

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 174/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Κωνσταντίνο Ροντογιάννη και Αναστασία Βουδρισλή, Εισηγητές. Συνεδρίασε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 19 Ιουνίου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον Δήμο XXX και του Δήμου XXX, αν πρέπει να θεωρηθεί το 82, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του τελευταίου αυτού Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση της Εισηγητού Αναστασίας Βουδρισλή. Και

Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου.
Σκέφθηκε κατά το Νόμο

I. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον Δήμο XXX αρνήθηκε, με την 21/29.3.2018 πράξη του, να θεωρήσει το 82, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, που αφορά στην καταβολή στις φερόμενες ως δικαιούχους υπαλλήλους του XXX και XXX, ποσού 1.236,48 ευρώ, λόγω επανακατάταξής τους, βάσει του νόμου 4440/2016 (Α΄ 224) σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, για το χρονικό διάστημα από 2.12.2016 έως 31.3.2018. Ως αιτιολογία για την άρνηση θεώρησης του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος πληρωμής, ο Επίτροπος προέβαλε ότι η εντελλόμενη με αυτό δαπάνη δεν είναι νόμιμη, κατά το μέρος που με αυτήν καταβάλλεται η ανωτέρω διαφορά αποδοχών, για το χρονικό διάστημα από 2.12.2016 έως 31.12.2017, που η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων έχει ανασταλεί, κατά τα ρητώς οριζόμενα στην παράγραφο 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015 (Α΄ 176). Στη συνέχεια, ο Δήμος XXX επανυπέβαλε για θεώρηση το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής με το 5604/24.4.2018 έγγραφο της Διευθύντριας Οικονομικών Υπηρεσιών του, υποστηρίζοντας την νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης, για τους λόγους που διαλαμβάνονται στο 5180/13.4.2018 έγγραφο της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Τμήματος Ανθρώπινου Δυναμικού του ίδιου Δήμου. Ο Επίτροπος, ωστόσο, ενέμεινε στην άρνησή του να το θεωρήσει, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας απευθύνεται, με την από 11.5.2018 έκθεσή του, στο Κλιμάκιο αυτό, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 1 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν.

4129/2013 (ΦΕΚ Α'52) Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς και την ΦΓ8/22043/4.4.2012 απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΦΕΚ Β' 1213).

II. A.1. Το άρθρο 28 του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 224/2.12.2016), υπό τον τίτλο «Αναγνώριση χρόνου υπηρεσίας για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη», ορίζει ότι: «Με την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 26 του Ν. 4354/2015 (Α' 176), στους επιλαχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. έτους 1995, οι οποίοι διορίστηκαν κατ' εφαρμογή της παρ. 22 του άρθρου 20 του Ν. 2738/1999 (Α' 180) σε κενές ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις φορέων του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994, αναγνωρίζεται, για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη, το χρονικό διάστημα από 1.1.1997 ή από την ημερομηνία που διορίστηκε στον ίδιο φορέα επιτυχών του ίδιου διαγωνισμού, έως την ημερομηνία διορισμού τους.». Εξάλλου, στην αιτιολογική έκθεση του παραπάνω νόμου αναφέρεται, σχετικά με το άρθρο 28, ότι: «Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται θέματα υπηρεσιακής κατάστασης – βαθμολογικά και μισθολογικά- για τους επιλαχόντες του γραπτού διαγωνισμού του ΑΣΕΠ έτους 1995 για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους διορισθέντες του γραπτού διαγωνισμού έτους 1995, όπως άλλωστε τα θέματα αυτά κρίθηκαν επί σχετικών αγωγών αποζημίωσης που άσκησαν ορισμένοι από τους επιλαχόντες αυτούς με τις υπ' αριθμ. 4275/2015 και 2498/ 2014 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας. Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη δεδομένου ότι η αναγνώριση δικαστικώς του δικαιώματος αποζημίωσης δεν επάγεται την αυτοδίκαιη αναγνώριση του ίδιου χρονικού διαστήματος για την βαθμολογική καθώς και για τη μισθολογική εξέλιξη -η οποία αναγνωρίζεται υπό την επιφύλαξη των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015- των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο της εν λόγω διάταξης.». Περαιτέρω, επί των ανωτέρω διατάξεων εκδόθηκε η ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/5/οικ.32342/ 19.12.2016 εγκύκλιος της Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία ειδικότερα επί του προαναφερόμενου άρθρου 28 ορίζει τα εξής: «Με τις διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 4440/2016 αναγνωρίζεται στους επιλαχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. του έτους 1995, οι οποίοι διορίστηκαν κατ' εφαρμογή της παρ. 22 του άρθρου 20 του ν. 2738/1999 (Α' 180) σε κενές ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις φορέων του άρθρου 14 του ν. 2190/1994, για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη, με την επιφύλαξη των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015, το χρονικό διάστημα από 1η-1-1997 ή από την ημερομηνία που διορίστηκε στον ίδιο φορέα ο τελευταίος επιτυχών του ίδιου διαγωνισμού, έως την ημερομηνία διορισμού τους. Βάσει των προαναφερομένων διατάξεων οι αρμόδιες υπηρεσίες προσωπικού καλούνται να προβούν αυτεπαγγέλτως στις περαιτέρω απαιτούμενες διοικητικές ενέργειες για την βαθμολογική και

