

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 246/2018

Αποτελούμενο από τον Πρόεδρο του Κλιμακίου Σταμάτιο Πουλή, Σύμβουλο, και τα μέλη Ελένη Νικολάου και Κωνσταντίνο Δήμου, Παρέδρους. Συνήλθε στο Δικαστήριο, στις 23 Οκτωβρίου 2018, για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX – XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση ή μη του 100 Α, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής που εκδόθηκε από τον ως άνω Δήμο.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Ελένης Νικολάου

*Σκέφθηκε κατά το Νόμο και
Έκρινε ως ακολούθως:*

1. Ο αναπληρωτής Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX - XXX αρνήθηκε, με την 8/29.5.2018 πράξη του, τη θεώρηση του 100 Α, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 382,05 ευρώ. Το επίμαχο ποσό αφορά στην καταβολή επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, σύμφωνα με το άρθρο 98 του ν. 4483/2017, για το χρονικό διάστημα μηνών Μαΐου – Ιουνίου έτους 2018, στο φερόμενο ως δικαιούχο δημοτικό υπάλληλο XXX. Η αιτιολογία της αρνήσεως συνίσταται: α) για την καταβολή του επιδόματος δεν αρκεί μόνο η πραγματική απασχόληση, αλλά απαιτείται οι εργαζόμενοι να έχουν την ειδικότητα που απαιτείται για τη νόμιμη άσκηση της δραστηριότητας. Πλην, εν προκειμένω, δεν αποδεικνύεται ότι ο υπάλληλος διαθέτει άδεια ή βεβαίωση αναγγελίας Τεχνική Υδραυλικού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 112/2012 (Α 197), β) οι διατάξεις του άρθρου 35 του ΚΚΔΚΥ δεν συνιστούν νόμιμο έρεισμα της δαπάνης, διότι δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής τους. Ειδικότερα, η εκτέλεση των καθηκόντων υδραυλικού δεν είναι συναφής με την ειδικότητα στην οποία έχει προσληφθεί ο υπάλληλος. Επιπροσθέτως, δεν αποδεικνύεται ότι απασχολείται κατά πλήρη και αποκλειστική απασχόληση στην κατασκευή και συντήρηση δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης, μία από τις αρμοδιότητες του Τμήματος Ύδρευσης – Αποχέτευσης στο οποίο μεταφέρθηκε. Ο Δήμος XXX, με το 9477/9.7.2018 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών, επανυπέβαλε το χρηματικό ένταλμα πληρωμής για θεώρηση, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης δαπάνης. Ο αναπληρωτής Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή του να το θεωρήσει,

με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας, νομίμως, με την από 17.7.2018 έκθεσή του, απευθύνεται στο Κλιμάκιο τούτο.

2. Στον Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ - κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007, Α 143), ορίζεται, στο άρθρο 3, με τον τίτλο «Έκταση Εφαρμογής- Διαίρεση Ύλης», ότι: «Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγεται το πάσης φύσεως προσωπικό των Ο.Τ.Α., ως κατωτέρω: 1. Στις διατάξεις του πρώτου μέρους υπάγεται το μόνιμο προσωπικό: α. των Δήμων (...)», στο Μέρος Πρώτο του ίδιου Κώδικα, Κεφάλαιο Γ', με τον τίτλο «Καθήκοντα – Υποχρεώσεις (...) Α. Θεμελιώδη Καθήκοντα – Υποχρεώσεις», στο άρθρο 35, υπό τον τίτλο «Καθήκοντα Υπαλλήλου», ότι: «1. Ο υπάλληλος εκτελεί τα καθήκοντα του κλάδου για τον οποίο προσλήφθηκε. 2. Σε περιπτώσεις επιτακτικής και επείγουσας υπηρεσιακής ανάγκης που δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλον τρόπο, επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο συναφή καθήκοντα άλλου κλάδου. Σε όμοιες περιπτώσεις επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο εργασίες συναφείς με τον κλάδο ή τα καθήκοντά του ή για τις οποίες έχει την απαιτούμενη εμπειρία ή ειδικευση. 3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο ανάθεση επιτρέπεται για χρονικό διάστημα έως δύο (2) μηνών με αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου. Παράταση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος έως έξι (6) μήνες ακόμη επιτρέπεται μετά από αιτιολογημένη απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου» και στο άρθρο 72 με τον τίτλο «Τοποθέτηση – Μετακίνηση» ορίζεται ότι «1. Ο υπάλληλος, μετά το διορισμό του, τοποθετείται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου. 2 ... 3. Μετακίνηση υπαλλήλου από μία οργανική μονάδα σε άλλη του ίδιου Ο.Τ.Α. πραγματοποιείται με απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου. 4. ...». Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 35 υπό τις εξαιρετικές περιστάσεις του άρθρου, δηλαδή όταν συντρέχει επιτακτική και επείγουσα υπηρεσιακή ανάγκη που δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλο τρόπο, επιτρέπεται να ανατίθεται σε δημοτικό υπάλληλο η άσκηση καθηκόντων άλλου κλάδου συναφών προς αυτά που ασκεί καθώς και η άσκηση εργασιών συναφών με τον κλάδο ή τα καθήκοντά του ή εργασιών για τις οποίες έχει την απαιτούμενη εμπειρία ή εξειδίκευση. Η ανάθεση καθηκόντων ή εργασιών κατ' εφαρμογή αυτής της ρύθμισης προϋποθέτει αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου και δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το διάστημα των δύο (2) μηνών. Παράταση του διαστήματος αυτού επιτρέπεται για πρόσθετο ανώτατο διάστημα έξι (6) μηνών μετά από αιτιολογημένη απόφαση Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η ανάθεση καθηκόντων ή εργασιών κατά τα προαναφερόμενα, ασκούμενων είτε πλήρως και αποκλειστικά είτε ως πρόσθετα κατά είδος στα καθήκοντα και στις εργασίες της θέσης στην οποία υπηρετεί ο υπάλληλος, ως εκ της ανάγκης που την επιβάλλει, είναι προσωρινή. Επομένως, δεν προϋποθέτει ούτε συνέχεται με μετακίνηση και τοποθέτηση του υπαλλήλου σε νέα οργανική μονάδα. Στην τελευταία αυτή περίπτωση συντελείται υπηρεσιακή μεταβολή, η σχετική απόφαση δεν εμπίπτει σε χρονικό περιορισμό, τα δε

