

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 107/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο και τα μέλη του Κωνσταντίνο Δήμου και Αικατερίνη Θεοφανίδου, Παρέδρους. Συνεδρίασε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 8 Μαΐου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση του Α 410, οικονομικού έτους 2017, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του ως άνω Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Κωνσταντίνου Δήμου. Και

Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου
Σκέφθηκε κατά το Νόμο

I. Η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 61/4.12.2017 πράξη επιστροφής, τη θεώρηση, μεταξύ άλλων, του Α410, οικονομικού έτους 2017, χρηματικού εντάλματος πληρωμής, ποσού 432,00 ευρώ, το οποίο εκδόθηκε από το Δήμο XXX και αφορούσε στην καταβολή, πέραν των λοιπών, και δαπανών μετακίνησης (οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση) στο φερόμενο ως δικαιούχο XXX, τοπογράφο μηχανικό του Δήμου, για τη μετακίνησή του στην XXX από 18.12.2016 έως 21.12.2016, για την παρακολούθηση επιμορφωτικού προγράμματος. Η Επίτροπος αρνήθηκε τη θεώρηση του ανωτέρω χρηματικού εντάλματος με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη με αυτό δαπάνη, κατά το μέρος που αφορά στην ως άνω μετακίνηση, δεν είναι νόμιμη, διότι δεν επισυνάπτονται στα δικαιολογητικά αποδείξεις καταβολής διοδίων για το σύνολο της διαδρομής XXX – XXX και αντίστροφα, κατά παράβαση των διατάξεων του ν. 4336/2015 (ΦΕΚ Α΄ 94) και της Κ.Υ.Α. 2/73/ΔΕΠ/4.1.2016 (ΦΕΚ Β΄ 20/14.1.2016). Ακολούθως, Δήμος XXX επανυπέβαλε το ως άνω χρηματικό ένταλμα, με το 49009/13.12.2017 έγγραφο της αναπληρώτριας Διευθύντριας των Οικονομικών Υπηρεσιών του, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας απευθύνεται, με την από 28.12.2017 έκθεσή της, στο παρόν Κλιμάκιο.

Π. Α. Στην υποπαράγραφο Δ.9. της παραγράφου Δ. του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις- Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης» (ΦΕΚ Α' 94) ορίζεται, στο άρθρο 1, ότι: «Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι πιο κάτω όροι έχουν την ακόλουθη έννοια: 1. Δαπάνες μετακίνησης: τα ποσά που αναγνωρίζει ο φορέας για: α. τα έξοδα κίνησης, β. (...), 2. Έξοδα κίνησης: το αντίτιμο των εισιτηρίων των μέσων μαζικής μεταφοράς (ή συγκοινωνιακών μέσων) ή της κ XXX απεριόριστων διαδρομών, η δαπάνη χιλιομετρικής αποζημίωσης λόγω χρησιμοποίησης ιδιωτικής χρήσης (Ι.Χ.) ή μισθωμένου μεταφορικού μέσου αν επιτρέπεται η χρήση του, η δαπάνη διοδίων, ο ναύλος οχήματος σε μετακινήσεις με θαλάσσιο μέσο μεταφοράς, η μίσθωση οχήματος αν επιτρέπεται η χρήση του, καθώς και το ποσό της παραγράφου 8 του άρθρου 6. 3. (...)», στο άρθρο 2, ότι: «1. Στις διατάξεις του παρόντος νόμου υπάγονται οι μετακινούμενοι με οποιαδήποτε ιδιότητα, με εντολή φορέα του Δημοσίου... των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) (...) στο εσωτερικό ή το εξωτερικό, για εκτέλεση ή παροχή υπηρεσίας (...) για συμμετοχή σε ημερίδες, διημερίδες, συνέδρια, σεμινάρια, εκπαίδευση και μετεκπαίδευση (...), στο άρθρο 4 παρ. 1, ότι: «...Οι αποφάσεις μετακίνησης των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού εκδίδονται από τον Δήμαρχο ή από το κατά νόμο εξουσιοδοτημένο από αυτόν όργανο.», στο άρθρο 7, ότι: «1. Τα αναγνωριζόμενα έξοδα κίνησης εκτός έδρας περιλαμβάνουν το αντίτιμο των εισιτηρίων όλων των απαιτούμενων μέσων μαζικής μεταφοράς που χρησιμοποιούν οι μετακινούμενοι, για τις προβλεπόμενες από τις διατάξεις του άρθρου 2 μετακινήσεις, εκτός της έδρας τους και όσο και κατά την επιστροφή σε αυτή. 2. Οι μετακινούμενοι εκτός έδρας, κατά τις προβλεπόμενες από το άρθρο 2 μετακινήσεις τους, επιτρέπεται να χρησιμοποιούν ιδιωτικής χρήσης μεταφορικό μέσο, ύστερα από έγκριση του αρμόδιου οργάνου της παραγράφου 1 του άρθρου 4, με προσωπική τους ευθύνη για τυχόν ατύχημα ή ζημία του αυτοκινήτου και εφόσον βεβαιώνεται αρμοδίως ότι δεν υφίσταται διαθέσιμο υπηρεσιακό όχημα για τις μετακινήσεις αυτές. Στις περιπτώσεις αυτές καταβάλλεται η δαπάνη χιλιομετρικής αποζημίωσης του άρθρου 8, η δαπάνη διοδίων, καθώς και ο ναύλος αυτοκινήτου σε περίπτωση μετακίνησης με θαλάσσιο μέσο μαζικής μεταφοράς. 3. Η χρησιμοποίηση ιδιωτικής χρήσης αυτοκινήτου επιτρέπεται στις εξής περιπτώσεις: α. (...). Αν δεν χρησιμοποιηθεί ιδιωτικής χρήσης μεταφορικό μέσο, καταβάλλεται το αντίτιμο του φθηνότερου εισιτηρίου. 4. Αν χρησιμοποιήθηκε ιδιωτικής χρήσης μεταφορικό μέσο, χωρίς να πληρούνται οι προϋποθέσεις των περιπτώσεων α' έως δ' της παραγράφου 3, καταβάλλεται μόνο το αντίτιμο του εισιτηρίου του φθηνότερου συγκοινωνιακού μέσου της αντίστοιχης διαδρομής. 5. (...)» και, στο άρθρο 23, ότι: «1. (...) 3. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, καθορίζονται τα δικαιολογητικά, βάσει των οποίων αποδεικνύεται η πραγματοποίηση των προβλεπόμενων από τον παρόντα νόμο δαπανών και διενεργείται ο σχετικός έλεγχος

