

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 156/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τα μέλη Ελένη Νικολάου και Αικατερίνη Μαρκοβίτη, Παρέδρους. Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 19 και στις 28 Ιουνίου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ της αναπληρώτριας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX και του Δήμου XXX, σχετικά με τη θεώρηση ή μη του 2 χρηματικού εντάλματος πληρωμής, οικονομικού έτους 2018, του Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Ελένης Νικολάου.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα
Σκέφθηκε κατά το Νόμο και

1. Η αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό XXX αρνήθηκε, με την 1/31.1.2018 πράξη της, να θεωρήσει το 2, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, που αφορά στην καταβολή ποσού 187,19 ευρώ, στο φερόμενο ως δικαιούχο υπάλληλο αυτού, ως αποδοχές Ιανουαρίου 2018, μετά από τη μισθολογική ανακατάταξή του, λόγω μετάταξης σε ανώτερη κατηγορία. Τη θεώρηση αρνήθηκε η Επίτροπος με την ακόλουθη αιτιολογία: α) αντίθετα προς τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 105 του ν. 4483/2017 η μετάταξη διενεργήθηκε σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση, β) ο συνυπολογισμός, για την κατάταξη του φερόμενου ως δικαιούχου σε μισθολογικό κλιμάκιο κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ), χρόνου υπηρεσίας διανυθέντος σε οργανική θέση Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ), αντιβαίνει στις διατάξεις των άρθρων 11 και 14 του ν. 4354/2015, με τις οποίες γίνεται σαφής διάκριση του χρόνου και του τρόπου της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων αναλόγως της εκπαιδευτικής κατηγορίας τους. Ο Δήμος XXX, με το 1372/21.2.2018 έγγραφο του Δημάρχου, επανυπέβαλε για θεώρηση το ως άνω χρηματικό ένταλμα πληρωμής, εμμένοντας στη νομιμότητα της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης. Η αναπληρώτρια Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της, με συνέπεια να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 23.2.2018 έκθεσή της, στο Κλιμάκιο τούτο.

2. Ο Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3584/2007 (Α 143), στο Μέρος Δεύτερο «Προσωπικό ειδικών θέσεων και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου», Τμήμα Β «Προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου για κάλυψη οργανικών θέσεων Ο.Τ.Α.», στο άρθρο 183, όπως το άρθρο αυτό τροποποιήθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012 (Α 85), ορίζει ότι: «Το προσωπικό του τμήματος αυτού, το οποίο κατέχει ή αποκτά τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχει, επιτρέπεται να μετατάσσεται σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχει, εφόσον ο τίτλος σπουδών του προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας του. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση, ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδικαίως με την κατά οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση αυτών που τις κατέχουν. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 76 και του άρθρου 79 του παρόντος Κώδικα». Με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 105, υπό τον τίτλο «Μετατάξεις προσωπικού στο Δημόσιο και στους Ο.Τ.Α.» του ν. 4483/2017 «... - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. - ...» (Α 107/31.07.2017, διορ. σφαλ. Α 147/5.10.2017) το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 183 αντικαταστάθηκε ως εξής: «Αν δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται με μεταφορά θέσης σε ειδικότητα αντίστοιχη του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τις υπάρχουσες του κλάδου μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. Αποφάσεις που έχουν ληφθεί, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 ή των διατάξεων του άρθρου 183 του ν. 3584/2007 μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος θεωρούνται νόμιμες». Εξάλλου, στο άρθρο 76 του προαναφερόμενου Κώδικα ορίζεται ότι : «1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μετά από αίτηση υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. ... » και, στο άρθρο 79, ότι: «1. ... 4. Η μετάταξη ενεργείται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου και περίληψη δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως». Από τις ανωτέρω διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων συνάγονται τα ακόλουθα: Η μετάταξη υπαλλήλου Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης α βαθμού, σε θέση ανώτερης κατηγορίας, κατ' επίκληση τίτλου σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με τον τίτλο που αντιστοιχεί στη θέση που υπηρετεί, συνιστά υπηρεσιακή μεταβολή. Η μετάταξη προϋποθέτει αίτηση του

