

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**  
**ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ**  
**ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ**  
**ΠΡΑΞΗ 17/2019**

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Ελευθερία Πρασιανάκη, Εισηγητή.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Δικαστηρίου, στις 5 Φεβρουαρίου 2019, προκειμένου να αποφανθεί, ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Αναπληρώτριας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α.ΧΧΧ», σχετικά με τη θεώρηση του 68Α, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του άνω νομικού προσώπου.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Ελευθερίας Πρασιανάκη.

***Σκέφθηκε κατά το Νόμο και  
αποφάσισε τα ακόλουθα:***

**Ι.** Η Αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 4/6.2.2018 πράξη, να θεωρήσει το 28, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (ν.π.δ.δ.) «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α.ΧΧΧ», ποσού 216,36 ευρώ, στη φερόμενη ως δικαιούχο υπάλληλο, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.), ΧΧΧ, ως αναδρομικές αποδοχές μηνός Ιανουαρίου 2018, λόγω μετάταξής της σε ανώτερη κατηγορία, από θέση κλάδου ΔΕ Διοικητικού σε θέση κλάδου ΤΕ Διοικητικού. Η Επίτροπος αρνήθηκε τη θεώρηση για τους ακόλουθους λόγους: α) η μετάταξη της άνω υπαλλήλου μη νομίμως διενεργήθηκε σε κενή θέση, δεδομένου ότι η μετάταξη εργαζομένων Ι.Δ.Α.Χ. διέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 183 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Κ.Κ.Δ.Κ.Υ.), σύμφωνα με τις οποίες η μετάταξη στην εν λόγω περίπτωση θα έπρεπε να γίνει σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση, με ταυτόχρονη δέσμευση κενής θέσης προσωπικού. β) Ο συνυπολογισμός, για την κατάταξη της σε μισθολογικό κλιμάκιο κατηγορίας Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), χρόνου υπηρεσίας διανυθέντος σε οργανική θέση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ), αντιβαίνει στις διατάξεις των άρθρων 11 και 14 του ν. 4354/2015, με τις οποίες γίνεται σαφής διάκριση του χρόνου και του τρόπου της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων αναλόγως της εκπαιδευτικής κατηγορίας τους. γ) Από τα επισυναπτόμενα στοιχεία του χρηματικού εντάλματος δεν δικαιολογείται η συνέχιση της καταβολής του επιδόματος θέσης προϊσταμένης τμήματος,

καθόσον η τοποθέτησή της στη θέση αυτή είχε πραγματοποιηθεί με την 246/2015 απόφαση του Προέδρου του ν.π.δ.δ., με βάση τα προσόντα που κατείχε ως ΔΕ Διοικητικού. Κατόπιν τούτου, τον.π.δ.δ. «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. XXX» ακύρωσε το άνω χρηματικό ένταλμα πληρωμής και εξέδωσε στη θέση του το 68Α, ποσού 112,46 ευρώ, το οποίο επανυπέβαλε για θεώρηση με το 2333/30.8.2018 έγγραφο του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης. Η Αναπληρώτρια Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει για τους λόγους που προαναφέρθηκαν, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 6.9.2018 έκθεση, στο Κλιμάκιο τούτο.

**Π.Α.** Ο ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διορθωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176), στο Κεφάλαιο Β (άρθρα 7 έως 36), το οποίο σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ.1 περ. ε' εφαρμόζεται και στους υπαλλήλους των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, διαλαμβάνει διατάξεις μισθολογικού περιεχομένου αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών. Ειδικότερα, ορίζει τα ακόλουθα: στο άρθρο 9 με τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων» ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπάλληλων των κατηγοριών: Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13.(...), στο άρθρο 10 με τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια εισόδου στην υπηρεσία» ότι: «1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο, που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου. (...))», στο άρθρο 11 με τίτλο «Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης» ότι: «1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο. β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο. 2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. 3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα

