

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 105/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Μαρία Ζέρβα και Γεωργία Κάνδυλα, Παρέδρους. Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 8 Μαΐου 2018.

Για να αποφανθεί ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Αναπληρώτριας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης, Αθλητισμού, Παιδείας και Προσχολικής Αγωγής (ν.π.δ.δ.) του Δήμου XXX, σχετικά με το αν πρέπει να θεωρηθεί το 35Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του ως άνω νομικού προσώπου.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Γεωργίας Κάνδυλα

***Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα και
Σκέφθηκε κατά το Νόμο***

I. Η Αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 35/13.7.2017 πράξη της, τη θεώρηση του 35Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του νομικού προσώπου του Δήμου XXX, με την επωνυμία «Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης, Αθλητισμού, Παιδείας και Προσχολικής Αγωγής» (στο εξής Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας), ποσού 148,40 ευρώ, που αφορούσε στην καταβολή αποζημίωσης στη φερόμενη ως δικαιούχο, XXX, Προϊστάμενη Διευθύνσεως του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας, λόγω της υπερωριακής απασχόλησής της για την τήρηση πρακτικών του διοικητικού συμβουλίου του εν λόγω νομικού προσώπου, μηνός Μαρτίου 2017, με την αιτιολογία ότι, η πράξη ανάθεσης των καθηκόντων τήρησης πρακτικών στη συγκεκριμένη υπάλληλο πάσχει, καθόσον οι αρμοδιότητες της κύριας θέσης αυτής δεν προσιδιάζουν με την άσκηση καθηκόντων τήρησης και σύνταξης των πρακτικών των συνεδριάσεων του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, ενώ από τη σχετική απόφαση ανάθεσης των εν λόγω καθηκόντων πρακτικογράφου δεν προκύπτει επιτακτική ανάγκη εκτέλεσης των σχετικών εργασιών από τη συγκεκριμένη υπάλληλο, ελλείψει προσωπικού του οικείου κλάδου και ειδικότητας. Το Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας επανέφερε το ως άνω χρηματικό ένταλμα πληρωμής για θεώρηση με το 4788/3.11.2017 έγγραφο του Προέδρου του, προβάλλοντας ότι η υπό κρίση δαπάνη είναι νόμιμη για τους αναφερόμενους σε αυτό

λόγους. Η Αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό ΧΧΧ όμως, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας, νομίμως, με την από 4.12.2017 έκθεσή της, απευθύνεται στο Κλιμάκιο τούτο.

II. Α.1. Ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων (εφεξής ΚΔΚ), ο οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α΄ 114), στο Μέρος Ένατο αυτού, που επιγράφεται «Ιδρύματα – Νομικά Πρόσωπα» και στο Κεφάλαιο Α΄, φέρει τον τίτλο «Δημοτικά και Κοινοτικά Ιδρύματα – Νομικά Πρόσωπα», ορίζει, στο άρθρο 240, υπό τον τίτλο «Διοίκηση νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου», ότι: «1. Τα δημοτικά ή κοινοτικά νομικά πρόσωπα διοικούνται από το διοικητικό συμβούλιο (...). 2. Οι διατάξεις των άρθρων 227 παράγραφος 5, 234, 235 και των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 236 εφαρμόζονται και στα νομικά πρόσωπα αυτά», στο άρθρο 234 που ρυθμίζει, μεταξύ άλλων, τη λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου των δημοτικών και κοινοτικών ιδρυμάτων, ότι: «1. Τα θέματα, τα σχετικά με τις εργασίες του διοικητικού συμβουλίου (...) ρυθμίζονται με ανάλογη εφαρμογή των σχετικών διατάξεων που αφορούν το δημοτικό συμβούλιο (...)», και τέλος, στο άρθρο 97 που συστηματικώς εντάσσεται στο Μέρος Τέταρτο αυτού, με τίτλο «Διοίκηση Δήμων και Κοινοτήτων» και στο Κεφάλαιο Β΄ που επιγράφεται «Δημοτικό Συμβούλιο», υπό τον τίτλο «Πρακτικά Συνεδρίασης» ότι: «1. Στη συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου τηρούνται πρακτικά με ευθύνη του γραμματέα του δημοτικού συμβουλίου και δημοτικού υπαλλήλου. (...)». 2. Ο Κώδικας Καταστάσεως Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (εφεξής ΚΚΔΚΥ), ο οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007 (ΦΕΚ Α΄ 143), ορίζει, στο άρθρο 3 αυτού, υπό τον τίτλο «Έκταση Εφαρμογής- Διαίρεση Ύλης», ότι: «Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Τ.Α., ως κατωτέρω: 1. Στις διατάξεις του πρώτου μέρους υπάγεται το μόνιμο προσωπικό: α. των Δήμων (...) δ. των (...) Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α.». Περαιτέρω, στο Κεφάλαιο Δ΄ «Δικαιώματα των Υπαλλήλων - Α. Μονιμότητα – Αποδοχές - Συνθήκες Εργασίας» προβλέπεται, στο μεν άρθρο 48, ότι: «1. (...). 2. Η καθιέρωση υπερωριακής εργασίας γίνεται με απόφαση του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, με τους όρους και τους περιορισμούς που ισχύουν κάθε φορά για τους δημοσίους υπαλλήλους και με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 49 του παρόντος (...)» και, στο άρθρο 49, ότι: «(...) 4. Οι υπάλληλοι των Ο.Τ.Α., οι οποίοι τηρούν και συντάσσουν τα πρακτικά συνεδριάσεων του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου (...) καθώς και των Συμβουλίων (...) Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου καθώς και Ιδρυμάτων των Ο.Τ.Α., πέρα από το υποχρεωτικό ωράριο εργασίας τους, δικαιούνται αποζημίωση (...)». 3. Ήδη, με το άρθρο 20 του Κεφαλαίου Β΄ του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (ΦΕΚ Α΄ 176), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 52 του ν. 4384/2016 (ΦΕΚ Α΄ 78/26.4.2016), ορίζεται