καθήκοντα και εργασίες στη νέα οργανική μονάδα ασκούνται ως κύρια και όχι κατ' επίκληση των εξαιρετικών περιστάσεων του ανωτέρω άρθρου 35. Εξάλλου, η τοποθέτηση υπαλλήλου σε ορισμένη οργανική μονάδα και η ανάθεση καθηκόντων και εργασιών που εντάσσονται στους κλάδους και ειδικότητες της μονάδας, προϋποθέτει ότι στο πρόσωπό του συντρέχουν οι προϋποθέσεις νόμιμης απασχόλησής του στη θέση στην οποία τοποθετείται. Παρέπεται ότι στην περίπτωση που ορισμένη απασχόληση προϋποθέτει την συνδρομή επαγγελματικών προσόντων, είναι πλημμελής η τοποθέτηση και άσκηση δραστηριότητας από υπάλληλο στο πρόσωπο του οποίου δεν συντρέχουν τα προσόντα αυτά.

3. Α. Στο άρθρο 98 «Επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας» του ν. 4483/2017 (Α 107) διαλαμβάνεται ότι στους δικαιούχους του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας (άρθρο 15 παρ. 1 του ν. 4024/2011, όπως ισχύει) « προστίθενται οι μόνιμοι και δόκιμοι υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, αορίστου και ορισμένου χρόνου, των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών, που υπάγονται στις ειδικότητες ή παρέχουν τις εργασίες που περιλαμβάνονται στις κατηγορίες της παραγράφου 2. 2. Στην κατηγορία Α' συμπεριλαμβάνεται το προσωπικό που απασχολείται σε συνεργεία απολύμανσης, ... οι υδραυλικοί, τεχνίτες και εργάτες που απασχολούνται στην κατασκευή και συντήρηση δικτύων ύδρευσης, αποχέτευσης και τηλεθέρμανσης, στα αντλιοστάσια αποχέτευσης, το προσωπικό που απασχολείται στην εποπτεία καθαριότητας, το προσωπικό καθαριότητας εσωτερικών χώρων, ... Στην κατηγορία Β' συμπεριλαμβάνονται ... Στην κατηγορία Γ' 3.... 4. Το ανωτέρω επίδομα καταβάλλεται με την απαραίτητη προϋπόθεση ότι οι δικαιούχοι αυτού προσφέρουν υπηρεσία με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση στους χώρους και στις ειδικότητες που δικαιολογούν την καταβολή του. ... Για τη συνδρομή όλων των ανωτέρω προϋποθέσεων εκδίδεται κάθε μήνα βεβαίωση του οικείου προϊσταμένου, η οποία συνοδεύει τη μισθοδοτική κατάσταση. Σε περίπτωση απομάκρυνσης των υπαλλήλων για οποιονδήποτε λόγο από τα καθήκοντα, τις θέσεις, τις συνθήκες εργασίας οι οποίες δικαιολογούν τη χορήγηση του επιδόματος, διακόπτεται ισοχρόνως η καταβολή του με ευθύνη του οικείου προϊσταμένου. ...». Από τις ρυθμίσεις αυτές, οι οποίες ως εξαιρετικές πρέπει να ερμηνεύονται στενά, συνάγεται ότι η χορήγηση του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας επιφυλάσσεται μόνο υπέρ των εργαζομένων, οι οποίοι, λόγω της φύσεως των καθηκόντων τους και ανεξάρτητα από την ειδικότερη περιγραφή της υπηρεσιακής τους ειδικότητας στον οικείο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας κάθε φορά, έρχονται σε άμεση επαφή με επιβαρυντικές περιστάσεις εργασίας. Το ποσό του επιδόματος διαβαθμίζεται, όπως ορίζουν οι προαναφερόμενες διατάξεις, ανάλογα με τις επιβαρυντικές συνθήκες που συνέχονται με τη άσκηση κάθε εργασίας. Η συνδρομή της προϋπόθεσης της πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης στους χώρους και στις ειδικότητες που δικαιολογούν την καταβολή του, διαπιστώνεται κατά το νόμο με σχετική βεβαίωση του οικείου

