

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 49/2019

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, και τα μέλη Γεωργία Κάνδυλα, Πάρεδρο, και, κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων, Ελευθερία Πρασιανάκη, Εισηγήτη.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Δικαστηρίου, στις 19 Φεβρουαρίου 2019, προκειμένου να αποφανθεί, ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και της «ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΚΟΙΝΩΦΕΛΟΥΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ XXX» (XXX), σχετικά με τη θεώρηση του 16B, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του άνω νομικού προσώπου.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγήτριας Ελευθερίας Πρασιανάκη

*Σκέφθηκε κατά το Νόμο και
Αποφάσισε τα ακόλουθα:*

I. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 94/24.12.2018 πράξη επιστροφής, να θεωρήσει το 16B, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της «ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΚΟΙΝΩΦΕΛΟΥΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ XXX» (XXX.). Το επίμαχο ένταλμα αφορά στην καταβολή ποσού 84,42 ευρώ στον XXX, υπάλληλο κλάδου TE17 Διοικητικού Λογιστικού, ως διαφορά μισθοδοσίας, μηνός Ιουλίου 2018, λόγω μισθολογικής προώθησής του μετά την αναγνώριση συνάφειας μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών. Τη θεώρηση του χρηματικού αυτού εντάλματος αρνήθηκε η Επίτροπος με την αιτιολογία ότι το αντικείμενο των μεταπτυχιακών σπουδών του άνω υπαλλήλου δεν τελεί σε συνάφεια με το αντικείμενο της απασχόλησής του. Η XXX, με το 371/28.12.2018 έγγραφο της Διευθύντριας Οικονομικών Υπηρεσιών, επανυπέβαλε το άνω χρηματικό ένταλμα προς θεώρηση, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 28.12.2018 έκθεση, στο παρόν Κλιμάκιο.

II. Α. Ο ν. 4354/15 (Α΄ 176), το Κεφάλαιο Β΄ του οποίου φέρει τον τίτλο «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών

Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις», ορίζει, στο άρθρο 7, ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α) (...) δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού (...) στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α. κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησης τους ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους(...)», στο άρθρο 8 με τίτλο «Αποσύνδεση μισθού βαθμού» ότι: «1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο. 2. Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται το βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους», στο άρθρο 9, με τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων» ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής (...) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. (...) Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19 (...). 3. α. Κάτοχοι μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης, για τίτλους που έχουν χορηγηθεί μετά τη λήψη του πτυχίου τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, προωθούνται κατά δύο (2) Μ.Κ. στην κατηγορία που ανήκουν, ενώ οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος κατά έξι (6) Μ.Κ.. β. Η κατάταξη στα Μ.Κ. της προηγούμενης περίπτωσης πραγματοποιείται μόνο όταν το περιεχόμενο των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών είναι συναφές με το αντικείμενο απασχόλησης του υπαλλήλου, όπως προκύπτει από την προκήρυξη της θέσεως κατά την πλήρωση ή την περιγραφή της θέσης εργασίας από τον οργανισμό της Υπηρεσίας. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης αυτής αποφαινεται το αρμόδιο, για την αναγνώριση των τίτλων αυτών, όργανο (...)» και στο άρθρο 26 με τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων», ότι: «1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωρισθεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015 (...)». Από τις διατάξεις που

προαναφέρθηκαν συνάγεται ότι με τις ρυθμίσεις του ν. 4354/2015 αποσυνδέεται ο βαθμός από τα μισθολογικά κλιμάκια των υπαλλήλων και προβλέπεται η μισθολογική κατάταξη τους σε συγκεκριμένα μισθολογικά κλιμάκια, ανάλογα με την εκπαιδευτική κατηγορία, τα έτη υπηρεσίας, τα αυξημένα τυπικά προσόντα και την κατοχή θέσης ευθύνης. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται ιδιαιτέρως προωθημένη μισθολογική κατάταξη για υπαλλήλους με μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών (4 χρόνια από 2 χρόνια της προϊσχύουσας ρύθμισης), υπό την απαραίτητη όμως προϋπόθεση της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών με τα καθήκοντα που ασκεί ο υπάλληλος, για την οποία (συνάφεια) αποφαινεται αιτιολογημένα το υπηρεσιακό συμβούλιο. (πρβλ. Κλιμάκιο Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο Ι Τμήμα 234, 167/2018, 217/2016).