της Κυβερνήσεως. 4.α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του παρόντος, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.», στο άρθρο 14 με τίτλο «Βασικός μισθός» ότι: «1. Ο μηνιαίος βασικός μισθός του Μ.Κ. 1 της Υ.Ε. κατηγορίας ορίζεται σε επτακόσια ογδόντα (780) ευρώ. Ο μηνιαίος βασικός μισθός των λοιπών Μ.Κ. της κατηγορίας αυτής διαμορφώνεται με πρόσθεση στο αμέσως προηγούμενο Μ.Κ. του ποσού που προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό των 780 ευρώ με το συντελεστή 0,0551. Το προστιθέμενο ποσό στρογγυλοποιείται στο πλησιέστερο ευρώ. 2. Οι βασικοί μισθοί των Μ.Κ. 1 των κατηγοριών Δ.Ε., Τ.Ε. και Π.Ε. προσδιορίζονται με βάση το ποσό των 780 ευρώ, πολλαπλασιαζόμενο με τους παρακάτω συντελεστές, στρογγυλοποιούμενοι στην πλησιέστερη μονάδα ευρώ: ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ Δ.Ε. ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ 1,10 Τ.Ε. 1,33 Π.Ε. 1,40. Ο μηνιαίος βασικός μισθός των λοιπών Μ.Κ. των ως άνω κατηγοριών διαμορφώνεται με πρόσθεση στο αμέσως προηγούμενο Μ.Κ. του ποσού που προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό του ποσού των 780 ευρώ με τους ως άνω συντελεστές και στη συνέχεια με το συντελεστή 0,0699 για τη Δ.Ε. κατηγορία, 0,0530 για τη Τ.Ε. κατηγορία και 0,0540 για την Π.Ε. κατηγορία», στο άρθρο 25 με τίτλο «Γενικές ρυθμίσεις για θέματα αποδοχών», όπως η παράγραφος 13 αυτού προστέθηκε με το άρθρο 44 του ν. 4569/2018 (Α' 179/11.10.2018) και συμπληρώθηκε με το άρθρο 63 του ν. 4587/2018 (Α' 218/24.12.2018), ότι: «... 13. Για τη μισθολογική κατάταξη στα Μ.Κ. του άρθρου 9 των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη στα Μ.Κ. της κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου ισχύουν από 1.1.2016. ...», και στο άρθρο 26 με τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων» ότι: «1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωρισθεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015. ...».

Β. Από τις ανωτέρω διατάξεις, συνδυαστικώς ερμηνευόμενες, συνάγονται τα ακόλουθα: Με το ν. 4354/2015 επανακαθορίστηκε το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του Δημοσίου και των λοιπών υπαλλήλων που υπάγονται στις ρυθμίσεις του. Θεσπίστηκε ως

βασικός κανόνας ότι το ύψος του μισθού εξαρτάται από την κατηγορία (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ) και το μισθολογικό κλιμάκιο, στο οποίο κατατάσσεται ο υπάλληλος βάσει των ετών υπηρεσίας και της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας του, ενώ η περαιτέρω μισθολογική του εξέλιξη τελεί σε συνάρτηση με το χρόνο υπηρεσίας που απαιτείται να διανυθεί για τη λήψη του επόμενου μισθολογικού κλιμακίου. Ο υπάλληλος εισέρχεται στην υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει και για τη μισθολογική του εξέλιξη απαιτείται να διανυθεί χρόνος υπηρεσίας τριών ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο, εάν ανήκει στην κατηγορία ΔΕ ή ΥΕ, και δύο ετών, εάν ανήκει στην κατηγορία ΠΕ ή ΤΕ, ενώ δύναται να προσμετρηθεί προϋπηρεσία παρασχεθείσα στους αναφερόμενους στην παράγραφο 1 του άρθρου 7 φορείς με τις προϋποθέσεις που τίθενται στην παράγραφο 4 του άρθρου 11. Οι ανωτέρω ρυθμίσεις, ερμηνευόμενες υπό το φως των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας, οι οποίες διέπουν, πέραν των διαδικασιών κατάληψης θέσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, και τις συνθήκες υπηρεσιακής και μισθολογικής εξέλιξης σε αυτές (πρβλ. ΕΣ Ι Τμ. πράξη 8/2014, Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ. στο Ι Τμήμα 118/2014, 247/2015, ΣτΕαποφ. 4714, 3509/2013, πρακτ. επεξ. 233/2010, 48/2006, βλ. και την αιτιολογική έκθεση του ν. 4354/2015), και σε συνδυασμό με τη δεδομένη βούληση του νομοθέτη να μην εξομοιώσει πλασματικά υπαλλήλους με ανόμοια τυπικά προσόντα και προϋπηρεσίες (βλ. και διατάξεις άρθρων 9 παρ. 2, όπου οι υπάλληλοι της κατηγορίας αυτής εξελίσσονται στην κατηγορία που αντιστοιχούν τα προσόντα τους, ανεξαρτήτως κατάταξης σε κατηγορία ΤΕ ή ΠΕ, και 9 παρ. 3 περ. β, όπου ρητώς απαιτείται συνάφεια τόσο του προπτυχιακού όσο και του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών προκειμένου για την αξιοποίησή του για κατάταξη σε μισθολογικό κλιμάκιο) και να αντιστοιχηθεί ευθέως ο λαμβανόμενος βασικός μισθός με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα και τον χρόνο που έχει διανυθεί υπό την κατοχή τους, πρέπει να γίνει δεκτό ότι απαγορεύουν τη μισθολογική εξομοίωση υπαλλήλων με ανόμοια τυπικά προσόντα και προϋπηρεσίες και επιτάσσουν την αντιστοίχιση του λαμβανόμενου βασικού μισθού με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα, που αντιστοιχούν στα μισθολογικά κλιμάκια συγκεκριμένης κατηγορίας. Επομένως, ως προσμετρώμενη, χωρίς χρονικό περιορισμό, προϋπηρεσία για την επανακατάταξη μετατασσόμενου σε ανώτερη κατηγορία υπαλλήλου, στο αντίστοιχο των τυπικών προσόντων της νέας θέσης του μισθολογικό κλιμάκιο, νοείται αυτή που έχει διανυθεί με το κατεχόμενο και διακριτικό του μισθολογικού αυτού κλιμακίου τυπικό προσόν (τίτλο σπουδών), η οποία συνδέεται με την άσκηση έργου (υπηρεσίας) ανάλογων προσόντων. Υπό την ερμηνευτική αυτή παραδοχή, η διάταξη της παρ. 13 του άρθρου 25, κατά την οποία για τη μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία προσμετράται το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για την, έως και τη μετάταξη, μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την εν λόγω προϋπηρεσία προσόντων, εισάγουσα τη μισθολογική εξομοίωση υπαλλήλων με προϋπηρεσία διανυθείσα με ανόμοια τυπικά προσόντα, χωρίς να προβλέπει ειδικότερο τρόπο