μισθολογική αναγνώριση του χρόνου υπηρεσίας των υπαλλήλων αυτών. Διευκρινίζεται εν προκειμένω ότι η νέα κατάταξη των υπαλλήλων θα γίνει με ημερομηνία αναφοράς την 2α/12/2016, ημερομηνία δημοσίευσης και έναρξης ισχύος των σχετικών διατάξεων του αρ. 28 του ν. 4440/2016. Για τις προβλεπόμενες από τις διατάξεις του αρ. 28 του ν. 4440/2016 ενέργειες της Διοίκησης, δεν απαιτείται προηγούμενη αίτηση των ενδιαφερόμενων υπαλλήλων. Περαιτέρω, οι διευθύνσεις διοικητικού/προσωπικού θα πρέπει να είναι ιδιαίτερα προσεκτικές ιδίως στην περίπτωση που το ίδιο ή μέρος του χρονικού διαστήματος που αναγνωρίζεται βάσει των διατάξεων αυτών έχει ήδη ή πρόκειται να αναγνωριστεί για βαθμολογική εξέλιξη κατ' εφαρμογή άλλων διατάξεων (π.χ. Π.Δ. 69/2016), δεδομένου ότι δεν είναι δυνατός ο υπολογισμός υπηρεσίας που αφορά στο ίδιο χρονικό διάστημα για βαθμολογική εξέλιξη και ο προσπορισμός ταυτόσημων πλεονεκτημάτων εν προκειμένω για τον ίδιο σκοπό, ήτοι τη βαθμολογική εξέλιξη των υπαλλήλων».

1.1. Επιπροσθέτως, στην επισυναπτόμενη στο νόμο αυτό «Έκθεση αξιολόγησης συνεπειών ρυθμίσεων» (σελ. 16) εκτίθενται τα εξής: «(...) 3. Συνέπειες στην Οικονομία (...) 3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση. Σύμφωνα με τα στοιχεία της Γενικής Δ/σης Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης εκτιμάται ότι θα προκύψει επιβάρυνση επί του Κρατικού Προϋπολογισμού λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ, ΟΤΑ α' και β' βαθμού κ.λπ.) και πιο συγκεκριμένα από τις προβλέψεις των άρθρων 27, 28, 34 και 41 παρ. 1 και 4. Ειδικότερα: (...) Με την αναγνώριση χρόνου προϋπηρεσίας για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη στους επιλαχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού ΑΣΕΠ έτους 1995 (άρθρο 28 του παρόντος) και, σύμφωνα με τα στοιχεία που δόθηκαν στην υπηρεσία από το ΑΣΕΠ, το εν λόγω προσωπικό ανέρχεται σε συνολικά 1.520 άτομα, τα οποία διορίστηκαν με τα υπ' αριθμ. 342/7.7.2000 και 393/28.7.2000 ΦΕΚ. Με την προτεινόμενη νομοθετική διάταξη, θα αναγνωριστεί για τα εν λόγω άτομα ως χρόνος προϋπηρεσίας το διάστημα από 1/1/1997 έως την ημερομηνία διορισμού τους. Το γεγονός αυτό θα τροποποιήσει τη μισθολογική κατάταξη του εν λόγω προσωπικού, δημιουργώντας αυξημένη μισθολογική δαπάνη κατά περίπου 1,18 εκ. € ετησίως. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το αρ. 26§2 του ν. 4354/2015 (Α' 176) η μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων αναστέλλεται έως την 31.12.2017. Ως εκ τούτου η προαναφερθείσα επιβάρυνση των 1,18 εκ. ετησίως θα επέλθει επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ., Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού κ.λπ.) από το οικ. έτος 2018 και εφεξής (εφόσον δεν επεκταθεί χρονικά η αναστολή της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων)». Τέλος, στην οικεία έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (σελ. 9) αναφέρεται ότι: «(...) Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα: I. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών λοιπών φορέων του δημοσίου τομέα (Ανεξάρτητων Αρχών, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ.), κατά περίπτωση. (...) 2. Μελλοντική