Β. Ο ν. 4257/2014 (Α' 93) ορίζει στο άρθρο 15 ότι: «1. Επιτρέπεται η μετακίνηση υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ίδιου δήμου (...) και η διάθεσή τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών για χρονικό διάστημα δύο (2) έτη, που μπορεί να παραταθεί για δύο (2) ακόμη έτη εφόσον υφίσταται υπηρεσιακή ανάγκη. (...) 2. Η μετακίνηση διενεργείται με απόφαση του οικείου Δημάρχου, μετά από αίτημα του φορέα υποδοχής. (...) 3. Με την απόφαση μετακίνησης καθορίζεται ο φορέας καταβολής των αποδοχών του προσωπικού που μετακινείται. 4. Το προσωπικό μετακινείται με τη σχέση που υπηρετεί και εξακολουθεί να διέπεται από το υπηρεσιακό, μισθολογικό, ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς στο οποίο υπαγόταν πριν τη μετακίνησή του. 5. (...)».

Γ. Στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου XXX, που εγκρίθηκε με την 5636/55694/2013 (Β' 970) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX – Στερεάς Ελλάδας, όπως αυτός τροποποιήθηκε με την 3525/31276/2014 (Β' 523) απόφαση του ίδιου οργάνου, προβλέπεται, στο άρθρο 6, με τίτλο «Αρμοδιότητες Αυτοτελούς Τμήματος Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής» ότι: «(...) Οι αρμοδιότητες των επί μέρους γραφείων του Τμήματος Προγραμματισμού Οργάνωσης και Πληροφορικής είναι οι εξής: 1. Συγκεντρώνει, επεξεργάζεται, τεκμηριώνει και ενημερώνει συνεχώς τα γεωγραφικά, δημογραφικά, οικονομικά, κοινωνικά και άλλα στοιχεία που αφορούν στην ανάπτυξη του Δήμου, σε συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς και τις υπηρεσίες του Δήμου. 2. Συγκεντρώνει και τεκμηριώνει την αναγκαία τεχνογνωσία και πληροφόρηση που είναι απαραίτητη για τη διαμόρφωση των προγραμμάτων ανάπτυξης του Δήμου (π.χ. κλαδικές και αναπτυξιακές μελέτες, μελέτες και θέματα της Αυτοδιοίκησης, νομοθεσία που αφορά την αυτοδιοίκηση, τις λειτουργίες και τους στόχους του Δήμου κ.λπ.). 3. Μεριμνά για τη διενέργεια ερευνών για τις ανάγκες των δημοτών και συγκεντρώνει και τεκμηριώνει προτάσεις για επεμβάσεις (έργα, ενέργειες, προγράμματα) που θα ικανοποιούν τις ανάγκες των δημοτών. 4. Μεριμνά για την εκπόνηση ερευνών και μελετών για τη διάγνωση των αναγκών ανάπτυξης του Δήμου, τη διερεύνηση της σκοπιμότητας

αναπτυξιακών προτάσεων και την ιεράρχηση προτεραιοτήτων έργων, δράσεων και μέτρων. 5. Μελετά, σχεδιάζει και εισηγείται την εφαρμογή προγραμμάτων Οικονομικής ανάπτυξης της περιοχής του Δήμου, με την αξιοποίηση των τοπικών φυσικών πόρων, την ανάπτυξη του ανθρώπινου Δυναμικού, την αξιοποίηση της Δημοτικής περιουσίας και τη δημιουργία και διαχείριση Υποδομών στήριξης της τοπικής οικονομίας.(...))»

