

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 174/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο και τις Λήδα Χαραλαμπίδου (εισηγήτρια) Πάρεδρο και Αθανασία Σιδηροπούλου, Εισηγήτρια. Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Συνήλθε στις 25 Σεπτεμβρίου 2018, για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθεί το 93 οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX.

Σκέφθηκε σύμφωνα με το Νόμο

I. Με την από 24.7.2018 έκθεση της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX, ύστερα από την 35/29.6.2018 πράξη επιστροφής, ζητείται να αρθεί η διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ αυτής και του Δήμου XXX για τη θεώρηση του ανωτέρω χρηματικού εντάλματος, ποσού 6.500 ευρώ, που αφορά σε αμοιβή για την «Ψηφιοποίηση στελεχών οικοδομικών αδειών του τμήματος πολεοδομίας του Δήμου XXX για τα έτη 2006 έως 2017». Σύμφωνα με την Επίτροπο δεν αιτιολογείται η αδυναμία του υπηρετούντος προσωπικού του Δήμου και ειδικότερα του Τμήματος Πολεοδομίας να εκτελέσει τις ανωτέρω υπηρεσίες, καθόσον αυτές εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντά του.

II. Α. Σύμφωνα με την αρχή της οικονομικότητας, η οποία διέπει τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών και επιβάλλει την εκπλήρωση των σκοπών των δημόσιων φορέων με την κατά το δυνατόν ελάχιστη επιβάρυνση του προϋπολογισμού τους, εργασίες που εμπίπτουν στα καθήκοντα των υπαλλήλων τους δεν επιτρέπεται να ανατίθενται σε τρίτους (άρθρο 33 του ν. 4270/2014, όπου καθιερώνεται νομοθετικά η ανωτέρω γενική αρχή). Είναι, κατ' εξαίρεση, δυνατή η ανάθεση σε τρίτους, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, εργασιών ειδικής φύσης για την εκτέλεση των οποίων απαιτείται προσωπικό με εξειδικευμένες γνώσεις και εμπειρία, που δεν διαθέτει το ήδη υπηρετούν προσωπικό, ή εργασιών που απαιτούν τη χρήση τεχνικών μέσων που δεν κατέχει η αρμόδια υπηρεσία (Ε.Σ. VII Τμ. Πρ. 34, 17/2015, 21/2014, Κ.Π.Ε.Δ. VII Τμ. 86, 88/2017, 329, 261, 178, 94, 89, 36/2016, 407, 356, 285, 266/2015, 142/2014 κ.ά.).

Β. Ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου XXX (25426 -ΦΕΚ Β' 2720/18.11.2011- απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX), προβλέπει ότι το Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής του Δήμου είναι αρμόδιο για την υποστήριξη των οργάνων

διοίκησης, των υπηρεσιών και των νομικών προσώπων του Δήμου κατά το σχεδιασμό και την παρακολούθηση εφαρμογής των εσωτερικών οργανωτικών συστημάτων του Δήμου. Περαιτέρω, η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών - Περιβάλλοντος και Πολεοδομίας είναι αρμόδια για την εφαρμογή του πολεοδομικού σχεδιασμού, την έκδοση και έλεγχο εφαρμογής των οικοδομικών αδειών και τον έλεγχο των κατασκευών. Ειδικότερα, το γραφείο έκδοσης οικοδομικών αδειών παραλαμβάνει, ελέγχει την πληρότητα των υποβαλλομένων φακέλων για την έκδοση οικοδομικών αδειών, εκδίδει τις οικοδομικές άδειες, αναθεωρεί και ενημερώνει τις οικοδομικές άδειες και τηρεί όλα τα απαιτούμενα σχετικά στατιστικά στοιχεία και αρχεία αδειών.