δαπάνη, από 1.1.2018, από την αναγνώριση, για μισθολογική εξέλιξη των επιλαχόντων στο διαγωνισμό του ΑΣΕΠ έτους 1995, του χρονικού διαστήματος από 1-1-1997 έως την ημερομηνία διορισμού τους (το έτος 2000), κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 28. Η εν λόγω δαπάνη, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, αφορά σε 1.520 άτομα και ανέρχεται στο ποσό του 1,18 εκατ. ευρώ περίπου, ετησίως. (άρθρο 28)». 2. Ο ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (ΦΕΚ Α' 176), ορίζει στο κεφάλαιο Β' αυτού, υπό τον τίτλο «Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις» και, ειδικότερα στο άρθρο 7 αυτού, ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: (...) δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού (...)», στο άρθρο 9, ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, (...) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. (...) Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, (...)», στο άρθρο 26, ότι: «1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015. 2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντος χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017(...)» και, στο άρθρο 35, ότι: «Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του». Άλλωστε, στην αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου αναφέρεται σχετικά με το άρθρο 26 ότι: «Με τις διατάξεις του άρθρου 26 προβλέπεται μέσω μεταβατικών διατάξεων η μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων που υπηρετούν ήδη κατά την ημερομηνία εφαρμογής των νέων διατάξεων». Β. Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι στους επιλαχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. του έτους 1995, οι οποίοι διορίστηκαν κατ' εφαρμογή της παραγράφου 22 του άρθρου 20 του ν. 2738/1999 (Α' 180) σε κενές ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις φορέων του

άρθρου 14 του ν. 2190/1994, αναγνωρίζεται, για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους διορισθέντες του διαγωνισμού αυτού, το χρονικό διάστημα από 1.1.1997 ή από την ημερομηνία που διορίστηκε στον ίδιο φορέα ο τελευταίος επιτυχών του ίδιου διαγωνισμού, έως την ημερομηνία διορισμού τους, για την βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη. Ωστόσο, σύμφωνα με τη γραμματική διατύπωση του άρθρου 28 του ν. 4440/2016, αυτή η μισθολογική τους εξέλιξη τελεί υπό την ρητή επιφύλαξη της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015, κατά την οποία η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται από 1.1.2016 έως 31.12.2017. Από την διατύπωση, δε, της εν λόγω επιφύλαξης, η οποία αποτυπώνεται και στην αιτιολογική έκθεση του οικείου άρθρου του ν. 4440/2016, συνάγεται ότι οι οικονομικές συνέπειες της μισθολογικής εξέλιξης των επιλαχόντων του ανωτέρω διαγωνισμού λόγω της αναγνώρισης του ως άνω ορισθέντος χρονικού διαστήματος ως χρόνου προϋπηρεσίας τους, θα επέλθουν από 1.1.2018 και εφεξής, καθώς τότε θα παύσει η αναστολή της μισθολογικής εξέλιξης όλων των υπαλλήλων (βλ. και την ανωτέρω έκθεση αξιολόγησης συνεπειών της ρύθμισης του άρθρου 28 του ν. 4440/2016 και την έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους σχετικά με την διάταξη αυτή). Επομένως, η μισθολογική εξέλιξη, η οποία επέρχεται στους υπαλλήλους δυνάμει του άρθρου 28 του ν. 4440/2016, δεν εξαιρείται από την γενική αναστολή της μισθολογικής εξέλιξης όλων των υπαλλήλων, που καθιερώνεται στο άρθρο 26 παράγραφος 2 του ν. 4354/2015. Κατά συνέπεια, το κατά τα ανωτέρω αναγνωρισθέν χρονικό διάστημα δεν μπορεί να υπολογισθεί για την χορήγηση διαφοράς αποδοχών, που προκύπτει από την επανακατάταξη των υπαλλήλων σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, κατ' εφαρμογή του άρθρου 28 του ν. 4440/2016, έως τις 31.12.2017 που ισχύει η αναστολή της μισθολογικής τους εξέλιξης (Ε.Σ. Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 70/2017).