III. Α. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα: Ο φερόμενος ως δικαιούχος του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος πληρωμής, XXX, είναι μόνιμος υπάλληλος, κατηγορίας Τ.Ε. Διοικητικού - Λογιστικού, του Δήμου XXX και έχει τοποθετηθεί στο Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής του Δήμου αυτού, έχει δε μετακινηθεί, με την 109/2016 απόφαση του Δημάρχου XXX, στη «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΦΕΛΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΔΗΜΟΥ XXX» (XXX), για δύο έτη, με δυνατότητα παράτασης για δύο επιπλέον έτη, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 15 του ν. 4257/2014 (Α' 93). Στις 19.7.2018, ο άνω υπάλληλος απέκτησε μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών, με τίτλο «Χωρικές δυναμικές και χωροταξία της υπαίθρου» του Τμήματος Μηχανικών, Χωροταξίας, Πολεοδομίας και Περιφερειακής Ανάπτυξης της Πολυτεχνικής Σχολής του Πανεπιστημίου XXX, την αναγνώριση της συνάφειας του οποίου με τα καθήκοντά του ζήτησε με αίτησή του. Επ' αυτής επιλήφθηκε το Υπηρεσιακό Συμβούλιο Προσωπικού Ο.Τ.Α. Ν. XXX και γνωμοδότησε θετικά, για τους λόγους που αναλυτικά εκτίθενται στο 65/25.9.2018 πρακτικό του. Κατόπιν τούτου, εκδόθηκε η 154/19.10.2018 απόφαση του Δημάρχου XXX περί αναγνώρισης της συνάφειας του μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών του άνω υπαλλήλου με τα καθήκοντά του και περί προώθησής του κατά δύο μισθολογικά κλιμάκια, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 9 του ν. 4354/2015, και κατάταξής του στο 7ο Μ.Κ. της Τ.Ε. κατηγορίας. Σε εκτέλεση της απόφασης αυτής εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, με το οποίο καταβάλλεται στον εν λόγω υπάλληλο διαφορά αποδοχών, λόγω προωθημένης μισθολογικής κατάταξης, μηνός Ιουλίου 2018. Η Επίτροπος αρνήθηκε τη θεώρηση του εντάλματος αυτού με την αιτιολογία ότι ο αποκτηθείς τίτλος σπουδών δεν έχει συνάφεια με τα καθήκοντα της θέσης του Διευθυντή της XXX., τα οποία έχουν διοικητικό και συντονιστικό χαρακτήρα.

Β. Με τα δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι, παρά τα περί του αντιθέτου προβαλλόμενα από την Επίτροπο, είναι νόμιμη η κατάταξη του άνω υπαλλήλου σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, δοθέντος ότι ο τίτλος σπουδών που απέκτησε είναι συναφής με τα καθήκοντά του τόσο στο Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής του Δήμου XXX, τα οποία μπορούν να ληφθούν υπόψη, αφού εκεί βρίσκεται η οργανική του θέση και η μετακίνησή του στη XXX. είναι προσωρινού χαρακτήρα, όσο και με τα καθήκοντα του στην τελευταία. Και

τούτο διότι, όπως προκύπτει από την 8240/B7/16.12.2004 εγκριτική εν λόγω του προγράμματος απόφαση του Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων (Β' 1990), σκοπός του προγράμματος αυτού, που είναι διακρατικό, ελληνογαλλικό μεταπτυχιακό πρόγραμμα σπουδών, διάρκειας δύο εξαμήνων, είναι «η κατάρτιση επιστημόνων διαφόρων ειδικοτήτων σε ζητήματα που σχετίζονται με τη διευθέτηση, οργάνωση, διαχείριση και ανάπτυξη ενός χώρου στις αγροτικές περιοχές ή σε περιοχές που η αγροτική συνιστώσα παραμένει σημαντικός παράγοντας της οργάνωσης και λειτουργίας τους». Εξάλλου, μεταξύ των διδακτέων μαθημάτων του εν λόγω προγράμματος περιλαμβάνονται μαθήματα όπως «Εδαφικοί πόροι: ανθρώπινοι, πολιτιστικοί, αγροδιατροφικοί», «Μέθοδοι και εργαλεία εντοπισμού και ανάδειξης του πόρου», το περιεχόμενο των οποίων σχετίζεται ευθέως με το αντικείμενο εργασίας του υπαλλήλου στο Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής του Δήμου XXX, στις αρμοδιότητες του οποίου ανήκει, όπως προεκτέθηκε, η συγκέντρωση, μελέτη και επεξεργασία των γεωγραφικών, δημογραφικών, κοινωνικών και λοιπών δεδομένων της περιοχής και η εκπόνηση προγραμμάτων για την ανάπτυξη της υπαίθρου, την ενίσχυση της τοπικής οικονομίας και την αξιοποίηση των φυσικών και λοιπών πόρων. Άλλωστε, συναφής είναι και ο σκοπός της XXX., καθώς σε αυτή έχει ανατεθεί η εκπόνηση τοπικών προγραμμάτων για την προστασία και αναβάθμιση του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, η προστασία και διαχείριση των φυσικών πόρων και η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας για την ανάπτυξης της περιοχής.

IV. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνη είναι νόμιμη και το χρηματικό ένταλμα 16B, οικονομικού έτους 2018, της XXX. θα μπορούσε να θεωρηθεί, αν δεν είχε λήξει το οικονομικό έτος 2018, τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οποίου βαρύνει.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 16B, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής της XXX., ποσού 84,42 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.