ότι: «Α. Αποζημίωση για εργασία καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου. 1. Η καθιέρωση με αποζημίωση εργασίας καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου των υπαλλήλων, επιτρέπεται μόνο για την αντιμετώπιση εποχικών, έκτακτων ή επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών. Η υπερωριακή απασχόληση του προσωπικού εγκρίνεται με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, στην οποία αναφέρονται σαφή και συγκεκριμένα στοιχεία που δικαιολογούν την ανωτέρω υπερωριακή εργασία (...). Για το προσωπικό των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ν.Π.Ι.Δ. η απόφαση καθιέρωσης υπερωριακής εργασίας εκδίδεται από το Διοικητικό Συμβούλιο ή το όργανο διοίκησης ή το εξουσιοδοτημένο από αυτό όργανο. (...). Στις αποφάσεις αυτές καθορίζεται ο αριθμός των υπαλλήλων, το χρονικό διάστημα και οι ώρες υπερωριακής απασχόλησής τους μέσα στα όρια των πιστώσεων του Προϋπολογισμού τους (...). 2. Οι ώρες της απασχόλησης καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου ορίζονται ανά εξάμηνο, χωρίς να υπάρχει η δυνατότητα αυξομείωσης μεταξύ των δύο (2) εξαμήνων μέσα στο έτος, ως εξής: α. Απογευματινή υπερωριακή εργασία: Για απογευματινή υπερωριακή εργασία μέχρι εκατόν είκοσι (120) ανά υπάλληλο (...) Δεν επιτρέπεται η καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης στους Γενικούς και στους Αναπληρωτές Γενικούς Γραμματείς Υπουργείου, στους Ειδικούς Γραμματείς Υπουργείου». Τέλος, στο άρθρο 34 του Κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015 ορίζεται ότι: «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται: α (...) δ. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν». Β. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015 (ΦΕΚ Α' 176), που ισχύουν από 1.1.2016 (άρθρο 35 ίδιου νόμου), στο πεδίο εφαρμογής των οποίων εμπίπτει, μεταξύ άλλων, το μόνιμο προσωπικό των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, καθώς και το προσωπικό των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου [Κεφάλαιο Β, άρθρο 7 παρ. 1 περιπτώσεις δ) και ε) αντίστοιχα του νόμου αυτού], προβλέπεται ότι όλες οι ως άνω κατηγορίες εργαζομένων, με μόνη εξαίρεση τους Γενικούς και Αναπληρωτές Γενικούς Γραμματείς καθώς και τους Ειδικούς Γραμματείς Υπουργείου, επιτρέπεται να λαμβάνουν αποζημίωση για την υπερωριακή τους απασχόληση καθ' υπέρβαση ή προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου εργασίας τους. Συνεπώς, από την ημερομηνία αυτή (1.1.2016) η υπερωριακή απασχόληση, μεταξύ άλλων, και των υπαλλήλων των ν.π.δ.δ. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού ρυθμίζεται ενιαία και αποκλειστικά από τις διατάξεις του προπαρατεθέντος άρθρου 20 του ν. 4354/2015 και υπό τις ειδικότερες προϋποθέσεις που τίθενται σ' αυτό, δοθέντος ότι, κατά ρητή πρόβλεψη του ίδιου αυτού νόμου, κάθε άλλη γενική ή ειδική ρύθμιση επί του ζητήματος αυτού έχει πλέον, μετά την έναρξη ισχύος των ερμηνευόμενων διατάξεων, καταργηθεί. Καταργημένη, συνεπώς, πρέπει να θεωρηθεί και η απαγόρευση που καθιέρωσε το άρθρο 20 του προϊσχύσαντος ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226), υπό την αρχική του μορφή, ως προς την καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης αδιακρίτως στους προϊσταμένους Διεύθυνσης ή Γενικής Διεύθυνσης, μεταξύ άλλων, και των ν.π.δ.δ. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, και η οποία, άλλωστε,