από τις αρμόδιες υπηρεσίες (...)). Κατ' εξουσιοδότηση της τελευταίας αυτής διάταξης εκδόθηκε η 2/73/ΔΕΠ/2016 Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, που φέρει τον τίτλο «Δικαιολογητικά αναγνώρισης και εκκαθάρισης δαπανών μετακινουμένων εντός και εκτός της Επικράτειας» (ΦΕΚ Β' 20), με την οποία καθορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την αναγνώριση και εκκαθάριση των υπό της Υποπαραγράφου Δ9 προβλεπόμενων δαπανών. Ειδικότερα, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι: «Για την καταβολή των προβλεπόμενων δαπανών μετακίνησης στους υπαλλήλους που μετακινούνται εκτός έδρας: 1. Κατάσταση πληρωμής δαπάνης, (...), στην οποία αναφέρονται κατά περίπτωση: (...), η δαπάνη χιλιομετρικής αποζημίωσης, το μέσον μετακίνησης, η δαπάνη διοδίων, (...), η δαπάνη των εισιτηρίων, (...). 2. Αντίγραφο της απόφασης μετακίνησης. 3. (...). 4. Το εισιτήριο ή η απόδειξη καταβολής του αντιτίμου αυτού. 5. (...). 7. Αποδείξεις διοδίων κατά τη μετακίνηση με Ι.Χ. Όσοι μετακινούμενοι διαθέτουν ηλεκτρονική κ ΧΧΧ διέλευσης προσκομίζουν, από την Εταιρεία Διαχείρισης Διοδίων, κατάσταση διελεύσεων στην οποία αναγράφονται η ημερομηνία και η ώρα διέλευσης από το σταθμό διοδίων. 8. (...)). Β. Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι, οι με οποιαδήποτε σχέση μετακινούμενοι εκτός έδρας, στο εσωτερικό, υπάλληλοι των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' βαθμού, με εντολή της Υπηρεσίας τους, προκειμένου να μετάσχουν σε σεμινάρια, συνέδρια ή εκπαίδευση, δικαιούνται δαπάνες μετακίνησης, στις οποίες περιλαμβάνονται, εκτός των άλλων, τα έξοδα κίνησης, τα έξοδα διανυκτέρευσης και η ημερήσια αποζημίωση. Ειδικότερα, στους κατά ανωτέρω μετακινούμενους εκτός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας, καταβάλλονται οδοιπορικά έξοδα, τα οποία, κατά κανόνα, συνίστανται στο αντίτιμο του εισιτηρίου των μέσων μαζικής μεταφοράς και, κατ' εξαίρεση, σε χιλιομετρική αποζημίωση, η οποία καταβάλλεται μόνο στις περιπτώσεις που επιτρέπεται η χρησιμοποίηση ιδιωτικής χρήσης επιβατικού αυτοκινήτου. Σε περίπτωση δε χρησιμοποίησης αυτού χωρίς να συντρέχουν οι υπό του νόμου τιθέμενες προϋποθέσεις, καταβάλλεται το αντίτιμο του εισιτηρίου του φθηνότερου συγκοινωνιακού μέσου της αντίστοιχης διαδρομής (πρβλ. Ε.Σ. Ι Τμ. πράξεις 74/2009, 3, 17/2008, Κλιμ. Πρ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 114/2013), οπότε και δεν απαιτείται ως δικαιολογητικό για την εκκαθάριση της οικείας δαπάνης η προσκόμιση αποδείξεων διοδίων (πρβλ. Ε.Σ. Πρ. Κλιμ. Πρ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 205/2016).

