

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 189/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρό του Ελένη Λυκεσά, Σύμβουλο και τις Ιωάννα Ευθυμιάδου (εισηγήτρια), Πάρεδρο και κωλυομένων των λοιπών Παρέδρων Ευτυχία Κωνσταντάκου, Εισηγήτρια.

Γραμματέας: Ιωάννης Αθανασόπουλος, υπάλληλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Συνήλθε στις 9 Οκτωβρίου 2018, για να αποφανθεί αν πρέπει να θεωρηθούν τα 105 και 106, οικονομικού έτους 2018, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Δήμου XXX.

Σκέφθηκε σύμφωνα με το Νόμο

I. Με την από 17.7.2018 έκθεση της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX ζητείται να αρθεί η διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ αυτής βάσει της 41/7.6.2018 πράξης επιστροφής, και του Δήμου XXX (28240/5.7.2018 έγγραφο επανυποβολής) για τη θεώρηση των ανωτέρω χρηματικών ενταλμάτων, ποσού 18.946,44 και 46.774,62 ευρώ αντίστοιχα, που αφορούν σε «Παροχή γάλακτος σε χρήμα 2012» και «Παροχή γάλακτος σε χρήμα 2013» σε υπαλλήλους του Δήμου. Σύμφωνα με την Επίτροπο: α) μη νομίμως οι σχετικές δαπάνες εντάχθηκαν στον Κ.Α.Ε. 20.6011 «Υπηρεσία Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού - Τακτικές αποδοχές», αντί του ορθού 6063 «Λοιπές παροχές σε είδος», β) η σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου αναρτήθηκε στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» στις 22.12.2017, ήτοι μετά την πάροδο των 4 μηνών, που προβλέπονται στο άρθρο 97 του ν. 4483/2017, γ) δεν προσκομίζονται στοιχεία, ώστε να είναι εφικτή η αποτίμηση του γάλακτος σε χρήμα και δ) μη νομίμως στους δικαιούχους έχουν περιληφθεί οι ειδικότητες ΔΕ Εποπτών Πρασίνου και ΔΕ Εποπτών Φυλάκων.

II. Α. Με το άρθρο 7 του β.δ/τος 17.5/15.6.1959 «Περί οικονομικής διοικήσεως και λογιστικού των Δήμων και Κοινοτήτων» (Α' 114) καθιερώνεται η γενική δημοσιονομική αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων, σύμφωνα με την οποία η πίστωση που εγγράφεται σε κάθε κωδικό αριθμό εξόδων του προϋπολογισμού διατίθεται αποκλειστικά και μόνο για την αντιμετώπιση των δαπανών εκείνων που κατονομάζονται και περιγράφονται στον εν λόγω κωδικό αριθμό (Ε.Σ. ΚΠΕΔ στο VIIΤμ. 156/2018, 19/2017, 116/2016, 48/2012). Όταν μεταξύ του σκοπού της πίστωσης που καθορίζεται με τον προϋπολογισμό, όπως ο σκοπός αυτός

εξειδικεύεται με την περιγραφική διατύπωση (κατονομασία) του τίτλου του οικείου κωδικού αριθμού, και του περιεχομένου της δαπάνης που πρόκειται να πραγματοποιηθεί δεν υπάρχει εννοιολογική αντιστοιχία, τότε η δαπάνη δεν μπορεί να βαρύνει τη συγκεκριμένη πίστωση και τυχόν υπαγωγή της σε αυτή ισοδυναμεί με έλλειψη πίστωσης και αποτελεί λόγο που εμποδίζει την πληρωμή της (Ε.Σ. ΚΠΕΔ στο VIIΤμ. 165/2016 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία). Β. Σύμφωνα με το άρθρο 97 του ν. 4483/2017 (Α' 107/31.7.2017), το γάλα των ετών 2012 έως 2016 που δεν έχει χορηγηθεί μέχρι την έναρξη της ισχύος του αποτιμάται σε χρήμα, «σύμφωνα με την τιμή του διαγωνισμού που προκηρύχθηκε ή άλλου διαγωνισμού προγενέστερων ετών», και αποδίδεται στους δικαιούχους με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Ο.Τ.Α., η οποία λαμβάνεται εντός τεσσάρων (4) μηνών από την έναρξη ισχύος του εν λόγω νόμου. Σύμφωνα δε με την παρ. 5 του άρθρου 10 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999, Α' 45), οι προθεσμίες που τίθενται στη Διοίκηση είναι ενδεικτικές, εκτός αν από τις διατάξεις που τις προβλέπουν προκύπτει ότι είναι αποκλειστικές ή αφορούν έκδοση δυσμενούς ατομικής διοικητικής πράξης. Γ. Περαιτέρω, σύμφωνα με την 53361/2.10.2006 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομίας και Οικονομικών και Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, με τίτλο «Παροχή μέσων ατομικής προστασίας σε υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. και μέτρα προληπτικής ιατρικής» (Β' 1503/11.10.2006), όπως τροποποιήθηκε και ίσχυε κατά τον κρίσιμο χρόνο, δικαιούχοι της παροχής γάλακτος ήταν όσοι ανήκαν στις ειδικότητες που αναφέρονταν σε αυτήν, μεταξύ των οποίων και οι εργάτες κήπων, οι κηπουροί και οι απασχολούμενοι στους κήπους, υπό την έννοια της αποκλειστικής (σε μόνιμη και καθημερινή βάση καθ' όλη τη διάρκεια του ωραρίου τους) και όχι της ευκαιριακής απασχόλησης στις εργασίες ή τους χώρους αυτούς (Ε.Σ. Κ.Π.Ε.Δ. στο VIIΤμ. 6/2017 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία).