αφορούσε αποκλειστικά στην αυξημένη ως εκ των διευθυντικών τους καθηκόντων απασχόληση και όχι στην ανάθεση πρόσθετης κατ' είδος εργασίας, όπως η προβλεπόμενη στο άρθρο 49 παρ. 4 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων υπερωριακή απασχόληση για την τήρηση των πρακτικών των συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου (Ε.Σ. Ι Τμ. πράξη 1/2013). Η απαγόρευση αυτή, η οποία αρχικά περιορίστηκε, μετά την επελθούσα με το άρθρο 176 παρ. 1 του ν. 4261/2014 (ΦΕΚ Α' 107/5.5.2014) τροποποίηση, μόνο στους προϊστάμενους Γενικής Διεύθυνσης, ήρθη, στη συνέχεια, πλήρως με το ισχύον, από 1.1.2016, άρθρο 20 του ν. 4354/2015, από τη διατύπωση του οποίου εξαλείφθηκε ο περιορισμός και για την ως άνω κατηγορία υπαλλήλων, επιτρεπομένης πλέον της καταβολής υπερωριακής αποζημίωσης και στους προϊσταμένους Διεύθυνσης, καθώς και Γενικής Διεύθυνσης, χωρίς οποιαδήποτε διάκριση ή περιορισμό ως προς τη φύση των ασκούμενων από αυτούς καθηκόντων, με τους ίδιους όρους που λαμβάνουν την αποζημίωση αυτή και οι υπάλληλοι των κατώτερων βαθμών της ιεραρχικής οργάνωσης του φορέα τους. Από αυτά παρέπεται ότι οι προϊστάμενοι Διεύθυνσης των δημοτικών νομικών προσώπων δικαιούνται να λαμβάνουν υπερωριακή αποζημίωση λόγω της ανάθεσης σε αυτούς, πέραν των διευθυντικών τους καθηκόντων, και πρόσθετων τέτοιων. Ως τέτοια δε, ρητώς χαρακτηρίζονται από το νόμο και τα καθήκοντα σύνταξης και τήρησης των πρακτικών των συνεδριάσεων του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, στο οποίο αυτοί απασχολούνται (βλ. άρθρο 49 του ΚΚΔΚΥ, στην παράγραφο 4 του οποίου περιλαμβάνονται ειδικές διατάξεις για την τήρηση των πρακτικών πέρα από το υποχρεωτικό ωράριο εργασίας). Κατά τα λοιπά, ισχύουν και γι' αυτήν την περίπτωση οι γενικοί κανόνες περί υπερωριακής απασχόλησης που τίθενται με το άρθρο 20 του ν. 4354/2015. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα ειδικώς προβλεπόμενα στις ως άνω διατάξεις οι ως άνω υπάλληλοι επιτρέπεται να παρέχουν εργασία με αμοιβή, πέραν των ωρών υποχρεωτικής απασχόλησης, μόνο για την αντιμετώπιση έκτακτων, εποχικών ή επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών. Κατά τη διάκριση του νόμου, έκτακτες είναι οι ανάγκες εκείνες που αναφύονται αιφνιδίως, οφείλονται σε απολύτως εξαιρετικά αίτια, για την αντιμετώπιση των οποίων δεν είναι εφικτός ο εκ των προτέρων σχεδιασμός, και απαιτούν άμεση και δραστική διευθέτηση, προκαλώντας πρόσθετα, κατά ποσότητα, καθήκοντα για το προσωπικό της οικείας υπηρεσίας, που δεν μπορούν να εκτελεστούν μέσα στο τακτικό ωράριο εργασίας. Σε αντιδιαστολή προς αυτές, εποχικές και επείγουσες είναι οι υπηρεσιακές ανάγκες που δεν προκύπτουν απρόβλεπτα, αλλά συνδέονται είτε με την (τεκμηριωμένη) ανάγκη πρόσθετης εργασίας κατά συγκεκριμένες χρονικές περιόδους, είτε με άλλες συνθήκες, προσδιορισμένες επαρκώς, που καθιστούν απαραίτητη, για την εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας, την απασχόληση του προσωπικού σε συγκεκριμένες περιπτώσεις, εκτός του τακτικού ωραρίου εργασίας και καθ' υπέρβαση της υποχρεωτικής απασχόλησης. Η συνδρομή των προϋποθέσεων αυτών και η ανάγκη εκτέλεσης υπερωριακής εργασίας του προσωπικού διαπιστώνεται και εγκρίνεται με απόφαση

του οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου ή του νομίμως εξουσιοδοτημένου υπ' αυτού οργάνου, η οποία αποτελεί το νόμιμο έρεισμα για την πραγματοποίηση υπερωριακής εργασίας και την καταβολή της σχετικής αποζημίωσης. Μειοψήφησε η Πάρεδρος Μαρία Ζέρβα, η οποία υποστήριξε ότι: Η τήρηση των πρακτικών των συνεδριάσεων συλλογικών οργάνων δημοτικών νομικών προσώπων, που εντάσσεται στον κύκλο γραμματειακών καθηκόντων τρέχουσας φύσης, εκτελεστικού χαρακτήρα, χωρίς απαιτήσεις σύνθετων ή αποφασιστικών ενεργειών, προσιδιάζει και ως εκ τούτου πρέπει να ανατίθεται κατ' αρχήν, σε υπάλληλο, ο οποίος και εντός του τακτικού ωραρίου εργασίας του ασκεί ομοειδή διοικητικά - γραμματειακά καθήκοντα. Περαιτέρω, τα καθήκοντα του Προϊσταμένου Διεύθυνσης, τελούν σε συνάρτηση προς τα προσόντα του, τυπικά και ουσιαστικά, σύμφωνα προς τις συνταγματικές αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας που διέπουν την οργάνωση της Δημόσιας Διοίκησης και ενόψει της ανάγκης ορθολογικής οργάνωσης και κατανομής του προσωπικού στις διάφορες υπηρεσίες, ώστε να επιτελεί αποτελεσματικότερα το έργο του, διαφοροποιούνται ποιοτικά σε σχέση προς τα καθήκοντα των λοιπών υπαλλήλων, που ανήκουν στον ίδιο κλάδο και ειδικότητα, και δε φέρουν την ιδιότητα Προϊσταμένου Διεύθυνσης. Ακόμα, η διακριτή θέση, την οποία κατά τα προαναφερόμενα επιφυλάσσει ο κοινός νομοθέτης στους Προϊσταμένους οργανικών μονάδων υπογραμμίζεται και από τους περιορισμούς που διέπουν τις υπηρεσιακές τους μεταβολές ή μεταβολές της κατάστασής τους (βλ. ενδεικτικά παρατιθέμενες στην προηγούμενη σκέψη διατάξεις Στ' Κεφαλαίου του ΚΚΔΚΥ), αντίστοιχα δε, εκδηλώνεται και με τη θέσπιση ειδικού επιδόματος, ως ιδιαίτερης αποτίμησης της θέσης ευθύνης που καταλαμβάνουν ή τα καθήκοντα της οποίας ασκούν. Επομένως, δεν είναι κατ' αρχήν δυνατή, διότι δεν προσιδιάζουν στη θέση του, η ανάθεση καθηκόντων πρακτικογράφου σε υπάλληλο, ο οποίος είτε έχει επιλεγεί ως Προϊστάμενος Διεύθυνσης, βάσει της προβλεπόμενης στις σχετικές διατάξεις διαδικασίας είτε ασκεί καθήκοντα Προϊσταμένου κατόπιν ορισμού του από το αρμόδιο προς τούτο όργανο, βάσει των οικείων περί αναπλήρωσης των Προϊσταμένων ρυθμίσεων. Εξαιρέση νοείται σε περίπτωση ανάθεσης των σχετικών καθηκόντων για περιορισμένο χρονικό διάστημα, σε περίπτωση επείγουσας ανάγκης, που δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλο τρόπο, να παρασχεθούν οι σχετικές υπηρεσίες και ελλείψεως προσωπικού του οικείου κλάδου και ειδικότητας, προς διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της υπηρεσίας, υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 35 του ΚΚΔΚΥ. Περαιτέρω, ανεξάρτητα από το ότι, κατ' αντίθεση προς προϊσχύσασες ρυθμίσεις (άρθρο 20 ν. 4024/2011 πριν από την τροποποίησή του με τις διατάξεις του άρθρου 176 ν. 4261/2014, Α 107), αποζημίωση για την πραγματοποίηση υπερωριακής εργασίας δικαιούνται αδιακρίτως και οι Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Διευθύνσεων, όταν καθ' υπέρβαση του ημερήσιου τακτικού ωραρίου τους εξακολουθούν να απασχολούνται στα καθήκοντά τους -διευθυντικά- (Ε.Σ. Ι Τμ. πρ. 1/2013), πλην σε περίπτωση ανάθεσης σε Προϊστάμενο Διεύθυνσης καθηκόντων πρακτικογράφου, τα οποία δεν