υπαλλήλου και επέρχεται, αν συντρέχουν στο σύνολό τους οι απαιτούμενες προϋποθέσεις, μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, με απόφαση του αρμοδίου οργάνου και ολοκληρώνεται με τη δημοσίευση περίληψής της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, παράγουσα εντεύθεν τα έννομα αποτελέσματά της (Ε.Σ. Ι Τμ. Πράξη 165/2009, Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 59/2016, 279/2015, 263, 259, 32/2014). Ειδικά, η μετάταξη δημοτικού υπαλλήλου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία επιτρέπεται να γίνεται σε κενή θέση και σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου 183, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 105 του ν. 4483/2017, γίνεται με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπάλληλος. Κατά τις προγενέστερες ρυθμίσεις σε περίπτωση που δεν υπήρχε κενή οργανική θέση, η μετάταξη γινόταν σε προσωποπαγή θέση με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Αυτό είχε ως συνέπεια, ο μετατασσόμενος υπάλληλος να υπηρετεί σε θέση που δεν προβλέπεται οργανικά, η οργανική σύνθεση της υπηρεσίας να αλλοιώνεται με τη δέσμευση μίας θέσης μόνιμου προσωπικού και να επιβαρύνεται από το πλεόνασμα μίας θέσης εκτός οργανικής διάρθρωσης, τη συνιστώμενη προσωποπαγή. Με τις νεότερες διατάξεις χωρίς να δημιουργείται προσωποπαγής θέση, η μεταφερόμενη θέση αυξάνει το σύνολο των θέσεων της εκπαιδευτικής κατηγορίας στην οποία γίνεται η μετάταξη και μειώνει αντίστοιχα τον αριθμό θέσεων της εκπαιδευτικής κατηγορίας προέλευσης. Ανάλογη αυξομείωση θέσεων συμβαίνει και στον κλάδο ή ειδικότητα, αν η απόκτηση και επίκληση του τίτλου σπουδών επιφέρει μεταβολή στον κλάδο ή ειδικότητα στον οποίο υπηρετεί ο υπάλληλος. Τούτο ισχύει στις περιπτώσεις που οι θέσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου περιλαμβάνονται στις οργανικές θέσεις, οπότε επέρχεται μεταβολή στον οργανισμό της υπηρεσίας, η οποία διατηρείται ανεξάρτητα από την υπηρεσιακή εξέλιξη του μετατασσόμενου υπαλλήλου, ακόμα και αν ο υπάλληλος αποχωρήσει. Διαφορετική είναι η περίπτωση των μετατάξεων υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετούν σε προσωποπαγείς θέσεις, οι οποίες δεν επιδρούν στις οργανικές θέσεις μόνιμων ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Η προσωποπαγής θέση είναι προσωρινή και καταργείται με την αποχώρηση για οποιοδήποτε λόγο του υπαλλήλου. Επομένως, η μετάταξη, που ενσωματώνει ταυτόχρονα απόλυση και διορισμό του υπαλλήλου, σε θέση ανώτερης κατηγορίας με μεταφορά προσωποπαγούς θέσης κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης του άρθρου 105 του ν. 4483/2017 εμπεριέχει μετάταξη με κατάργηση της αρχικής και σύσταση νέας προσωποπαγούς θέσης (πρβλ. Ε.Σ. Ι Τμ. πράξη 41/2017).

3. Α. Ο ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διορθωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α 176), στο Κεφάλαιο Β, το οποίο σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ.1 περ. δ εφαρμόζεται και στους μόνιμους υπαλλήλους των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, διέλαβε διατάξεις

μισθολογικού περιεχομένου αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών ορίζει, στο άρθρο 8, με τίτλο «Αποσύνδεση μισθού – βαθμού», ότι: «1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο. 2. Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται το βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους», στο άρθρο 9, με τίτλο «Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη υπαλλήλων», ότι: «1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: -Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ... -Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ... -Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και -Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτό με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ.1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2. ...», στο άρθρο 10, ότι: «1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει ή στο μισθολογικό κλιμάκιο που προβλέπεται από τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου. 2. ...», στο άρθρο 11, με τίτλο «Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης», ότι: «1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο. β. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. υπηρεσία δύο (2) ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο. 2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικό κλιμάκιο. 3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 4.α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του παρόντος, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών – μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής

αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών», στο άρθρο 26, ότι: «1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωρισθεί από τον φορέα αυτόν, μέχρι και τις 31.12.2015. 2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντος χρόνου που είχε υπολογισθεί για την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017. 3. ...» και, στο άρθρο 35, ότι : «Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του». Β. Από τις ως άνω διατάξεις συνάγονται τα ακόλουθα: Με το ν. 4354/2015 επανακαθορίστηκε το μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων του Δημοσίου και των λοιπών υπαλλήλων που υπάγονται στις ρυθμίσεις του, στους οποίους συμπεριλαμβάνονται και οι υπάλληλοι των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και θεσπίστηκε ως βασικός κανόνας, ότι το ύψος του μισθού εξαρτάται από την κατηγορία (Π.Ε., Τ.Ε., Δ.Ε. και Υ.Ε.) και το μισθολογικό κλιμάκιο στο οποίο κατατάσσεται ο υπάλληλος βάσει των ετών υπηρεσίας και της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας του, ενώ η περαιτέρω εξέλιξή του τελεί σε συνάρτηση με το χρόνο υπηρεσίας που απαιτείται να διανυθεί για την λήψη του επόμενου μισθολογικού κλιμακίου. Κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου, κατατάσσονται οι υπάλληλοι που υπηρετούν στις 31.12.2015, βάσει των υφιστάμενων κατά το χρονικό αυτό σημείο μισθολογικών δεδομένων (τυπικά προσόντα, χρόνος υπηρεσίας και αναγνωρισμένη προϋπηρεσία), η δε εφεξής μισθολογική τους εξέλιξη αναστέλλεται έως 31.12.2017. Η αναστολή αυτή αφορά αποκλειστικά στις μισθολογικές ωριμάνσεις, τη χορήγηση δηλαδή ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου λόγω συμπλήρωσης του απαιτούμενου χρόνου υπηρεσίας στο αμέσως προηγούμενο και δεν έχει εφαρμογή σε περίπτωση μετάταξης υπαλλήλου σε ανώτερη κατηγορία, κατά την οποία κατατάσσεται σε μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας αυτής και τα οικονομικά αποτελέσματα της υπηρεσιακής μεταβολής έχουν άμεση εφαρμογή από την ημερομηνία της μετάταξής του (Ε.Σ. Ι Τμ. πράξη 25/2017). Περαιτέρω, σύμφωνα με τον ως άνω νόμο, ο υπάλληλος εισέρχεται στην υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει, για τη μισθολογική του εξέλιξη απαιτείται να διανυθεί χρόνος υπηρεσίας τριών ετών σε κάθε μισθολογικό κλιμάκιο εάν ανήκει στην κατηγορία Δ.Ε. ή Υ.Ε. και δύο ετών εάν ανήκει στην κατηγορία Π.Ε. ή Τ.Ε, ενώ δύναται να αναγνωρίσει προϋπηρεσία παρασχεθείσα στους αναφερόμενους στην παράγραφο 1 του άρθρου 7 φορείς υπό τις προϋποθέσεις που τίθενται στην παράγραφο 4 του άρθρου 11. Οι ως άνω ρυθμίσεις, ερμηνευόμενες υπό το φως των συνταγματικών

αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας (πρβλ. Ε.Σ. Ι Τμ. πράξη 8/2014, Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 247/2015, 118/2014) απαγορεύουν τη μισθολογική εξομοίωση υπαλλήλων με ανόμοια τυπικά προσόντα και προϋπηρεσίες και επιτάσσουν την αντιστοίχιση του λαμβανόμενου βασικού μισθού με τα κατεχόμενα τυπικά προσόντα, που αντιστοιχούν στα μισθολογικά κλιμάκια συγκεκριμένης κατηγορίας. Ως εκ τούτου, ως αναγνωριζόμενη χωρίς χρονικό περιορισμό προϋπηρεσία, για την επανακατάταξη μετατασσόμενου σε ανώτερη κατηγορία υπαλλήλου, στο αντίστοιχο των τυπικών προσόντων της νέας θέσης του, μισθολογικό κλιμάκιο, νοείται αυτή που έχει διανυθεί με το κατεχόμενο και διακριτικό του μισθολογικού αυτού κλιμακίου τυπικό προσόν (τίτλο σπουδών), η οποία συνδέεται με την άσκηση έργου (υπηρεσίας) αναλόγων προσόντων. Συνεπεία αυτού, μετά την ισχύ των ως άνω διατάξεων, κατά τη μετάταξη υπαλλήλου σε ανώτερη κατηγορία, λόγω κτήσης του αντίστοιχου τίτλου σπουδών κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας του, δεν είναι δυνατή, κατ' άρθρο 76 παρ. 2 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων και 11 παρ. 4 του Ν. 4354/2015, η αναγνώριση της προϋπηρεσίας που είχε διανυθεί σε κατώτερη κατηγορία με τον τίτλο σπουδών που απαιτούταν γι' αυτήν, καθόσον τούτο θα οδηγούσε στο άτοπο της εξομοίωσης των υπαλλήλων αυτών κατά την κατάταξή τους σε μισθολογικά κλιμάκια που διακρίνονται μεταξύ τους βάσει ακριβώς του κατεχόμενου τίτλου σπουδών, με μόνο κριτήριο τον αριθμό των ετών υπηρεσίας τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την παροχή των αντιστοιχών υπηρεσιών τυπικών προσόντων, γεγονός που αντιστρατεύεται την αρχή της αξιοκρατίας κατά τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και την ανάγκη διασφάλισης συνθηκών ίσης μεταχείρισης αυτών (πρβλ. Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 4/2016, 316/2015, 69/2015, 188/2014). Ενόψει αυτού, εφόσον οι ως άνω διατάξεις δεν διακρίνουν, δημιουργείται νομοθετικό κενό ως προς τον υπολογισμό της διανυθείσας ήδη υπηρεσίας στην κατώτερη κατηγορία, το οποίο πρέπει να πληρωθεί, κατ' εφαρμογή της επιταγής του μισθολογικού νόμου περί αντιστοίχισης μεταξύ των τυπικών προσόντων που διαθέτει και του μισθολογικού κλιμακίου συγκεκριμένης κατηγορίας, στο οποίο κατατάσσεται ο υπάλληλος, με την κατάταξή του στο μισθολογικό κλιμάκιο ανώτερης κατηγορίας δια της ποσοτικής αντιστοίχισης του νέου βασικού μισθού με τον λαμβανόμενο πριν τη μετάταξη τοιούτο, σε περίπτωση δε μη ακριβούς αντιστοίχισης, με κατάταξη στο πλησιέστερο ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, προς αποφυγήν του ενδεχομένου της μισθολογικής του υποβάθμισης. Αυτό ειδικότερα σημαίνει ότι κατά την κατάταξη του υπαλλήλου λόγω μετάταξής του σε ανώτερη κατηγορία δεν συνυπολογίζεται ως προϋπηρεσία για την κατάταξή του στο μισθολογικό κλιμάκιο της νέας κατηγορίας το σύνολο των χρόνων που διανύθηκαν στην κατώτερη κατηγορία, αλλά μόνον το μέρος αυτών που αντιστοιχεί στον ήδη λαμβανόμενο (κατά το χρόνο της μετάταξης) βασικό μισθό, επιτρεπομένης μόνον της κατάταξής του στο αντίστοιχο μισθολογικό κλιμάκιο της ανώτερης κατηγορίας, βάσει του οποίου θα λαμβάνει τον ίδιο (με αυτόν που λάμβανε στην προηγούμενη θέση) ή κατά τι ανώτερο βασικό μισθό (Ε.Σ. Ι Τμ. πράξη