αξιοποίησης των εν λόγω προϋπηρεσιών ή ένα ανώτατο ποσοτικό όριο δυνάμενων να προσμετρηθούν προϋπηρεσιών κατώτερης κατηγορίας, έρχεται σε αντίθεση με τις προαναφερθείσες αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας. Και τούτο διότι η προσμέτρηση, σε περιπτώσεις μετατασσομένων σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα υπαλλήλων, απεριόριστου αριθμού ετών προϋπηρεσίας για την κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια, ανεξαρτήτως αντιστοιχίας του κατεχόμενου κατά τη διαδρομή τους τυπικού προσόντος, σε σχέση με το προς κατάταξη μισθολογικό κλιμάκιο, άγει στο άτοπο της εξομοίωσης υπαλλήλων, κατά την κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια που διακρίνονται μεταξύ τους βάσει ακριβώς του κατεχόμενου τίτλου σπουδών, με μόνο κριτήριο τον αριθμό των ετών υπηρεσίας τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την παροχή των αντιστοιχών υπηρεσιών τυπικών προσόντων. Ως εκ τούτου η εισαχθείσα κατά τα ανωτέρω, με την παρ. 13 του άρθρου 25, ρύθμιση αντιστρατεύεται την αρχή της αξιοκρατίας κατά τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και την ανάγκη διασφάλισης συνθηκών ίσης μεταχείρισης αυτών (πρβλ. ΕΣ Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 48/2017, 4/2016, 316/2015, 69/2015, 188/2014) και εξ αυτού του λόγου έρχεται σε αντίθεση με τη διάταξη του άρθρου 4 του Συντάγματος, εκ της οποίας απορρέουν οι προαναφερθείσες αρχές. Συνεπώς, δεν μπορεί να τύχει εφαρμογής κατά τη μισθολογική κατάταξη υπαλλήλου, μετά την μετάταξή του από κατώτερη σε ανώτερη (εκπαιδευτική) κατηγορία. Ενόψει αυτού, λαμβανομένης υπόψη της ιδιαίτερης φύση της μετάταξης σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα, ως υπηρεσιακής μεταβολής και της ανάγκης αποτροπής του, συνεπεία της μη εφαρμογής της τελευταίας νομοθετικής ρύθμισης ως αντισυνταγματικής, ενδεχομένου μισθολογικής υποβάθμισης του μετατασσόμενου υπαλλήλου, λόγω του καταλειπόμενου κενού, πρέπει να γίνει δεκτό ότι επιβάλλεται η κατάταξη αυτού στο μισθολογικό κλιμάκιο της ανώτερης κατηγορίας να γίνεται δια της ποσοτικής αντιστοιχίας του νέου βασικού μισθού με τον λαμβανόμενο πριν τη μετάταξη, σε περίπτωση δε μη ακριβούς αντιστοιχίσεως, με κατάταξη στο ανώτερο πλησιέστερο, και την, εντεύθεν, εξέλιξη του υπαλλήλου σε αυτό (πρβλ. ΕΣ Ι Τμ. πράξη 40/2017, Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ. στο Ι Τμ. 319/2017, 17/2018) (βλ. Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ. στο Ι Τμήμα 10/2019).

Γ. Ο Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Κ.Κ.Δ.Κ.Υ.), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007 (Α' 143) και στο πεδίο εφαρμογής του οποίου, σύμφωνα με τα άρθρα 2 και 3 παρ. 1 περ. γ' αυτού, υπάγεται και το προσωπικό των Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, στο Μέρος Δεύτερο «Προσωπικό ειδικών θέσεων και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου», Τμήμα Β «Προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου για κάλυψη οργανικών θέσεων Ο.Τ.Α.», και, ειδικότερα, στο άρθρο 183, όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012 (Α' 85), ορίζει ότι: «Το προσωπικό του τμήματος αυτού, το οποίο κατέχει ή αποκτά τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχει, επιτρέπεται να μετατάσσεται σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχει, εφόσον ο τίτλος