εντάσσονται στα καθήκοντα της θέσης του, πάσχει η πράξη ανάθεσης καθ' εαυτή και, ως εκ τούτου, δεν είναι νόμιμη η καταβολή αμοιβής για την παροχή της σχετικής εργασίας. Αντίθετη εκδοχή, θα οδηγούσε σε σύγχυση αρμοδιοτήτων και αλλοίωση των καθηκόντων των Προϊσταμένων με την άσκηση κατώτερων διοικητικών καθηκόντων.

III. Στην προκειμένη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 106/2011 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου XXX (ΦΕΚ Β' XXX – βλ. διόρθ. σφαλμ. στο ΦΕΚ Β' XXX) συγχωνεύθηκαν τα νομικά πρόσωπα του Δήμου σε νέο δημοτικό νομικό πρόσωπο δικαίου, με την επωνυμία «Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης, Αθλητισμού, Παιδείας και Προσχολικής Αγωγής (ν.π.δ.δ.) Δήμου XXX» (εφεξής Κέντρο Κοινωνικής Προστασίας). Με την 58/2011 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου XXX, η οποία εγκρίθηκε με την 2959//20.5.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης XXX (ΦΕΚ Β' XXX), ψηφίστηκε ο Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) του νομικού προσώπου, στον οποίο προβλέπεται ότι: «Οι Υπηρεσίες του Νομικού Προσώπου του Δήμου XXX περιλαμβάνουν τις παρακάτω οργανικές μονά-δες ομαδοποιημένες σε ενότητες συναφούς σκοπού και αντικειμένου: I. ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΕΠΙΤΕΛΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ α) Γραφείο Διοίκησης και Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων. β) Γραφείο Προγραμματισμού και Οργάνωσης. II. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ Η Διεύθυνση Κοινωνικής προστασίας, Αλληλεγγύης, Αθλητισμού, Παιδείας και Προσχολικής Αγωγής περιλαμβάνει ειδικότερα τις παρακάτω διοικητικές ενότητες: Α: ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ (...) Β. ΤΜΗΜΑ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ (...) Γ ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΠΑΙΔΕΙΑΣ (...) Δ' ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΠΑΙΔΕΙΑΣ (...) Ε' ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΠΑΙΔΕΙΑΣ (...) Ζ ' ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΕΘΕΛΟΝΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΥΓΕΙΑΣ (...) (άρθρο 1). Το Γραφείο Διοίκησης, Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων παρέχει κάθε είδους διοικητική και γραμματειακή υποστήριξη προς το Διοικητικό Συμβούλιο, τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου του Νομικού Προσώπου και ιδίως: 1) Οργανώνει τις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου και τηρεί τα πρακτικά των συνεδριάσεων (...) (άρθρο 2). (...) Ο Προϊστάμενος μιας διοικητικής ενότητας (Διεύθυνσης, Τμήματος, Αυτοτελούς Τμήματος ή Αυτοτελούς Γραφείου) ευθύνεται έναντι του αμέσως υπερκείμενου διοικητικού επιπέδου για την αποτελεσματική και αποδοτική εκτέλεση των λειτουργιών της ενότητας, προγραμματίζοντας, οργανώνοντας, συντονίζοντας και ελέγχοντας τις επί μέρους δραστηριότητες, έτσι ώστε να εκπληρώνονται οι περιοδικοί στόχοι του Νομικού Προσώπου με βάση τα αντίστοιχα προγράμματα δράσης. Ειδικότερα ο προϊστάμενος της διοικητικής ενότητας: 1) (...) 17) Τηρεί τα