40/2017). Κατά την ειδικότερη γνώμη της Παρέδρου Ελένης Νικολάου, συνεπεία των ανωτέρω ρυθμίσεων, ερμηνευόμενων υπό το φως των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας, ως χρόνος μισθολογικής εξέλιξης μετατασσόμενου σε ανώτερη κατηγορία υπαλλήλου, δεν μπορεί να ληφθεί υπόψη χρόνος που έχει διανυθεί χωρίς το τυπικό προσόν (τίτλο σπουδών) ανώτερης κατηγορίας και χωρίς να ασκούνται νομίμως καθήκοντα και αρμοδιότητες σε θέση της ανώτερης κατηγορίας εκπαίδευσης. Παρέπεται ότι, μετά την ισχύ των ανωτέρω διατάξεων, κατά τη μετάταξη υπαλλήλου σε ανώτερη κατηγορία, δε δικαιολογείται μισθολογική εξέλιξη λόγω χρόνου υπηρεσίας, είτε στο φορέα όπου υπηρετεί είτε σε διαφορετικό φορέα (αναγνωρισθείσας ή αναγνωριζόμενης προϋπηρεσίας κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του ν. 4354/2015), που διανύθηκε σε θέση κατώτερης κατηγορίας. Άλλως, θα εξομοιώνονταν υπάλληλοι με ανόμοια προσόντα, που αντιστοιχούν σε διαφορετικές κατηγορίες εκπαίδευσης. Περαιτέρω, εφόσον οι ανωτέρω διατάξεις δε διαλαμβάνουν σχετικά, προκειμένου να αποτραπεί και το αντίθετο αποτέλεσμα, δηλαδή η μισθολογική υποβάθμιση του μετατασσόμενου σε ανώτερη κατηγορία υπαλλήλου, που θα επέφερε η κατάταξή του σε μισθολογικό κλιμάκιο της ανώτερης κατηγορίας στο οποίο αντιστοιχούν αποδοχές κατώτερου ύψους από αυτές που ο ίδιος υπάλληλος ελάμβανε μέχρι τη μετάταξη, πρέπει να νοηθεί ως εισαγωγικό μισθολογικό κλιμάκιο στην ανώτερη κατηγορία στο οποίο πρέπει να καταταχθεί, αυτό στο οποίο αντιστοιχεί βασικός μισθός ίσος προς τον λαμβανόμενο κατά το χρόνο της μετάταξης ή ο αμέσως εγγύτερος ανώτερος βασικός μισθός.

4. Στην κρινόμενη υπόθεση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα ακόλουθα: Ο φερόμενος ως δικαιούχος του ελεγχόμενου χρηματικού εντάλματος πληρωμής, XXX, κατατάχθηκε σε θέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου της Αμιγούς Δημοτικής Επιχείρησης Ανάπτυξης Δήμου XXX, βάσει της 1316/15.11.2005 απόφασης ΑΣΕΠ, στην κατηγορία / ειδικότητα ΥΕ Εργάτης Γενικών Καθηκόντων. Μετά τη μετατροπή της ως άνω επιχείρησης στην «Κοινοφελή Επιχείρηση Δήμου XXX», κατά τις διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, ο ανωτέρω κατατάχθηκε σε προσωρινή προσωποπαγή θέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, με την 248/4740/27.5.2010 απόφαση του Δημάρχου XXX (ΦΕΚ Γ 524/18.6.2010), στην ανωτέρω κατηγορία και ειδικότητα. Ύστερα από την 10456/4.7.2017 αίτηση του υπαλλήλου και τη σύμφωνη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου Υπαλλήλων ΟΤΑ α' βαθμού Ν. XXX (Πρακτικό 80/19.10.2017), με την 699/20956/15.11.2017 όμοια ο ανωτέρω μετατάχθηκε κατά τις διατάξεις, μεταξύ άλλων, του άρθρου 183 του ΚΚΔΚΥ και του άρθρου 105 του ν. 4483/2017 «με μεταφορά θέσης» (σύμφωνα με τη δημοσίευση της απόφασης μετάταξης στο ΦΕΚ Γ 1257/6.12.2017), ελλείψει κενής οργανικής θέσης, σε συνιστώμενη με την ίδια πράξη προσωποπαγή θέση ανώτερης κατηγορίας ΔΕ Οδηγών, λόγω εμπειρίας, με τίτλο σπουδών υποχρεωτικής εκπαίδευσης (κατά τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 21 του π.δ. 50/2001).