προϊσταμένου. Η καταβολή του επιδόματος τελεί σε συνάρτηση με τη νομιμότητα της απασχόλησης του εργαζομένου σε χώρο και ειδικότητα που δικαιολογούν την καταβολή του (πρβλ. Πράξεις ΚΠΕΔ Ι Τμ. 117, 108, 73, 63, 35, 7/2018, κ.ά.). Ως προς τη κρίση του περί θεμελίωσης νομίμου δικαιώματος λήψης του επιδόματος, το Δικαστήριο ελέγχοντας παρεμπιπτόντως τις διοικητικές πράξεις επί των οποίων ερείδεται η ελεγχόμενη δαπάνη, δεν δεσμεύεται από τη βεβαίωση απασχόλησης. Επομένως, σε περίπτωση μη νόμιμης απόφασης τοποθέτησης σε θέση που συνδέεται με την άσκηση καθηκόντων και εργασιών των κατηγοριών Α, Β ή Γ των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 98 του ν. 4483/2017, η απόφαση αυτή, ως πλημμελής, δεν παρέχει νόμιμο έρεισμα για την καταβολή του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας. Τέλος, το ρυθμιστικό πεδίο των διατάξεων του άρθρου αυτού, εξάλλου, αναπτύσσεται με άξονα προεχόντως τις εργασίες που δικαιολογούνται ως επικίνδυνες και ανθυγιεινές και δεν εκτείνεται στον εννοιολογικό προσδιορισμό κάθε ειδικότητας ούτε στον προσδιορισμό των προϋποθέσεων νόμιμης άσκησης και ανάθεσης καθηκόντων της οικείας επαγγελματικής δραστηριότητας, ζητήματα τα οποία ρυθμίζονται από το ειδικό κατά περίπτωση σχετικό κανονιστικό πλαίσιο. Β. Με το π.δ. 112/2012 «Καθορισμός ειδικοτήτων και βαθμίδων επαγγελματικών προσόντων για την επαγγελματική δραστηριότητα της κατασκευής, συντήρησης και επισκευής υδραυλικών εγκαταστάσεων και προϋποθέσεις για την άσκηση της δραστηριότητας αυτής από φυσικά πρόσωπα» (Α 197) καθορίζονται οι ειδικότητες, οι βαθμίδες επαγγελματικών προσόντων, η διαδικασία και τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για την χορήγηση, την ανανέωση ή την επέκταση της άδειας άσκησης των ως άνω επαγγελματικών δραστηριοτήτων από φυσικά πρόσωπα. Οι επαγγελματικές δραστηριότητες που υπάγονται στις ρυθμίσεις αυτές είναι η υλοποίηση μελέτης υδραυλικής εγκατάστασης, η κατασκευή, η συντήρηση και η επισκευή υδραυλικής εγκατάστασης σε δημόσιους και ιδιωτικούς χώρους για την εξυπηρέτηση κτιρίων και γηπέδων, περιλαμβανομένης και της εκτέλεσης συγκολλήσεων των υδραυλικών εγκαταστάσεων. Τέτοιες εγκαταστάσεις είναι, μεταξύ λοιπών, οι εγκαταστάσεις ύδρευσης και διανομής κρύου και ζεστού νερού σε κτίρια και γήπεδα, αποχέτευσης και επεξεργασίας λυμάτων και βρόχινων υδάτων, θερμαντικών σωμάτων και διανομής νερού για θέρμανση κτιρίων. Τα φυσικά πρόσωπα που ασκούν τις δραστηριότητες κατατάσσονται στις βαθμίδες επαγγελματικών προσόντων του τεχνίτη υδραυλικού (1η βαθμίδα), του αρχιτεχνίτη υδραυλικού (2η βαθμίδα) και του εργοδηγού (3η βαθμίδα). Ο τεχνίτης υδραυλικός εκτελεί εργασίες υπό τις οδηγίες και τη συνεχή καθοδήγηση αρχιτεχνίτη ή εργοδηγού υδραυλικού. Για την άσκηση της δραστηριότητας του τεχνίτη υδραυλικού απαιτείται βεβαίωση αναγγελίας, ενώ ο αρχιτεχνίτης και ο εργοδηγός, λαμβάνουν αντίστοιχη άδεια. Ειδικά, ορίζονται τα ακόλουθα στο άρθρο 4: «1. ... 2. Οι προϋποθέσεις για την απόκτηση της βεβαίωσης αναγγελίας ή της άδειας, όπως εξειδικεύονται στο άρθρο 5, είναι: (α) Η κατοχή των κατωτέρω δικαιολογητικών: (αα) Επικυρωμένο αντίγραφο αντίστοιχου τίτλου σπουδών. (ββ) Τα κατά περίπτωση απαιτούμενα πιστοποιητικά ή βεβαιώσεις