III. Στην κρινόμενη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα εξής: Με την 1106/2000 απόφαση του Νομάρχη XXX (ΦΕΚ XXX Τεύχος Ν.Π.Δ.Δ.) διορίστηκαν ως δόκιμοι υπάλληλοι σε κενές οργανικές θέσεις της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης XXX η XXX και η XXX στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού- Οικονομικού με εισαγωγικό βαθμό Δ', ως επιλαχούσες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) του έτους 1995, αφού εκδόθηκαν από το τελευταίο οι οριστικοί πίνακες διάθεσης ανά κατηγορία (ΦΕΚ XXX Τεύχος Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π.), που συντάχθηκαν σύμφωνα με την 6/1Επ./2000 προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. (ΦΕΚ XXX Τεύχος Προκηρύξεων Α.Σ.Ε.Π) και στους οποίους αυτές συμπεριλήφθηκαν. Με την 13570/24.6.2016 (Α.Δ.Α.: Ω6ΔΤΩΡΒ-3ΒΟ) διαπιστωτική πράξη του Δημάρχου XXX οι υπάλληλοι αυτοί κατατάχθηκαν, κατ' εφαρμογή του ν. 4369/2016 (Α' 33), από 1.1.2016, στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού- Οικονομικού με βαθμό Α' και χρόνο υπηρεσίας στο βαθμό η XXX δύο (2) έτη, έντεκα (11) μήνες και δέκα (10) ημέρες και η XXX δύο (2) έτη, τρεις (3) μήνες και δέκα (10) ημέρες, ενώ με την 8829/8.5.2017 διαπιστωτική πράξη (Α.Δ.Α.: XXX) του ίδιου οργάνου οι ανωτέρω υπάλληλοι επανακατατάχθηκαν,

κατ' εφαρμογή του άρθρου 28 του ν. 4440/2016, στον Κλάδο ΠΕ- Διοικητικών- Οικονομικών, αναδρομικά από 2.12.2016 σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο και συγκεκριμένα από το όγδοο (8ο) στο (10ο) με χρόνο υπηρεσίας στο μισθολογικό κλιμάκιο ένα (1) έτος, δύο (2) μήνες και μία (1) ημέρα. Εξάλλου επιτυχούσα του ίδιου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. διορίστηκε στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση XXX στις 30.10.1996 με την 1276/1996 απόφαση του Νομάρχη αυτής (ΦΕΚ XXX Τεύχος Ν.Π.Δ.Δ.). Τέλος με την 3609/9.3.2018 (Α.Δ.Α.: XXX) απόφαση του Δημάρχου XXX, αποφασίστηκε η αναδρομική καταβολή του ποσού που προέκυψε από την επανακατάταξη των εν λόγω υπαλλήλων σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο κατά τα ανωτέρω και για το λόγο αυτό εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής.

IV. Με δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στη νομική σκέψη που προηγήθηκε, το Κλιμάκιο κρίνει ότι η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνη δεν είναι νόμιμη, κατά το μέρος που με αυτήν καταβάλλεται διαφορά αποδοχών των φερόμενων ως δικαιούχων υπαλλήλων, για το χρονικό διάστημα από 2.12.2016 έως 31.12.2017. Ειδικότερα, δεν μπορεί να τους χορηγηθεί για το χρονικό αυτό διάστημα η διαφορά των αποδοχών που προέκυψε από την επανακατάταξή τους σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, λόγω της αναγνώρισης, δυνάμει του άρθρου 28 του ν. 4440/2016, ως χρόνου προϋπηρεσίας τους του χρονικού διαστήματος από 30.10.1996, ημερομηνία διορισμού στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση XXX επιτυχόντων του διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. έτους 1995, έως 21.9.2000, ημερομηνία διορισμού των υπαλλήλων αυτών στον ίδιο φορέα. Αυτό, διότι η μισθολογική τους εξέλιξη, η οποία δεν εξαιρείται από την προαναφερόμενη αναστολή της μισθολογικής εξέλιξης όλων των υπαλλήλων, έχει ανασταλεί μέχρι τις 31.12.2017, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 26 του ν. 4354/2015. Συνεπώς, η επανακατάταξη των υπαλλήλων αυτών σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο θα τους επιφέρει οικονομικά αποτελέσματα και θα μπορούν να λάβουν τις αποδοχές του ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου από 1.1.2018 και εφεξής που θα έχει παύσει η αναστολή αυτή.

V. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνη παρίσταται εν μέρει μη νόμιμη και το ένταλμα αυτό δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 82, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 1.236,48 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί, κατά το σκεπτικό.