο με όλα τα μέσα ενημέρωσης. 7. Παρακολουθεί τον ημερήσιο και περιοδικό XXX και τοπικό Τύπο και επιμελείται την δημοσίευση ανάλογων απαντήσεων. 8. Ταξινομεί και αρχειοθετεί, στο ειδικό τηρούμενο βιβλίο, δημοσιεύματα κάθε μορφής που αφορούν στην Τοπική Αυτ/ση γενικά αλλά και τον Σύνδεσμο ειδικά και ενημερώνει πάνω σ αυτά τον Πρόεδρο και τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Συνδέσμου.

**3.** Στην κρινόμενη υπόθεση προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 99/8.8.2018 απόφαση του Προέδρου του Συνδέσμου εγκρίθηκε η απευθείας ανάθεση υπηρεσιών ανεξάρτητου δημοσιογράφου στην XXX, έναντι του ποσού των 15.000 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και συνήφθη η από 8.8.2018 σύμβαση. Σύμφωνα με το άρθρο 3 της σύμβασης «Ο ΑΝΑΔΟΧΟΣ αναλαμβάνει να

εκτελέσει τις ακόλουθες υπηρεσίες: Διαχείριση και υποβολή εισηγήσεων αναφορικά με την επικοινωνιακή πολιτική του XXX ... Παραλαβή των φύλλων του ημερήσιου και περιοδικού τύπου. Επιμέλεια της καθημερινής αποδελτίωσης και παρακολούθηση δημοσιευμάτων του τύπου ή εκπομπών στα Μ.Μ.Ε. Προετοιμασία και σύνταξη επίσημων απαντήσεων σε σχόλια ή άρθρα που αφορούν τον Σύνδεσμο XXX. Σύνταξη Δελτίων Τύπου με σκοπό την πληροφόρηση των Μ.Μ.Ε. και στόχο την έγκαιρη και πληρέστερη ενημέρωση του κοινού. Ανάπτυξη και συντήρηση των διαδικτυακών μέσων ενημέρωσης και πληροφόρησης των δημοτών σχετικά με τις δραστηριότητες του XXX. Προβολή δράσεων του XXX». Για την πληρωμή δε μέρους των εργασιών αυτών εκδόθηκε από τον ως άνω Σύνδεσμο το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα.

4. Με δεδομένα τα ανωτέρω, μη νομίμως ο XXX ανέθεσε σε ιδιώτη την παροχή των προεκτεθεισών υπηρεσιών, διότι, ενόψει του ότι αυτές ανήκουν στις αρμοδιότητες του Γραφείου Τύπου του, με την εν λόγω ανάθεση σκοπείται η κάλυψη παγίων και διαρκών αναγκών λειτουργίας του. Τα αρμόδια όργανά του δε δεν υπέβαλαν αίτημα πρόσληψης προσωπικού, κατ' εφαρμογή των άρθρων 2 και 3 της ΠΥΣ 3 της 27.12.2006, η ισχύς της οποίας έχει παραταθεί έως 31.12.2018 (Ε.Σ. VII Τμ. Πρ.70/2016). Εξάλλου, η αρχή της οικονομικότητας επιβάλλει μεν την επιλογή της λιγότερο δαπανηρής λύσης, υπό την απαραίτητη προϋπόθεση όμως ότι αυτή είναι σύμφωνη με τις προβλέψεις της κείμενης νομοθεσίας. Ως εκ τούτου αλυσιτελώς προβάλλεται ότι δεν πλήττεται η ως άνω αρχή, επειδή η εν λόγω ανάθεση δεν υπερβαίνει το κόστος μίας οργανικής θέσης Διοικητικού.

5. Κατ' ακολουθία αυτών το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δεν πρέπει να θεωρηθεί.

*Για τους λόγους αυτούς*

***Αποφαίνεται ότι το Α 22, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «XXX», ποσού 1.250 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.***