σπουδών του προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας του. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση, ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδικαίως με την κατά οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση αυτών που τις κατέχουν. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 76 και του άρθρου 79 του παρόντος Κώδικα». Ακολουθώντας, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 105, υπό τον τίτλο «Μετατάξεις προσωπικού στο Δημόσιο και στους Ο.Τ.Α.», του ν. 4483/2017 «(...) - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. – (...)» (Α' 107/31.07.2017, διορθ. σφαλ. Α' 147/5.10.2017), το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 183 αντικαταστάθηκε ως εξής: «Αν δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται με μεταφορά θέσης σε ειδικότητα αντίστοιχη του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τις υπάρχουσες του κλάδου μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. Αποφάσεις που έχουν ληφθεί, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 ή των διατάξεων του άρθρου 183 του ν. 3584/2007 μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος θεωρούνται νόμιμες». Εξάλλου, στο άρθρο 76 του ίδιου Κώδικα ορίζεται ότι: «1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μετά από αίτηση υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. (...)» και στο άρθρο 79 ότι: «1. (...) 4. Η μετάταξη ενεργείται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου και περίληψη δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως». Δ. Από τις ανωτέρω διατάξεις του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. συνάγονται τα ακόλουθα: Η μετάταξη υπαλλήλου Ν.Π.Δ.Δ. ΟΤΑ α' βαθμού σε θέση ανώτερης κατηγορίας, κατ' επίκληση τίτλου σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με τον τίτλο που αντιστοιχεί στη θέση που υπηρετεί συνιστά υπηρεσιακή μεταβολή. Η μετάταξη προϋποθέτει αίτηση του υπαλλήλου και επέρχεται εφόσον συντρέχουν στο σύνολό τους οι απαιτούμενες προϋποθέσεις, μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, με απόφαση του αρμοδίου οργάνου, περίληψη της οποίας δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, παράγουσα εντεύθεν τα έννομα αποτελέσματά της (Ε.Σ. Ι Τμ. Πράξη 165/2009, Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 59/2016, 279/2015, 263, 259, 32/2014). Ειδικότερα, η μετάταξη υπαλλήλου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία επιτρέπεται να γίνεται σε κενή θέση και σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου 183, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 105 του ν. 4483/2017, γίνεται με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος. Υπό τις προγενέστερες ρυθμίσεις, σε περίπτωση που δεν υπήρχε κενή οργανική θέση, η

μετάταξη γινόταν σε προσωποπαγή θέση, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Αυτό είχε ως συνέπεια, ο μετατασσόμενος υπάλληλος να υπηρετεί σε θέση που δεν προβλέπεται οργανικά, η οργανική σύνθεση της υπηρεσίας να αλλοιώνεται με τη δέσμευση μίας θέσης μόνιμου προσωπικού και να επιβαρύνεται από το πλεόνασμα μίας θέσης εκτός οργανικής διάρθρωσης, τη συνιστώμενη προσωποπαγή. Με τις νεότερες διατάξεις χωρίς να δημιουργείται προσωποπαγής θέση, η μεταφερόμενη θέση αυξάνει το σύνολο των θέσεων της εκπαιδευτικής κατηγορίας στην οποία γίνεται η μετάταξη και μειώνει αντίστοιχα τον αριθμό θέσεων της εκπαιδευτικής κατηγορίας προέλευσης. Ανάλογη αυξομείωση θέσεων συμβαίνει και στον κλάδο ή ειδικότητα, αν η απόκτηση και επίκληση του τίτλου σπουδών επιφέρει μεταβολή στον κλάδο ή ειδικότητα στον οποίο υπηρετεί ο υπάλληλος. Τούτο ισχύει στις περιπτώσεις που οι θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου περιλαμβάνονται στις οργανικές θέσεις, οπότε επέρχεται μεταβολή στον οργανισμό της υπηρεσίας, η οποία διατηρείται ανεξάρτητα από την υπηρεσιακή εξέλιξη του μετατασσόμενου υπαλλήλου, ακόμα και αν ο υπάλληλος αποχωρήσει. Διαφορετική είναι η περίπτωση των μετατάξεων υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετούν σε προσωποπαγείς θέσεις, οι οποίες δεν επιδρούν στις οργανικές θέσεις μόνιμων ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Η προσωποπαγής θέση είναι προσωρινή και καταργείται με την αποχώρηση για οποιοδήποτε λόγο του υπαλλήλου. Επομένως, στην τελευταία περίπτωση, η μετάταξη σε θέση ανώτερης κατηγορίας, με μεταφορά προσωποπαγούς θέσης κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης του άρθρου 105 του ν. 4483/2017, εμπεριέχει μετάταξη με κατάργηση της αρχικής και σύσταση νέας προσωποπαγούς θέσης (πρβλ. Ε.Σ. Κλιμ.Προλ.Ελ.Δαπ. στο Ι Τμ. πράξη 156/2018).