προϋπηρεσίας ή πιστοποιητικό παρακολούθησης ειδικών προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 του ν. 3982/2011 και (β) Επιτυχής εξέταση, όπου απαιτείται κατά τα οριζόμενα στο παρόν διάταγμα. ...» και στο άρθρο 5: «1. Οι κάτοχοι: (I) (α) πτυχίου Επαγγελματικής Σχολής (ΕΠΑΣ) ειδικότητας Θερμοϋδραυλικών Εγκαταστάσεων και Συντηρητών Κεντρικής Θέρμανσης και ειδικότητας Τεχνιτών Θερμικών και Υδραυλικών Εγκαταστάσεων, (β) πιστοποιητικού επιπέδου 1 των Ινστιτούτων Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΙΕΚ) ειδικότητας Τεχνίτη Εγκαταστάσεων θέρμανσης και ειδικότητας Τεχνίτη Εγκαταστάσεων Ύδρευσης - Αποχέτευσης και (γ) διπλώματος ΙΕΚ ειδικότητας Τεχνικού Θερμικών και Υδραυλικών Εγκαταστάσεων, ή (II) πτυχίου σχολών με ισότιμο τίτλο και αντίστοιχη ειδικότητα, οι οποίες αναφέρονται στο παράρτημα Α, καθώς και άλλων σχολών οι οποίες, μετά την έκδοση του παρόντος, καθίστανται ισότιμες και αντίστοιχες των σχολών της ανωτέρω περίπτωσης (I) ή (III) τίτλου σπουδών της αλλοδαπής, αντίστοιχης ειδικότητας, που έχει αναγνωρισθεί ως ισότιμος με τίτλους της περίπτωσης (I), αναγγέλλουν την έναρξη άσκησης της δραστηριότητας του τεχνίτη υδραυλικού με αίτηση/υπεύθυνη δήλωση, σύμφωνα με το υπόδειγμα του Παραρτήματος Δ, και αποκτούν το δικαίωμα άσκησης των επαγγελματικών δραστηριοτήτων του τεχνίτη υδραυλικού, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 5 παρ. 11 του ν. 3982/2011. Η αίτηση κατατίθεται στην αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας και συνοδεύεται από τα εξής δικαιολογητικά: ... Η ως άνω υπηρεσία εκδίδει σχετική βεβαίωση αναγγελίας. 2.Α....». Με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 9 του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος προβλέπεται ότι ισχύουσες άδειες που εκδόθηκαν σύμφωνα με το π.δ. 38/1991, αντικαθίστανται, με την τήρηση της καθοριζόμενης διαδικασίας και προϋποθέσεων, με τις άδειες ή βεβαιώσεις του π.δ. 112/2012, εντός ορισμένου χρονικού διαστήματος. Κατά τις διατάξεις του ήδη καταργηθέντος π.δ. 38/1991 «Εκτέλεση, συντήρηση και επισκευή θερμοϋδραυλικών εγκαταστάσεων ...» (Α 21), οι ειδικότητες απασχόλησης σε υδραυλικές εγκαταστάσεις προϋπέθεταν αντίστοιχη άδεια και διακρίνονταν ως εξής, κατά το άρθρο 5: «Οι επαγγελματικές άδειες εργασίας διακρίνονται σε: 5.1 Άδεια Βοηθού Τεχνίτη Υδραυλικού. 5.2. Άδεια Τεχνίτη Υδραυλικού Α τάξης 1ης, 2ης ή 3ης ειδικότητας. 5.3. Άδεια Τεχνίτη Υδραυλικού Β τάξης 1ης, 2ης ή 3ης ειδικότητας. 5.4. Άδεια Εγκαταστάτη Υδραυλικού 1ης, 2ης, ή 3ης ειδικότητας», και σύμφωνα με το άρθρο 2 του ίδιου π.δ., όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 1 του προαναφερόμενου πδ 55/2000, οι ορισμοί των προβλεπόμενων ειδικοτήτων ήταν οι ακόλουθοι: «2.6. Βοηθός Τεχνίτης Υδραυλικός: Είναι φυσικό πρόσωπο που ανήκει στο βοηθητικό τεχνικό προσωπικό μιας ομάδας εργασίας για την εκτέλεση ή επισκευή ή διαρρύθμιση μιας εγκατάστασης του άρθρου 1 και που προσφέρει οποιαδήποτε τεχνική βοήθεια χρειαστεί ο επικεφαλής της ομάδας. 2.7. Τεχνίτης Υδραυλικός και Εγκαταστάτης Υδραυλικός. Είναι φυσικό πρόσωπο που γνωρίζει τον τρόπο που εκτελείται μια εργασία επί των εγκαταστάσεων του άρθρου 1. Με τη χορήγηση σ' αυτό επαγγελματικής άδειας εργασίας δηλώνεται ότι