πρακτικά του Διοικητικού Συμβουλίου, ελλείπει διοικητικού υπαλλήλου στο γραφείο Διοίκησης-Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων (άρθρο 5)». Περαιτέρω, με την 290/5032/30.12.2016 απόφαση του Προέδρου του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας (ΦΕΚ Β' XXX) καθιερώθηκε, κατ' επίκληση του άρθρου 20 του ν. 4354/2015, απογευματινή υπερωριακή εργασία με αμοιβή έως 120 ώρες για τον τακτικό υπάλληλο που θα εργαστεί, καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου, για την τήρηση και σύνταξη των πρακτικών του Α' εξαμήνου 2017 του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου. Δυνάμει της ως άνω απόφασης καθιέρωσης ανετέθησαν με την 578/20.2.2017 απόφαση του ίδιου ως άνω οργάνου στη φερόμενη ως δικαιούχο του χρηματικού εντάλματος πληρωμής, μόνιμη υπάλληλο του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας και Διευθύντρια αυτού, καθήκοντα τήρησης και σύνταξης πρακτικών των συνεδριάσεων του διοικητικού συμβουλίου Α' εξαμήνου του έτους 2017, καθ' υπέρβαση του υποχρεωτικού ωραρίου εργασίας. Σύμφωνα δε με τα αναφερόμενα στο 4788/3.11.2017 έγγραφο επανυποβολής του υπό κρίση χρηματικού εντάλματος πληρωμής, στο Γραφείο Διοίκησης και Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας, στις αρμοδιότητες του οποίου ανήκει, καταρχήν, η τήρηση των πρακτικών των συνεδριάσεων του διοικητικού συμβουλίου, είχαν τοποθετηθεί με την 81/738/21.3.2014 απόφαση του Προέδρου όλοι οι προϊστάμενοι που υπηρετούσαν στο νομικό πρόσωπο, καθώς και δύο ακόμα διοικητικοί υπάλληλοι. Ωστόσο, την ημέρα κατά την οποία ανετέθησαν στη φερόμενη ως δικαιούχο υπάλληλο καθήκοντα πρακτικογράφου, κάποιοι από τους τοποθετηθέντες υπαλλήλους είχαν ήδη αποχωρήσει λόγω συνταξιοδότησης, μετάταξης και παραίτησης, οι δε εναπομείναντες, εκτός της φερόμενης ως δικαιούχου, ήταν: α) η προϊστάμενη Δ' Τμήματος προσχολικής Αγωγής και Παιδείας, β) η προϊστάμενη Ε' Τμήματος προσχολικής Αγωγής και Παιδείας, γ) η προϊστάμενη Ζ' Τμήματος Κοινωνικής Προστασίας, δ) η αναπληρώτρια προϊστάμενη Α' Τμήματος Διοικητικού – Οικονομικού και ε) ο αναπληρωτής προϊστάμενος Β' Τμήματος Αθλητισμού. Εξ αυτών, οι υπηρετούντες στο Α' Τμήμα Διοικητικού – Οικονομικού και στο Β' Τμήμα Αθλητισμού εργάζονται ήδη υπερωριακά και για το λόγο αυτό δεν ήταν δυνατόν να τους ανατεθεί και πρόσθετη εργασία, οι δε λοιποί επικαλέστηκαν κώλυμα, λόγω ιδιαιτερότητας των αρμοδιοτήτων του Τμήματος που διοικούν. Κατόπιν αυτού και μη υπάρχοντος άλλου υπαλλήλου τοποθετημένου στο, καταρχήν, αρμόδιο για την τήρηση των πρακτικών Γραφείο Διοίκησης και Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων του νομικού προσώπου, τα σχετικά καθήκοντα ανετέθησαν στη Διευθύντρια αυτού, XXX, κατ' εφαρμογή του άρθρου 5 παρ. 17 του Ο.Ε.Υ. του νομικού προσώπου.