Ε. Ο Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. ορίζει, στο άρθρο 87, με τίτλο «Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων» ότι: «1. (...) 3. Ως προϊστάμενοι Τμήματος και αυτοτελούς γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ εφόσον: α) κατέχουν το βαθμό Α΄ ή β) έχουν ασκήσει για τουλάχιστον ένα (1) έτος καθήκοντα προϊσταμένου Τμήματος», στο 89, με τίτλο «Διαδικασία επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων», ότι: «1. (...) 2. Η επιλογή (...) Τμημάτων και αυτοτελών γραφείων γίνεται από τα οικεία Υπηρεσιακά Συμβούλια του άρθρου 5. 3. (...) 4. α) Για την πλήρωση θέσεων προϊσταμένων (...) Τμημάτων και αυτοτελών γραφείων εκδίδεται προκήρυξη από τον οικείο Ο.Τ.Α., με την οποία καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στη διαδικασία της επιλογής τηρουμένων των όρων των άρθρων 87 και 88 του παρόντος. Οι θέσεις προκηρύσσονται ανά Γενική Διεύθυνση, άλλως ανά Ο.Τ.Α.. Εάν η προκηρυσσόμενη θέση αφορά οργανική μονάδα που δεν υπάγεται σε Γενική Διεύθυνση, η θέση αυτή προκηρύσσεται από τον οικείο Ο.Τ.Α. αυτοτελώς. β) Η προκήρυξη εκδίδεται τρεις (3) μήνες πριν από τη λήξη της θητείας των υπηρετούντων προϊσταμένων (...). 5. Όσοι επιλέγονται από τα Υπηρεσιακά Συμβούλια τοποθετούνται, με απόφαση του οικείου οργάνου, η οποία εκδίδεται το αργότερο μέσα σε ένα (1) μήνα από τη γνωστοποίηση της επιλογής τους, ως προϊσταμένων σε αντίστοιχου επιπέδου οργανικές

μονάδες για θητεία τριών (3) ετών. (...) 6. Με απόφαση του οικείου οργάνου ο προϊστάμενος παύεται υποχρεωτικά πριν από τη λήξη της θητείας του, αν συντρέξουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις: α) αν καταδικαστεί τελεσιδικώς για τα αναφερόμενα στην περίπτωση α' της παραγράφου 1 του άρθρου 16 αδικήματα, β) αν στερηθεί λόγω καταδίκης τα πολιτικά του δικαιώματα και για όσο χρόνο διαρκεί η στέρηση αυτή, γ) αν υποβληθεί σε στερητική δικαστική συμπαράσταση (πλήρη ή μερική) ή σε επικουρική δικαστική συμπαράσταση (πλήρη ή μερική) ή το Δικαστήριο έχει αποφασίσει συνδυασμό των δύο προηγούμενων ρυθμίσεων, δ) αν τεθεί σε διαθεσιμότητα ή αργία ή του επιβληθεί τελεσιδικά οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή ανώτερη του προστίμου αποδοχών τεσσάρων (4) μηνών για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα μέχρι τη διαγραφή της ποινής κατά το άρθρο 145 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών και Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., όπως ισχύει. Με απόφαση του κατά περίπτωση οικείου οργάνου, κατόπιν σύμφωνης γνώμης του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, ο προϊστάμενος οργανικής μονάδας απαλλάσσεται από τα καθήκοντά του πριν από τη λήξη της θητείας του, για σοβαρό υπηρεσιακό λόγο που αφορά πλημμελή άσκηση των καθηκόντων του. Ο προϊστάμενος μπορεί, επίσης, να απαλλαγεί από τα καθήκοντά του με αίτησή του, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, το οποίο συνεκτιμά τις υπηρεσιακές ανάγκες. (...)» και στο άρθρο 76, με τίτλο «Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας» ότι: «1. (...) 3. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με το βαθμό που κατέχει. Αν ο εισαγωγικός βαθμός του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται είναι ανώτερος του βαθμού που κατέχει, μετατάσσεται με τον εισαγωγικό αυτό βαθμό. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στο βαθμό της θέσης στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν».

Στ. Από τις διατάξεις που προαναφέρθηκαν συνάγεται ότι για τη θέση του Προϊσταμένου Τμήματος επιλέγεται υπάλληλος κατηγορίας ΠΕ, ΤΕ ή ΔΕ. Ως προσόν διορισμού τίθεται η κατοχή βαθμού Α' ή η άσκηση για ένα τουλάχιστον έτος καθηκόντων Προϊσταμένου Τμήματος. Η επιλογή γίνεται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο για θητεία τριών ετών. Εξάλλου, στο στην παράγραφο 6 του άρθρου 89 προβλέπονται λόγοι πρόωρης λήξης της θητείας των προϊσταμένων και απαλλαγής τους από τα καθήκοντά τους. Μεταξύ των λόγων αυτών δεν περιλαμβάνεται η μετάταξη του υπαλλήλου σε ανώτερη κατηγορία, που συνιστά υπηρεσιακή μεταβολή και δεν επιφέρει απώλεια του κατεχόμενου βαθμού.