έχει την απαιτούμενη γνώση και την εμπειρία και είναι κατάλληλο, με τη βοήθεια ή και χωρίς αυτή, βοηθητικού προσωπικού, να εκτελέσει μια εργασία επί των εγκαταστάσεων, σύμφωνα με τους κανόνες της τέχνης. 2.8. Συνεργείο: Είναι η ομάδα εργασίας που με τη μικρότερη σύνθεση, αποτελείται από ένα τεχνίτη ή εγκαταστάτη υδραυλικό και ένα βοηθό τεχνίτη υδραυλικό ή από δύο τεχνίτες ή εγκαταστάτες υδραυλικούς». Όπως καθίσταται προφανές, η βαθμίδα του βοηθού τεχνίτη υδραυλικού που προβλεπόταν από τις προϊσχύσασες διατάξεις, δεν υφίσταται πλέον, και, σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις του π.δ. 112/2012, οι εκδοθείσες σχετικές άδειες, αντικαθίστανται σε κάθε περίπτωση από βεβαίωση αναγγελίας δραστηριότητας τεχνίτη υδραυλικού. Επομένως, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, φυσικό πρόσωπο που απασχολείται ως υδραυλικός, ασκεί δραστηριότητα στη βαθμίδα είτε του τεχνίτη υδραυλικού, η οποία προϋποθέτει σχετική βεβαίωση αναγγελίας στην αρμόδια υπηρεσία της περιφέρειας, ειδικότητα στην οποία έχει απορροφηθεί και η προβλεπόμενη από τις προγενέστερες διατάξεις ειδικότητα του βοηθού τεχνίτη υδραυλικού, είτε του αρχιτεχνίτη είτε του εργοδηγού υδραυλικού, για την άσκηση των οποίων όσοι συγκεντρώνουν τα αντίστοιχα επαγγελματικά προσόντα λαμβάνουν σχετική άδεια. Παρέπεται ότι η ειδικότητα του υδραυλικού την οποία μνημονεύει το άρθρο 98 του ν. 4483/2017 προσδιορίζεται εννοιολογικά σύμφωνα με τα ανωτέρω, όπως και τα προσόντα που απαιτείται να συγκεντρώνει φυσικό πρόσωπο που ασκεί οποιαδήποτε σχετική δραστηριότητα κατ' επάγγελμα.

4. Α. Στο π.δ. 50/2001 «Καθορισμός των προσόντων διορισμού σε θέσεις φορέων του δημόσιου τομέα» (Α 39) προβλέπονται, στο άρθρο 20 «Κλάδος ΔΕ Τεχνικός» τα ακόλουθα: «1. Περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες: α) των τομέων: Μηχανολογικού Ηλεκτρονικού Ηλεκτρολογικού Κατασκευών, Α΄ ή Β΄ κύκλου σπουδών των Τεχνικών Επαγγελματικών Εκπαιδευτηρίων, β) των κλάδων: Δομικών έργων, Μηχανολογίας, Ηλεκτρολογίας, Ηλεκτρονικής, των ενιαίων πολυκλαδικών λυκείων, γ) των τομέων: μηχανολογικού, ηλεκτρολογικού, ηλεκτρονικού και δομικού, των τεχνικών επαγγελματικών λυκείων, δ) των τμημάτων: μηχανολογικού, ηλεκτρολογικού, ηλεκτρονικού και δομικών κατασκευών, των τεχνικών επαγγελματικών σχολών. Περιλαμβάνονται, επίσης, αντίστοιχες ειδικότητες των τομέων Ι.Ε.Κ., αντίστοιχες ειδικότητες των σχολών μαθητείας Ο.Α.Ε.Δ. του Ν. 1346/1983 (ΦΕΚ 46/Α΄), ή άλλων ισότιμων τίτλων σχολικών μονάδων της ημεδαπής ή αλλοδαπής, καθώς και η ειδικότητα χειριστών χωματουργικών και ανυψωτικών μηχανημάτων. 2. Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται το ομώνυμο ή αντίστοιχο κατά περίπτωση ειδικότητας πτυχίο ή δίπλωμα σχολικών μονάδων της προηγούμενης παραγράφου. ...». Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 26: «1. ... 8. Για όσες ειδικότητες απαιτείται κατά τις κείμενες διατάξεις άδεια άσκησης του αντίστοιχου επαγγέλματος, απαγορεύεται η πρόσληψη χωρίς την άδεια αυτή. ...». Β. Σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) του Δήμου XXX (40135/9006/2011 απόφαση Γενικής Γραμματέα

Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας, Β XXX), στην Ενότητα (Δ) Υπηρεσίες Περιβάλλοντος και Πολεοδομίας περιλαμβάνονται δύο Διευθύνσεις, από τις οποίες μία είναι η Διεύθυνση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Πρασίνου και στην Ενότητα (Στ) Υπηρεσίες Υποστήριξης περιλαμβάνονται τρεις Διευθύνσεις, μεταξύ των οποίων η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών. Οι Διευθύνσεις διαρθρώνονται κατά Τμήματα. Στην προαναφερόμενη Διεύθυνση Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Πρασίνου ανήκει το Τμήμα Καθαριότητας και Ανακύκλωσης, με αρμοδιότητες σχετικές με την αποκομιδή, συλλογή και μεταφορά απορριμμάτων και ανακυκλώσιμων υλικών, καθαριότητας κοινοχρήστων χώρων, συντήρησης εξοπλισμού, τεχνικών μέσων και οχημάτων (άρθρο 13 περ. α του ΟΕΥ). Στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών εντάσσεται το Τμήμα Ύδρευσης – Αποχέτευσης, το οποίο διακρίνεται στο Γραφείο Ταχυδιωλιστηρίων και Δικτύου Ύδρευσης και στο Γραφείο Βιολογικού και Δικτύου Αποχέτευσης. Στις αρμοδιότητες των Γραφείων ανήκουν «δ1) Αρμοδιότητες Γραφείου Ταχυδιωλιστηρίων και Δικτύου Ύδρευσης 1. Μεριμνά για την επισκευή, την συντήρηση και την καλή λειτουργία των υδραυλικών έργων ύδρευσης. 2. Μεριμνά για την επισκευή, την συντήρηση και την καλή λειτουργία των εγκαταστάσεων επεξεργασίας πόσιμου νερού (γεωτρήσεις, δίκτυο ύδρευσης, υδατοδεξαμενές). 3. Προγραμματίζει, εισηγείται, σχεδιάζει και μεριμνά ... κατασκευάζει έργα επέκτασης ή ανανέωσης των δικτύων ύδρευσης του Δήμου και των αντίστοιχων εγκαταστάσεων επεξεργασίας νερού. 4. Μεριμνά για την καταγραφή των καταναλώσεων νερού στους υδρομετρητές και ενημερώνει σχετικά τις Οικονομικές Υπηρεσίες για την είσπραξη του αντιτίμου των καταναλώσεων. Οι εργασίες με τις οποίες απασχολούνται τα συνεργεία αυτά και οι διαδικασίες που τηρούνται είναι οι ακόλουθες: •Ανεύρεση και επισκευή εμφανών ή αφανών διαρροών στο δίκτυο. •Διαδικασία αποζημιώσεως σε περίπτωση προκλήσεων ζημιών σε κινητές και ακίνητες περιουσίες τρίτων από διαρροή του δικτύου. •Υδροδότηση βιοτεχνιών, βιομηχανιών και οικισμών εκτός περιοχής ευθύνης. •Μετατοπίσεις αγωγών ύδρευσης. •Ενημέρωση σχεδίων με τις επεκτάσεις και τροποποιήσεις του δικτύου. •Κατάρτιση στατιστικών πινάκων δραστηριότητας με μηνιαία δελτία εργασιών. (δ2) Αρμοδιότητες Γραφείου Βιολογικού & Δικτύου Αποχέτευσης 1. Μεριμνά για την επισκευή, την συντήρηση και την καλή λειτουργία των έργων αποχέτευσης ακαθάρτων και ομβρίων. 2. Μεριμνά για την επισκευή, την συντήρηση και την καλή λειτουργία των εγκαταστάσεων επεξεργασίας ακαθάρτου νερού δίκτυο αποχέτευσης, βιολογικός καθαρισμός κ.λπ.). 3. Προγραμματίζει, εισηγείται, σχεδιάζει και μεριμνά για ... έργα επέκτασης ή ανανέωσης των δικτύων αποχέτευσης του Δήμου» (άρθρο 17 περ. δ). Εξάλλου, στο μόνιμο προσωπικό, περιλαμβάνεται μία (1) θέση κλάδου ΔΕ 2 Εποπτών Καθαριότητας, η οποία έχει καλυφθεί, και στον ενιαίο κλάδο ΔΕ 30 Τεχνιτών /ΔΕ 30 Υδραυλικών προβλέπονται δέκα (10) θέσεις από τις οποίες έχουν καλυφθεί οι εννέα (9). Ακόμα στον κλάδο ΔΕ Τεχνιτών Υδραυλικών προβλέπονται δύο (2) θέσεις, προσωποπαγείς, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που έχουν καλυφθεί. Τέλος, από

τις ανωτέρω οργανικές διατάξεις και τα προβλεπόμενα στις προπαρατιθέμενες διατάξεις του π.δ. 50/2001 σε συνδυασμό με τα εκτιθέμενα στη σκέψη 2 ανωτέρω, συνάγεται ότι στον κλάδο ΔΕ Υδραυλικών, όπως και στον κλάδο ΔΕ Τεχνιτών Υδραυλικών, προσλαμβάνονται και υπηρετούν νομίμως πρόσωπα τα οποία έχουν τουλάχιστον την απαιτούμενη βεβαίωση αναγγελίας της επαγγελματικής τους δραστηριότητας.