IV. Με δεδομένα αυτά το Κλιμάκιο κρίνει, κατά πλειοψηφία, ότι η υπό κρίση δαπάνη παράσταται, εν προκειμένω, νόμιμη, καθόσον βάσει τόσο των γενικών διατάξεων που παρατέθηκαν στη μερίζονα σκέψη όσο και του άρθρου 5 παρ. 17 του Ο.Ε.Υ. του εν λόγω νομικού προσώπου, σύμφωνα με το οποίο η ανάθεση των

καθηκόντων τήρησης πρακτικών στο Διευθυντή του νομικού προσώπου επιτρέπεται, εφόσον το προσωπικό στο αρμόδιο Γραφείο Διοίκησης και Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων δεν επαρκεί, λαμβανομένων υπόψη και όσων αναφέρονται στο έγγραφο επανυποβολής περί ανεπάρκειας του κατώτερου ιεραρχικώς υπηρετούντος προσωπικού, νομίμως, καταρχήν, ανετέθησαν καθήκοντα τήρησης των πρακτικών των συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου στη φερόμενη ως δικαιούχο του χρηματικού εντάλματος πληρωμής υπάλληλο, απορριπτομένου ως αβάσιμου του λόγου διαφωνίας. Κατά τη γνώμη, όμως της Παρέδρου Μαρίας Ζέρβα μη νομίμως ανετέθησαν καθήκοντα πρακτικογράφου στη Διευθύντρια του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας του Δήμου XXX, καθόσον τα καθήκοντα τήρησης πρακτικών δεν προσιδιάζουν στον κύκλο των διευθυντικών, αποφασιστικών, επιτελικών και εποπτικών αρμοδιοτήτων του Προϊσταμένου Διεύθυνσης, όπως, εν προκειμένω εξειδικεύονται από τον Ο.Ε.Υ. του νομικού προσώπου (άρθρο 5). Επιπροσθέτως, τα καθήκοντα τήρησης πρακτικών των συλλογικών οργάνων του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας συνιστούν καθήκοντα, τα οποία ανήκουν στην αρμοδιότητα του Γραφείου Διοίκησης και Επικοινωνίας και Δημοσίων Σχέσεων (άρθρο 2 του Ο.Ε.Υ.), ήτοι υπηρεσιακής μονάδας επιπέδου κατώτερου της Διεύθυνσης, προσθέτως, αυτοτελούς γραφείου, ανήκοντος σε οργανωτική μονάδα με την οποία οργανικά η φερόμενη ως δικαιούχος υπάλληλος δεν συνδέεται. Εξάλλου, από τη σχετική 578/20.2.2017 απόφαση ανάθεσης των καθηκόντων πρακτικογράφου δεν προκύπτει ειδική και επαρκής αιτιολογία σχετικά με τη συνδρομή επιτακτικής ανάγκης εκτέλεσης των σχετικών εργασιών από τη συγκεκριμένη υπάλληλο, λόγω έλλειψης κατώτερου ιεραρχικά υπαλλήλου ανάλογης ειδικότητας, ούτε η ανάθεση εκτείνεται σε περιορισμένο χρονικό διάστημα. Συνεπώς, η ελεγχόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, όπως βασίμως προβάλλεται, οι δε ισχυρισμοί ότι από τις διατάξεις του ν. 4354/2015 δεν αποκλείεται η καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης στους Προϊσταμένους Διεύθυνσης, προβάλλονται αλυσιτελώς. Η γνώμη, όμως, αυτή δεν εκράτησε.

V. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη παρίσταται νόμιμη και, ως εκ τούτου, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής θα έπρεπε να θεωρηθεί, αν δεν είχε λήξει το οικονομικό έτος 2017, τις πιστώσεις του οποίου βαρύνει.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 35Α, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 148,40 ευρώ, του Κέντρου Κοινωνικής Προστασίας, Αλληλεγγύης, Αθλητισμού, Παιδείας και Προσχολικής Αγωγής του Δήμου XXX δεν πρέπει να θεωρηθεί λόγω λήξης του οικονομικού έτους 2017.