

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ
ΣΤΟ Ι΄ ΤΜΗΜΑ
ΠΡΑΞΗ 166/2018

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου, Μαρία Αθανασοπούλου, Σύμβουλο, και τους Παρέδρους Κωνσταντίνο Δήμου και Αικατερίνη Θεοφανίδου. Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην Αθήνα, στις 19 Ιουνίου 2018, με την παρουσία της Γραμματέως του Πελαγίας Κρητικού.

Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία που ανέκυψε μεταξύ του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο XXX και του Δήμου XXX, αναφορικά με τη θεώρηση του 88Α, οικονομικού έτους 2018, χρηματικού εντάλματος πληρωμής του ανωτέρω Δήμου.

Άκουσε την εισήγηση της Παρέδρου Αικατερίνης Θεοφανίδου.

Μελέτησε τα σχετικά έγγραφα και
Σκέφθηκε κατά το Νόμο

I. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο XXX αρνήθηκε, με την 13/5.4.2018 πράξη του, να θεωρήσει το 88Α, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 917,76 ευρώ, του Δήμου XXX, που αφορά στην καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης, για το χρονικό διάστημα διάστημα από 1.1-31.1.2018, σε οκτώ υπαλλήλους, οι οποίοι έχουν τοποθετηθεί Προϊστάμενοι των Παιδικών Σταθμών του ανωτέρω Δήμου. Ειδικότερα, ο Επίτροπος αρνήθηκε τη θεώρηση του χρηματικού εντάλματος πληρωμής, με την αιτιολογία ότι, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 16 παράγραφος 1 στοιχείο β) περ. βη) του ν. 4354/2015 (Α΄ 176), καταβάλλεται στους φερόμενους ως δικαιούχους του εντάλματος επίδομα θέσης ευθύνης ποσού εκατό (100,00) ευρώ, καθόσον, σύμφωνα με τον Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου XXX, ο κάθε παιδικός σταθμός δεν αποτελεί ξεχωριστή διοικητική ενότητα, αφού δεν έχει προβλεφθεί να λειτουργεί σε επίπεδο γραφείου, αλλά αρμόδιο για τη λειτουργία τους είναι ένα Γραφείο Παιδικών Σταθμών, στο οποίο μπορεί να τοποθετηθεί ένας υπεύθυνος/προϊστάμενος, σύμφωνα με τον Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων. Ακολούθως, ο Δήμος XXX, με το 12957/19.4.2018 έγγραφο του Δημάρχου του, επανυπέβαλε το εν λόγω χρηματικό ένταλμα πληρωμής για θεώρηση, υποστηρίζοντας τη νομιμότητα της εντελλόμενης με αυτό δαπάνης. Ο Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνηση θεώρησής του, με αποτέλεσμα να ανακύψει διαφωνία, για την άρση της οποίας νομίμως απευθύνεται, με την από 27.4.2018 έκθεσή του, στο Κλιμάκιο τούτο.

II. Α. 1. Ο Ν.4354/2015, «*Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων*» (Α' 17), ορίζει στο άρθρο 16, υπό τον τίτλο «*Επίδομα θέσης ευθύνης*», το οποίο εντάσσεται στο Κεφάλαιο Β' του νόμου αυτού, που φέρει τον τίτλο «*Μισθολογικές ρυθμίσεις των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του Ν. 3429/2005 (Α' 314) και άλλες μισθολογικές διατάξεις*», ότι: «1. Στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής: α) Προϊστάμενοι Διοίκησης: αα) Γενικοί Γραμματείς Υπουργείου, χίλια τετρακόσια (1.400) ευρώ. αβ) (...) αζ) Προϊστάμενοι Τμημάτων, διακόσια ενενήντα (290) ευρώ. β) Προϊστάμενοι Εκπαίδευσης: βα) Περιφερειακοί Διευθυντές εννιακόσια (900) ευρώ, (...) βη) Προϊστάμενοι Μονοθέσιων, Διθέσιων και Τριθέσιων Δημοτικών Σχολείων, Νηπιαγωγείων και Παιδικών Σταθμών, εκατό (100) ευρώ (...)). 2. Περαιτέρω, ο Οργανισμός Εσωτερικών Υπηρεσιών του Δήμου XXX, ο οποίος εγκρίθηκε με την 9524/20.3.2017 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (Β' 909/2017), ορίζει στο άρθρο 1 αυτού, υπό τον τίτλο «*ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ*», ότι: «Οι Υπηρεσίες του Δήμου διαρθρώνονται εσωτερικά στις παρακάτω Διευθύνσεις, Τμήματα και Γραφεία: Γραφείο Δημάρχου, Γραφείο Γενικού Συντονιστή (...) ΣΤ. Διεύθυνση Προσχολικής Αγωγής – Γραφείο Παιδικών Σταθμών (μη αυτοτελές) (...), στο άρθρο 6, υπό τον τίτλο «*Αρμοδιότητες Υπηρεσιακών Μονάδων*», ότι: «(...) Στ. ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΧΟΛΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ. Η Διεύθυνση Προσχολικής Αγωγής είναι αρμόδια για τη λειτουργία των παιδικών σταθμών. Ειδικότερα: 1) Εφαρμόζει το εκπαιδευτικό πρόγραμμα σύμφωνα με τα πλέον σύγχρονα επιστημονικά δεδομένα. 2) Ανιχνεύει πιθανά προβλήματα και μεριμνά για τη σωστή ψυχοκοινωνική ανάπτυξη και κοινωνικοποίηση των παιδιών των Π.Σ. 3) Προγραμματίζει και προεγκρίνει τις άδειες του προσωπικού με τρόπο ώστε να μην δημιουργούνται προβλήματα στη λειτουργία των Π.Σ. 4) Συγκαλεί συγκέντρωση γονέων και κηδεμόνων των παιδιών των Π.Σ. τουλάχιστον δύο φορές το χρόνο στην οποία παρευρίσκεται το προσωπικό του κάθε Π.Σ.. 5) Τηρεί το Γενικό Μητρώο παιδιών το οποίο ενημερώνει τακτικά. 6) Ελέγχει το βιβλίο ύλης που τηρείται σε κάθε Π.Σ. από την υπεύθυνη του σταθμού. 7) Εισηγείται την προμήθεια του αναγκαίου εκπαιδευτικού και εποπτικού υλικού. 8) Εισηγείται τη διοργάνωση επιμορφωτικών σεμιναρίων, ημερίδων και εκπαιδευτικών προγραμμάτων σε θέματα που αφορούν την προσχολική αγωγή. 9) Ελέγχει τους χώρους των παιδικών σταθμών και μεριμνά για την πιστή τήρηση των κανόνων υγιεινής και ασφάλειας, τη σωστή παροχή συσσιτίου και την πιστή τήρηση του προγράμματος λειτουργίας των παιδικών σταθμών. 10) Εισηγείται την κατανομή του προσωπικού του τμήματος,