Ειδικότερα, από τα εκτιθέμενα στο Πρακτικό του Υπηρεσιακού Συμβουλίου προκύπτει ότι ο ανωτέρω υπάλληλος υπέβαλε και κατά το παρελθόν αίτηση όμοιας μετάταξης, ωστόσο, με το 3/2015 Πρακτικό (ΥΣ ΠΟΤΑ XXX) το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο γνωμοδότησε αρνητικά, με την αιτιολογία ότι ο υπάλληλος, δεν κατείχε τον κατ' ελάχιστον απαιτούμενο τίτλο σπουδών υποχρεωτικής εκπαίδευσης, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις του π.δ. 50/2001. Με τη νεότερη αίτησή του ο υπάλληλος επικαλέστηκε τον με αρ. πρωτ. 81/29.6.2017 τίτλο σπουδών Σχολείου Δεύτερης Ευκαιρίας XXX (σχολ. έτος 2016-2017), ισότιμο (άρθρο 5 ν. 2525/1997) με απολυτήριο γυμνασίου, όπως αναγράφεται στον ίδιο τίτλο σπουδών και βεβαιώνεται με το 307/5.9.2017 έγγραφο του Διευθυντή του ανωτέρω σχολείου, σχετικά με τη γνησιότητα του τίτλου. Μετά την κατά τα προεκτιθέμενα μετάταξή του, ο υπάλληλος επανακατατάχθηκε από το 5ο ΜΚ της κατηγορίας ΥΕ, με βασικό μισθό 952 ευρώ, στο 5ο ΜΚ της κατηγορίας ΔΕ του ν. 4354/2015, με βασικό μισθό 1.098 ευρώ, με συνυπολογισμό του συνολικού χρόνου υπηρεσίας και προϋπηρεσίας του (12 έτη, 10 μήνες, 7 ημέρες). Με το ήδη ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, εντέλλεται η καταβολή πρώτης μισθοδοσίας, μηνός Ιανουαρίου 2018, μετά την ως άνω μετάταξη και ανακατάταξη σε ΜΚ.

5. Με τα δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι: α) Σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στη σκέψη 2 ανωτέρω, πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος ο πρώτος λόγος διαφωνίας, διότι πρόκειται για περίπτωση μετάταξης με μεταφορά θέσης, σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία υπαλλήλου που κατέχει προσωποπαγή θέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Συνεπώς, χωρίς, κατά τις ισχύουσες κατά το χρόνο της μετάταξης, διατάξεις, να απαιτείται δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού, η μετάταξη με μεταφορά θέσης, ελλείψει κενής θέσης, ενέχει αποχώρηση του υπαλλήλου από την αρχική θέση και συνακόλουθα κατάργηση της θέσης του ως προσωποπαγούς, και ταυτόχρονη πρόσληψη του υπαλλήλου στη νέα θέση, με σύσταση της προσωποπαγούς θέσης που του αντιστοιχεί, όπως ορθά συντελέστηκε εν προκειμένω. β) Σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στη σκέψη 3 ανωτέρω, ο δεύτερος λόγος διαφωνίας είναι βάσιμος. Τούτο διότι, πριν από τη μετάταξη και κατά την πρώτη εφαρμογή του ν. 4354/2015, ο φερόμενος ως δικαιούχος του χρηματικού εντάλματος είχε επανακαταταχθεί στο 5ο ΜΚ της κατηγορίας ΥΕ, ο βασικός μισθός του οποίου ανερχόταν στο ποσό των 952,00 ευρώ. Μετά τη μετάταξή του στην κατηγορία ΔΕ, ο ως άνω υπάλληλος δεν μπορούσε να συνυπολογίσει το χρόνο προϋπηρεσίας που διανύθηκε στην κατηγορία ΥΕ, χωρίς να εκτελεί καθήκοντα ανάλογης φύσης και προσόντων από αντίστοιχη θέση, δεδομένου ότι τον τίτλο σπουδών ΥΕ, κατ' επίκληση του οποίου υλοποιήθηκε η μετάταξή του, τον απέκτησε μόλις στις 29.6.2017 (πρβλ. Ε.Σ. Κλιμ. Πρωτ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 319, 271/2017, 108/2016, 13/2016, 87/2015, 200/2014, κ.α.). Επομένως, έπρεπε να καταταγεί στο μισθολογικό κλιμάκιο της κατηγορίας ΔΕ, ο βασικός μισθός του οποίου αντιστοιχεί ή προσεγγίζει το βασικό μισθό που λάμβανε πριν τη μετάταξη, δηλαδή στο 3ο ΜΚ ΔΕ,

ο βασικός μισθός του οποίου ανέρχεται στο ποσό των 978,00 ευρώ και όχι στο 5ο ΜΚ, στο οποίο κατετάγη. Για το λόγο αυτό, η εντελλόμενη δαπάνη είναι εν μέρει μη νόμιμη, διότι αντιστοιχεί στη διαφορά αποδοχών μεταξύ του 5ου ΜΚ της ΥΕ κατηγορίας και του 5ου ΜΚ της ΔΕ κατηγορίας, αντί του 3ου ΜΚ της ΔΕ κατηγορίας.

6. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 2, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου ΧΧΧ, ποσού 187,19 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί, κατά τα εκτιθέμενα στο σκεπτικό.