5. Στην υπό κρίση υπόθεση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα ακόλουθα: Με τη 299/27.7.2016 απόφαση του Δημάρχου XXX, που εκδόθηκε κατόπιν αποφάσεων του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου με τις οποίες ορίστηκαν Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων του Δήμου, τοποθετήθηκαν οι υπάλληλοι (συν. 131) του Δήμου στις Διευθύνσεις και κατανεμήθηκαν σε Τμήματα, σύμφωνα με τον ΟΕΥ του Δήμου. Ο μόνιμος υπάλληλος, XXX, με ειδικότητα ΔΕ2 Εποπτών Καθαριότητας, τοποθετήθηκε στο Τμήμα Καθαριότητας και Ανακύκλωσης της Διεύθυνσης Καθαριότητας, Ανακύκλωσης και Συντήρησης Πρασίνου και ήταν ο μοναδικός με την ειδικότητα αυτή στη Διεύθυνση. Στη συνέχεια, με τη 275/5837/2.5.2018 απόφαση του Δημάρχου XXX, στο προοίμιο της οποίας γίνεται επίκληση του άρθρου 72 του ΚΚΔΚΥ και υπηρεσιακών αναγκών εύρυθμης λειτουργίας, μετακινήθηκε και τοποθετήθηκε στο Τμήμα Ύδρευσης Αποχέτευσης της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών. Καθήκοντά του ορίστηκαν τα σχετικά προβλεπόμενα στον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου. Εξάλλου, σύμφωνα με την 6951/2018 βεβαίωση του Διευθυντή Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, που αφορά στους μήνες Μάιο και Ιούνιο, ο ως άνω υπάλληλος, «που ανήκει» στο προαναφερόμενο Τμήμα Ύδρευσης Αποχέτευσης, απασχολείται πλήρως και αποκλειστικώς, εκτελώντας καθήκοντα υδραυλικού. Τέλος, στο 9477/9.7.2018 έγγραφο του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών τονίζεται ότι σύμφωνα με τη βεβαίωση αυτή ο υπάλληλος απασχολείται στο Τμήμα που έχει τοποθετηθεί «με καθήκοντα υδραυλικού και όχι τεχνίτη υδραυλικού, για τη συντήρηση των δημοτικών δικτύων ύδρευσης».

6. Με δεδομένα αυτά και σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στις προηγούμενες σκέψεις, ο προβαλλόμενος πρώτος λόγος διαφωνίας παρίσταται βάσιμος. Πρόσωπα που απασχολούνται σε θέση ΔΕ Υδραυλικού του Δήμου απαιτείται να έχουν τα προσόντα και να πληρούν τους όρους άσκησης της δραστηριότητας, όπως εξειδικεύονται στις διατάξεις του π.δ. 112/2012 και του π.δ. 50/2001. Επομένως, απαιτείται να έχουν βεβαίωση αναγγελίας ως Τεχνίτες Υδραυλικοί, αν δεν έχουν άδεια Αρχιτεχνίτη ή Εργοδηγού υδραυλικού, ειδικότητες, οι οποίες, άλλωστε, δεν συνεπάγονται μεταβολή επαγγελματικής κατηγορίας, αλλά, ανεξάρτητα από την ειδική τους διαβάθμιση εντάσσονται στη ΔΕ κατηγορία, σύμφωνα και με το π.δ. 50/2001. Οι διατάξεις των εν λόγω προεδρικών διαταγμάτων λόγω της κανονιστικής τους ισχύος, εφαρμόζονται ανεξάρτητα από το γεγονός ότι ο ΟΕΥ του Δήμου XXX δεν υπεισέρχεται σε