ανάλογα με τις ανάγκες που προκύπτουν. 11) Μελετά, σχεδιάζει και εισηγείται νέες δραστηριότητες και προγράμματα που σχετίζονται με την εκπαίδευση, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα δεδομένα εφαρμογής τους. 12) Αναζητά μέσα από συνεργασίες σε εθνικό και διεθνές επίπεδο συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα εκπαίδευσης, νέες προτάσεις εφαρμογής και παραδείγματα καλής πρακτικής τα οποία προσαρμόζει στην πρακτική των Παιδικών Σταθμών του Οργανισμού. 13) Έχει την ευθύνη της εκπαίδευσης σπουδαστών Παιδαγωγικών Σχολών και 14) Υλοποιεί προγράμματα που χρηματοδοτούνται από εθνικούς ή ευρωπαϊκούς – κοινοτικούς πόρους που εντάσσονται στα πλαίσια του ΕΣΠΑ 2014-2020. Γραφείο Παιδικών Σταθμών (μη αυτοτελές). Α΄ Παιδικός Σταθμός (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 70 νηπίων. Β΄ Παιδικός Σταθμός (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 100 νηπίων. Γ΄ Παιδικός Σταθμός (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 75 νηπίων. Δ΄ Παιδικός Σταθμός (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 70 νηπίων. Παιδικός Σταθμός XXX (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 50 νηπίων. Παιδικός Σταθμός XXX (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 50 νηπίων. Παιδικός Σταθμός XXX (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 50 νηπίων. XXX Στέγη Νηπίων (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 100 νηπίων. XXX Α (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 100 νηπίων. XXX Β (Ταχ. Δ/ση XXX) Δυναμικότητας 100 νηπίων. Σε κάθε παιδικό σταθμό ορίζεται υπάλληλος υπεύθυνος για τη λειτουργία του, με απόφαση του Δημάρχου. Οι υπάλληλοι ακολουθούν τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες που προκύπτουν από τον υπ' αριθμ. 16065/17.4.2002 Πρότυπο Κανονισμό Λειτουργίας Δημοτικών και Κοινοτικών ΝΠΔΔ Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών (ΦΕΚ 497/22.4.2002)». Β. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 4354/2015 συνάγεται, μεταξύ άλλων, ότι καταβάλλεται επίδομα θέσης ευθύνης ποσού εκατό (100,00) ευρώ στον υπάλληλο ο οποίος τοποθετείται επικεφαλής Παιδικού Σταθμού, που, ανεξαρτήτως του επιπέδου με το οποίο λειτουργεί και της δυναμικότητας αυτού, οργανώνεται ως διακριτή, κάθετη διοικητική ενότητα (ως προς τη διάκριση των οργανικών μονάδων βλ. σχετ. άρθρο 10 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του Ν.3584/2007 Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων καθώς και τον συνταχθέντα από την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Οδηγό Σύνταξης Ο.Ε.Υ. των δημοτικών Ν.Π.Δ.Δ., πρβ. Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Γ΄ Τμ. 286/2014). Τούτο συνάγεται, ιδίως, από τη δομή των διατάξεων του άρθρου 16 του ν. 4354/2015, συγκεκριμένα εκ του ότι η καταβολή του επίμαχου επιδόματος θέσης ευθύνης στους Προϊσταμένους παιδικών σταθμών, σε αντιδιαστολή με τον προϊσχύοντα μισθολογικό νόμο (άρθρο 18 ν. 4024/2011), εντάχθηκε στην παράγραφο β του άρθρου 16 («Προϊστάμενοι Εκπαίδευσης» και σε αντιδιαστολή «Προϊστάμενοι Διοίκησης»), ειδικότερα δε στην περίπτωση βη΄ της ίδιας ως άνω παραγράφου, όπου εντάσσονται και οι εκπαιδευτικοί που υπηρετούν σε μονοθέσια δημοτικά σχολεία (βλ. σχετ. και εγκ. 2/31029/ΔΕΠ/6.5.2016 Δ/σης Εισοδηματικής Πολιτικής του Γ.Λ.Κ.). Εκ των ανωτέρω, παρέπεται ότι δεν συναρτάται ο τρόπος οργάνωσης της εν λόγω οργανικής