Ζ. Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του ν.π.δ.δ. «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. XXX», που εγκρίθηκε με την 13671/1.11.2011 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX (Β' 2869) και τροποποιήθηκε με την 12627/9.10.2015 απόφαση του ίδιου οργάνου (Β' 2244), καθορίζει στο Μέρος 4ο τη διάρθρωση των θέσεων προσωπικού. Ειδικότερα, στο άρθρο 15ο, με τίτλο «Οργανικές θέσεις με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου», ορίζεται ότι: «1. Οι οργανικές θέσεις του Μόνιμου Προσωπικού του



Νομικού Προσώπου διακρίνονται στις εξής κατηγορίες: Α. Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ). Β. Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ). Γ. Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ). Δ. Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ). (...) 2. (...) 3. Στην κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης υπάγονται οι εξής κλάδοι και προβλέπονται αντίστοιχα οι παρακάτω θέσεις: ΤΕ Διοικητικών – Λογιστών (...) Σύνολο θέσεων 2 (...), στο άρθρο 16ο, με τίτλο «Προσωρινές θέσεις με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου», συστήνονται τρεις (3) προσωποπαγείς θέσεις με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου, στο άρθρο 17ο, με τίτλο «Θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου», ορίζεται ότι: «Προβλέπονται οι παρακάτω θέσεις που καλύπτονται από προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ) και οι οποίες είναι προσωποπαγείς. Οι θέσεις αυτές καταργούνται όταν κενωθούν με οποιονδήποτε τρόπο. ΠΕ Διοικητικών:1, ΤΕ Διοικητικών: 1, ΔΕ Μουσικών: 1, ΔΕ Διοικητικών: 5, ΥΕ Καθαριότητας: 1. Σύνολο προσωποπαγών θέσεων ΙΔΑΧ: 9» και στο άρθρο 18ο με τίτλο «Θέσεις εργασίας με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου», ότι: «Προβλέπονται εκατόν πενήντα (150) θέσεις προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ), διαφόρων ειδικοτήτων, για την αντιμετώπιση εποχικών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, ανταποδοτικού ή μη χαρακτήρα, (...)». Επομένως, με τις άνω διατάξεις του Ο.Ε.Υ. συστήνονται για το προσωπικό με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου θέσεις οργανικές και προσωποπαγείς, ενώ για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού αορίστου χρόνου θεσπίζονται αποκλειστικά θέσεις προσωποπαγείς, οι οποίες, όταν κενωθούν με οποιονδήποτε τρόπο, καταργούνται. Τέλος, στο Μέρος 5ο, με τίτλο «Προϊστάμενοι Υπηρεσιών», του ίδιου Ο.Ε.Υ. και, ειδικότερα, στο άρθρο 19ο ορίζεται ότι: «Προϊστάμενοι των Διευθύνσεων, Τμημάτων και αυτοτελών γραφείων της οργανωτικής δομής του Ν.Π.Δ.Δ. τοποθετούνται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις υπάλληλοι των ακόλουθων κλάδων: 3.3 Τμήμα «Πολιτισμού και Παιδείας»: Υπάλληλος ΠΕ Διοικητικού ή Οικονομικού ή ΤΕ Διοικητικού ή Οικονομικού ή ΔΕ Διοικητικών.

**III.A.** Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Η φερόμενη ως δικαιούχος του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος πληρωμής XXX διορίστηκε στις 21.1.2004, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, σε κενή οργανική θέση του Ν.Π.Δ.Δ. «Δημοτική Επιχείρηση Ανάπτυξης και Πολιτισμού XXX» («XXX») και στη συνέχεια μεταφέρθηκε, με την ίδια εργασιακή σχέση, στο Ν.Π.Δ.Δ. «Κοινοφελής Επιχείρηση Δήμου XXX» («XXX»). Με τη 64/24.2.2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου XXX (Β' 1068) συστήθηκε το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Κοινωνία, Πολιτισμός, Αλληλεγγύη XXX» και τον διακριτικό τίτλο «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. XXX» και με την 179/23.6.2011 απόφαση του ίδιου Δημοτικού Συμβουλίου αποφασίστηκε η ανάληψη των αρμοδιοτήτων και η μεταφορά του προσωπικού της «XXX», η οποία λύθηκε με την 145/5.4.2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου XXX (Β' 2261), στο ν.π.δ.δ. «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. XXX».