III. Στην υπό κρίση υπόθεση προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 429/ 19.4.2018 απόφαση του Δημάρχου XXX εγκρίθηκε η απευθείας ανάθεση της «Ψηφιοποίησης στελεχών οικοδομικών αδειών του τμήματος πολεοδομίας του Δήμου XXX για τα έτη 2006 έως 2017» στον XXX, πολιτικό μηχανικό. Η σχετική σύμβαση υπογράφηκε στις 24.4.2018 και ορίστηκε περίοδος εκτέλεσης 2 μηνών. Σύμφωνα με την τεχνική περιγραφή της υπηρεσίας, δαπάνης 17.794 ευρώ συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., η εργασία αφορά στην ηλεκτρονική καταγραφή του αρχείου του Τμήματος Πολεοδομίας. Συγκεκριμένα θα γίνουν τα εξής: Εύρεση φακέλου οικοδομικής άδειας από το Αρχείο της Πολεοδομίας, φωτοτυπία και σκανάρισμα του στελέχους της άδειας, αρχειοθέτηση και δημιουργία ψηφιακού αρχείου ανά έτος και αύξοντα αριθμό. Εξάλλου, από το από 1.8.2017 έγγραφο του Δήμου, προκύπτει ότι στο Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών υπηρετεί 1 αρχιτέκτονας μηχανικός, 1 αρχιτέκτονας τοπίων και 1 μηχανολόγος μηχανικός ενώ στο Τμήμα Πολεοδομίας υπηρετεί 1 τοπογράφος. Ακόμη, στο πλαίσιο προγραμματισμού προσλήψεων έτους 2018, με την 2789/19.6.2018 απόφαση του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, εγκρίθηκε η πρόσληψη με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου 1 υπαλλήλου ειδικότητας πολιτικού μηχανικού. Τέλος, για την εξόφληση του αναδόχου για την παροχή τμήματος των ως άνω εργασιών εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

IV. Με τα δεδομένα αυτά, οι ως άνω υπηρεσίες ανατέθηκαν σε τρίτο κατά παράβαση της αρχής της οικονομικότητας, διότι το αντικείμενό τους (φωτοτυπία, σκανάρισμα, αρχειοθέτηση οικοδομικών αδειών) δεν είναι εξειδικευμένο και ως εκ τούτου εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Γραφείου έκδοσης οικοδομικών αδειών σε συνεργασία με το Αυτοτελές Τμήμα Προγραμματισμού, Οργάνωσης και Πληροφορικής. Ο Δήμος προκειμένου να δικαιολογήσει την αναγκαιότητα της ανάθεσης, αβασίμως επικαλείται την ανεπάρκεια του προσωπικού, καθόσον οι φορείς του Δημοσίου δύνανται να υποβάλλουν αιτήματα πρόσληψης τακτικού προσωπικού, κατ' εφαρμογή των άρθρων 2 και 3 της ΠΥΣ 33 της 27.12.2006 «Αναστολή Διορισμών και Προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα» (Α' 280), η ισχύς

της οποίας έχει παραταθεί διαδοχικά. Από το γεγονός δε ότι ο χρόνος εκτέλεσης της σύμβασης είναι σύντομος (60 μέρες), συνάγεται ότι οι ως άνω υπηρεσίες θα μπορούσαν να διεκπεραιωθούν με έγκαιρο προγραμματισμό και ορθή κατανομή των ωρών απασχόλησης του προσωπικού. Ωστόσο, ενόψει του ότι κατά το έτος 2017 ο Δήμος είχε αναθέσει όμοιες υπηρεσίες και έστω και καθυστερημένα προέβη σε ενέργειες προκειμένου να στελεχωθεί με προσωπικό ειδικότητας πολιτικού μηχανικού, το Κλιμάκιο αποφαινεται ότι τα αρμόδια όργανά του δεν ενήργησαν με πρόθεση καταστράτηγησης των διατάξεων, αλλά πεπλανημένα πλην συγγνωστά υπέλαβαν ότι μπορούσαν να προβούν στην ανάθεση της επίμαχης υπηρεσίας.

V. Κατ' ακολουθία το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής πρέπει να θεωρηθεί λόγω συγγνωστής πλάνης.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 93, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 6.500 ευρώ, πρέπει να θεωρηθεί.