μονάδας από το επίδομα θέσης ευθύνης που καταβάλλεται στον Προϊστάμενο του Παιδικού Σταθμού, το οποίο επίδομα, ανέρχεται, κατά τα προεκτεθέντα, στο ποσό των 100,00 ευρώ, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 1 στ. β' περ. βη' του Ν.4354/2015, ως υποπερίπτωση της κατηγορίας των Προϊσταμένων Εκπαίδευσης. Ως εκ τούτου δικαιούνται του ως άνω επιδόματος θέσης ευθύνης οι υπάλληλοι της Διεύθυνσης Προσχολικής Αγωγής του Δήμου XXX που τοποθετούνται ως Υπεύθυνοι Παιδικών Σταθμών, τα οποία οργανώνονται και λειτουργούν, σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του Οργανισμού Εσωτερικών Υπηρεσιών του εν λόγω Δήμου, ως διακριτές, γεωγραφικά αποκεντρωμένες, διοικητικές μονάδες (Ε.Σ. Κλιμ. Πρωλ. Ελ. Δαπ. στο Ι' Τμ. 75/2017, 299/2016).

III. Στην προκειμένη περίπτωση, από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το υπό έλεγχο χρηματικό ένταλμα πληρωμής προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 49038/29.12.2017 απόφαση του Δημάρχου XXX τοποθετήθηκαν ως Προϊστάμενοι των Παιδικών Σταθμών του Δήμου, οι κάτωθι: 1) XXX (ΤΕ Βρεφονηπιοκόμων) στον Α' Παιδικό Σταθμό, 2) XXX (ΤΕ Βρεφονηπιοκόμων) στον Β' Παιδικό Σταθμό, 3) XXX (ΤΕ Βρεφονηπιοκόμων) στον Γ' Παιδικό Σταθμό, 4) XXX (ΤΕ Βρεφονηπιοκόμων) στον Δ' Παιδικό Σταθμό, 5) XXX (ΤΕ Βρεφονηπιοκόμων) στον Παιδικό Σταθμό XXX, 6) XXX (ΤΕ Νηπιαγωγών) στον Παιδικό Σταθμό XXX, 7) XXX (ΤΕ Βρεφονηπιοκόμων) στον Παιδικό Σταθμό XXX, 8) XXX (ΤΕ Βρεφονηπιοκόμων) στη XXX Στέγη Νηπίων, 9) XXX (ΤΕ Βρεφονηπιοκόμων) στον XXX Α και 10) XXX (ΠΕ Νηπιαγωγών) στον XXX Β. Με την ως άνω απόφαση ορίστηκε, επίσης, ότι θα καταβάλλεται στους ανωτέρω μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης 100,00 ευρώ. Συναφώς δε εκδόθηκε το υπό έλεγχο χρηματικό ένταλμα πληρωμής, το οποίο αφορά στην καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης ποσού εκατό (100,00) ευρώ, για το χρονικό διάστημα από 1.1-31.1.2018, στις ως άνω υπαλλήλους. Με δεδομένα τα ανωτέρω και σε συνδυασμό με όσα έγιναν δεκτά στην προηγούμενη σκέψη της παρούσας, ο προβαλλόμενος από τον Επίτροπο λόγος διαφωνίας είναι αβάσιμος, αφού, σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, οι Υπεύθυνοι Παιδικών Σταθμών του Δήμου XXX, οι οποίοι, εκτός του παιδαγωγικού τους έργου εκτελούν, παράλληλα, διοικητικά καθήκοντα στον Παιδικό Σταθμό, ήτοι διακριτής, σύμφωνα με τον Ο.Ε.Υ. του δήμου, διοικητικής ενότητας, δικαιούνται το επίδομα θέσης ευθύνης του άρθρου 16 παράγραφος β περ. βη του Ν.4354/2014.

IV. Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι νόμιμη και, ως εκ τούτου, αυτό πρέπει να θεωρηθεί.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 88Α, οικονομικού έτους 2018, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Δήμου XXX, ποσού 917,76 ευρώ, πρέπει να θεωρηθεί.