III. Στην κρινόμενη υπόθεση, με την 509/22.11.2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου XXX, που αναρτήθηκε στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» στις 22.12.2017, αποφασίστηκε η χορήγηση του γάλακτος των ετών 2012 και 2013 σε χρήμα, σύμφωνα με την ονομαστική κατάσταση δικαιούχων που είχε συντάξει η αρμόδια Υπηρεσία του Δήμου. Για τον υπολογισμό του συνολικού κόστους υπολογίστηκε η τιμή λίτρου γάλακτος στο ποσό του 1,04 ευρώ, πλέον Φ.Π.Α. 13% και συνολικά στο ποσό του 1,17 ευρώ και προβλέφθηκε ότι η καταβολή του θα βαρύνει τις πιστώσεις του έτους 2018. Συνακόλουθα εκδόθηκαν τα ελεγχόμενα χρηματικά εντάλματα, από τα οποία προκύπτει ότι η σχετική δαπάνη βαρύνει τον Κ.Α.Ε. 20.6011 «Υπηρεσία Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού - Τακτικές αποδοχές», ενώ στην κατάσταση των δικαιούχων, που τα συνοδεύει

περιλαμβάνονται και υπάλληλοι με τις ειδικότητες ΔΕ Εποπτών Πρασίνου και ΔΕ Εποπτών Φυλάκων.

IV. Με δεδομένα αυτά και ενόψει του ότι η τασσόμενη στο άρθρο 97 του ν. 4483/2017 προθεσμία των 4 μηνών δεν ορίζεται ως αποκλειστική, νομίμως με την ως άνω 509/22.11.2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου XXX, που αναρτήθηκε στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» μετά τις 30.11.2017, αποφασίστηκε η χορήγηση του γάλακτος των ετών 2012 και 2013 σε χρήμα. Περαιτέρω και ενόψει του ότι η τιμή ανά λίτρο φρέσκου γάλακτος στο διαγωνισμό που προκηρύχθηκε το έτος 2012 για την προμήθεια γάλακτος ορίστηκε στο ποσό του 1,17 ευρώ με τον Φ.Π.Α. (709/2012 μελέτη), νομίμως για την αποτίμηση του μη χορηγηθέντος γάλακτος σε χρήμα το Δ.Σ. του Δήμου υπολόγισε την τιμή του λίτρου στο 1,17 ευρώ με τον Φ.Π.Α. καθόσον αυτή αποτελούσε «την τιμή διαγωνισμού που προκηρύχθηκε» κατά τον κρίσιμο χρόνο. Αντίθετα, μη νομίμως εγγράφηκε η σχετική δαπάνη στον Κ.Α.Ε. 20.6011, καθόσον αυτή δεν αφορά σε αποδοχές μόνιμων υπαλλήλων ούτε μόνο σε υπαλλήλους της Υπηρεσίας Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού ούτε σε άλλες αμοιβές προσωπικού που δεν εντάσσονται σε συγκεκριμένους κωδικούς, αλλά πρόκειται για δαπάνη που εμπίπτει στον Κ.Α. 606 «Παρεπόμενες παροχές και έξοδα προσωπικού», στον οποίο εγγράφονται τα πρόσθετα έξοδα για το προσωπικό όλων των κατηγοριών καθώς και η δαπάνη για την προμήθεια γάλακτος (ΥΑ 23976/2016, Β' 2311). Τέλος, ομοίως μη νομίμως περιλαμβάνονται στους δικαιούχους υπαλλήλους και ΔΕ Επόπτες Πρασίνου και ΔΕ Επόπτες Φυλάκων, διότι αφενός οι ως άνω ειδικότητες Εποπτών δεν συμπεριλαμβάνονται στην ως άνω 53361/2.10.2006 Υ.Α. και αφετέρου διότι οι Επόπτες δεν ασχολούνται με τις εργασίες που αναφέρονται στην ίδια Υπουργική Απόφαση υπό την έννοια της αποκλειστικής απασχόλησης σε μόνιμη και καθημερινή βάση καθ' όλη τη διάρκεια του ωραρίου τους, αλλά τα καθήκοντά τους αφορούν στην εποπτεία - έλεγχο του προσωπικού που ασχολείται με τις εργασίες αυτές.

V. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι μη νόμιμη και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι τα 105 και 106, οικονομικού έτους 2018, χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Δήμου XXX, δεν πρέπει να θεωρηθούν.