Ακολούθως, με την 11/28.6.2011 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ν.π.δ.δ. «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. XXX» (Β' 1852) έγινε σύσταση προσωποπαγών θέσεων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου για την κατάταξη του μεταφερόμενου από την «XXX» προσωπικού και με την 183/30.12.2011 απόφαση του Προέδρου του ίδιου ν.π.δ.δ. (Γ' 356/30.3.2012) κατατάχθηκε η XXX σε προσωρινή προσωποπαγή θέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, κλάδου ΔΕ Διοικητικού. Εξάλλου, με την 246/2015 απόφαση του ίδιου Προέδρου τοποθετήθηκε, κατόπιν επιλογής της από Υπηρεσιακό Συμβούλιο, στη θέση της Προϊσταμένης του Τμήματος Παιδείας και Πολιτισμού. Στις 26.6.2017, η άνω υπάλληλος ανακηρύχθηκε πτυχιούχος του Τμήματος Εμπορίας και Διαφήμισης της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας του ΤΕΙ XXX. Κατόπιν τούτου, με την Α.Π. 1852/19.7.2017 αίτησή της ζήτησε την αναγνώριση του πτυχίου της και τη μετάταξή της σε θέση ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας, κλάδου ΤΕ Διοικητικού. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο ΟΤΑ Νομού XXX, με την 51/4.10.2017 γνωμοδότηση, πρότεινε τη μετάταξη της υπαλλήλου σε «κενή οργανική θέση ανώτερης εκπαιδευτικής κατηγορίας ΤΕ, κλάδου ΤΕ Διοικητικού, επειδή συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις». Κατόπιν τούτου, με την 119/25.10.2017 απόφαση του Προέδρου του Δ.Σ. του άνω ν.π.δ.δ., που δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Τεύχος Γ' 1362/28.12.2017), μετατάχθηκε η υπάλληλος σε «κενή οργανική θέση κλάδου ΤΕ, ειδικότητας Διοικητικού», ενώ με την 39/8.1.2018 διαπιστωτική πράξη του Προέδρου του Δ.Σ. κατατάχθηκε από 8.1.2018 στο 7ο ΜΚ της ΤΕ κατηγορίας, κατόπιν αναγνώρισης προϋπηρεσίας 12 ετών και 6 ημερών. Εξάλλου, σύμφωνα με την 334/2019 βεβαίωση του Προϊσταμένου Διεύθυνσης του ν.π.δ.δ. «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. XXX» XXX, η άνω υπάλληλος κατείχε μέχρι την μετάταξή της το 5ο ΜΚ της ΔΕ κατηγορίας και ελάμβανε βασικό μισθό 1.098,00 ευρώ, μετά δε τη μετάταξή της κατατάχθηκε με βάση το χρόνο προϋπηρεσίας της στο 7ο ΜΚ, στο οποίο ο βασικός μισθός ανέρχεται σε 1.376,00 ευρώ. Τέλος, με την 363/2012 βεβαίωση του ίδιου Προϊσταμένου, η υπάλληλος τοποθετήθηκε σε «κενή οργανική θέση του κλάδου ΤΕ Διοικητικού», «σύμφωνα με το 17ο άρθρο του τροποποιημένου Ο.Ε.Υ. του ΝΠΔΔ «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α. XXX»», στο οποίο, όμως, όπως προαναφέρθηκε, δεν προβλέπονται οργανικές θέσεις, αλλά προσωποπαγείς για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Β. Με τα δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει τα ακόλουθα: Με τον πρώτο λόγο διαφωνίας της η Αναπληρώτρια Επίτροπος προβάλλει ότι είναι μη νόμιμη η μετάταξη της υπαλλήλου σε κενή οργανική θέση, δοθέντος ότι θα έπρεπε να πραγματοποιηθεί σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης της προσωποπαγή θέση, με ταυτόχρονη δέσμευση κενής θέσης προσωπικού. Ο λόγος αυτός είναι βάσιμος, με εν μέρει διαφορετική αιτιολογία, δοθέντος ότι, όπως προεκτέθηκε, στη διάταξη του άρθρου 183 του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ., όπως ισχύει μετά την τροποποίηση του δεύτερου εδαφίου της με την παράγραφο 2 του άρθρου 105 του ν. 4483/2017, προβλέπεται ότι η μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία γίνεται σε κενή οργανική θέση, σε περίπτωση δε έλλειψης τέτοιας θέσης, πραγματοποιείται με μεταφορά της κατεχόμενης θέσης, χωρίς δέσμευση κενής θέσης