III. Στην προκείμενη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 1872/16.12.2016 εντολή μετακίνησης εκτός έδρας του Γενικού Γραμματέα του Δήμου ΧΧΧ εγκρίθηκε η μετακίνηση εκτός έδρας του ΧΧΧ, τοπογράφου μηχανικού της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου ΧΧΧ, για την παρακολούθηση Επιμορφωτικού Προγράμματος, με τίτλο «Νέο νομοθετικό πλαίσιο για ρυθμίσεις πολεοδομικών θεμάτων – τροποποίηση ρυμοτομικών σχεδίων/ άρση ρυμοτομικής απαλλοτρίωσης», που επρόκειτο να πραγματοποιηθεί στην ΧΧΧ από 19.12.2016 έως και 21.12.2016.

Σύμφωνα με το σχετικό ημερολόγιο κίνησης – κατάσταση πληρωμής εξόδων κίνησης, για τη μετακίνηση αυτή εκτός έδρας του φερόμενου ως δικαιούχου, ο οποίος, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, μετακινήθηκε με Ι.Χ. αυτοκίνητο (βλ. την από 28.12.2016 υπεύθυνη δήλωσή του ότι χρησιμοποίησε το ΧΧΧ Ι.Χ. αυτοκίνητό του), εκκαθαρίστηκαν τα ακόλουθα ποσά: α) 170,00 (10+40+40+40+40) ευρώ, ως ημερήσια αποζημίωση και β) 71,00 (35,50 X 2) ευρώ, ως αντίτιμο του εισιτηρίου ΚΤΕΛ για τη διαδρομή ΧΧΧ – ΧΧΧ και επιστροφή. Για την πληρωμή, μεταξύ άλλων, και των ανωτέρω δαπανών μετακίνησης στο φερόμενο ως δικαιούχο εκδόθηκε από το Δήμο ΧΧΧ το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα εκτέθηκαν σε προηγούμενη σκέψη (υπό ΙΙ), νομίμως εκκαθαρίζεται το αντίτιμο του εισιτηρίου του φθηνότερου συγκοινωνιακού μέσου (λεωφορείου ΚΤΕΛ) για τη διαδρομή ΧΧΧ – ΧΧΧ, δεδομένου ότι ο φερόμενος ως δικαιούχος μετακινήθηκε με Ι.Χ. αυτοκίνητο, χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις της υποπαραγράφου Δ.9. της παραγράφου Δ. του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 (άρθρο 7), ενώ δεν απαιτείτο η προσκόμιση αποδείξεων διοδίων, η οποία είναι αναγκαία μόνο για την καταβολή της σχετικής χιλιομετρικής αποζημίωσης, όπως εκτέθηκε υπό την προηγούμενη σκέψη.

ΙV. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη και το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα θα μπορούσε να θεωρηθεί, αν δεν είχε λήξει το οικονομικό έτος 2017, τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οποίου βαρύνει.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται, ότι το Α 410, οικονομικού έτους 2017, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ΧΧΧ, ποσού 432,00 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί, λόγω λήξεως του οικονομικού έτους 2017.