διαβάθμιση και στις διακρίσεις τους. Εξάλλου, και οι αρμοδιότητες του Τμήματος Ύδρευσης Αποχέτευσης, όπως επιμερίζονται στα οικεία Γραφεία, αναφέρονται σε εργασίες επί εγκαταστάσεων, είτε πρόκειται συντήρηση, είτε επισκευή είτε διαρρύθμιση είτε κατασκευή τους, που αντιστοιχούν στις εγκαταστάσεις και στις εργασίες για τις οποίες, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του π.δ. 112/2012, οποιαδήποτε παρέμβαση προϋποθέτει ότι ο επιλαμβανόμενος διαθέτει τα αντίστοιχα επαγγελματικά προσόντα, μεταξύ των οποίων, τουλάχιστον, η αναγγελία του ως τεχνίτη υδραυλικού. Επομένως, μη νομίμως ανατέθηκαν καθήκοντα υδραυλικού στο φερόμενο ως δικαιούχο του χρηματικού εντάλματος ο οποίος ούτε βεβαίωση αναγγελίας ως τεχνίτη υδραυλικός προσκόμισε ούτε άδεια αρχιτεχνίτη ή άλλη από τις προβλεπόμενες και ισχύουσες διέθετε και, κατά συνέπεια, μη νομίμως απασχολήθηκε σε σχετικές εργασίες και καθήκοντα. Ως εκ τούτων, ανεξάρτητα από το γεγονός της απασχόλησης του φερόμενου ως δικαιούχου του χρηματικού εντάλματος σε ειδικότητα που περιλαμβάνεται σε αυτές για τις οποίες προβλέπεται η καταβολή του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας, η απόφαση τοποθέτησής του είναι πλημμελής και η απασχόλησή του στερείται νομίμου ερείσματος και για το λόγο αυτό μη νομίμως καταβάλλεται το επίδομα. Τέλος, το γεγονός ότι η ειδικότητα του επόπτη καθαριότητας περιλαμβάνεται ούτως ή άλλως σε αυτές που δικαιολογούν την καταβολή του επιδόματος, δεν ασκεί επιρροή, διότι ο υπάλληλος δεν άσκησε τα καθήκοντα της ειδικότητας αυτής κατά το κρίσιμο διάστημα, αφού, πέραν του ότι είχε τοποθετηθεί σε διαφορετική οργανική μονάδα στην οποία δεν ανήκει η άσκηση αρμοδιοτήτων σχετικών με τις υπηρεσίες καθαριότητας, όπως βεβαιώνεται η απασχόλησή του ως υδραυλικού ήταν πλήρης και αποκλειστική, επομένως, δεν πληρείται η ρητώς απαιτούμενη σχετική προϋπόθεση, η συνδρομή της οποίας πρέπει να βεβαιώνεται ειδικά. Κατά τη γνώμη όμως του Προέδρου του Κλιμακίου Συμβούλου Σταματίου Πουλή, λαμβάνοντας υπόψη ότι η ειδικότητα του δικαιούχου του χρηματικού εντάλματος ως ΔΕ Εποπτών Καθαριότητας εντάσσεται οργανικά στο Τμήμα Καθαριότητας και ότι οι υπηρετούντες με την ειδικότητα αυτή προβλέπονται ως δικαιούχοι του εν λόγω επιδόματος, η ως άνω πλημμέλεια της μη νόμιμης ανάθεσης και άσκησης καθηκόντων υδραυλικού δεν επιφέρει, εν προκειμένω, δημοσιονομικές συνέπειες. Επομένως, για το λόγο αυτό η εντελλόμενη δαπάνη είναι νόμιμη. Η γνώμη αυτή δεν εκράτησε. Ο δεύτερος λόγος διαφωνίας είναι απορριπτέος ως αβάσιμος, ειδικότερα ως στηριζόμενος σε εσφαλμένη νομική προϋπόθεση, δεδομένου ότι η 275/5837/2.5.2018 απόφαση του Δημάρχου XXX εκδόθηκε κατ' επίκληση του άρθρου 72 του ΚΚΔΚΥ με αντικείμενο την υπηρεσιακή μεταβολή που συνίσταται σε μετακίνηση και τοποθέτηση του υπαλλήλου σε διαφορετική οργανική μονάδα. Για το λόγο δε αυτό ούτε ορίστηκε ως περιορισμένης χρονικής διάρκειας ούτε εμπίπτει σε κανονιστικά προβλεπόμενο χρονικό περιορισμό. Εξάλλου, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι η ανωτέρω απόφαση αντλεί κατά το ουσιαστικό περιεχόμενό της έρεισμα από τις προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 35, βάσει του οποίου προβάλλεται ο λόγος

διαφωνίας, δεδομένου ότι η αιτιολογία της δεν αναφέρεται στην εξυπηρέτηση επιτακτικής και επείγουσας υπηρεσιακής ανάγκης. Άλλωστε, η ανάθεση και άσκηση καθηκόντων και εργασιών για την εξυπηρέτηση ανάγκης, κατά το άρθρο 35, δύναται να έχει περιορισμένη μόνο διάρκεια και δεν επιφέρει ως έννομη συνέπεια υπηρεσιακή μεταβολή, όπως η μετακίνηση του υπαλλήλου σε διαφορετική οργανική μονάδα. Όμως, το Κλιμάκιο κρίνει ότι τα δημοτικά όργανα δεν είχαν πρόθεση καταστράτηγησης των ισχυουσών διατάξεων και ότι συγγνωστώς, λόγω της γενικής αναφοράς του άρθρου 98 του ν. 4483/2017 στο επάγγελμα του υδραυλικού, υπέλαβαν ότι ο δικαιούχος του χρηματικού εντάλματος, μπορούσε νομίμως να μετακινηθεί στο Τμήμα Ύδρευσης Αποχέτευσης και να εκτελεί εργασίες σε υδραυλικές εγκαταστάσεις, ανεξάρτητα από την έλλειψη των αναγκαίων επαγγελματικών προσόντων και ότι, ως εκ τούτου, ήταν δικαιούχος του επιδόματος.

7. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι μη νόμιμη, ωστόσο το χρηματικό ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί λόγω συγγνωστής πλάνης.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 100 Α, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 382,05 ευρώ, πρέπει να θεωρηθεί κατά το σκεπτικό.