προσωπικού, ενώ, εφόσον πρόκειται για υπάλληλο που κατέχει θέση προσωποπαγή, η μεταφορά της θέσης του ισοδυναμεί με κατάργηση της και σύσταση νέας προσωποπαγούς στην ανώτερη κατηγορία. Εν προκειμένω, από τα στοιχεία του φακέλου που προεκτέθηκαν προκύπτει ότι στον Ο.Ε.Υ. του ν.π.δ.δ. «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤ.Α. XXX» προβλέπονται, στο άρθρο 15ο, οργανικές θέσεις μόνο για το προσωπικό με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου, ενώ στο άρθρο 17ο προβλέπονται, για το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, θέσεις προσωποπαγείς, οι οποίες καταργούνται με την κένωσή τους. Κατόπιν των ανωτέρω, η μετάταξη της υπαλλήλου, με την 119/25.10.2017 απόφαση του Προέδρου του Δ.Σ. του άνω ν.π.δ.δ., που δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Τεύχος Γ' 1362/28.12.2017), σε «κενή οργανική θέση κλάδου ΤΕ, ειδικότητας Διοικητικού» (προφανώς του άρθρου 15ου), είναι μη νόμιμη, διότι οι θέσεις αυτές δεν μπορούν να καλυφθούν από προσωπικό με σχέση ΙΔΑΧ, όπως η φερόμενη ως δικαιούχος του εντάλματος υπάλληλος. Και τούτο, μολονότι στο 363/12.2.2012 έγγραφο του Διευθυντή του Ν.Π.Δ.Δ. XXX βεβαιώνεται ότι η υπάλληλος τοποθετήθηκε σε κενή οργανική θέση του άρθρου 17 του Ο.Ε.Υ., που αφορά στους υπαλλήλους με σχέση ΙΔΑΧ, εφόσον ούτε αυτό είναι δυνατό, δοθέντος ότι στο άρθρο αυτό προβλέπονται μόνο θέσεις προσωποπαγείς, οι οποίες με την κένωσή τους καταργούνται. Επομένως, η μετάταξη της άνω υπαλλήλου, ενόψει του είδους της εργασιακής της σχέσης και των θέσεων που προβλέπονται στον Ο.Ε.Υ. του νομικού προσώπου, δεν μπορούσε να πραγματοποιηθεί σε κενή οργανική θέση, αλλά μόνο σε συνιστώμενη νέα προσωποπαγή κατηγορία ΤΕ, με κατάργηση της κατεχόμενης μέχρι τη μετάταξη της προσωποπαγούς θέσης της κατώτερης εκπαιδευτικής κατηγορίας, ως εκ τούτου θα πρέπει να γίνει διόρθωση της 119/2017 απόφασης του Προέδρου του Δ.Σ. Περαιτέρω, βάσιμος, σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στη νομική σκέψη που προηγήθηκε (υπό στοιχείο Π.Β) παρίσταται και ο δεύτερος λόγος διαφωνίας, δοθέντος ότι είναι μη νόμιμη η κατάταξη της υπαλλήλου στο 7ο ΜΚ της ΤΕ κατηγορίας, στο οποίο ο βασικός μισθός ανέρχεται σε 1.367,00 ευρώ, με συνυπολογισμό του συνόλου του χρόνου προϋπηρεσίας της στη ΔΕ κατηγορία, χωρίς την κρίση αυτή να αναιρεί η επιγενόμενη της διαφωνίας ψήφιση των διατάξεων των άρθρων 44 του ν. 4569/2018 (Α' 179/11.10.2018) και 63 του ν. 4587/2018 (Α' 218/24.12.2018). Και τούτο διότι η μισθολογική επανακατάταξη της υπαλλήλου πρέπει να γίνει στο ΜΚ της ΤΕ κατηγορίας, ο βασικός μισθός του οποίου είναι πλησιέστερος προς το βασικό μισθό που ήδη η υπάλληλος λάμβανε πριν τη μετάταξή της, και ο οποίος ήταν του 5ου ΜΚ της ΔΕ κατηγορίας (1.098,00 ευρώ). Επομένως, η υπάλληλος θα πρέπει να καταταγεί στο 3ο ΜΚ της ΤΕ κατηγορίας, στο οποίο ο βασικός μισθός ανέρχεται σε 1.147,00 ευρώ, και η εντελλόμενη δαπάνη είναι εν μέρει μη νόμιμη. Για το λόγο αυτό, κατά το μέρος που εντέλλεται ποσό διαφοράς αποδοχών μεγαλύτερης από τη διαφορά ανάμεσα στο 3ο ΜΚ της ΤΕ κατηγορίας και στο 5ο ΜΚ της ΔΕ κατηγορίας. Τέλος, ο τρίτος λόγος διαφωνίας, σύμφωνα με τον οποίο δεν δικαιολογείται μετά τη μετάταξη της υπαλλήλου η καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης, διότι η επιλογή της σε θέση Προϊσταμένης του Τμήματος

Παιδείας είχε γίνει βάσει των προσόντων της ως ΔΕ Διοικητικού, είναι απορριπτέος ως αβάσιμος, δοθέντος ότι σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά ανωτέρω η υπάλληλος νομίμως συνεχίζει να ασκεί καθήκοντα προϊσταμένης, χωρίς να απαιτείται νέα κρίση υπηρεσιακού συμβουλίου. Και τούτο διότι αφενός η μετάταξη σε ανώτερη κατηγορία δεν αποτελεί λόγος πρόωρης λήξης της θητείας της ως Προϊσταμένης, αφετέρου μετά τη μετάταξή της δεν μεταβλήθηκαν τα ουσιαστικά και τυπικά της προσόντα, στα οποία στηρίχθηκε η επιλογή της, αντιθέτως αυτά επαυξήθηκαν, και δεν παραβιάζονται οι τιθέμενες με τις διατάξεις του Κ.Κ.Δ.Κ.Υ. και τον Ο.Ε.Υ. του νομικού προσώπου προϋποθέσεις για την άσκηση καθηκόντων Προϊσταμένου Τμήματος.

**IV.** Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι μη νόμιμη και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δεν πρέπει να θεωρηθεί.

*Για τους λόγους αυτούς*

***Αποφαίνεται ότι το 68B, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου «ΚΟΙΝΩ.ΠΟΛΙΤΙ.Α.ΧΧΧ», ποσού 112,46 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί.***